

ТЕМА 9.

Федеральный закон

от 27.07.2006 N 149-ФЗ

(ред. от 06.07.2016)



**"Об информации, информационных
технологиях и о защите информации"**

Предметом правового регулирования в области информации, информационных технологий и защиты информации являются отношения, возникающие при осуществлении права на

- **поиск,**
- **получение,**
- **передачу,**
- ➔ • **производство и распространение информации;**
- **при применении информационных технологий;**
- **при обеспечении защиты информации.**

Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, возникающие при правовой охране результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации.

Цель правового регулирования заключается в защите прав и свобод человека и гражданина в области доступа к информации, информационным технологиям, а также защиты информации от неправомерных действий.



С этой целью законодательно закрепляются

- **правовые режимы информации и информационных технологий,**
- **правовой статус обладателя информации, а также**
- **институт защиты информации.**

Основными принципами правового регулирования отношений, возникающих в рассматриваемой сфере, являются:


- свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;
- установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;
- открытость информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;
- равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;
- обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;
- достоверность информации и своевременность ее предоставления;

- неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.



Правовой режим информации

Объектом рассматриваемого правового режима является *информация*, под которой в законодательстве понимаются **сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.**

 Информация, зафиксированная на материальном носителе путем документирования, с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель, называется *документированной информацией.*

Одной из важных форм документированной информации является *электронное сообщение* — информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети.

Правовой режим информации включает:

- право использования информации в качестве объекта правовых отношений;
- право обладания информацией;
- право доступа к информации;
- • право собственности и иные вещные права на магнитные носители, содержащие документированную информацию;
- документирование информации;
- право распространения и предоставления информации.

Право использования информации в качестве объекта правовых отношений заключается в возможности установления публичных, гражданских и иных правовых отношений, объектом которых является информация.


⇒ Законодательством установлено, что в целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как *обмен документами*.



Электронное сообщение, подписанное электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признается *электронным документом*, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается или не подразумевается требование о составлении такого документа на бумажном носителе.

***Право обладания информацией* заключается в возможности распоряжения ею**

- разрешение или ограничение доступа;
- использование, включая распространение;
- • передача другим лицам;
- правовая защита и иные действия по усмотрению обладателя.



Право доступа к информации заключается в возможности ее свободного получения и использования любым лицом и передачи одним лицом другому лицу, в случае если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Информация в зависимости от ***категории доступа*** к ней подразделяется на **общедоступную информацию и информацию ограниченного доступа.**



К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации.

Условия отнесения к ***информации ограниченного доступа*** сведений, составляющих коммерческую, служебную и иную тайну, устанавливаются федеральными законами.


Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных законодательством.

Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а так же информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении уставной деятельности.

Законодательством установлен *запрет на ограничение доступа*:

- к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
- информации о состоянии окружающей среды;
- информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
- информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;
- иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.



Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Обязательным является соблюдение ***конфиденциальности*** информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

! Законодательством установлено, что ***право собственности и иные вещные права на материальные носители, содержащие документированную информацию***, устанавливаются гражданским законодательством. Это означает, что такие ***носители являются объектами гражданских прав наряду с другими вещами***.

Документирование информации как составляющая правового режима информации заключается в том, что недокументированная информация преобразуется в документированную в соответствии с требованиями, устанавливаемыми законодательством Российской Федерации или соглашением сторон.

В федеральных органах исполнительной власти документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Правила делопроизводства и документооборота, установленные иными государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их компетенции, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в части делопроизводства и документооборота для федеральных органов исполнительной власти.

В целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, **обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями**, каждое из которых подписано электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, **рассматривается как обмен документами.**



Право распространения и предоставления информации заключается в возможности свободного осуществления действий, направленных на получение информации неопределенным кругом лиц или на передачу информации неопределенному кругу лиц (распространение), и действий, направленных на получение информации определенным кругом лиц или на передачу информации определенному кругу лиц (предоставление), при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации.



Информацию в *зависимости от порядка ее предоставления или распространения* подразделяют на

- свободно распространяемую;
- предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- подлежащую в соответствии с федеральными законами предоставлению или распространению;
- распространяемую в Российской Федерации ограниченно или запрещаемую к распространению.

К требованиям, предъявляемым к распространению и предоставлению информации, относят:

- включение в информацию, распространяемую без использования средств массовой информации, достоверных сведений о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, форме и объеме, которые достаточны для идентификации такого лица. Владелец сайта в сети "Интернет" обязан разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты (в ред. Федерального закона от 24.11.2014 N 364-ФЗ);
- обеспечение получателю информации лицом, распространяющим информацию, возможности отказа от нее при использовании для распространения средств, позволяющих определять получателей информации, в том числе почтовых отправлений и электронных сообщений;



- установление соглашения, определяющего порядок предоставления информации, между лицами, участвующими в обмене информацией;
- запрет распространения информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Обязанности организатора распространения информации в сети «Интернет» (Федеральным законом от 05.05.2014 N 97-ФЗ)

Организатором распространения информации в сети "Интернет" является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет".



Организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан в установленном Правительством Российской Федерации порядке *уведомить* федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о начале осуществления своей деятельности.

Организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан хранить на территории Российской Федерации:

- 1. информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и информацию об этих пользователях в течение одного года с момента окончания осуществления таких действий;**
- 2. текстовые сообщения пользователей сети "Интернет", голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные электронные сообщения пользователей сети "Интернет" до шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки.** Порядок, сроки и объем хранения указанной в настоящем подпункте информации устанавливаются Правительством Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 06.07.2016 N 374-ФЗ)



Организатор распространения информации в сети "Интернет" **обязан** предоставлять информацию уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами. (введен Федеральным законом от 06.07.2016 N 374-ФЗ)

Организатор распространения информации в сети "Интернет" **обязан** при использовании для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" дополнительного кодирования электронных сообщений и (или) при предоставлении пользователям сети "Интернет" **возможности дополнительного кодирования электронных сообщений представлять** в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности **информацию, необходимую для декодирования** принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений. (введен Федеральным законом от 06.07.2016 N 374-ФЗ)





В Федеральный закон внесены дополнения в отношении особенности распространения блогером общедоступной информации (ФЗ от 05.05.2014 N 97-ФЗ) и в отношении обязанности оператора поисковой системы (ФЗ от 13.07.2015 N 264-ФЗ)





Правовой статус обладателя информации

Обладателем информации считается лицо (физическое или юридическое лицо, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование), самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам.

От имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования правомочия обладателя информации осуществляются соответственно государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.

**Обладатель информации, если иное не предусмотрено
федеральными законами, вправе:**

- разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
- ! • передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
- защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
- осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

**При осуществлении своих прав обладатель информации
обязан:**

- **соблюдать права и законные интересы иных лиц;**
- **принимать меры по защите информации;**
- **ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.**



Обладатель информации, ставшей по его решению общедоступной, вправе требовать от лиц, распространяющих такую информацию, указывать себя в качестве источника такой информации.



Обладатель информации обязан обеспечить бесплатное предоставление:

- информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, если она размещена этими субъектами в информационно-телекоммуникационных сетях;
- информации, затрагивающей права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;
- иной установленной законом информации.

Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.