

**Дополнительное материальное  
обеспечение отдельных  
категорий граждан:  
сравнительно-правовой анализ**

Выполнил: Ножихин Антон Николаевич

Дипломный руководитель: Становихина Алина Михайловна

# Актуальность исследования

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что вопросы пенсионной политики, так или иначе, касаются каждого из нас: и тех, кому уже назначена пенсия, и тех, кто будет претендовать на ее получение в будущем. Попытки реформирования в области пенсионного обеспечения в Российской Федерации предпринимались с начала 90-х годов.

# Цель и задачи исследования

**Цель работы состоит** в комплексном изучении проблем и перспектив развития дополнительного материального обеспечения в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решение **следующих задач:**

1. Дать понятие и определить виды дополнительного материального обеспечения;
2. Проанализировать нормативно- правовую базу дополнительного материального обеспечения в России;
3. Проанализировать порядок назначения и выплаты дополнительного материального обеспечения согласно законодательству РФ, на примере Вологодской области;
4. Выявить основные проблемы назначения и выплаты дополнительного материального обеспечения, а также разработать предложения по совершенствованию действующего законодательства.

# **Объект и предмет исследования**

**Объектом исследования** являются нормы законодательства, регулирующие дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан.

**Предмет исследования** — особенности правоотношения в сфере назначения и выплаты дополнительного материального обеспечения отдельных категорий граждан.

# Нормативно- правовая база

1. Конституция Российской Федерации ;
2. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон № 178- ФЗ от 17 июля 1999 года «О государственной социальной помощи»;
4. Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" от 24.10.1997 N 134-ФЗ;
5. Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ

# Основные понятия

**Социальная защита населения**— это конкретная социальная политика государства, которое стремится правовыми средствами обеспечить существование определенных групп населения, нуждающихся в социальной поддержке.

**Дополнительное материальное обеспечение** — это финансовая поддержка граждан, имеющих особый статус от государства за заслуги или достижения перед отечеством.

# Государственная система социальной помощи



## **Некоторые граждане на основании специфического статуса получают финансовую поддержку от государства за заслуги или достижения перед отечеством – дополнительное материальное обеспечение**

1. Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации;
2. гражданам, награжденным орденом Святого апостола Андрея Первозванного;
3. гражданам, награжденным орденом Ленина;
4. гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени, гражданам, награжденным орденом «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени;
5. гражданам, награжденным орденом Славы трех степеней;
6. Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;
7. гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней;
8. лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР);
9. гражданам, награжденным орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;
10. чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр

# Виды дополнительного материального обеспечения отдельных категорий граждан

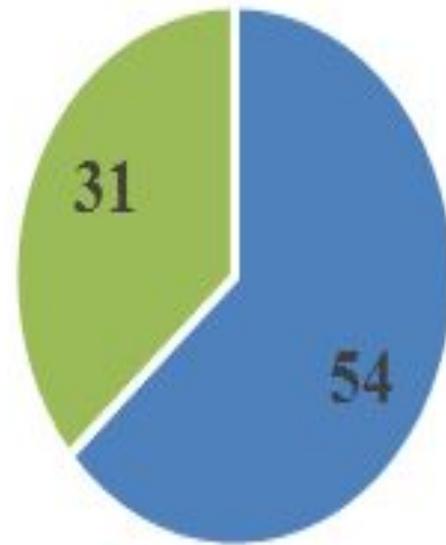
1. ЕДВ – Ежемесячный Денежный Платеж;
2. ЕДК – Ежемесячная Денежная Компенсация;
3. Социальная доплата к пенсии;
4. НСУ – Набор социальных услуг;
5. ДЕМО – Дополнительное Ежемесячное Материальное обеспечение;
6. ДМО – Дополнительное Материальное Обеспечение и другие.

# Социальная доплата к пенсии

1) Федеральная социальная доплата к пенсии – это государственная мера поддержки, предоставляемая малообеспеченным пенсионерам. Ее цель – не допустить, чтобы доход пенсионеров был ниже, чем величина прожиточного минимума, установленная в регионе для этой категории граждан.

