

Лекция

Тема 12 «Федеративное устройство Российской Федерации»



1. Понятие и формы государственного устройства. Конституционные признаки Российской Ф как суверенного государства.
2. Становление и развитие Российской Федерации
3. Конституционный статус и предметы ведения Российской Федерации
4. Конституционный статус субъектов Российской Федерации
5. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами
6. Государственные символы России.

- О порядке принятия в Российскую Федерацию и образовании в её составе нового субъекта Российской Федерации. ФКЗ от 17 декабря 2001 // РГ. 2001. 20 декабря.
- О разграничении государственной собственности на землю. ФЗ от 17 июля 2001 г. // РГ. 2001. 20 июля.
- О государственном языке Российской Федерации. ФЗ от 1 июня 2005 г. //РГ. 2005. 7 июня.
- Добрынин Н.М. Российский федерализм: проблемы и перспективы // Государство и право. 2003. № 11. С. 85 – 89.
- Елисеев Б.П. Договоры и соглашения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации: решение или порождение проблем? // Государство и право. 1999. №4. С. 5-13.
- Енгибарян Р.В., Тодевоян Э.В., Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма // Государство и право. 2000. №9. С. 110-113.

Вопрос 1: Понятие и формы государственного устройства. Конституционные признаки Российской Федерации как суверенного государства

- **Под государственным устройством** понимается политико-территориальная организация власти, определяющая правовое положение региональных частей государства и их взаимоотношения с центральной властью. Следовательно, государственное устройство определяет меру централизации и децентрализации власти (соотношение между частями и между частями и целым).

Вопрос 1: Понятие и формы государственного устройства. Конституционные признаки Российской Федерации как суверенного государства

- **Под государственным устройством** понимается политико-территориальная организация власти, определяющая правовое положение региональных частей государства и их взаимоотношения с центральной властью.
- Следовательно, государственное устройство определяет меру централизации и децентрализации власти (соотношение между частями и между частями и целым).

- **Федеративное государство (федерация) - ЭТО** союзное государство, части которого (штаты, земли и т.п.) обладают государственностью и известной независимостью, при сохранении суверенитета и целостности федеративного государства в целом. Части (субъекты) федерации имеют свое законодательство, судебную систему и самостоятельные органы управления. На территории субъектов федерации действуют федеральные государственные органы и иные институты, обеспечивающие функционирование федерального государства как единого. Федерация может быть конституционной, договорной и конституционно-договорной.

- **Унитарное государство** - это единое, цельное государство, части которого (области, провинции, округа и т.п.) являются административно-территориальными единицами, не имеющими каких-либо суверенных прав. У них нет своего законодательства, своей судебной системы, их органы административного управления подчинены «центру» либо имеют «двойное» подчинение – «центру» и местным представительным органам. Такую форму государственного устройства имеют большинство стран мира.

- **Автономия** - это самостоятельное осуществление государственной власти входящими в состав унитарного или федеративного государства национальными образованиями в соответствии с их правовым статусом.
- В автономном образовании органы государственной власти состоят преимущественно из лиц коренной национальности и действуют, как правило, на языке национальности, образующей автономию.

• **Конфедерация** - это союз государств, каждое из которых обладает государственным суверенитетом. Конфедерация не образует новое государство, это союз не государственно-правовой, а международно-правовой. В конфедерации объединяются и совместно осуществляются ряд направлений суверенной государственной деятельности (оборона, внешняя торговля, таможенное дело и т.п.). При конфедеративном характере союза суверенная власть сохраняется за каждым из объединившихся в конфедерацию государств. Власть конфедерации является «вторичной» от суверенной власти членов союза. Конфедеративные образования имеют нестойкий, переходный характер, они либо распадаются, либо преобразуются в федерацию.

ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

СПОСОБ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВА, КОТОРЫЙ ОПРЕДЕЛЯЕТ ХАРАКТЕР ВЗАИМОСООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ В ЦЕЛОМ И СОСТАВНЫМИ ЧАСТЯМИ (ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ ГОСУДАРСТВА И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ВЛАСТЯМИ НА МЕСТАХ)

США, ГЕРМАНИЯ, АВСТРИЯ, БЕЛЬГИЯ, КАНАДА, БРАЗИЛИЯ, АРГЕНТИНА, ИНДИЯ, АВСТРАЛИЯ

РЕГИОН	РЕГИОН	РЕГИОН
РЕГИОН	ЦЕНТР	
РЕГИОН	РЕГИОН	

ФИНЛЯНДИЯ, ЛАТВИЯ, ФРАНЦИЯ, КИТАЙ, ИСПАНИЯ, ИТАЛИЯ, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ, КАЗАХСТАН

**ФЕДЕРАТИВНОЕ
ГОСУДАРСТВО**



**СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ
ОБЛАДАЮТ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

**СОСТОИТ ИЗ СУБЪЕКТОВ
ФЕДЕРАЦИИ**

**УНИТАРНОЕ
ГОСУДАРСТВО**



**АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ЕДИНИЦЫ
НЕ ОБЛАДАЮТ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

**СОСТОИТ ИЗ
АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ЕДИНИЦ**

ПО СПОСОБУ ОБРАЗОВАНИЯ

ДОГОВОРНАЯ



ГОСУДАРСТВА

США

КОНСТИТУЦИОННАЯ

СОЗДАЕТСЯ ПУТЕМ
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

У

ГОС

ФЕД



СОЗДАЕТСЯ

А И

ЛЯЕТ

ФЕДЕРАТИВНОЕ

УСТРОЙСТВО

ГОСУДАРСТВА

ИНДИЯ

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

ПО СПОСОБУ ОБРАЗОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ



СОСТАВА НАС
Е. ИСКЛЮЧИ
ТЕРРИТОРИА

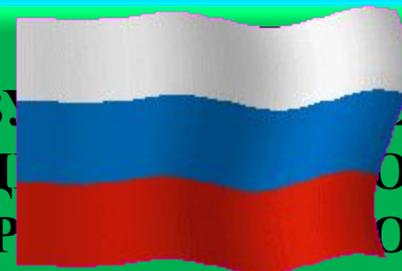
ПРИНЦИПУ
АВСТРАЛИЯ

НАЦИОНАЛЬНАЯ



ОБРАЗОВАНЫ
НАЦИОНАЛЬНЫМ
СОСТАВА НАСЕЛЕНИЯ
БЕЛЬГИЯ

СМЕШАННАЯ



ОБРАЗОВАНЫ
НАЦИОНАЛЬНЫМ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ
ПРИНЦИПОВ
РОССИЯ

ПО СТЕПЕНИ ОДНОРОДНОСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

СИММЕТРИЧНАЯ

ФЕДЕРАЦИЯ,
СУБЪЕКТЫ КОТОРОЙ
ИМЕЮТ
ОДИНАКОВОЕ
ПРАВОВОЕ
ПОЛОЖЕНИЕ

АСИММЕТРИЧНАЯ

ФЕДЕРАЦИЯ,
СУБЪЕКТЫ КОТОРОЙ
ИМЕЮТ
НЕОДИНАКОВОЕ
ПРАВОВОЕ
ПОЛОЖЕНИЕ

ИЛИ

- ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
ВЛАДЕНИЯ
- СОЮЗНЫЕ
ТЕРРИТОРИИ
- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ОКРУГ

В СОСТАВ
ФЕДЕРАЦИИ
ПОМИМО
СУБЪЕКТОВ ВХОДЯТ
– НЕСУБЪЕКТЫ

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

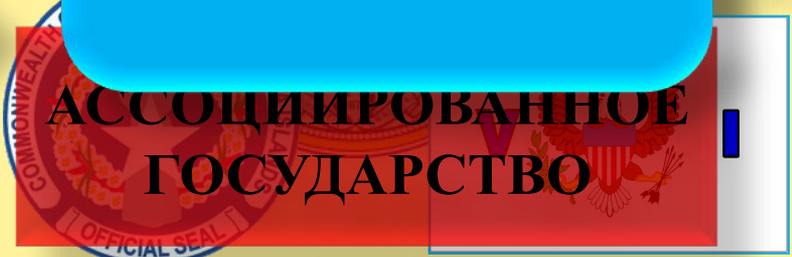


АСИММЕТРИЧНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВКЛЮЧАЕТ :

