

# **Тема 6. Финансовая политика государства**

**Вопросы:**

- 1. Общее понятие о финансах.**
- 2. Проблемы бюджетного дефицита и государственного долга.**

**Финансовые отношения – экономические отношения, возникающие в связи с движением финансовых ресурсов (наличных и безналичных денег, ценных бумаг и валюты) в процессе распределения, перераспределения и использования денежных фондов для обеспечения общественных потребностей**

**Понятия "финансы" и "деньги" близкие, но не тождественные категории, финансы – более узкое понятие**

**Денежные отношения охватывают все экономические отношения, а финансовые отношения связаны с движением фондов денежных средств производственного и непроизводственного назначения. Главное отличие от денежных отношений – финансы не включают обслуживание личного потребления**

**Часть денежных средств в финансовые ресурсы не включается: денежные средства, обслуживающие личные потребности граждан (розничный товароборот, оплата коммунальных, бытовых и др. услуг) и личные денежные отношения между гражданами (купля-продажа товаров, дарение и наследование денег и т.п.)**

**Признаки финансов:**

- 1. Денежная форма выражения**
- 2. Распределительный характер отношений при отсутствии эквивалентного обмена**
- 3. Распределение ВВП через специальные фонды**

# Система финансовых отношений включает

Денежные отношения между предприятиями (взаимные платежные обязательства, система штрафных санкций и др.)

Денежные отношения между государством и предприятиями (платежи в бюджет, отчисления в различные фонды)

Денежные отношения между предприятиями и банковской системой

Денежные отношения внутри предприятий

Денежные отношения между государственными органами различных уровней управления

Денежные отношения между государством и населением (получение выплат и льгот из общественных фондов потребления)

## Функции финансов

воспроизводственная (аккумулирующая) - ведение современного производства невозможно без денежных средств, формирования денежных фондов

распределительная - распределение общественного продукта

стимулирующая (регулирующая) - создание финансовых условий для развития приоритетных сфер экономики (через налоговую систему, бюджетное финансирование)

контрольная - на всех стадиях создания, распределения и использования НД: государственный, ведомственный, внутрихозяйственный, общественный аудит

**Финансовая система общества – совокупность финансовых отношений и обслуживающие их специальные учреждения (банки, министерство финансов, государственная налоговая служба)**

## **Структура финансовой системы**

**государственные финансы – централизованные фонды денежных средств, используемые в соответствии с потребностями государства**

**региональные финансы – территориальные фонды, используемые для развития регионов предприятий и отраслей**

**финансы предприятий и отраслей – денежные фонды, предназначенные для развития производства и решения социальных вопросов**

**система страхования**

**финансы кредитной системы**

**Финансовая система проявляется на финансовом рынке – экономические отношения между покупателями и продавцами финансовых ресурсов**

**денежный рынок**

**валютный рынок**

**фондовый  
рынок**

**рынок  
страхования**

**Особенность финансового рынка - повышенная ликвидность финансовых ресурсов: их можно купить и сразу же продать**

# Усиление роли финансов в рыночной экономике РФ

Появились новые финансовые ресурсы – ценные бумаги и валютные ценности, возникли фондовый и валютный рынки

Формируется новая составная часть финансовой системы – финансы граждан

Усиление децентрализации финансовых ресурсов, возрастает роль региональных, местных финансов

## Структура государственных финансов

- Государственный бюджет
- Государственные внебюджетные фонды
- Государственное социальное страхование
- Государственное имущество и личное страхование

Управление государственными финансами: общее – президент, парламентами, правительством, непосредственно – Минфин (бюджетное управление, казначейство). Органы налоговой и иной службы (НСФ)

## Принципы бюджетного устройства в РФ

Демократизм бюджетного процесса: проект разрабатывается исполнительной властью; утверждается законодательной властью; исполняется правительством через Федеральное Казначейство и ЦБ; контролируется расходование средств Счетной Палатой РФ

