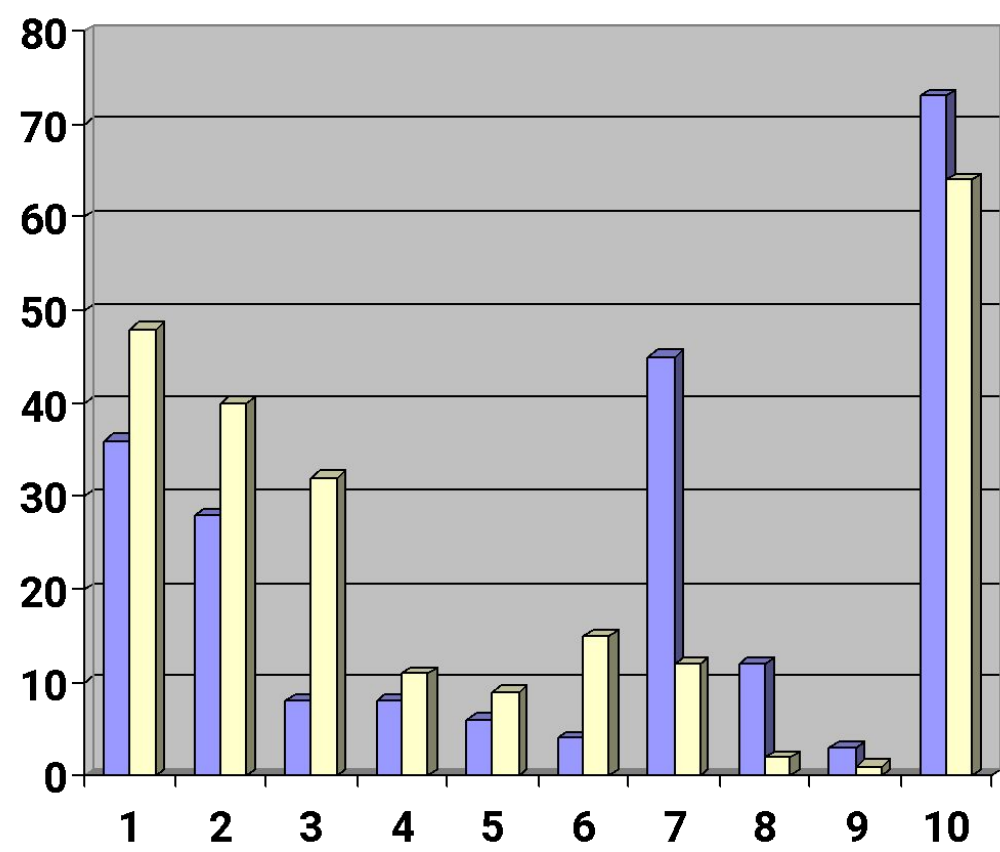


Государственное регулирование безопасности в природно-техногенной сфере

Нынешнюю ситуацию в России исследователи и политики все чаще называют **системным кризисом**



■ - Предельные критические мировые показатели
 □ - Реальные показатели развития российского общества

- 1 – уровень промышленного производства;
- 2 – доля импортных продуктов питания;
- 3 – доля населения, живущего за чертой бедности;
- 4 – уровень безработицы;
- 5 – доля лиц старше 65 лет к общей численности населения;
- 6 – экологические потери по отношению к ВВП;
- 7 – доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности
- 8 – доля в экспорте высокотехнологичной продукции;
- 9 – доля в ВВП государственных ассигнований на науку.

Основными *целями* системы обеспечения безопасности в природно – техногенной сфере являются:

- защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасностей техногенного и природного характера;
- эффективное противодействие внутренним и внешним природным и техногенным опасностям;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными *направлениями* государственного регулирования в области управления рисками и безопасностью в природно-техногенной сфере являются:

- создание нормативно- правовой базы;
- осуществление научно-технической политики государства в области ЗНиТ от ЧС;
- совершенствование организационных методов государственного регулирования;
- совершенствование экономических механизмов предупреждения ЧС и смягчения их последствий.

В настоящее время в государственном регулировании безопасности в природно-техногенной сфере осуществляется переход от концепции «**реагировать и выправлять**» к концепции «**предвидеть и предупреждать**».

Методы государственного регулирования безопасности в природно-техногенной сфере

1. Нормативно-правовые основы регулирования (управления)
2. Организационные методы регулирования (управления)
3. Экономические методы регулирования (управления)

Ранжирование нормативно-правовых актов

- 1 Международные договоры, ратифицированные Государственной Думой;
- 2 Конституция Российской Федерации;
- 3 Федеральные законы РФ;
- 4 Указы Президента РФ;
- 5 Постановления Правительства РФ;
- 6 Технические регламенты;
- 7 Национальные стандарты;
- 8 Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти;
- 9 Корпоративные стандарты;
- 10 Стандарты предприятий.

