

Г.В.Курляндская

Разработка стандартов и оценка стоимости бюджетных услуг

*Всероссийский семинар-совещание с
руководителями финансовых органов субъектов РФ
7 июня 2006 г.*

(495) 777 65 82

WWW.FPCENTER.RU

FPCENTER@FPCENTER.O

RG

Потребность в стандартах в процессе составления бюджета

| Стандарты не нужны | Стандарты нужны |
|--|---|
| При выравнивании бюджетной обеспеченности | При расчете субвенций на делегированные полномочия |
| При традиционной системе бюджетного финансирования учреждений по смете | При переходе на БОР |
| | При преобразовании бюджетных учреждений в АНО |
| | При размещении государственного/муниципального заказа |

Программа реформирования региональных финансов

- Утверждение перечня бюджетных услуг
- Утверждение стандартов качества по видам бюджетных услуг
 - 70% бюджетных расходов должны иметь стандарты качества предоставления бюджетных услуг

Проблема: перевод качественных и количественных показателей бюджетных услуг в стоимостные

Отчет ЦФП

«Методрекомендации по отнесению услуг к бюджетным, оценка их количества и качества»

- Понятие благ (услуг), производимых сектором государственного управления
- Методология измерения количества и качества нерыночных услуг
 - Измерение стоимости и объема выпуска в рыночном секторе
 - Измерение затрат, интенсивности производственного процесса, непосредственных результатов и конечных социальных эффектов в нерыночном секторе
 - Измерение выпуска учреждений госсектора с использованием натуральных показателей непосредственных результатов
 - Измерение качества услуг
- Методические рекомендации по определению состава бюджетных услуг

БОР



От финансирования учреждений к финансированию услуг потребителям

- **Оценка стоимости услуг необходима для:**
 - бюджетного планирования в условиях реформы
 - оценки эффективности деятельности органов власти
- **Отраслевики** разрабатывают стандарты на основе качественных (натуральных) и объемных (количественных) показателей
- **Финансисты** рассчитывают стоимость услуг в расчете на потребителя **на основе стандартов**, разрабатывают финансовые нормативы предоставления услуг

Составляющие бюджетного процесса в условиях реформы

- Определение состава услуги
- Перечень услуг по каждому полномочию
- Разнесение услуг по уровням власти в соответствии с полномочиями
- Постановка учета услуг в учреждениях
- Разработка стандартов услуг
- Расчет потребности в предоставлении услуги
- Оценка стоимости бюджетной услуги
- Формирование заказа на предоставление бюджетной услуги
- Организация мониторинга качества (соответствия стандарту и/или удовлетворенности потребителя)

Примерный перечень услуг в сфере социального обслуживания детей с ограниченными возможностями в стационарном учреждении

■ Медицинские услуги

- массаж
- медицинские процедуры
- лечебная физкультура и т.п.

■ Уход

- купание
- переодевание
- смена белья и т.п.

■ Социальная реабилитация:

- коррекционные занятия по логопедии
- коррекционные занятия по труду
- коррекционные занятия по самообслуживанию и т.п.

Пример состава и стандарта услуги в сфере социального обслуживания

■ **Услуга:**

Обслуживание в стационарном учреждении

- лечебная физкультура
 - для детей
 - с ограниченными возможностями

■ **Стандарт услуги:**

- комплекс упражнений
- продолжительность занятий/кол-во занятий в неделю
- количество человек в группе
- квалификация преподавателя
- требования к помещению
- требования к оборудованию

Расчет стоимости услуги «Лечебная физкультура для детей с ограниченными возможностями в стационарном учреждении»

| Условно-переменные расходы | Условно-постоянные расходы |
|--|--|
| Трудозатраты методиста на разработку комплекса упражнений (чел-дни x ставка + налоги на ФОТ) * | Трудозатраты административно-управленческого и вспомогательного персонала (чел-дни x ставка + налоги на ФОТ) |
| Трудозатраты преподавателя (чел-дни x ставка + налоги на ФОТ) | Затраты по содержанию здания (коммунальные платежи и пр.) |
| Затраты на приобретение оборудования (быстроизнашиваемое) и расходные материалы | Амортизация здания и оборудования длительного пользования |

Примерный перечень услуг в сфере образования

- **Обучение детей по стандартной программе общего образования**
 - в полнокомплектных школах
 - в малокомплектных школах
 - индивидуальное обучение на дому

- **Обучение детей по программе дошкольного образования**

- **Дополнительное образование детей**
 - музыка
 - иностранный язык
 - спорт и т.п.