ФЕДЕРАЛЬНЫ
Й ОКРУГ
ГОСУДАРСТВО
СУБЪЕКТЫ

ШТАТЫ
НЕ СУБЪЕКТЫ
(50)



АМЕРИКАНСКИЕ
ОСТРОВА



АМЕРИКАНСКОЕ
САМОА



ГУАМ

Федеративное устройство России

Принципы

Признаки

Государственная целостность

Единство системы государственной власти

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами гос. власти РФ и ее субъектов

Равноправие и самоопределение народов РФ

Равноправие субъектов РФ

Суверенитет на всей территории и верховенство федеральных Конституции и законов

Федеральные Конституция и законы

Федеральные органы гос. власти с полномочиями на всей территории РФ

Целостная и неприкосновенная государственная территория

Единое гражданство РФ

Государственный язык

Единые Вооруженные силы

Единая денежная единица

Государственные символы РФ, столица РФ

Вопрос 2: Становление и развитие Российской Федерации

-Придя к власти, большевики от декларативного признания принципа равенства и суверенности народов России перешли к признанию их реального права на самоопределение.

«Декларация прав народов России» (ноябрь 1917 г.) провозглашала право каждого народа на самоопределение (вплоть до образования независимого государства) и тем самым предопределяла новую государственность как федерацию народов. Федерация как форма государственного устройства России на переходный период легла в основу Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого населения (январь 1918 г.), затем полностью включенной в первую советскую конституцию - Конституцию РСФСР 1918 года.

- Во всех трех конституциях СССР нашел отражение принцип равноправия субъектов Союза, который заключался в том, что все субъекты федерации - союзные республики - обладают равными правами по всем вопросам государственного строительства, независимо от величины своей территории, количества населения, уровня развития экономики.



- На сегодняшний день очень много написано о причинах, приведших к распаду советской империи. Но до сих пор упускаются три обстоятельства или причины, приведшие к краху. **Первая причина** десятилетия дремала в той статье советской конституции, которая давала союзным республикам право на свободный выход из состава СССР. **Вторая причина** - «информационный вирус» зависти, в полную силу проявивший себя в конце 80 - начале 90-х. Не выдержав испытания жесточайшим кризисом, сосед стал жалеть куска хлеба для соседа, надеясь выжить в одиночку. В Тбилиси и Вильнюсе говорили, что «хватит работать на Москву», на Урале требовали прекратить «кормить» республики Средней Азии и т.д. **Третья причина** - процессы так называемой автономизации. К началу 90-х «перестройка» исчерпала свой ресурс.

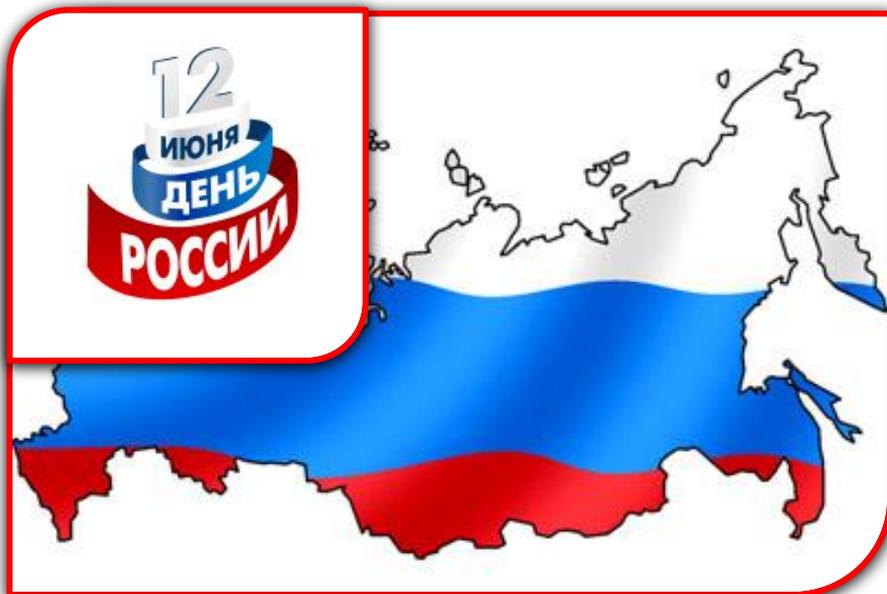
- 25-26 декабря 1991 г. Верховный Совет СССР подтвердил факт распада Союза и проголосовал за прекращение полномочий союзных органов государственной власти.
- На этом фоне в России шел процесс борьбы с центробежными тенденциями автономий. Знаменательной вехой на этом пути стал Федеративный договор, принятый 31 марта 1992 года и включенный 10 апреля 1992 г. в Конституцию РСФСР 1978 г. как ее составная часть.