Фискальный федерализм: все бюджеты независимы по доходам и расходам, самостоятельно балансируются. Понятие «консолидированный бюджет» - свод бюджетов в целом по РФ (республике, области). Такой объединенный бюджет не утверждается и используется для анализа

# Виды финансовой помощи вышестоящего бюджета нижестоящему

Дотация - денежные средства, выдаваемые в безвозвратном порядке

Трансферта - официальная ежегодная долевая дотация из фонда финансовой поддержки

Субвенция – фиксированный объем государственных средств, выделяемых безвозмездно для финансирования целевых расходов из бюджетов

Субсидия – форма связи между отдельными звеньями бюджетной системы,

служит в основном для поддержания сбалансированности бюджета

Бюджетная ссуда - на возвратной и возмездной основе

**Мероприятия государства по аккумуляции финансовых ресурсов, их распределению и использованию составляют финансовую политику**

Фискальная политика - деятельность государства в области регулирования расходов и налогообложения

Бюджетная политика - направлена на регулирование бюджета

**Государственный бюджет - централизованный денежный фонд государства, обеспечивающий выполнение им политических, экономических, социальных функций, смета денежных доходов и расходов государства**

**инвод**

**федеральный бюджет**

**региональные бюджеты**

**местные бюджеты**

## Внебюджетные фонды

- пенсионный фонд развития
- фонд обязательного медицинского страхования
- фонд социального страхования

## Функции госбюджета

Перераспределение национального дохода (более 1/2) – за счет этого государство выполняет программы социально-экономического развития)

Вмешательство в процесс воспроизводства (государство поддерживает отдельные отрасли экономики)

Осуществление государственной социальной политики

Обеспечение внутренней и внешней безопасности

Содержание аппарата управления

# Основные параметры бюджетной системы РФ

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
<b>Доходы, всего</b>	24 515,3	25 941,0	28 617,8	31 413,7
<b>%% к ВВП</b>	36,9	35,1	34,9	34,4
<b>в том числе:</b>				
<b>Федеральный бюджет</b>	12 865,9	13 485,5	14 767,5	15 908,1
<b>Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</b>	8 592,7	9 332,1	10 233,1	11 342,1
<b>Бюджеты государственных внебюджетных фондов, всего</b>	7 891,3	7 692,7	8 518,1	9 252,4
<b>Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации</b>	6 268,9	5 904,6	6 428,5	7 002,4
<b>Бюджет Фонда социального страхования</b>	563,1	563,6	628,1	698,2
<b>Бюджеты фондов обязательного медицинского страхования</b>	1 059,3	1 224,5	1 461,5	1 551,8
<b>Расходы, всего</b>	24 992,4	26 450,7	29 046,0	31 857,2
<b>%% к ВВП</b>	37,6	35,8	35,4	34,9
<b>в том числе:</b>				
<b>Федеральный бюджет, всего</b>	13 387,3	13 847,0	15 235,7	16 451,8
<b>Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего</b>	8 786,7	9 438,9	10 285,0	11 363,6
<b>Бюджеты государственных внебюджетных фондов, всего</b>	7 653,0	7 734,0	8 426,2	9 130,7
<b>Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, всего</b>	6 014,3	5 925,3	6 322,1	6 878,5
<b>Бюджет Фонда социального страхования, всего</b>	579,4	584,2	642,6	700,4
<b>Бюджеты фондов обязательного медицинского страхования, всего</b>	1 059,3	1 224,5	1 461,5	1 551,8
<b>Дефицит (-)/профицит (+), всего</b>	-477,1	-509,6	-428,3	-443,5
<b>%% к ВВП</b>	-0,7	-0,7	-0,5	-0,5

