



Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования Московской области  
**ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Факультет управления и социально-гуманитарного образования**

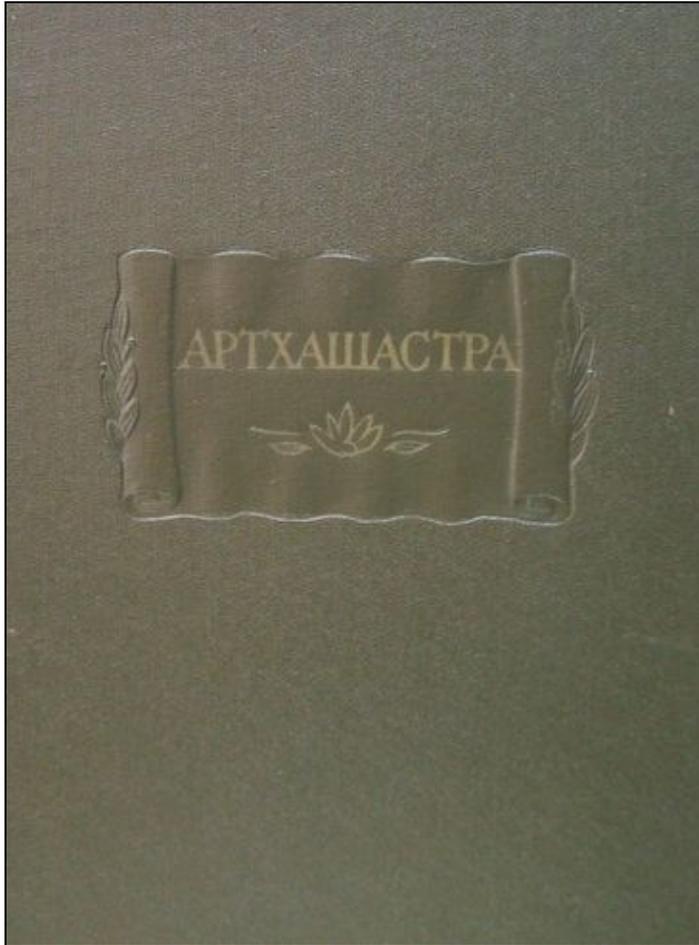
**БАЗОВАЯ КАФЕДРА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**





**КАК СОЦИАЛЬНОЕ  
ЯВЛЕНИЕ**

**Первый трактат с осуждением коррупции — «Артхашастра» — опубликовал под псевдонимом *Каутилья* один из министров Бхараты (Индия) в IV в. до н.э.**



Древнеиндийский автор выделял 40 средств хищений государственного имущества жадными чиновниками и с грустью констатировал, что «подобно тому, как нельзя не воспринять мед, если он находится на языке, так и имущество царя не может быть, хотя и в малости, не присвоено ведающими этим имуществом».

# В Торе дважды встречается запрет брать взятку.

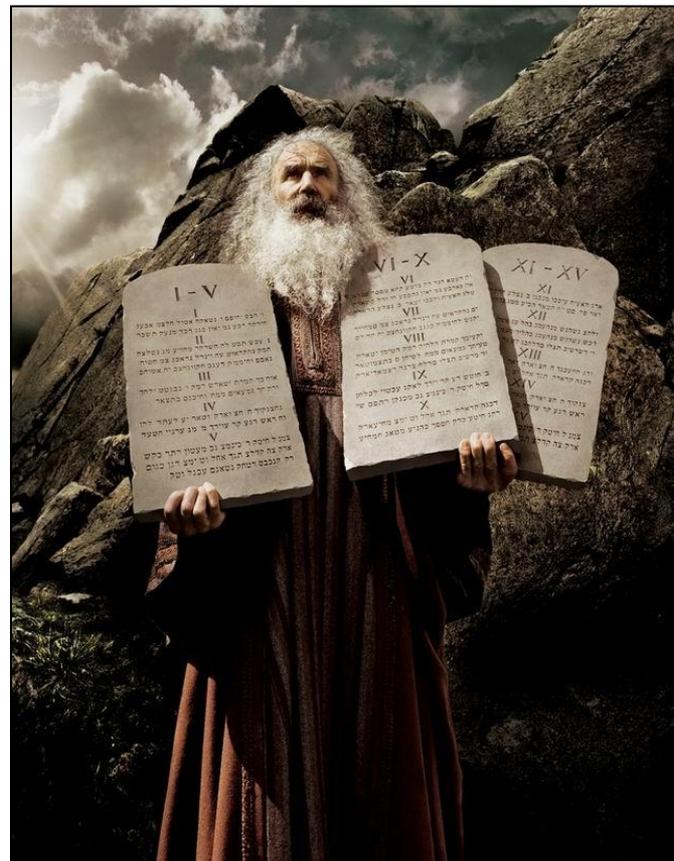
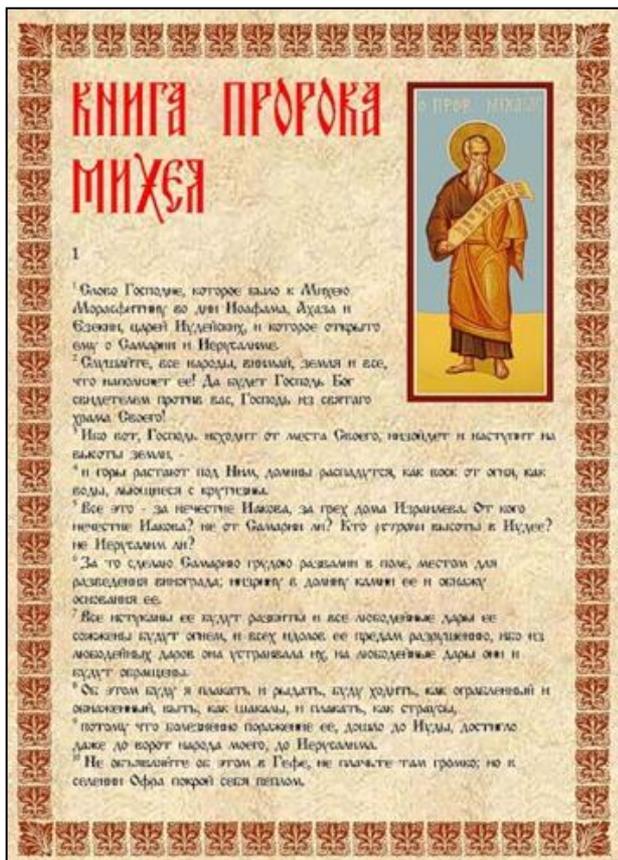