ВОПРОС № 3:
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС И ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ЭТО ЕЁ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ,
ЗАКРЕПЛЕННОЕ КОНСТИТУЦИЕЙ РФ И ДРУГИМИ
ПРАВОВЫМИ АКТАМИ**

- ✓ **КОНСТИТУЦИЯ РФ (Ст. 1, 5, глава 3)**
- ✓ **ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ
(12.06.1990)**
- ✓ **ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР (31.03.2002)**

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РСФСР



**12 ИЮНЯ 1990 г.
ПЕРВЫЙ СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР
ПРИНЯЛ
«ДЕКЛАРАЦИЮ О ГОСУДАРСТВЕННОМ
СУВЕРЕНИТЕТЕ РСФСР»**

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РСФСР ПРОВОЗГЛАСИЛА:



ДЕКЛАРАЦИЯ

о государственном суверенитете Российской Советской
Федеративной Социалистической Республики

Первый Съезд народных депутатов РСФСР,

- признавая историческую ответственность за судьбу России,
- свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов, входящих в Союз Советских Социалистических Республик,
- выражая волю народов РСФСР,

торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР - естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

3. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является ее многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу - на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

✓ **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ
РСФСР**

✓ **НАМЕРЕНИЕ СОЗДАТЬ
ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВОВОЕ
ГОСУДАРСТВО В СОСТАВЕ
ОБНОВЛЕННОГО СССР**

✓ **ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

✓ **ВЕРХОВЕНСТВО КОНСТИТУЦИИ
РСФСР И ЗАКОНОВ РСФСР НА
ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РСФСР**

✓ **РАВНЫЕ ПРАВОВЫЕ
ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ВСЕХ
ГРАЖДАН, ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПАРТИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**

✓ **НЕОБХОДИМОСТЬ ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

**ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И
ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК В
СОСТАВЕ РФ**

**ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И
ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАЁВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ
МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И
ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ,
АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ В СОСТАВЕ РФ**

ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

- ✓ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ**
- ✓ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ АСИММЕТРИЧНОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ**
- ✓ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ШЕСТЬ ВИДОВ СУБЪЕКТОВ: РЕСПУБЛИКИ, ОБЛАСТИ, КРАЯ, ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, АВТОНОМНЫЕ ОКРУГА, АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ (85 субъектов)**
- ✓ СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБРАЗОВАНЫ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ – ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПРИНЦИПУ**
- ✓ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2**

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ (СТ. 5 КОНСТИТУЦИИ РФ)

- 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ**
- 2. РАВНОПРАВИЕ СУБЪЕКТОВ РФ**
- 3. ЕДИНСТВО СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**
- 4. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ
И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РФ**
- 5. РАВНОПРАВИЕ И САМООПРЕДЕЛЕНИЕ
НАРОДОВ В РФ**

