



Управление государственной
службы и кадров
Правительства Москвы



Московский городской
университет управления
Правительства Москвы



Лекция. Административное правонарушение и административная ответственность



Доцент кафедры юриспруденции,
кандидат юридических наук, доцент
Израелян Валентин Борисович



1. Административное правонарушение: понятие, содержание, признаки и виды административных правонарушений

Административное правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

Ст.2.1 КоАП РФ

Признаки административного правонарушения

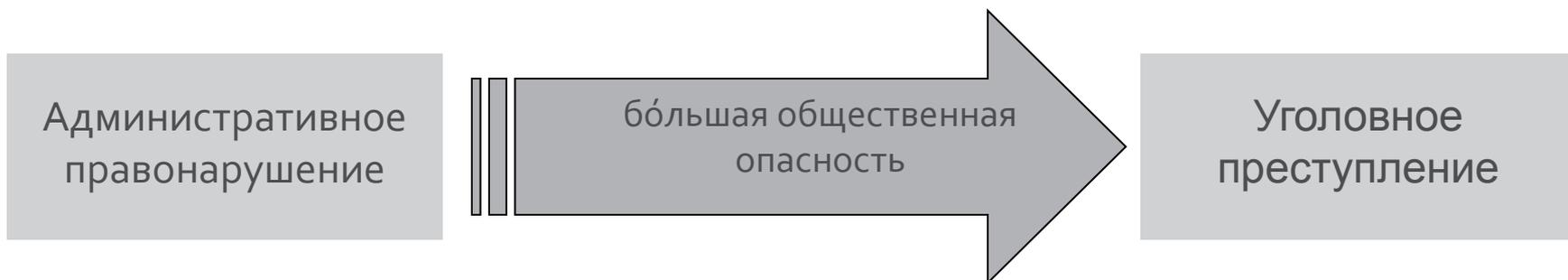
1. Административная противоправность
2. Общественная опасность
3. Деяние (действие или бездействие)
4. Виновный характер (наличие воли и сознания лица)
5. Административная наказуемость





1. Административное правонарушение: понятие, содержание, признаки и виды административных правонарушений

Отличие от уголовного преступления



Субъектом административного правонарушения могут выступать как физические, так и юридические лица