Коррупция (лат. «corruptio»)  
означает подкуп;  
подкупность и продажность  
общественных и  
политических деятелей,  
государственных чиновников  
и должностных лиц.

О взятках упоминается  
уже в древнеримских  
«12 таблицах»  
(V в. до н. э.).

# ВЕТХИЙ ЗАВЕТ О КОРРУПЦИИ:



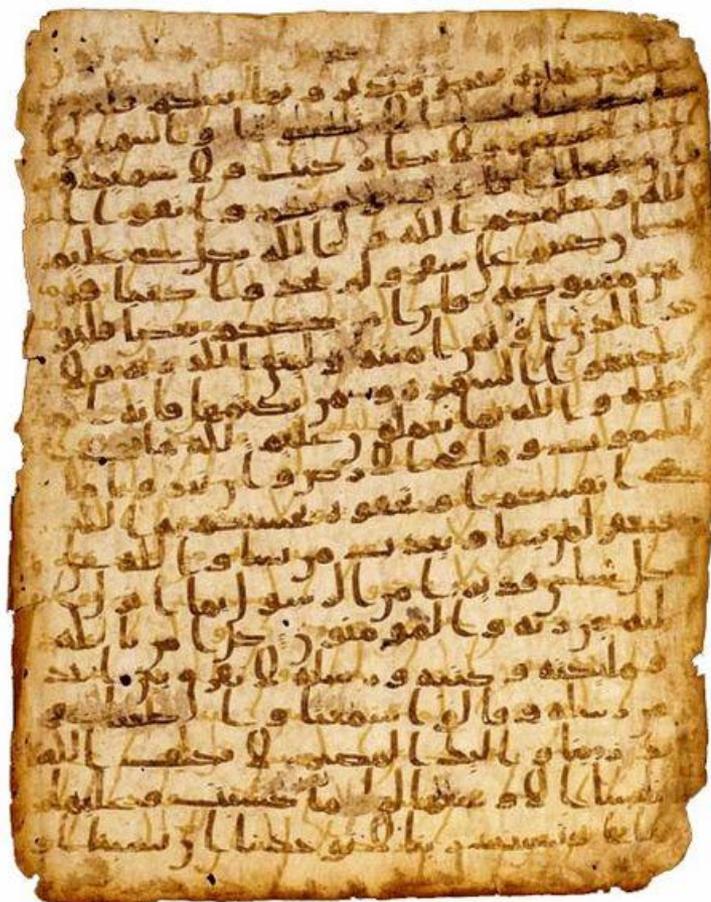
**«Начальник требует подарков, и судья судит за взятки, а вельможи высказывают злые хотения души своей и извращают дело»**

**Книга пророка Михея, 7:3  
(33-я книга Библии, часть Ветхого Завета)**



**«Даров не принимай,  
ибо дары слепыми делают  
зрячих и превращают  
дело правых»  
(Вторая книга Моисеева.  
Исход, глава 23)**

**«Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран 2:188)**



## Ведущие мировые религии из всех видов коррупции осуждают в первую очередь подкуп судей



- По приказу персидского царя Камбиза новый судья сел в кресло, оббитое кожей, снятой с уличенного во взятках предшественника.