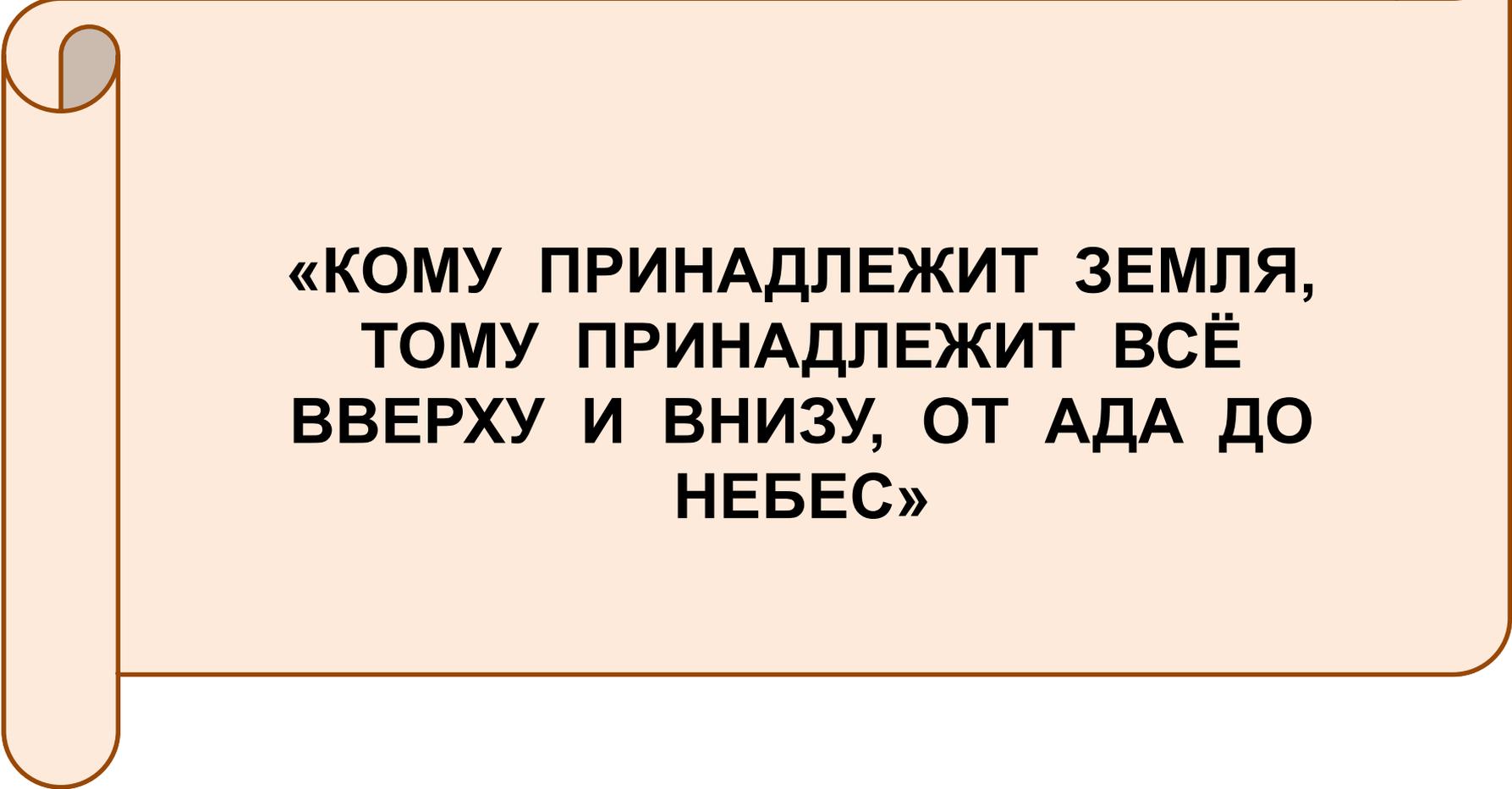
ЭЛЕМЕНТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЕРРИТОРИЯ РОССИИ ВКЛЮЧАЕТ (Ст. 67):

- ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ**
- ВНУТРЕННИЕ ВОДЫ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ МОРЕ**
- ВОЗДУШНОЕ ПРОСТРАНСТВО НАД НИМИ**