Конституция Российской Федерации

«В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда» (ст.7)

«Принудительный труд запрещен...» (стр. 37)

«Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...» (стр. 37)

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь...» (ст.41)

«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду...»(ст.42)

Трудовой кодекс РФ (30.01.2001 № 197-ФЗ)
(30.06.2006 № 90-ФЗ)

Общие
положения

Социальное
партнерство в
сфере труда

Трудовой
договор

Рабочее время

Время отдыха

Трудовой
распорядок.
Дисциплина
труда

Оплата и
нормирование
труда

Охрана труда

Защита трудовых прав работников.
Разрешение трудовых споров.
Ответственность за нарушение
трудового законодательства

Особенности
регулирования труда
отдельных категорий
работников

И др.

Нормативные правовые акты по охране труда

Классификация по области распространения:

Единая (межотраслевая)

- Правила электробезопасности
- Стандарты ССБТ
- СанПиН с отдельными ОиВ производственными факторами

Отраслевая

- Правила безопасности в химической, металлургической промышленности

Документация предприятия

- Стандарты, приказы, решения, инструкции по ОТ

Нормативно-правовое регулирование безопасности в охране труда

Классификация по составу:

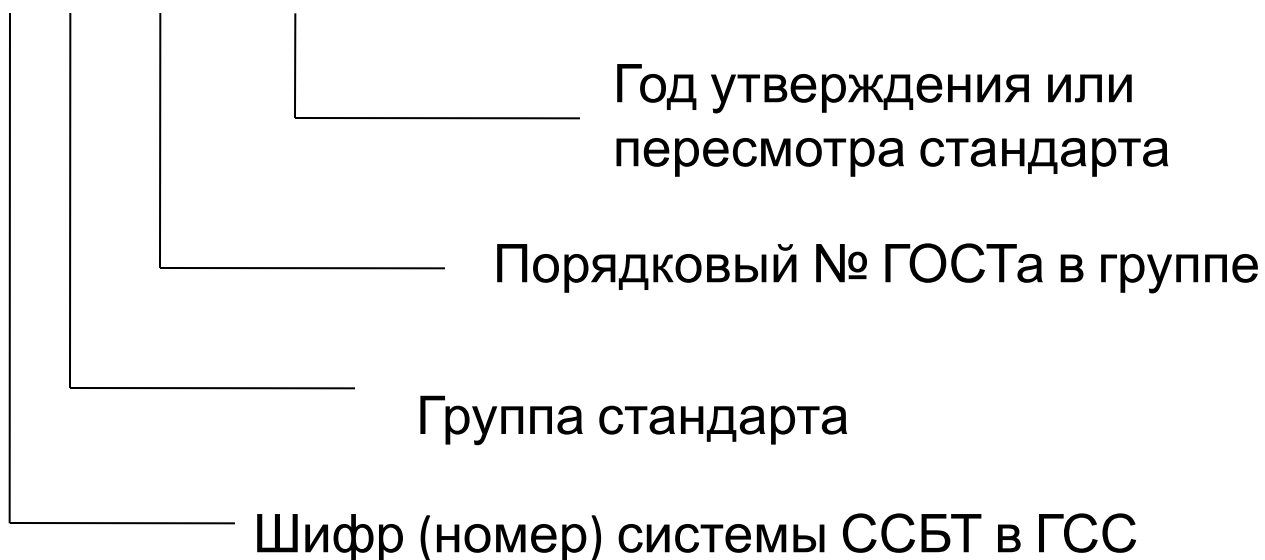
Межотраслевые правила по охране труда (ОТ) Межотраслевые типовые инструкции по ОТ	ПОТ Р М ТИ Р М
Отраслевые правила по ОТ Отраслевые типовые инструкции по ОТ	ПОТ Р О ТИ Р О
Правила безопасности Правила устройства и безопасной эксплуатации Инструкции по безопасности	ПБ ПУБЭ ИБ
Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда	ГОСТ Р ССБТ ОСТ, СТП
Строительные нормы и правила Своды правил по проектированию и строительству	СНиП СП
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: санитарные правила; гигиенические нормативы; санитарные правила и нормы; санитарные нормы	СП ГН СанПиН СН

Нормативно-правовое регулирование безопасности в охране труда

Система Стандартов Безопасности Труда (ССБТ)

Задача ССБТ – стандартизация требований БТ и включение этих требований в стандарты и технические условия.