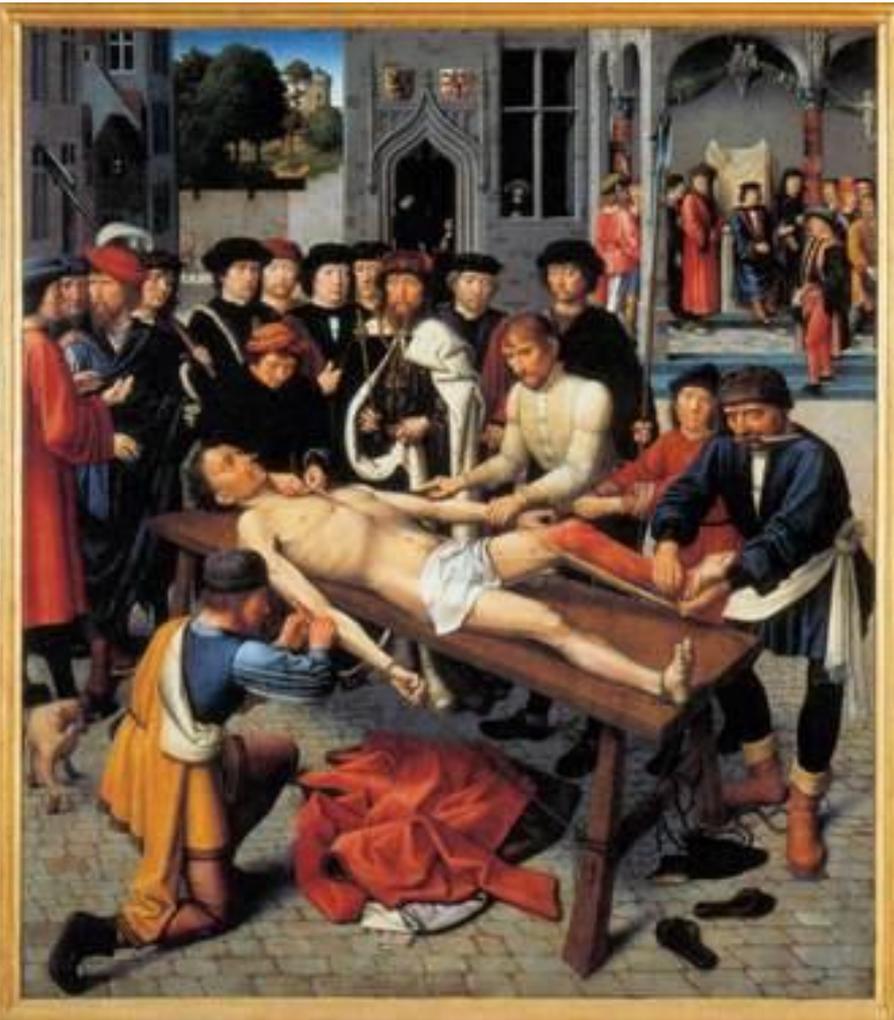
## ГЕРАРД ДАВИД Суд Камбиза. Диптих

Закончен в 1498. Городская художественная галерея, Брюгге

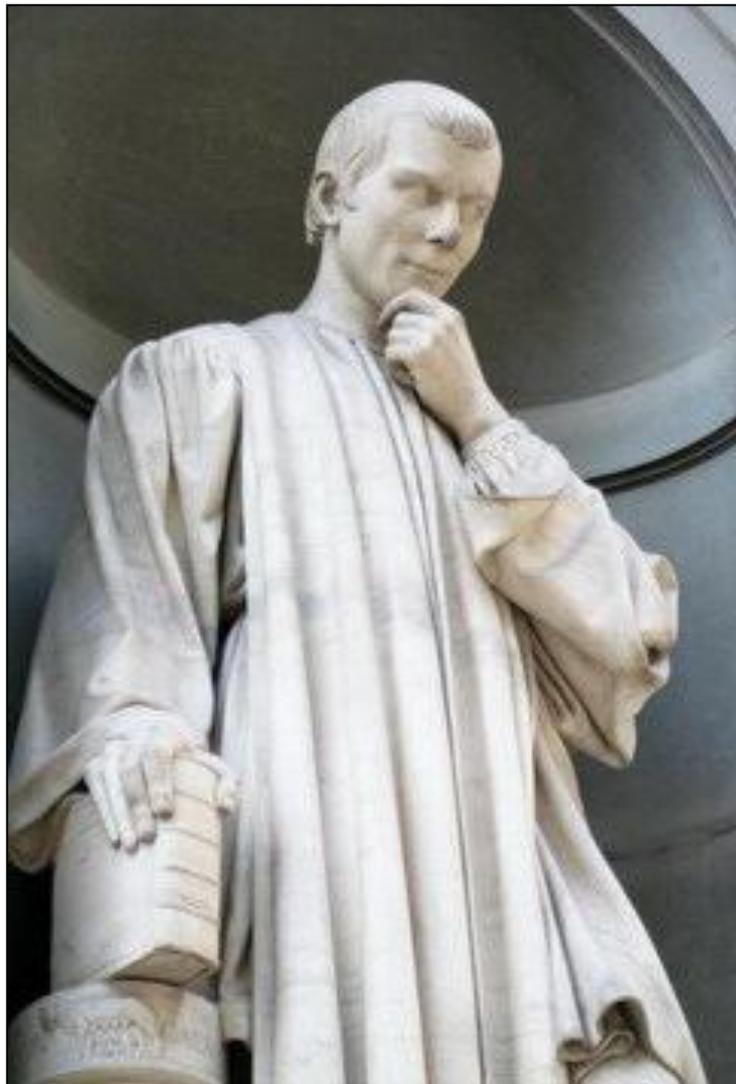


Диптих «Суд Камбиза» относится к жанру назидательных изображений, весьма популярных в нидерландском искусстве. В них дела праведные и неправедные, добро и зло наглядно противопоставлены, что свидетельствует о еще одном проявлении концепции «новой религиозности» в искусстве.