ТЕРРИТОРИЯ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОБЛАДАЕТ СУВЕРЕННЫМИ ПРАВАМИ
И ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ЮРИСДИКЦИЮ
НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ
И В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ**



**«КОМУ ПРИНАДЛЕЖИТ ЗЕМЛЯ,
ТОМУ ПРИНАДЛЕЖИТ ВСЁ
ВВЕРХУ И ВНИЗУ, ОТ АДА ДО
НЕБЕС»**

ВНУТРЕННИЕ ВОДЫ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ,
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ И
ПРИЛЕЖАЩЕЙ ЗОНЕ РФ»**

(31.07.1998 № 155-ФЗ)

ВОЗДУШНОЕ ПРОСТРАНСТВО

ВОЗДУШНЫЙ КОДЕКС РФ
(19.03.1997 № 60-ФЗ)

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРАВИЛА
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗДУШНОГО
ПРОСТРАНСТВА РФ,
УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ** *(11.03.2010 № 138-ФЗ)*

КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ
РФ» *(30.11.1995 № 187-ФЗ)*

КОНВЕНЦИЯ ООН
«О КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ»
(1958)

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ»**

(17.12.1998 № 191-ФЗ)

**КОНВЕНЦИЯ ООН ПО МОРСКОМУ
ПРАВУ *(1982)***



3. ЭЛЕМЕНТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ



ЭЛЕМЕНТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЕДИНАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА:

- 1) ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**
- 2) ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СУБЪЕКТОВ РФ**
- 3) ПРАВОВЫЕ АКТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ЭЛЕМЕНТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ЕДИНОЕ ГРАЖДАНСТВО

ЕДИНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК

Предметы ведения Российской Федерации

- Важнейшее значение имеет статья 1 Конституции РФ, поскольку она дает определение Российской Федерации, перечисляя ее важнейшие признаки, которые затем конкретизируются в Основном законе. Россия определяется как демократическое, федеративное, правовое государство.
- Определение России как федеративного государства конкретизируется в положениях о суверенитете Российской Федерации, верховенстве ее Конституции и законов на всей территории Российской Федерации и т. д. (ст.4), о составе равноправных субъектов Российской Федерации и основах федеративного устройства (ст.5), о единстве гражданства РФ (ст.6), органах государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 11)

- Важнейшими для понимания основ федерализма являются нормы, сформулированные в статье 5 Конституции РФ:
- 2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.
- 3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
- 4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны».

Вопрос 4: Конституционный статус субъектов Российской Федерации

- В ст. 5 Конституции Российской Федерации дана характеристика России как федеративного государства. Разнообразие форм составляющих федерацию образований - результат исторического развития России, особенностей её национального состава. Российская Федерация состоит из: республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус субъекта

- **Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации** - совокупность гарантируемых конституцией прав и обязанностей субъекта России, устанавливающая систему полномочий, которыми наделяется субъект Федерации, а также характер их сочетания и взаимодействия с полномочиями федеральной власти.

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Республики
в составе РФ

Право законодательной
инициативы

Края, области, города
федерального значения,
автономная область,
автономные округа

Признаки
государственности

Конституция республики,
республиканское законодательство

Система органов государственной
власти республики

Территория республики

Республиканское гражданство

Государственный язык

Собственные символы государства

Признаки
государственности

Устав края, области, города федера-
льного значения, автономной области,
автономного округа

Свое законодательство

Система органов государственной
власти

Территория данного субъекта
Федерации

Взаимодействие с федеральными
органами, участие в их работе, пред-
ставительство в Совете Федерации

5. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами

- Российская Федерация, реализуя суверенитет, имеет и осуществляет все права независимого государства. В то же время субъекты федерации также имеют свою компетенцию. Конституция РФ, Федеративный договор, законодательство наделяют федерацию в лице федеральных органов государственной власти широкой, многогранной компетенцией, оставляя в то же время обширные права ее субъектам.
- Конституция РФ разграничивает предметы ведения и полномочия между Российской Федерацией и ее субъектами определяя, таким образом, и компетенцию Российской Федерации и компетенцию ее частей