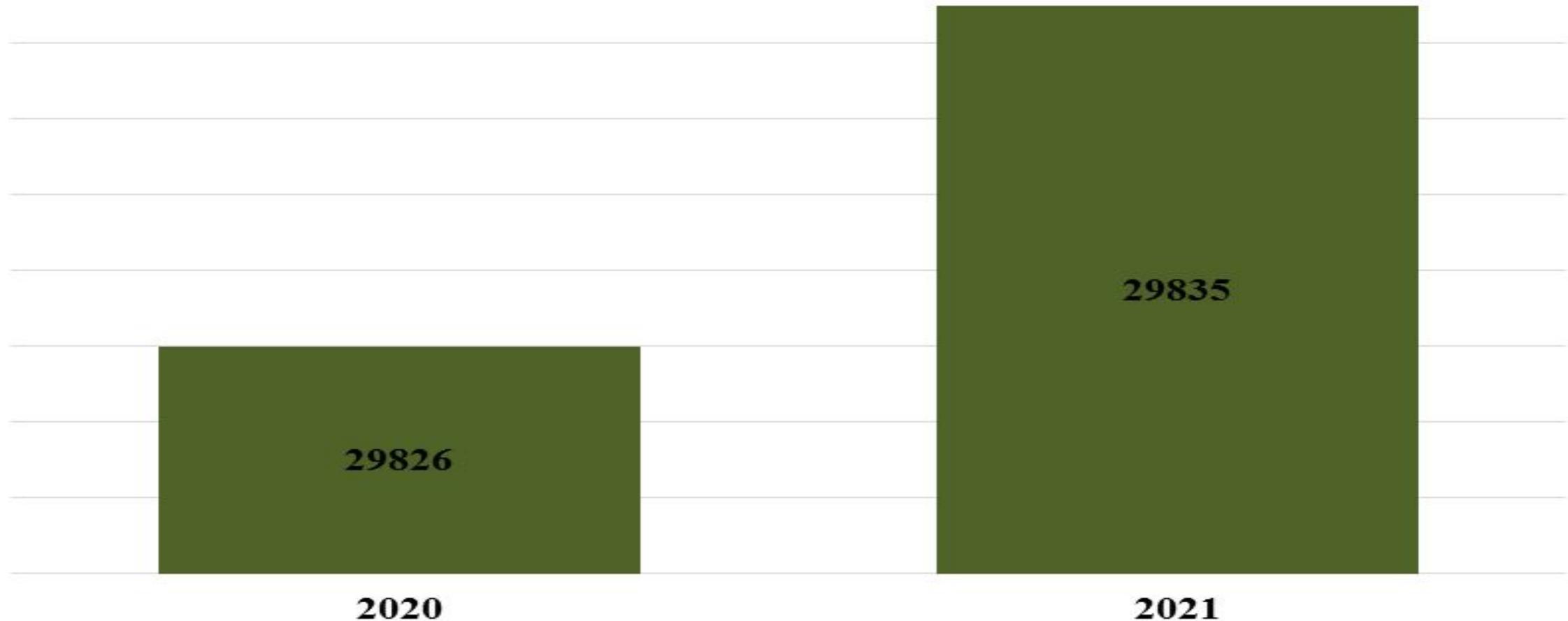
2) Региональная социальная доплата выплачивается органами социальной защиты региона в случае, если прожиточный минимум пенсионера в субъекте РФ выше, чем аналогичный показатель по Российской Федерации, а общая сумма денежных выплат неработающему пенсионеру ниже регионального ПМП.

# Количество субъектов РФ- получателей ФСД и РСД в России на 2022 год, пенсионеров



■ ФСД ■ РСД

**В 2022 году в Вологодской области получателями социальной региональной доплаты являются более 32 тысяч пенсионеров. Средний размер выплаты составляет 2336,06 рублей.**



# **ЕДВ как один из видов дополнительного материального обеспечения**

1. ветеранов;
2. инвалидов, включая детей-инвалидов;
3. бывших несовершеннолетних узников фашизма;
4. лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний;
5. удостоенных звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации либо кавалера ордена Славы трех степеней (полный кавалер ордена Славы);
6. членов семей умерших (погибших) Героев или полных кавалеров ордена Славы (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения);
7. удостоенных звания Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, либо награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней (полные кавалеры ордена Трудовой Славы).

# Размер ЕДВ для различных категорий граждан, рублей

| Категория получателей                                          |               | Размер ЕДВ в 2022 году в руб. |                                                |
|----------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------|------------------------------------------------|
|                                                                |               | до 31 января 2022             | с 1 февраля 2022<br>после повышения на<br>8,4% |
| Инвалиды                                                       | 1 гр.         | 4087,36                       | 4430,70                                        |
|                                                                | 2 гр.         | 2919,02                       | 3164,22                                        |
|                                                                | дети-инвалиды |                               |                                                |
|                                                                | 3 гр.         | 2336,70                       | 2533,00                                        |
| Ветераны боевых действий (ВБД)                                 |               | 3212,04                       | 3481,85                                        |
| Лица, ставшие инвалидами из-за аварии на ЧАЭС<br>(чернобыльцы) |               | 2919,02                       | 3164,22                                        |
| Участники ВОВ                                                  |               | 4378,50                       | 4746,29                                        |