- Диптих висел в здании ратуши города Брюгге как назидание светским властям, творящим суд.
- На левой картине представлен момент ареста неправедного судьи Сизамна, который опозорил свой высокий пост мздоимством. На правой части диптиха изображена страшная казнь — палач сдирает с судьи кожу.



## Важный импульс к осмыслению политического аспекта коррупции дают труды Никколо Макиавелли



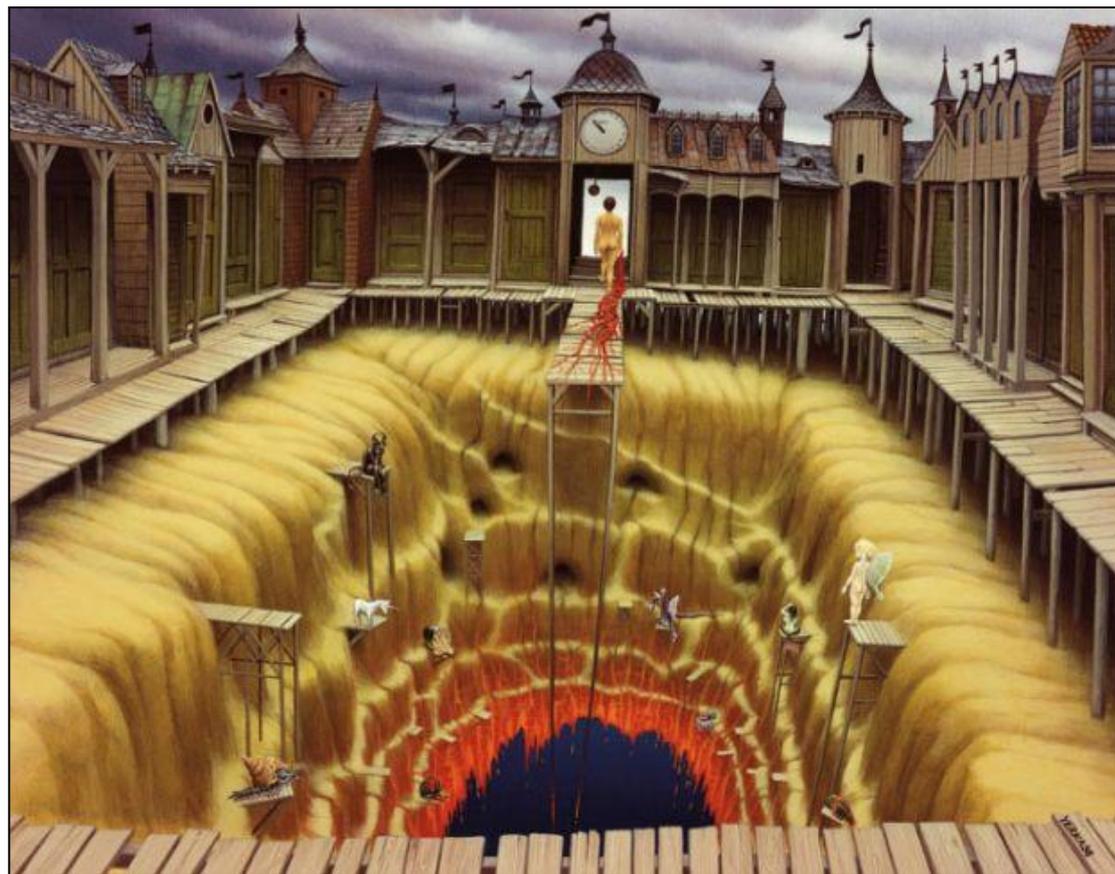
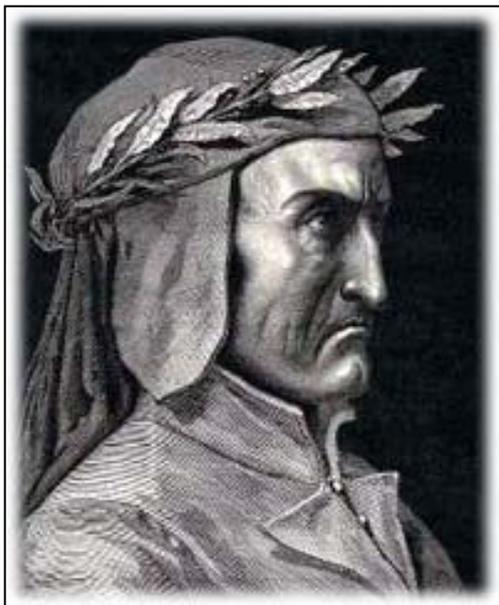
- Коррупцию он сравнивал с болезнью, например, чахоткой. Вначале ее трудно распознать, но легче лечить. Если же она запущена, то ее легко распознать, но излечить трудно.
- Так же и коррупция в делах государства. Если своевременно обнаружить зарождающийся недуг, что дано лишь мудрым правителям, то избавиться от него нетрудно, если же он запущен так, что всякому виден, то никакое снадобье уже не поможет.