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ МЕЖДУ ФЕДЕРАЦИЕЙ И СУБЪЕКТАМИ

**ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
ФЕДЕРАЦИИ**

**СТ. 71
КОНСТИТУЦИИ РФ**

**ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
СУБЪЕКТОВ**

**ВСЁ, ЧТО ОСТАЛОСЬ
ЗА ПРЕДЕЛАМИ СТ. 71-72
КОНСТИТУЦИИ РФ**

**СОВМЕСТНЫЕ
ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ**

**СТ. 72
КОНСТИТУЦИИ РФ**

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ МЕЖДУ ФЕДЕРАЦИЕЙ И СУБЪЕКТАМИ

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ

**ЭТО КРУГ ВОПРОСОВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В
КОНСТИТУЦИИ, ПО КОТОРЫМ ВПРАВЕ
ПРИНИМАТЬ РЕШЕНИЯ ФЕДЕРАЦИЯ И СУБЪЕКТЫ**

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЦИИ

**ВОПРОСЫ, ПО КОТОРЫМ
ВПРАВЕ ПРИНИМАТЬ
РЕШЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ ВЛАСТИ**

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ СУБЪЕКТОВ

**ВОПРОСЫ, ПО КОТОРЫМ
ВПРАВЕ ПРИНИМАТЬ
РЕШЕНИЯ ОРГАНЫ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ (РЕГИОНАЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ ВЛАСТИ)**

УРОВНИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ФЕДЕРАТИВНОМ ГОСУДАРСТВЕ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УРОВЕНЬ**



**ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
ФЕДЕРАЦИИ**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ
УРОВЕНЬ**



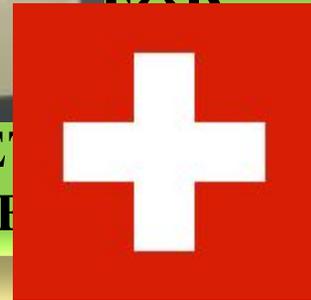
**ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
СУБЪЕКТОВ**

СПОСОБЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ МЕЖДУ ФЕДЕРАЦИЕЙ И СУБЪЕКТАМИ



В КОНСТИТУЦИИ
ЗАКРЕПЛЕНА ТОЛЬКО
ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
ФЕДЕРАЦИИ
(ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ
КОМПЕТЕНЦИЯ
ФЕДЕРАЦИИ)

ЗА
ПР
УЦИИ
ТОЛЬКО
ВЕДЕНИЯ
КОМПЕ
СУБЪЕ



В КОНСТИТУЦИИ
ЗАКРЕПЛЕНА СОВМЕЩ
ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ
ФЕДЕРАЦИИ И
СУБЪЕКТОВ (СОВМЕЩ
КОМПЕТЕНЦИЯ)



КАНАДА

6. СПОСОБЫ ИЗМЕНЕНИЯ СУБЪЕКТНОГО СОСТАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРИСОЕДИНЕНИЕ К
РОССИИ
ИНОСТРАННОГО
ГОСУДАРСТВА ИЛИ
ЕГО ЧАСТИ**

**ОБЪЕДИНЕНИЕ
ДВУХ И БОЛЕЕ
ГРАНИЧАЩИХ
МЕЖДУ СОБОЙ
СУБЪЕКТОВ
ФЕДЕРАЦИИ**

□ КОНСТИТУЦИЯ РФ (СТ.65 Ч.2)

**□ ФЗ «О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ В
РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И
ОБРАЗОВАНИЯ В ЕЕ СОСТАВЕ
НОВОГО СУБЪЕКТА РФ»**

(17.12.2001 №

ПРИНЦИПЫ ИЗМЕНЕНИЯ СУБЪЕКТНОГО СОСТАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 **ДОБРОВОЛЬНОСТЬ**

 **УЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА,
СОХРАНЕНИЕ СЛОЖВШИХСЯ
ИСТОРИЧЕСКИХ, КУЛЬТУРНЫХ,
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ**

- Обсуждено и одобрено на заседании кафедры конституционного и международного права. Протокол № 7 от «15» марта 2019 г.