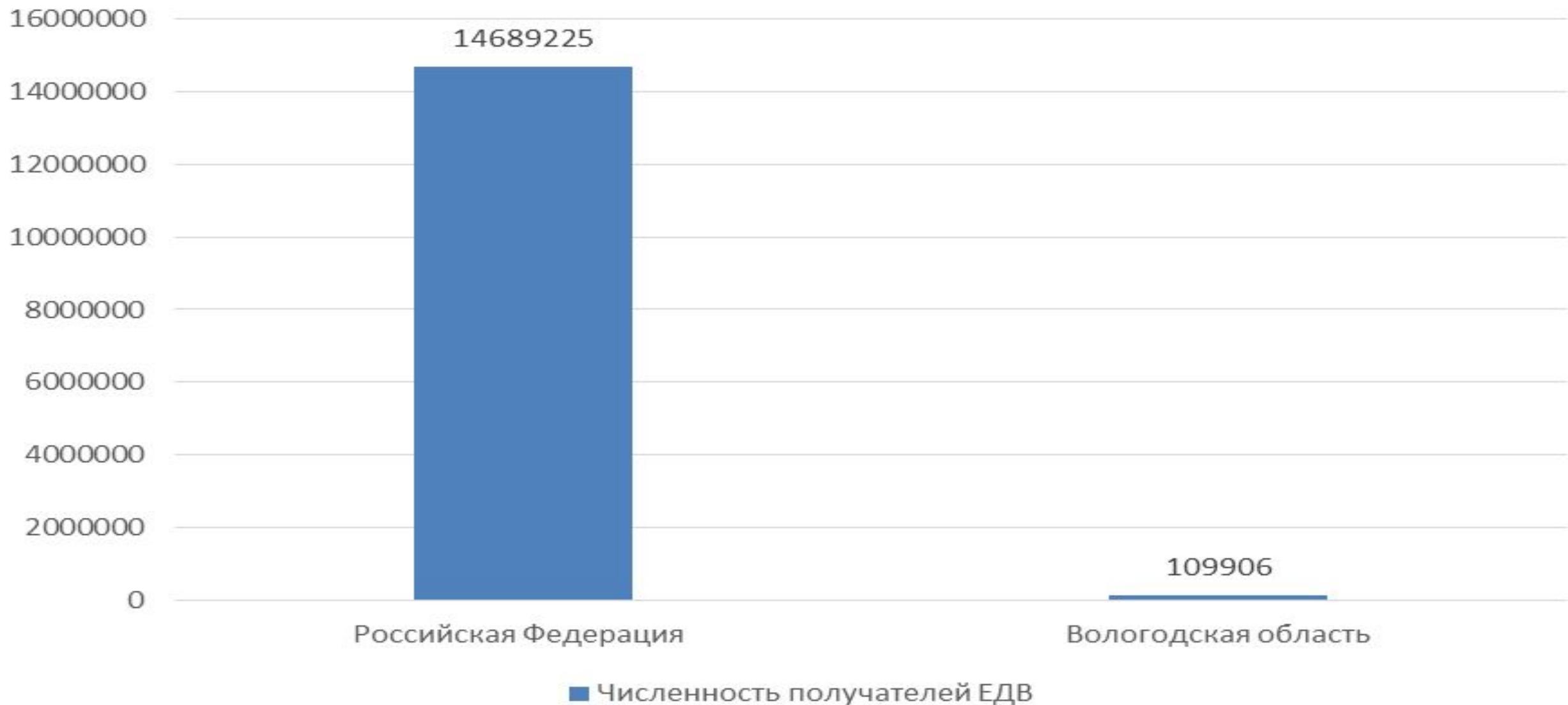
**С 1 февраля 2022 года ЕДВ проиндексировано на 8,4%.**