Тяжесть санкций, предусмотренных Уголовным Кодексом РФ

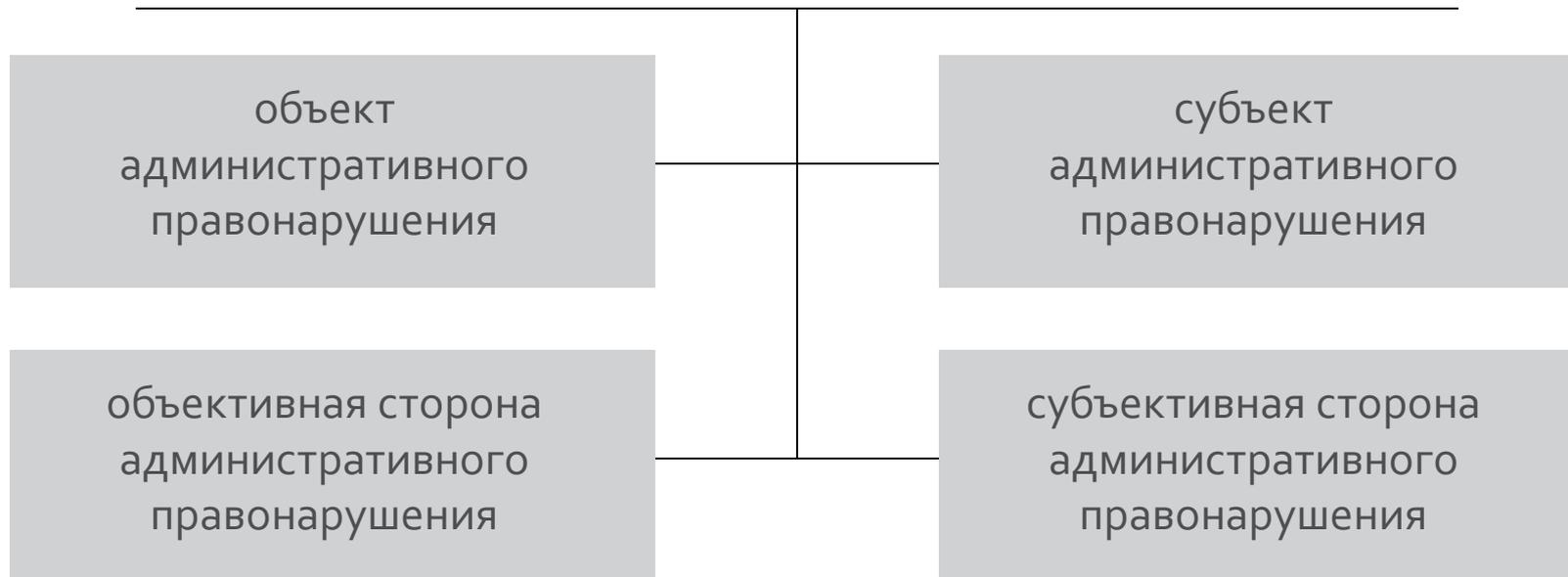




2. Состав административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Состав административного правонарушения – совокупность формально определенных элементов (признаков) деяния, характеризующих его как административное правонарушение

Элементы состава административного правонарушения





2. Состав административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Признаки объекта административного правонарушения

Обязательный признак

Объект административного правонарушения – охраняемые законом общественные отношения, на которые посягает административное правонарушение

Факультативный признак

Предмет административного правонарушения – материальное выражение объекта административного правонарушения, конкретное материальное благо, на которое посягает административное правонарушение

Потерпевший – лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред





2. Состав административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Признаки объективной стороны административного правонарушения

обязательные

Противоправное деяние

Общественно опасные последствия

Причинно-следственная связь между противоправным деянием и общественно опасными последствиями

факультативные

Время совершения правонарушения

Место совершения правонарушения

Обстановка совершения правонарушения

Способ совершения правонарушения

Средство совершения правонарушения

Орудие совершения правонарушения





2. Состав административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Субъект административного правонарушения

1. Достижение определенного законом возраста – 16 лет

2. **Наличие вменяемости** – способности осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) и руководить ими.

3. **Физические лица** (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства) и **юридические лица**





2. Составы административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Субъективная сторона административного правонарушения





2. Состав административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Форма вины физического лица



УМЫСЕЛ – лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично



НЕОСТОРОЖНОСТЬ – лицо, совершившее правонарушение, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть



2. Составы административного правонарушения: элементы состава, виды составов

Виды составов в зависимости от последствий

Материальный состав



Статья 20.2.2. КоАП РФ - Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, **повлекших** нарушение общественного порядка

Формальный состав



Большая часть положений КоАП РФ, в частности, составы, предусмотренные главой 12



Московский городской университет управления
Правительства Москвы

107045, г. Москва,
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



3. Событие административного правонарушения

Состав
административного
правонарушения



Событие
административного
правонарушения

Если при рассмотрении жалобы будет установлено, что в действиях лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, не содержится состава административного правонарушения либо отсутствовало само событие административного правонарушения, то такое постановление подлежит отмене с вынесением решения о прекращении производства по делу в соответствии с пунктом 1 либо пунктом 2 статьи 24.5 КоАП РФ.

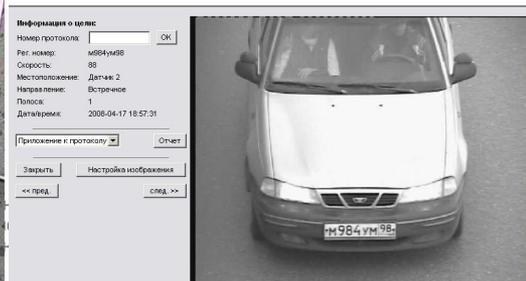
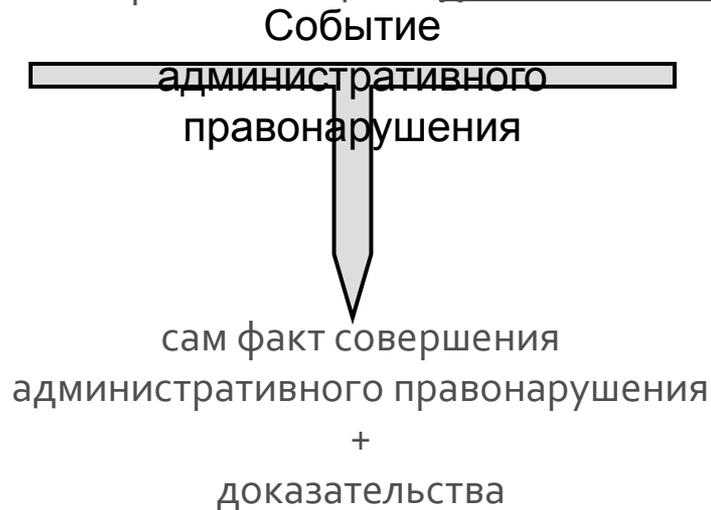
*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 19.12.2013)
"О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ"*