## Английский философ Томас Гоббс напишет в «Левиафане»:

- «Люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения».
- К ним же он относил «имеющих много могущественных родственников или популярных людей, завоевавших себе высокую репутацию», которые осмеливаются нарушать законы в надежде, что им удастся оказать давление на власть, исполняющую закон.
- Коррупция по Гоббсу «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам»

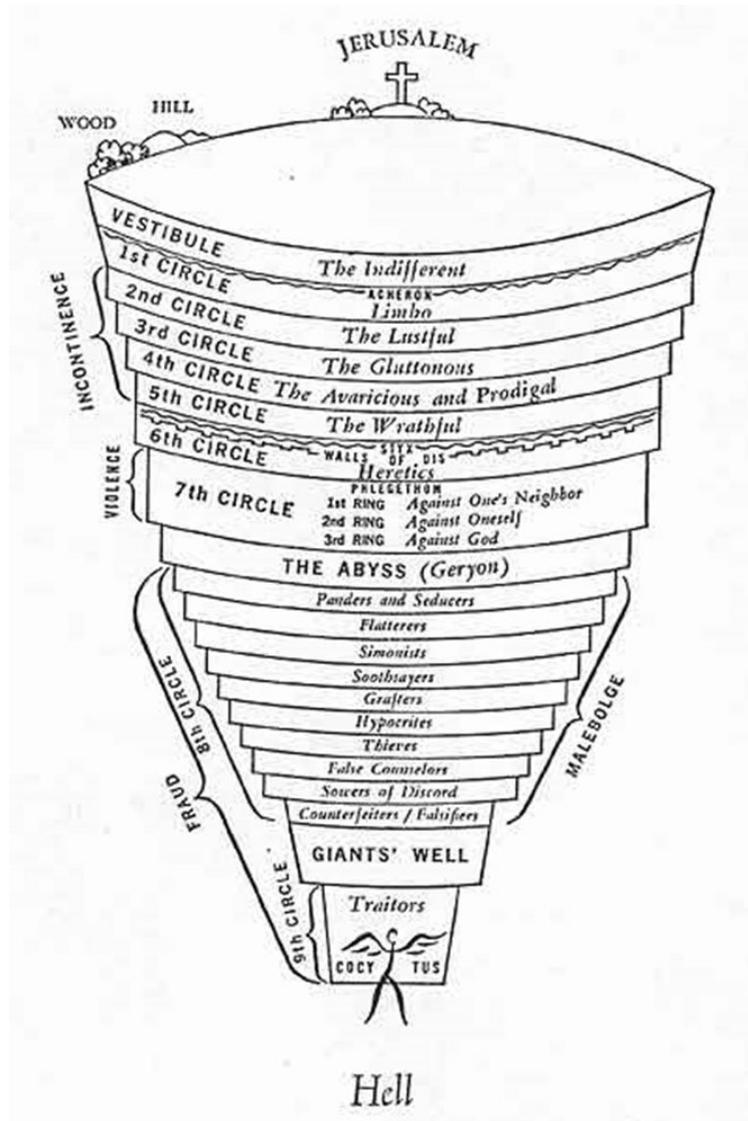




Еще семь веков тому назад Данте поместил коррупционеров в самые темные и глубокие круги Ада, так как считал мздоимство причиной падения Итальянских республик и успешности своих политических противников.

## В «Божественной комедии» Данте Алигьери ад представляет собой девять кругов, чем ниже круг, тем серьёзней грехи, совершённые человеком при жизни

- I круг (Лимб) — некрещёные младенцы и добродетельные нехристиане.
- II круг — сладострастники (блудники и прелюбодеи).
- III круг — чревоугодники, обжоры и гурманы.
- IV круг — Скупцы и расточители.
- V круг (Стигийское болото) — гневные и ленивые.
- VI круг — еретики и лжеучители.
- VII круг:
  - I пояс — насильники над ближним и над его достоянием (тираны и разбойники).
  - II пояс — насильники над собою (самоубийцы) и над своим достоянием (игроки и моты).
  - III пояс — насильники над божеством (богохульники), против естества (содомиты) и искусства.
- VIII круг. Обманувшие недоверившихся. Состоит из десяти рвов (Злопазухи, или Злые Щели).
  - I ров. Сводники и обольстители.
  - II ров. Льстецы.
  - III ров. Святокупцы, высокопоставленные духовные лица, торговавшие церковными должностями.
  - IV ров. Прорицатели, гадатели, звездочёты, колдуны.
  - V ров. Мздоимцы, взяточники.
  - VI ров. Лицемеры.
  - VII ров. Воры.
  - VIII ров. Лукавые советчики.
  - IX ров. Зачинщики раздора.
  - X ров. Алхимики, лжесвидетели, фальшивомонетчики.
- IX круг — обманувшие доверившихся.
  - Пояс Каина. Предатели родных.
  - Пояс Антенора. Предатели Родины и единомышленников.
  - Пояс Толомея. Предатели друзей и сотрапезников.
  - Пояс Джудекка. Предатели благодетелей, величества божеского и человеческого.
  - Сам Сатана (ЛЮЦИФЕР).