# Расходы консолидированного бюджета на 2014-2015 год

Показатель	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	млрд. рублей	в % к итогу						
<b>Расходы, всего</b>	<b>24 992,4</b>	<b>100</b>	<b>26 450,7</b>	<b>100</b>	<b>29 046,0</b>	<b>100</b>	<b>31 857,2</b>	<b>100</b>
<i>в том числе:</i>								
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>1 404,0</b>	<b>5,6</b>	<b>1 475,1</b>	<b>5,6</b>	<b>1 533,4</b>	<b>5,3</b>	<b>1 574,6</b>	<b>4,9</b>
<b>Национальная оборона</b>	<b>2 099,6</b>	<b>8,4</b>	<b>2 528,2</b>	<b>9,6</b>	<b>3 116,0</b>	<b>10,7</b>	<b>3 447,4</b>	<b>10,8</b>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>2 145,8</b>	<b>8,6</b>	<b>2 208,4</b>	<b>8,3</b>	<b>2 311,7</b>	<b>8,0</b>	<b>2 299,7</b>	<b>7,2</b>
<b>Национальная экономика</b>	<b>3 139,2</b>	<b>12,6</b>	<b>3 335,3</b>	<b>12,6</b>	<b>3 534,5</b>	<b>12,2</b>	<b>3 839,9</b>	<b>12,1</b>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>1 130,2</b>	<b>4,5</b>	<b>1 247,4</b>	<b>4,7</b>	<b>1 309,4</b>	<b>4,5</b>	<b>1 405,8</b>	<b>4,4</b>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>45,7</b>	<b>0,2</b>	<b>51,6</b>	<b>0,2</b>	<b>53,4</b>	<b>0,2</b>	<b>54,8</b>	<b>0,2</b>
<b>Образование</b>	<b>2 870,5</b>	<b>11,5</b>	<b>3 008,7</b>	<b>11,4</b>	<b>3 313,2</b>	<b>11,4</b>	<b>3 648,6</b>	<b>11,5</b>
<b>Культура и кинематография</b>	<b>371,0</b>	<b>1,5</b>	<b>392,3</b>	<b>1,5</b>	<b>435,3</b>	<b>1,5</b>	<b>477,8</b>	<b>1,5</b>
<b>Здравоохранение</b>	<b>2 455,0</b>	<b>9,8</b>	<b>2 600,7</b>	<b>9,8</b>	<b>2 780,0</b>	<b>9,6</b>	<b>3 066,9</b>	<b>9,6</b>
<b>Социальная политика</b>	<b>8 542,8</b>	<b>34,2</b>	<b>8 700,8</b>	<b>32,9</b>	<b>9 296,1</b>	<b>32,0</b>	<b>10 119,7</b>	<b>31,8</b>
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>192,3</b>	<b>0,8</b>	<b>218,8</b>	<b>0,8</b>	<b>244,6</b>	<b>0,8</b>	<b>272,2</b>	<b>0,9</b>
<b>Средства массовой информации</b>	<b>112,2</b>	<b>0,4</b>	<b>104,2</b>	<b>0,4</b>	<b>95,6</b>	<b>0,3</b>	<b>93,0</b>	<b>0,3</b>
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>484,2</b>	<b>1,9</b>	<b>549,3</b>	<b>2,1</b>	<b>591,8</b>	<b>2,0</b>	<b>656,9</b>	<b>2,1</b>

# Расходы консолидированного бюджета в % к ВВП

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Расходы, всего	37,6	35,8	35,4	34,9
<i>в том числе:</i>				
Общегосударственные вопросы	2,1	2,0	1,9	1,7
Национальная оборона	3,2	3,4	3,8	3,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,2	3,0	2,8	2,5
Национальная экономика	4,7	4,5	4,3	4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1,7	1,7	1,6	1,5
Охрана окружающей среды	0,1	0,1	0,1	0,1
Образование	4,3	4,1	4,0	4,0
Культура и кинематография	0,6	0,5	0,5	0,5
Здравоохранение	3,7	3,5	3,4	3,4
Социальная политика	12,8	11,8	11,3	11,1
Физическая культура и спорт	0,3	0,3	0,3	0,3
Средства массовой информации	0,2	0,1	0,1	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,7	0,7	0,7	0,7