ГОСТ 12.X.XXX – XX ССБТ



Нормативно-правовое регулирование безопасности в охране труда

Государственные стандарты Системы Стандартов Безопасности Труда (ССБТ) ГОСТ 12.0 – 12.5 Подсистемы ССБТ

Шифр группы	Наименование группы
0	Организационно-методические стандарты
1	Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов
2	Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию
3	Стандарты требований безопасности к производственным процессам
4	Стандарты требований к средствам защиты работающих

Государственные органы надзора и контроля

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения (Роспотребнадзор)

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

Государственный пожарный надзор (Роспожнадзор)

Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД)

Организационные методы регулирования безопасности в охране труда

Департамент заработной платы, охраны труда и социального партнерства

Министерства здравоохранения и социального развития РФ

вырабатывает предложения по определению государственной политики в сфере оплаты труда, условий и охраны труда, социального партнерства, трудовых отношений;

правила и положения в области охраны труда, в том числе порядка обучения и проверки знания требований охраны труда работников организаций, положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, межотраслевых правил и типовых инструкций по охране труда, типового положения о комитете (комиссии) по охране труда

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет функции

контроля и надзора в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров;

надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

осуществляет проверки, обследования, выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечение виновных к ответственности в соответствии с законодательством РФ;

анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике.

Организация производства и труда

Научная организация труда

Режим труда и отдыха

Подбор и обучение персонала по ОТ

Аттестация рабочих мест

Классификация безопасности и проведения работ

Уход за оборудованием и проведение планово-предупредительных ремонтов

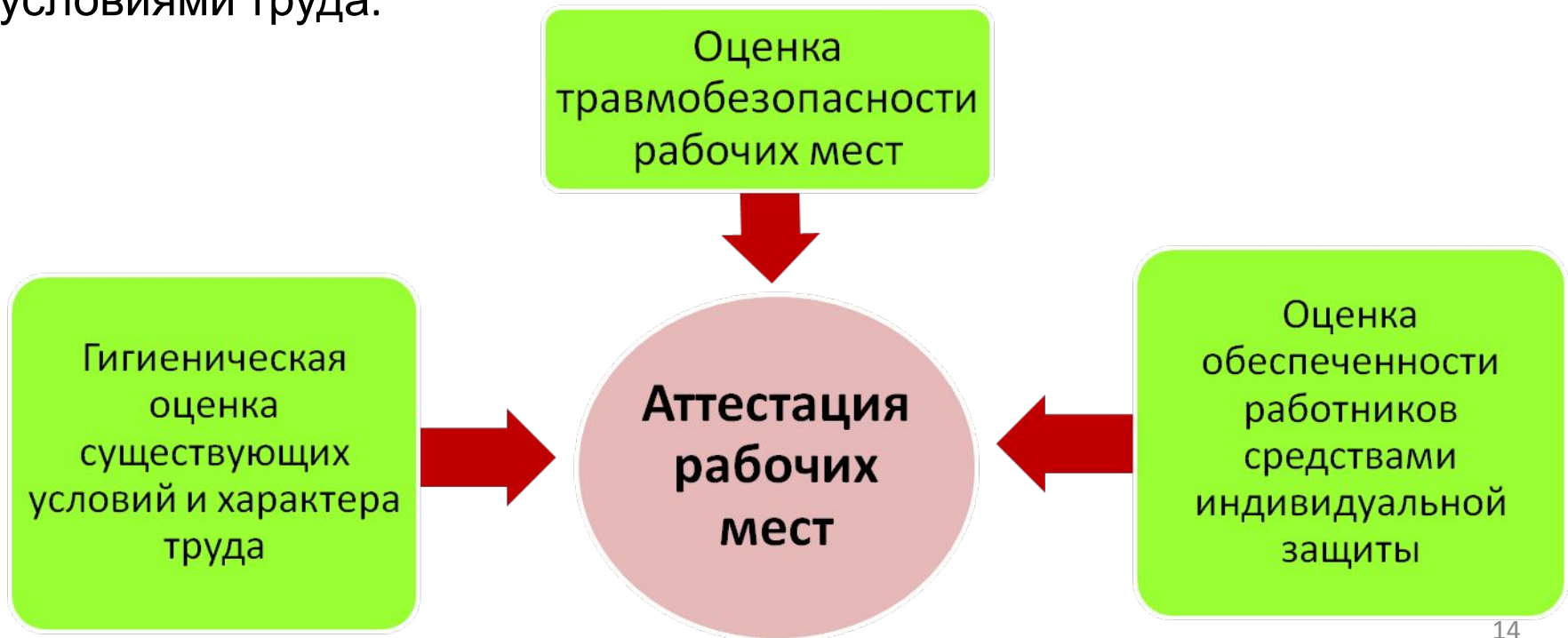
Создание службы ОТ на предприятии

Установление гигиенических и технических нормативов, разработка правил безопасности и инструкций