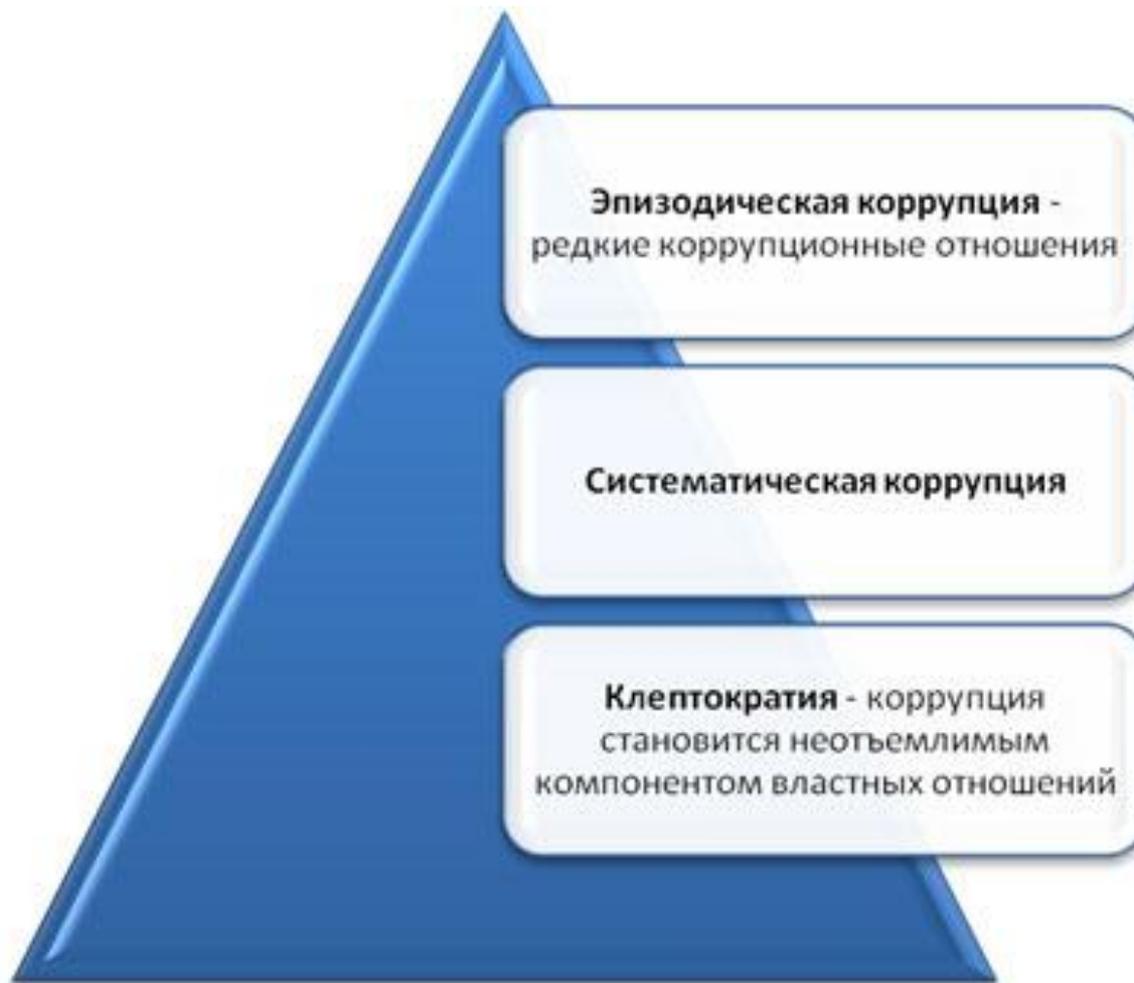


## Типология коррупционных отношений по виду деятельности коррупционера



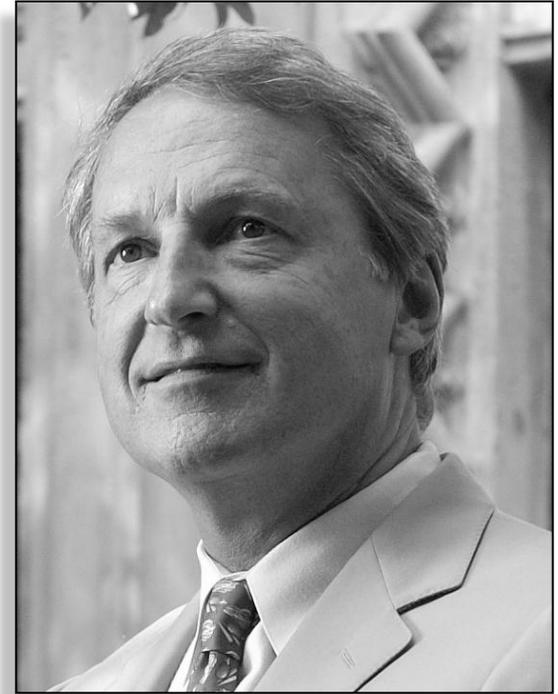


## Типология коррупционных отношений по степени распространенности





## Формула Р. Клитгарда



$$K=M+C-P$$

**Коррупция = Монополия + Свобода действий – Подотчетность**



Наиболее пораженными коррупцией всегда являлись государственные структуры, связанные с рассмотрением вопросов финансирования, кредитования, приватизации, государственных закупок, осуществления банковских операций, создания и регистрации коммерческих организаций, лицензирования, распределения фондов, проведения земельной реформы и т. д