# Состояние государственного бюджета

Нормальное –  
расходная  
часть равна доходной

Профицитное –  
доходная  
часть больше  
расходной

Дефицитное - расходы  
превышают доходы

Дефицит бюджета – сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы.  
Не опасен, если находится на уровне 2 –3 % ВВП в год

Д  
О  
Х  
О  
Д  
Ы

Сальдо бюджета - соотношение  
доходов и расходов бюджета

положительное  
(профицит)

отрицательное  
(дефицит)

нулевое

Р  
А  
С  
Х  
О  
Д  
Ы

Основные способы покрытия  
дефицита - займы  
(внутренние и внешние)

Рост государственного долга,  
инфляция

внутренний долг

внешний долг

Государственный долг – сумма накопленных за определенный период бюджетных дефицитов за вычетом имевшихся за это время профицитов

# Структура доходов федерального бюджета

Показатель	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	отчет	% к ВВП	закон с учетом изменений	% к ВВП	прогноз	% к ВВП	прогноз	% к ВВП	прогноз	% к ВВП
Доходы, всего	12 855,5	20,5	12 865,9	19,3	13 485,5	18,2	14 767,5	18,0	15 908,1	17,4
<i>в том числе:</i>										
Нефтегазовые доходы	6 453,2	10,3	5 925,5	8,9	5 944,5	8,0	6 404,9	7,8	6 586,7	7,2
<i>в том числе:</i>										
НДПИ	2 399,8	3,8	2 339,9	3,5	2 437,9	3,3	2 548,7	3,1	2 605,5	2,9
Таможенные пошлины	4 053,4	6,5	3 585,6	5,4	3 506,6	4,7	3 856,2	4,7	3 981,2	4,3
Ненефтегазовые доходы	6 402,3	10,2	6 940,4	10,4	7 541,0	10,2	8 362,6	10,2	9 321,4	10,2
<i>в том числе:</i>										
Налог на прибыль организаций	375,8	0,6	445,4	0,7	440,7	0,6	477,9	0,6	536,6	0,6
НДС	3 545,8	5,7	4 098,8	6,2	4 445,7	6,0	5 042,5	6,2	5 743,5	6,3
Акцизы	395,3	0,6	573,8	0,9	727,5	1,0	857,4	1,0	1 032,6	1,1
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	20,7	0,0	18,4	0,0	20,8	0,0	22,5	0,0	23,8	0,0
Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	779,0	1,3	701,0	1,0	704,8	0,9	718,9	0,9	721,4	0,8
Прочие ненефтегазовые	1 285,7	2,0	1 103,0	1,6	1 201,5	1,7	1 243,4	1,5	1 263,5	1,4