3. Событие административного правонарушения

по смыслу статьи 26.1 КоАП РФ, принимая постановление о привлечении лица к административной ответственности, административный орган должен, в частности, установить факт совершения административного правонарушения конкретным лицом и доказать виновность данного лица в его совершении





3. Событие административного правонарушения

На наличие события административного правонарушения, указывают данные, полученные из разных источников (ст. 28.1 КоАП РФ)

- 1) **непосредственное обнаружение должностными лицами**, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- 2) **поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, ОМС, от общественных объединений материалы**, содержащие указывающие на наличие события административного правонарушения;
- 3) **сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ**, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- 4) **фиксация административного правонарушения** в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, совершенного использованием транспортного средства, работающими в автоматическом режиме специальными техническими **средствами, фото- и видеозаписи**;
- 5) **подтверждение** содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства **данных о том, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.**





4. Административная ответственность

Административная ответственность – применение уполномоченным судьей, органом или должностным лицом административного наказания за совершение административного правонарушения

Признаки административной ответственности

1. Вид юридической ответственности
2. Наступление неблагоприятных последствий для правонарушителя в виде административных наказаний
3. Государственное порицание поведения правонарушителя
4. Негативный характер
5. Наступает за посягательство на общественные отношения, охраняемые нормами административного права
6. Применяется широким кругом субъектов административной юрисдикции (судьи, административные органы)
7. Применяется в особом процессуальном порядке



Цели
административной
ответственности

1. Предупредительная (частная и общая превенция)
2. Восстановительная (компенсационная)





4. Административная ответственность

Принципы административной ответственности

1. Принцип законности
2. Принцип соразмерности
3. Принцип определенности
4. Принцип гарантированности судебной защиты
5. Принцип равенства всех перед законом
6. Принцип виновности
7. Принцип презумпции невиновности
8. Принцип неотвратимости административной ответственности
9. Принцип индивидуализации административной ответственности
10. Принцип обратной силы закона
11. Принцип недопустимости доказательств, полученных с нарушением закона
12. Принцип гуманизма





4. Административная ответственность

Основания освобождения от административной ответственности

Крайняя необходимость - причинение лицом вреда охраняемым законом интересам

- 1) для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства
- 2) если эта опасность не могла быть устранена иными средствами
- 3) и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.



Невменяемость - совершение противоправных действий (бездействия) лицом

- 1) которое не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий
- 2) либо не могло руководить своими действиями вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.





4. Административная ответственность

МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТЬ

При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

(ст.2.9 КоАП РФ)

При оценке малозначительности действия или бездействия, хотя формально и содержащего признаки состава административного правонарушения, учитываются:

- *характер совершенного правонарушения;*
- *роль правонарушителя;*
- *размера вреда и тяжесть наступивших последствий, не представляющих существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.*

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013)
«О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ»





4. Административная ответственность

МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТЬ

«При квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям»

Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 (ред. от 10.11.2011)
«О некоторых вопросах, возникших в судебной практике
при рассмотрении дел об административных правонарушениях»



Статья 2.9 КоАП РФ не предписывает обязательность освобождения от административной ответственности за все малозначительные правонарушения, а предоставляет только право принять такое решение.





4. Административная ответственность

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- 1) **раскаяние лица**, совершившего административное правонарушение;
- 2) **добровольное прекращение противоправного поведения** лицом, совершившим административное правонарушение; *
- 3) **добровольное сообщение** лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) **оказание лицом**, совершившим административное правонарушение, **содействия** органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;*
- 5) **предотвращение лицом**, совершившим административное правонарушение, **вредных последствий** административного правонарушения;





4. Административная ответственность

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- 6) **добровольное возмещение** лицом, совершившим административное правонарушение, **причиненного ущерба** или добровольное устранение причиненного вреда*;
- 7) **добровольное исполнение** до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, **предписания об устранении допущенного нарушения**, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор)*;
- 8) совершение административного правонарушения **в состоянии сильного душевного волнения (аффекта)** либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения **несовершеннолетним**;
- 10) совершение административного правонарушения **беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка**.

Ст.4.2 КоАП РФ





4. Административная ответственность

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

- 1) **продолжение противоправного поведения**, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) **повторное совершение однородного административного правонарушения**, в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения;
- 3) **вовлечение несовершеннолетнего** в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения **группой лиц**;
- 5) совершение административного правонарушения **в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах**;
- 6) совершение административного правонарушения **в состоянии опьянения**.