Организационные методы регулирования безопасности в ОТ

Аттестация рабочих мест

Аттестация рабочих мест по условиям труда – это система анализа и оценки рабочих мест для проведения оздоровительных мероприятий, ознакомления работающих с условиями труда, сертификации производственных объектов, подтверждения или отмены права предоставления компенсаций и льгот работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.



Организационные методы регулирования безопасности в ОТ

Создание службы ОТ на предприятии

Функции службы ОТ:

- организация работы и контроль за выполнением требований ОТ; контроль за соблюдением законов и нормативных правовых актов;
- обучение, инструктаж, проверка знаний работников в области ОТ и пропаганда по ОТ;
- работа по предупреждению производственного травматизма и проф. заболеваний;
- организация работы по проведению паспортизации санитарно-технического состояния цехов, аттестации рабочих мест на соответствие их требованиям ОТ;
- составление и контроль мероприятий по улучшению условий труда;
- представители отдела выступают в качестве экспертов при разработке тех. решений.

Организационные методы регулирования безопасности в ОТ

Трехступенчатая система контроля ОТ на предприятии



Экономические методы регулирования безопасности в охране труда

Экономические механизмы управления безопасностью труда



Экономические методы регулирования безопасности в охране труда

Финансирование охраны труда осуществляется за счет ассигнований, выделяемых отдельной строкой

- в бюджете РФ,
- бюджетах субъектов РФ,
- городских и районных бюджетах,
- прибыли предприятий, а также их
 - фондов охраны труда.

Фонды охраны труда формируются на трех уровнях:

- федеральный фонд охраны труда,
- территориальные фонды охраны труда,
- фонды охраны труда предприятий.

К числу **экономических стимулов**, которыми может воспользоваться государство для повышения заинтересованности работодателей в улучшении условий труда работников, относятся **сокращение налогов, субсидии различных типов, льготное кредитование, сокращение страховых взносов, помощь в области маркетинга.**

Федеральный Закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.06.98 г. № 125-ФЗ.

Общие положения

Обеспечение по страхованию

Права и обязанности субъектов страхования

Средства на осуществление обязательного социального страхования

Заключительные и переходные положения

Нормативно-правовое регулирование охраны окружающей среды

- Федеральный закон от 12.01.2002 № 7-ФЗ
«Об охране окружающей природной среды»;
- Федеральный закон от 19.07.95 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе»;
- Федеральному закону от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»
- Постановления Правительства РФ;
- Нормативные ведомственные акты.

«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Общие положения

Основы управления в
области ООС

Права и обязанности
граждан, общественных
и иных некоммерческих
объединений в области
ООС

Экономическое
регулирование в
области ООС

Нормирование в
области ООС

Оценка воздействия
на ОС и
экологическая
экспертиза

Зоны экологического
бедствия, зоны
чрезвычайных
ситуаций

Контроль в области
охраны окружающей
среды

Природные объекты,
находящиеся
под особой
охраной

Требования в области
ООС при осуществлении
хозяйственной и иной
деятельности

основы формирования
экологической культуры

и др.