# Структура расходов федерального бюджета

	2013 год		2014 год			2015 год			2016 год		
	млрд. руб	%% к общему объему	проект (млрд. руб)	%% к предыдущему году	%% к общему объему	проект (млрд. руб)	%% к предыдущему году	%% к общему объему	проект (млрд. руб)	%% к предыдущему году	%% к общему объему
<b>Всего</b>	<b>13 387,3</b>	<b>100,0</b>	<b>13 847,0</b>	<b>103,4</b>	<b>100,0</b>	<b>15 235,7</b>	<b>110,0</b>	<b>100,0</b>	<b>16 451,8</b>	<b>108,0</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>											
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>920,8</b>	<b>6,9</b>	<b>973,7</b>	<b>105,7</b>	<b>7,0</b>	<b>1 006,8</b>	<b>103,4</b>	<b>6,6</b>	<b>1 023,3</b>	<b>101,6</b>	<b>6,2</b>
<b>Национальная оборона</b>	<b>2 098,4</b>	<b>15,7</b>	<b>2 527,0</b>	<b>120,4</b>	<b>18,2</b>	<b>3 114,6</b>	<b>123,3</b>	<b>20,4</b>	<b>3 445,7</b>	<b>110,6</b>	<b>20,9</b>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>2 048,2</b>	<b>15,3</b>	<b>2 101,4</b>	<b>102,6</b>	<b>15,2</b>	<b>2 197,0</b>	<b>104,6</b>	<b>14,4</b>	<b>2 178,7</b>	<b>99,2</b>	<b>13,2</b>
<b>Национальная экономика</b>	<b>1 798,8</b>	<b>13,4</b>	<b>1 877,5</b>	<b>104,4</b>	<b>13,6</b>	<b>1 936,0</b>	<b>103,1</b>	<b>12,7</b>	<b>2 053,0</b>	<b>106,0</b>	<b>12,5</b>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>154,3</b>	<b>1,2</b>	<b>145,0</b>	<b>94,0</b>	<b>1,0</b>	<b>109,0</b>	<b>75,2</b>	<b>0,7</b>	<b>63,0</b>	<b>57,8</b>	<b>0,4</b>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>24,5</b>	<b>0,2</b>	<b>30,5</b>	<b>124,7</b>	<b>0,2</b>	<b>31,0</b>	<b>101,6</b>	<b>0,2</b>	<b>32,1</b>	<b>103,5</b>	<b>0,2</b>
<b>Образование</b>	<b>681,5</b>	<b>5,1</b>	<b>594,2</b>	<b>87,2</b>	<b>4,3</b>	<b>629,7</b>	<b>106,0</b>	<b>4,1</b>	<b>653,2</b>	<b>103,7</b>	<b>4,0</b>
<b>Культура, кинематография</b>	<b>98,7</b>	<b>0,7</b>	<b>91,4</b>	<b>92,6</b>	<b>0,7</b>	<b>96,7</b>	<b>105,8</b>	<b>0,6</b>	<b>99,8</b>	<b>103,3</b>	<b>0,6</b>
<b>Здравоохранение</b>	<b>515,0</b>	<b>3,8</b>	<b>417,4</b>	<b>81,0</b>	<b>3,0</b>	<b>336,9</b>	<b>80,7</b>	<b>2,2</b>	<b>344,5</b>	<b>102,3</b>	<b>2,1</b>
<b>Социальная политика</b>	<b>3 864,4</b>	<b>28,9</b>	<b>3 810,2</b>	<b>98,6</b>	<b>27,5</b>	<b>4 037,1</b>	<b>106,0</b>	<b>26,5</b>	<b>4 249,3</b>	<b>105,3</b>	<b>25,8</b>
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>62,0</b>	<b>0,5</b>	<b>79,8</b>	<b>128,8</b>	<b>0,6</b>	<b>102,9</b>	<b>128,9</b>	<b>0,7</b>	<b>101,2</b>	<b>98,4</b>	<b>0,6</b>
<b>Средства массовой информации</b>	<b>75,3</b>	<b>0,6</b>	<b>65,9</b>	<b>87,5</b>	<b>0,5</b>	<b>54,6</b>	<b>82,8</b>	<b>0,4</b>	<b>49,9</b>	<b>91,4</b>	<b>0,3</b>
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>408,4</b>	<b>3,1</b>	<b>469,5</b>	<b>115,0</b>	<b>3,4</b>	<b>508,0</b>	<b>108,2</b>	<b>3,3</b>	<b>568,8</b>	<b>112,0</b>	<b>3,5</b>
<b>Межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>637,0</b>	<b>4,8</b>	<b>663,6</b>	<b>104,2</b>	<b>4,8</b>	<b>694,7</b>	<b>104,7</b>	<b>4,6</b>	<b>766,6</b>	<b>110,4</b>	<b>4,7</b>

# Причины дефицита государственного бюджета

- падение доходов в условиях кризиса экономики и уменьшения прироста национального дохода
- уменьшение налогов
- увеличение расходов
- большие затраты на ВПК

- непоследовательная финансово-экономическая политика
- неоправданно большие социальные программы
- крупномасштабный оборот "теневого капитала"

## Причины дефицита бюджета

Увеличение доходов - рост экономики, совершенствование налоговой системы, увеличение неналоговых доходов и т.д.