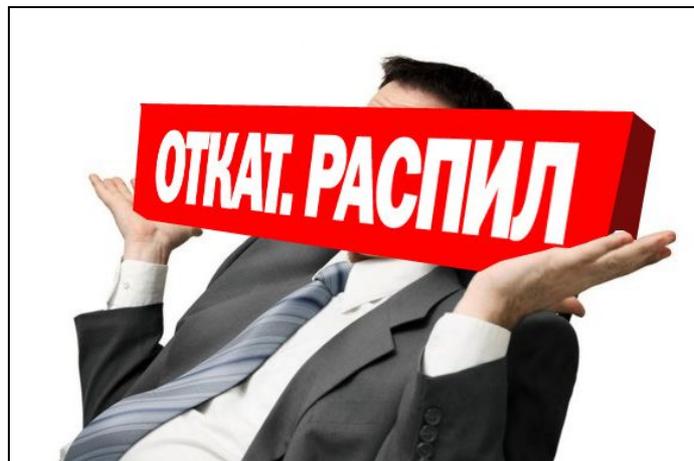
- По уровням функционирования коррупция может быть классифицирована на низовую, верхушечную и вертикальную.
- Эти виды коррупции, образуя единую систему, тесно связаны друг с другом.



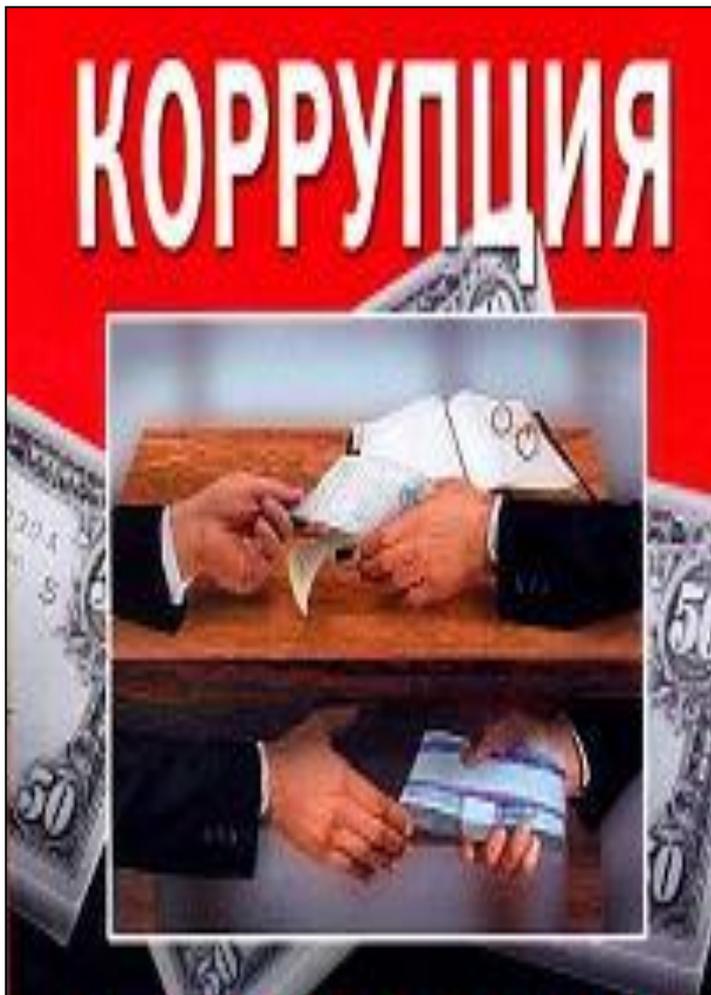
**Низовая коррупция**  
наиболее  
распространена на  
среднем и низшем  
уровнях органов власти  
и управления и связана  
с постоянным  
взаимодействием  
чиновников и граждан  
(регистрации, штрафы,  
лицензирование,  
различные разрешения,  
выдача справок и т.п.).



**Верхушечная коррупция** охватывает политиков, работающих в органах власти, среднее и в некоторой части высшее чиновничество и связана с принятием решений, имеющих высокую цену (лоббирование и принятие законов, государственные закупки и заказы, изменение форм собственности и т.д.).



Экономический ущерб, который наносится государству в этих случаях, может в десятки и сотни раз превышать сумму незаконного вознаграждения, полученного чиновником за свое действие или бездействие.



**Вертикальная коррупция** имеет место в том случае, когда чиновник нижестоящего государственного органа дает взятку своему вышестоящему начальнику за то, что тот покрывает коррупционные действия взяткодателя или представляет дополнительные финансы, ресурсы и полномочия. Она выступает в качестве «связующего звена» между верхушечной и низовой коррупцией.

Данный вид коррупции особенно опасен, поскольку свидетельствует о переходе коррупции из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.



# Daimler выплатил \$185 млн за подкуп чиновников



- **Федеральный суд США вынес 2 апреля 2010 г. обвинительный приговор в адрес подразделений германского автомобильного концерна Daimler AG по делу о взятках и коррупции в компании.**
- Компания будет обязана выплатить 185 млн долл. американскому Министерству юстиции, а также Комиссии по ценным бумагам и биржам США в виде штрафов за совершенные преступления.
- Доказано, что руководители подразделений Daimler в России и Германии давали взятки в виде различных подарков, в том числе и дорогостоящих автомобилей Mercedes, государственным чиновникам с целью подписания выгодных контрактов.
- Всего же в деле фигурировало 200 случаев дачи взяток руководством Daimler в 22 государствах в период с 1998г. по 2008г. на общую сумму 51 млн долл.
- В частности, в Туркменистане одному из руководителей страны подарили бронированный Mercedes S-класса стоимостью около 300 тыс. долларов.