Ст.4.3 КоАП РФ

20





5. Административные наказания

Административное наказание – установленная законом мера ответственности (административного принуждения) за совершение административного правонарушения

Признаки административного наказания

1. мера юридической ответственности и вид административного принуждения;
2. применяется за совершение административного правонарушения;
3. устанавливается законом и применяется органами государственной администрации;
4. имеет качественно-количественные пределы, установленные законом;
5. применяется в установленном процессуальном порядке.

Цели административного наказания

1. **Частная превенция** – предупреждение совершения новых правонарушений данным правонарушителем
2. **Общая превенция** - предупреждение совершения новых правонарушений другими правонарушителями





5. Административные наказания



Правила назначения административного наказания

1. назначается **в пределах, установленных законом**, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение
2. **должны учитываться** характер совершенного физическим лицом административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие
3. наказание **не освобождает** лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено
4. никто не может нести административную ответственность **дважды за одно и то же** административное правонарушение





5. Административные наказания

Правила назначения административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений

1. При совершении лицом двух и более административных правонарушений
- административное наказание назначается за каждое правонарушение.
2. При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ
- наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания (не предупреждение, наибольший штраф и т. п.).

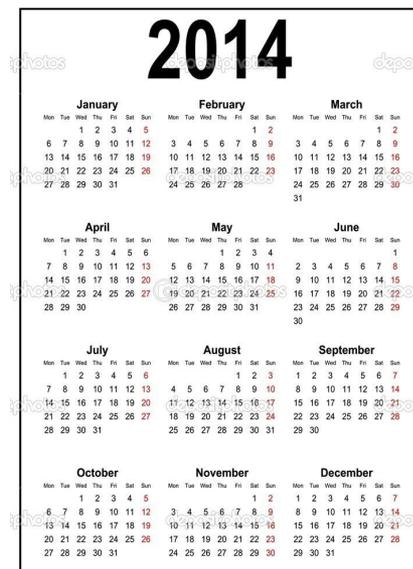




5. Административные наказания

Давность привлечения к административной ответственности

1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **2 месяцев**.
2. Постановление по делу об административном правонарушении рассматриваемому судьей не может быть вынесено - по истечении **3 месяцев** со дня совершения административного правонарушения
3. При **длящемся*** административном правонарушении сроки, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.



«Длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей».

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 (ред. от 19.12.2013)
«О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ»





5. Административные наказания

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

Ст. 4.6 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 196-ФЗ)

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию **со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания** до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.



1 ГОД



Ранее, до 01 сентября 2013 года, лицо считалось подвергнутым административному наказанию в течение 1 года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.





5. Административные наказания

Виды административных наказаний

Предупреждение (ст.3.4 КоАП РФ)

- мера, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица;
- выносится в письменной форме;
- устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф (ст.3.5 КоАП РФ)

- является денежным взысканием;
- общий размер штрафа, взыскиваемых с физических лиц 100 рублей (минимальная сумма) и 5000 рублей (максимальная сумма).



С 2013 года максимальный размер административного штрафа для физических лиц увеличился до 300 тысяч рублей (Статья 5.38. Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании;
Статья 6.21. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних;
Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания и другие).



5. Административные наказания

Виды административных наказаний

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7. КоАП РФ)

- является принудительным безвозмездным обращением в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей;
- конфискация назначается судьей.



Лишение специального права (ст. 3.8 КоАП РФ)

- лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права;
- устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом;
- лишение специального права назначается судьей.
- срок лишения специального права не может быть менее 1 месяца и более 3 лет.





5. Административные наказания

Административный арест (ст. 3.9 КоАП РФ)

- заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается **на срок до 15 суток**;
- за нарушение требований режима ЧП или КТР операции до 30 суток;
- административный арест назначается судьей.



Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства (ст.3.10 КоАП РФ)

- заключается в принудительном и контролируемом перемещении через Государственную границу РФ за пределы РФ;
- в случаях, предусмотренных законодательством РФ, в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ;
- административное выдворение назначается судьей.





5. Административные наказания

Обязательные работы (ст.3.13 КоАП РФ)

- заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, **в свободное от основной работы, службы или учебы время** бесплатных общественно полезных работ;
- обязательные работы назначаются судьей;
- устанавливаются на срок от 20 до 200 часов и отбываются не более 4 часов в день.





5. Административные наказания

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст.3.14 КоАП РФ)

- заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;
- административный запрет назначается судьей;
- устанавливается на срок от 6 месяцев до 7 лет.