Пример состава и стандарта и услуги в сфере образования

■ **Услуга:**

Дополнительное образование
в сфере музыкального развития
скрипка

■ **Стандарт**

- программа обучения
- продолжительность занятий/кол-во занятий в неделю
- количество человек в группе
- квалификация преподавателя
- требования к помещению
- требования к оборудованию

Расчет стоимости услуги «Дополнительное образование в сфере музыкального развития (скрипка)»

| Условно-переменные издержки | Условно-постоянные издержки |
|--|--|
| Трудозатраты методиста на разработку программы обучения (чел-дни x ставка + налоги на ФОТ) * | Трудозатраты административно-управленческого и вспомогательного персонала (чел-дни x ставка + налоги на ФОТ) |
| Трудозатраты преподавателя (чел-дни x ставка + налоги на ФОТ) | Затраты по содержанию здания (коммунальные платежи и пр.) |
| Затраты на приобретение оборудования (быстроизнашиваемое) и расходные материалы | Амортизация здания и оборудования длительного пользования |

Последовательность расчета стоимости услуг

- Полный учет услуг, предоставляемый учреждениями и по гос/муниципальному заказу
- Полный учет потребителей каждой услуги
- Разнесение условно-постоянных издержек по отдельным услугам
- Расчет стоимости услуги на одного потребителя

Какой уровень власти устанавливает стандарты услуг

Услуги по предметам
исключительного
ведения (включая
делегируемые
нижестоящему уровню)



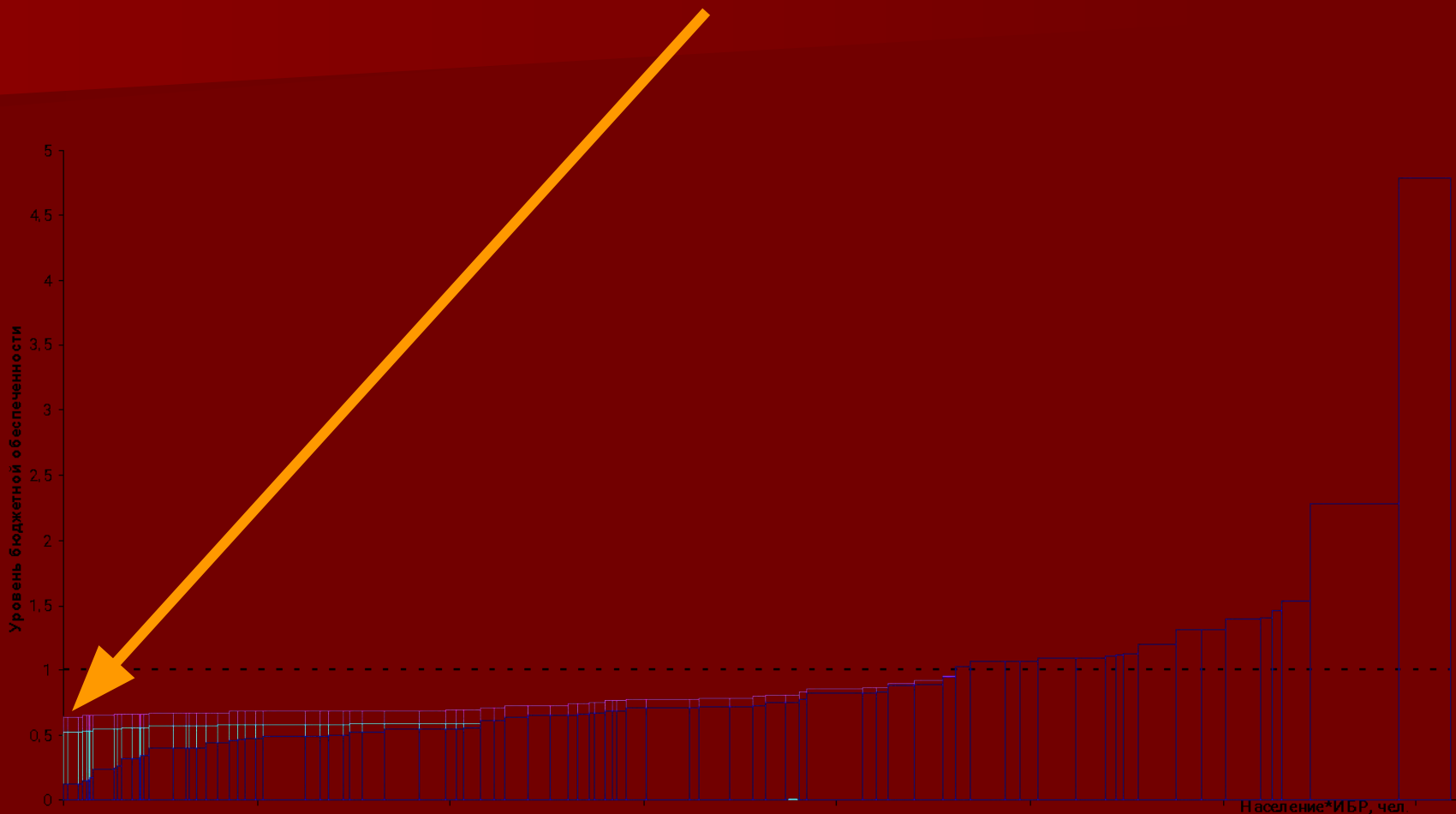
Каждый уровень власти
самостоятельно

Услуги по предметам
совместного ведения, а
также по
конституционным
гарантиям



Федерация на
минимальном
гарантированном по всей
стране уровне

Минимально гарантированный уровень стоимости бюджетных услуг по предметам совместного ведения и конституционным гарантиям