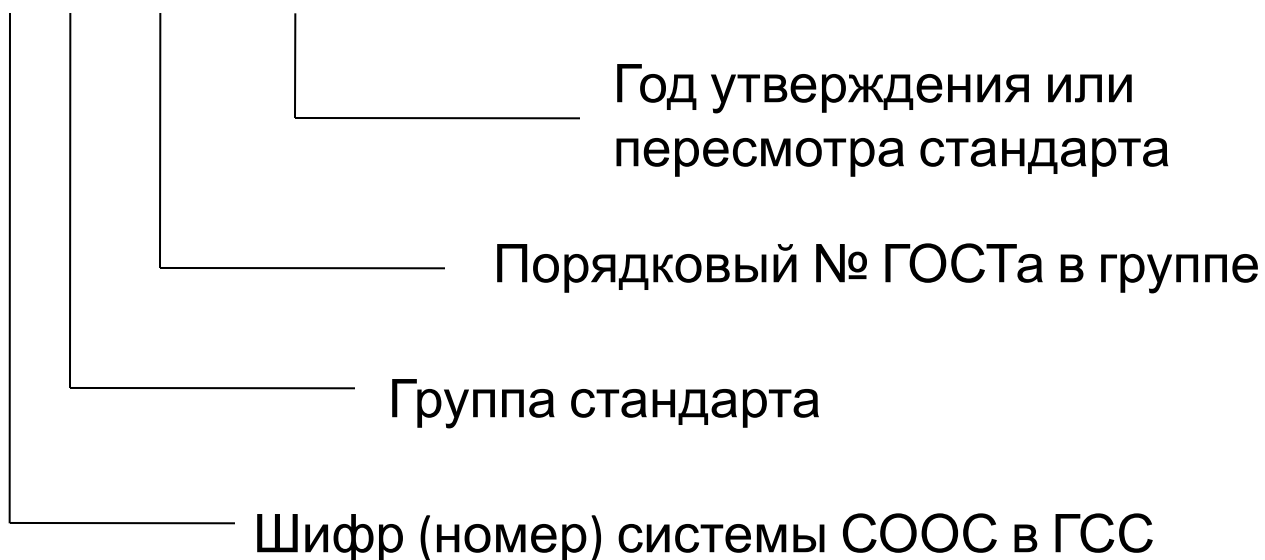
Нормативно-правовое регулирование охраны окружающей среды

- **СанПиНы**, устанавливающие требования к необходимым показателям качества природной среды;
- **СНиПы**, определяющие порядок учета экологических требований при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию объектов экономики;
- **Общезаконодательные нормативные документы**, устанавливающие принципы контроля природной среды и расчета ожидаемых уровней загрязнения;
- Стандарты группы **ГОСТ Р (ИСО) 14000**;
- Система государственных стандартов «Охрана природы» (**ГОСТ 17**)

Нормативно-правовое регулирование охраны окружающей среды

Система стандартов в области охраны природы (кодový номер 17).

ГОСТ .X.XXX – XX ССБТ



Нормативно-правовое регулирование охраны окружающей среды

Группы стандартов по ООС

Номер группы	Наименование	Кодовое наименование
0	Организационно-методические стандарты ССОП	Основные положения
1	Стандарты в области охраны и рационального использования вод	Гидросфера
2	Стандарты в области защиты атмосферы	Атмосфера
3	Стандарты в области охраны и рационального использования почв	Почвы
4	Стандарты в области улучшения использования земель	Земли
5	Стандарты в области охраны флоры	Флора
6	Стандарты в области охраны фауны	Фауна
8	Стандарты в области охраны и рационального использования недр	Недра

Нормативно-правовое регулирование охраны окружающей среды

Виды стандартов по ООС

Номер вида	Наименование вида
0	Основные положения
1	Термины, определения, классификации
2	Нормы и методы измерений загрязняющих выбросов и сбросов, интенсивности использования природных ресурсов, загрязняющих выбросов и сбросов и показатели интенсивности использования природных ресурсов
3	Правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов
4	Методы определения параметров состояния природных объектов и интенсивности хозяйственных воздействий
5	Требования к средствам контроля и измерений состояния окружающей природной среды
6	Требования к устройствам, аппаратам и сооружениям по защите окружающей среды от загрязнений
7	Прочие стандарты

Организационные методы охраны ОС

Минприроды РФ обеспечивает

- реализацию государственной политики и разрабатывает проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов в этой области;
- утверждает межотраслевые правила и организационно-методические документы по охране среды;
- координирует работу федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- координирует научно-исследовательские работы по проблемам охраны окружающей среды;
- организует и проводит сертификацию работ по охране окружающей среды в организациях РФ;
- согласовывает требования охраны окружающей среды, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативного правового регулирования, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны окружающей среды;
- организует анализ состояния и причин загрязнения окружающей среды, разрабатывает предложения по её профилактике.

Организационные методы охраны ОС

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Минприроды России осуществляет:

- управление государственным имуществом и оказанием государственных услуг в области [гидрометеорологии](#) и смежных с ней областях;
- мониторинг окружающей природной среды, ее загрязнения;
- государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
- государственный учет поверхностных вод;
- ведение государственного водного кадастра в части поверхностных водных объектов;
- ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнений;
- формирование и обеспечение функционирования государственной наблюдательной сети;
- государственный мониторинг атмосферного воздуха.

Организационные методы охраны ОС

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) осуществляет

- контроль и надзор за соблюдением в законодательства РФ в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль), охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами;
- осуществляет лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами; выдает разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;
- устанавливает лимиты на размещение отходов;
- организует и проводит государственную экологическую экспертизу проектов правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую среду, а также проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности.

3 Экономические механизмы управления охраной окружающей среды