# В рамках мирового соглашения Daimler согласился выплатить \$185 млн штрафа, в том числе \$91,4 млн за прибыль от незаконных сделок

В противном случае автоконцерну грозил бы штраф до \$2 млн, изъятие незаконно полученной прибыли, отзыв лицензий, запрет участвовать в американских госзакупках и, возможно, введение внешнего мониторинга чистоплотности сделок.

По итогам расследования Daimler уволил 45 человек, еще 300 получили выговор.

Федеральный суд США в Вашингтоне принял во внимание признания двух подразделений Daimler в России и Германии (Daimler - Export and Trade Finance GmbH и ЗАО "Даймлер Крайслер автомобили Рус" (сейчас - ЗАО "Мерседес-Бенц Рус"), что они нарушали закон "О коррупционных практиках за рубежом" (The Foreign Corrupt Practices Act).



## В США действует закон "О запрете подкупа должностных лиц за границей" (Foreign Corrupt Practices Act)

Сотрудники московского офиса крупнейшего производителя компьютеров Hewlett-Packard подозреваются в даче взяток российским чиновникам с целью заключения многомиллионных сделок с Генпрокуратурой РФ.

В число подозреваемых входит бывший гендиректор представительства HP в России и СНГ Хилмар Лоренц.

14 апреля 2010 г. в российском офисе HP в Москве были проведены обыски Следственным комитетом при прокуратуре РФ.

Следствие установило, что с 2000 по 2007 года Генпрокуратура РФ заключала контракты на поставку оборудования HP из Германии. Общая сумма всех контрактов составляет около 35 млн евро. Немецкие следователи обратили внимание на подозрительные 8 млн евро, которые были переведены на счета фирм-однодневок и оффшоров в Германии за работу в Москве. Предполагается, что эти 8 млн евро являются взятками российским чиновникам.



Бывший глава российского офиса HP Хилмар Лоренц



## Сколько украли коррупционеры (\$ млрд)



**Муханнег Сухарто** **1**  
(1967–1998)

**Фердинанд Маркос** **2**  
(1972–1986)

**Мобуту Сесе Секо** **3**  
(1965–1997)

**Сани Абача** **4**  
(1993–1998)

**Слободан Милошевич** **5**  
(1989–2000)

**Индонезия**  
Украдено **15–35**  
Среднегодовой ВВП  
**86,6**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **0,6–1,3**

**Филиппины**  
Украдено **5–10**  
Среднегодовой ВВП  
**23,9**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **1,5–4,5**

**Заир**  
Украдено **5**  
Среднегодовой ВВП  
**8,8**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **1,8**

**Нигерия**  
Украдено **2–5**  
Среднегодовой ВВП  
**27,1**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **1,5–3,7**

**Югославия**  
Украдено **1**  
Среднегодовой ВВП  
**12,7**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **0,7**



**Жан-Клод Дювалье** **6**  
(1971–1986)

**Альберто Фухимори** **7**  
(1990–2000)

**Павел Лазаренко** **8**  
(1996–1997)

**Арнольдо Алена** **9**  
(1997–2002)

**Джожеф Эстрада** **10**  
(1998–2001)

**Гаити**  
Украдено **0,3–0,8**  
Среднегодовой ВВП  
**1,2**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **1,7–4,5**

**Перу**  
Украдено **0,6**  
Среднегодовой ВВП  
**44,5**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **0,1**

**Украина**  
Украдено **0,114–0,2**  
Среднегодовой ВВП  
**46,7**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **0,2–0,4**

**Никарагуа**  
Украдено **0,1**  
Среднегодовой ВВП  
**3,4**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **0,6**

**Филиппины**  
Украдено **0,07–0,08**  
Среднегодовой ВВП  
**77,6**  
Украдено в год,  
в % к ВВП **0,04**

# ИЩУТ ВСЕМ МИРОМ



**Алексей КУЗНЕЦОВ**  
министр финансов  
(Московская область)



**Игорь КАЛАЧНИКОВ**  
глава поселения  
(Завидово)



**Александр ИГНАТЕНКО\***  
первый заместитель  
прокурора (Московская область)



**Яков СТАХОВ**  
глава МВД (Якутия)



**Петр ВОЛЫНСКИЙ**  
мэр (Николаевск-на-Амуре)



объявлен  
в розыск



мошенничество



получение  
взятки



злоупотребление  
должностными  
полномочиями



легализация  
денежных  
средств

ИСТОЧНИК: ДАННЫЕ СМИ

\* Ожидает экстрадиции  
из Польши

**ИЗВЕСТИЯ**

# ОТКРЫТАЯ ВЛАСТЬ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ



**Гацко Михаил Фёдорович,  
заслуженный юрист Московской области**

**- mail: [gatsko\\_mf@mail.ru](mailto:gatsko_mf@mail.ru)**

**тел./ факс : 8 (495) 519-01-39; моб: 8 (916) 511-02-57**