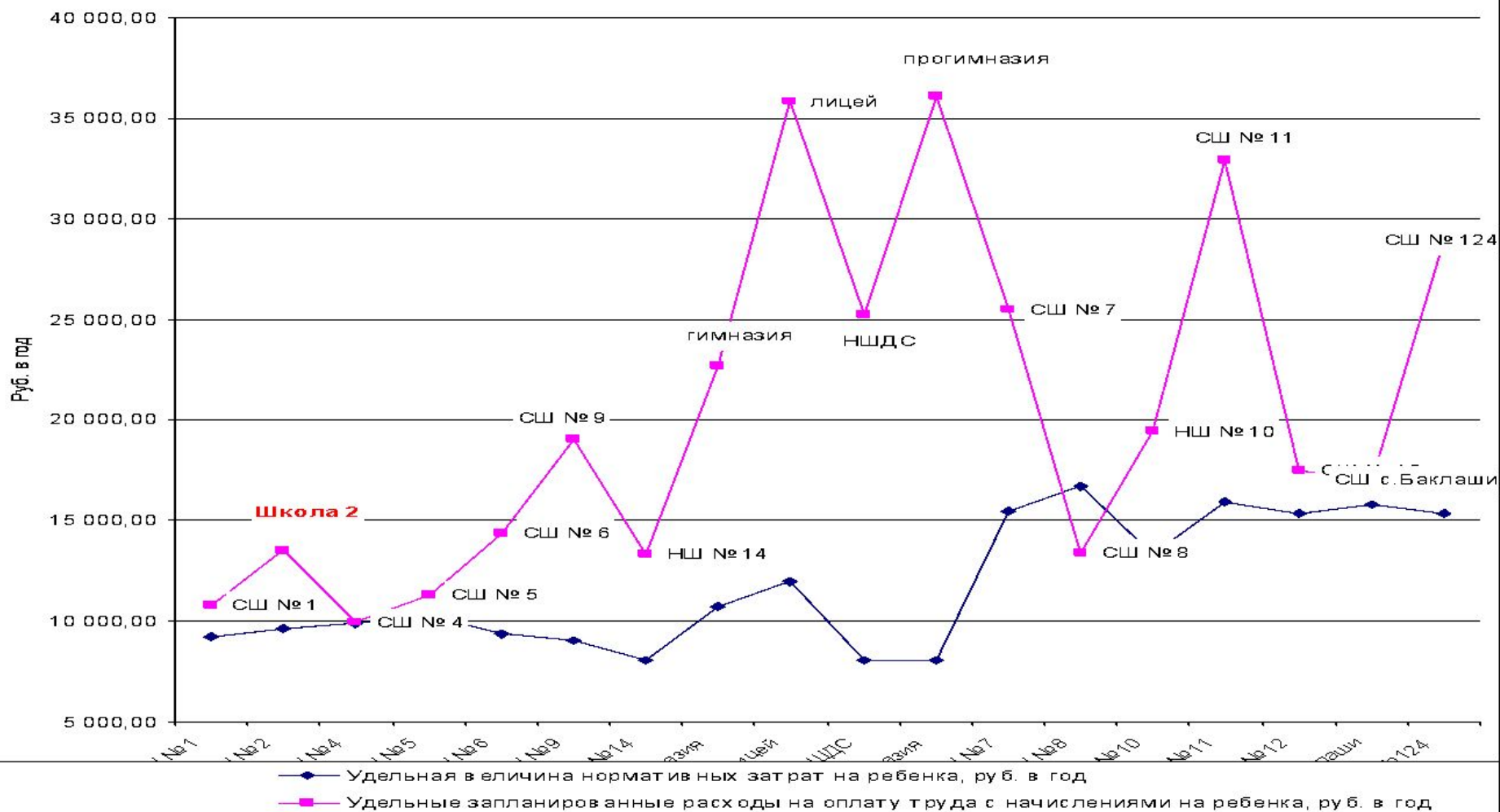
Взаимосвязь реформы бюджетного процесса и межбюджетных отношений

- Минимально гарантированный уровень бюджетной обеспеченности, рассчитанный на основе стандартов услуг по предметам совместного ведения / конституционным гарантиям должен быть закреплён законодательно
- Минимально гарантированный уровень должен определяться коллегиально Минфином и соответствующими отраслевыми министерствами в результате итеративного процесса
- Размер ФФПР должен рассчитываться как производная величина от цели выравнивания

Затраты на одного жителя по классам болезней в Вологодской области



Удельные расходы по оплате труда на 1 ученика ,г. Шелехов (Иркутская область), 2005 год



Площади классных комнат на одного учащегося и нормы СНиП (г.Пенза)