**Размер индексации определен исходя из уровня инфляции за 2021 год**

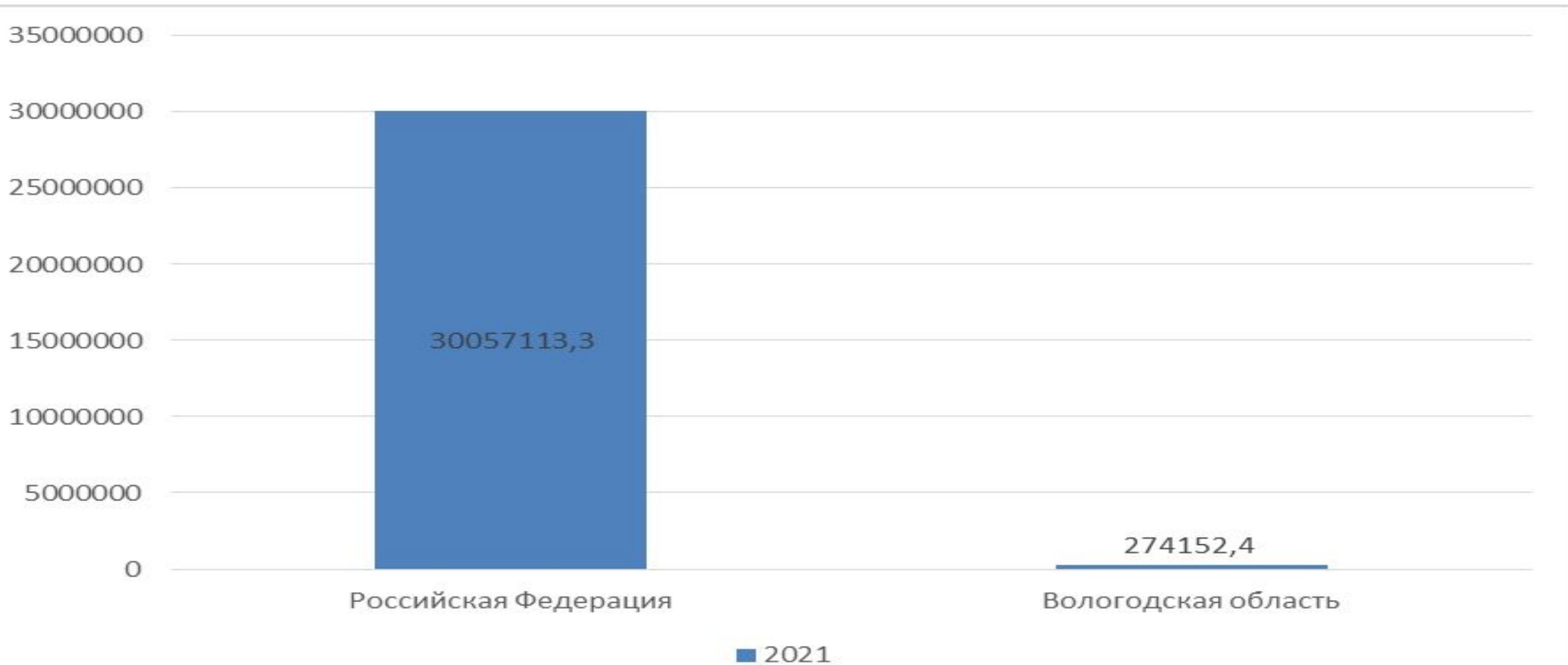
Одновременно с ЕДВ на 8,4% индексируется входящий в него набор социальных услуг. По закону он положен всем, кто получает ЕДВ, и предоставляется услугами либо деньгами. Стоимость набора с февраля увеличилась до 1 313,44 рубля в месяц:

- лекарства, медицинские изделия и лечебное питание для детей-инвалидов (денежный эквивалент – 1 011,64 рубля в месяц),
- путевка на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний (денежный эквивалент – 156,50 рубля в месяц),
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте или на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (денежный эквивалент – 145,30 рубля в месяц).

# Количество получателей ЕДВ по состоянию на 1 января 2021 год, человек



# Статистические данные по суммарному денежному количеству назначенных ЕДВ, в Российской Федерации и по Вологодской области, в млн. рублей.



# Проблемы развития дополнительного материального обеспечения

.Пособие оформляется самостоятельно, для чего подготавливается заявление, а также доказательства права человека на эту финансовую помощь.

.Гражданам, имеющим право на дополнительное материальное обеспечение по Закону о дополнительном материальном обеспечении за особые заслуги и дополнительное материальное обеспечение по иным нормативным актам, назначается по их выбору только одна из этих выплат, что уменьшает их доход.

.Низкий размер выплат дополнительного материального обеспечения, многие выплаты составляют 500 рублей, 1000 рублей и другие несущественные суммы.

# Перспективы развития дополнительного материального обеспечения

Для решения первой проблемы необходимо ввести должность уполномоченного лица в социальных службах, которое будет самостоятельно опрашивать всех потенциальных граждан, которые имеют право на получение ДМО

Для решения второй проблемы необходимо выделить для пенсионеров не одну из заслуженных выплат, а все выплаты, которые человек всю жизнь зарабатывал, и которые действительно заслужил в ходе своей жизни.

Для решения третьей проблемы, на наш взгляд, необходимо увеличить финансирования на выплату дополнительного материального обеспечения, некоторые выплаты не подлежат индексации, а значит не идут в ногу со временем.

# Вывод

На основании вышеизложенного анализа, можно сделать вывод, что реальная ситуация на современном этапе в России такова, что положение старшего поколения наших соотечественников и всех тех, кто кроме социальных выплат не имеет иного источника средств существования, поистине неудовлетворительная. Крайне низкий уровень пенсионного обеспечения для подавляющего большинства граждан, не гарантирует им даже физиологического минимума, необходимого для выживания человека, что превратило наиболее социально уязвимые слои населения в заложников экономических реформ в стране.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**