Уменьшение расходов путем секвестра – пропорциональное снижение расходов, кроме защищенных статей (ЗП, пенсий, денежного довольствия и т.п.)

## Способы покрытия дефицита госбюджета

а) конверсия; б) изменение системы налогообложения; в) переход от финансирования к кредитованию; г) снижение расходов на управление и социальные программы; д) повышение роли местных бюджетов

Концепции  
бюджетной  
политики

бюджет должен быть ежегодно сбалансирован  
бюджет должен быть сбалансирован в ходе  
экономического  
цикла, а не за каждый год  
проблема балансирования бюджета отходит на второй  
план,  
а главное – обеспечение сбалансированности экономики

# Источники финансирования дефицита бюджета

Показатель	2013 год (Закон № 216- ФЗ)	2014 год		2015 год		2016 год (проект)
		Закон № 216-ФЗ	проект	Закон № 216-ФЗ	проект	
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего</b>	<b>521,4</b>	<b>143,6</b>	<b>361,5</b>	<b>10,8</b>	<b>468,3</b>	<b>543,7</b>
<b>%% ВВП</b>	<b>0,8</b>	<b>0,2</b>	<b>0,5</b>	<b>0,01</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>
<i>в том числе:</i>						
<b>Средства Резервного фонда (пополнение)</b>	<b>-373,4</b>	<b>-596,3</b>	<b>-377,7</b>	<b>-818,6</b>	<b>-351,1</b>	<b>-368,4</b>
<b>Средства Фонда национального благосостояния</b>	<b>5,9</b>	<b>7,5</b>	<b>9,4</b>	<b>8,9</b>	<b>10,8</b>	<b>12,4</b>
<b>Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>888,9</b>	<b>732,5</b>	<b>729,8</b>	<b>820,5</b>	<b>808,6</b>	<b>899,7</b>
<b>%% ВВП</b>	<b>1,3</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>

# Иные источники финансирования дефицита бюджета

Показатель	2013 год (Закон № 216- ФЗ)	2014 год		2015 год		2016 год
		Закон № 216-ФЗ	прогноз	Закон № 216-ФЗ	прогноз	прогноз
<b>Всего источников</b>	<b>888,9</b>	<b>732,5</b>	<b>729,8</b>	<b>820,5</b>	<b>808,6</b>	<b>899,7</b>
<b>%% ВВП</b>	<b>1,2</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>
увеличение	2 085,1	1 558,8	1570,4	2 152,5	1 924,8	1 942,8
уменьшение	-1 196,2	-826,3	-840,6	-1 332,0	-1 116,2	-1 043,1
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита</b>	<b>836,8</b>	<b>638,8</b>	<b>627,4</b>	<b>783,7</b>	<b>759,9</b>	<b>765,7</b>
увеличение	1 820,2	1 286,6	1 292,9	1 874,5	1 633,3	1 643,3
из них:						
государственные ценные бумаги	1 213,2	842,2	974,1	1 114,8	1 034,8	1 253,3
приватизация	427,7	330,8	230,8	595,1	445,1	250,0
уменьшение	-983,4	-647,8	-665,5	-1 090,8	-873,4	-877,6
из них: государственные ценные бумаги	-764,6	-443,7	-441,3	-808,3	-590,9	-609,7
<b>Источники внешнего финансирования дефицита</b>	<b>52,1</b>	<b>93,7</b>	<b>102,5</b>	<b>36,8</b>	<b>48,7</b>	<b>134,0</b>
увеличение	264,8	272,2	277,6	278,0	291,5	299,5
из них: государственные ценные бумаги	226,8	231,0	224,7	235,9	235,9	244,3
уменьшение	-212,7	-178,5	-175,1	-241,2	-242,8	-165,5
из них: государственные ценные бумаги	-45,3	-42,7	-41,6	-110,7	-110,7	-45,2