

Кафедра  
«Управления защитой от чрезвычайных ситуаций»

Предмет:  
«Надзорная и правоприменительная деятельность»



**Тема 4.2.7**  
**Нормативно – техническая работа.**



# Цель лекции

**Дать курсантам(студентам)  
современные, целостные,  
систематизированные знания о  
осуществлении нормативно –  
технической работы.**

# Учебные вопросы

1. **Нормативно – техническая работа в органах государственного пожарного надзора, её значение и цели. Основные направления и формы нормативно – технической работы.**
2. **Осуществление надзора органами ГПН за строящимися объектами. Участие органов ГПН в комиссиях по приемке в эксплуатацию завершенных строительством объектов. Порядок приемки законченных строительством и реконструкцией объектов.**
3. **Экспертные советы органов ГПН. Назначение и порядок работы.**
4. **Организация и осуществление органами ГПН контроля за выполнением предложенных противопожарных мероприятий.**

# Литература

- **Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 года № 2403 – XII «О пожарной безопасности»**
- **Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»**
- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.06.2011 №716 «Об утверждении Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства».**

# 1. Нормативно – техническая работа в органах государственного пожарного надзора, её значение и цели.

## Основные направления и формы нормативно – технической работы.

**Нормативно техническая работа** – осуществление государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности при выборе площадок (трасс) для строительства, при проектировании, строительстве и приемке законченных строительством объектов, производстве строительной продукции, а так же экспертиза и согласование технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации.

В современных условиях нормативно – техническая работа становится все более важной, многогранной и технически сложной, требует от работников ГПН максимального приложения усилий, так как именно эта деятельность позволяет исключать недостатки в противопожарном обеспечении объектов на стадии их проектирования и строительства, то есть с минимальными издержками.

**Значение нормативно – технической работы** в том, что она дает возможность в стадии проектирования или начальной стадии строительства обнаружить нарушения норм и правил, которые могут привести к возникновению пожара или не будут способствовать его успешному тушению.

Нормативно – техническая работа проводится наиболее опытными и подготовленными работниками органов ГПН.

Цели НТР:

- Осуществление контроля за выполнением противопожарных требований действующих технических нормативно – правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации при проектировании, строительстве, реконструкции, расширении, капитальных ремонтах и техническом перевооружении объектов.
- Совершенствование работы по предупреждению пожаров и их тушению на новостройках.
- Разработка предложений по совершенствованию норм.

## **Нормативно – техническая работа включает в себя:**

- Участие в работе комиссий по выбору места размещения земельного участка для строительства капитального строения в соответствии с законодательством РБ;
- Выдачу заключения на разработку проекта строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений;
- Организацию публикаций, проведение семинаров, конференций в области обеспечения пожарной безопасности при проектировании и строительстве;
- Внедрение при проектировании и строительстве объектов эффективных решений по обеспечению пожарной безопасности зданий, сооружений и находящихся в них людей, огнестойких конструкций и материалов, современных технических средств противопожарной защиты;
- Осуществление выборочного контроля за выполнением проектными и строительными организациями и гражданами противопожарных требований при проектировании, строительстве, реконструкции и техническом переоснащении объектов;
- Участие в приемке в эксплуатацию;
- Участие в разработке ТНПА;



- Изучение и обобщение: материалов экспертизы и проверок проектной документации на строительство объектов, отечественного и зарубежного опыта строительства и эксплуатации зданий и сооружений с целью оптимизации и совершенствования законодательства о пожарной безопасности и ТНПА, внедрения эффективных противопожарных мероприятий;
- Участие в работе советов по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;
- Информирование республиканских органов государственного управления, проектных, строительных и других заинтересованных организаций о пожарах, возникновению и распространению которых способствовало несоблюдение противопожарных требований в проектной документации на строительство объектов;
- Рассмотрение писем и заявлений по вопросам соблюдения противопожарных требований при проектировании и строительстве;
- Консультирование специалистов проектных, строительных и других организаций, должностных лиц и граждан по вопросам соблюдения противопожарных требований ТНПА при проектировании и строительстве объектов;

- Контроль на объектах строительства соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий при выполнении работ, лицензируемых МЧС в области обеспечения пожарной безопасности;
- Участие в работе комиссий по принятию решений о самовольных постройках в соответствии с законодательством РБ;
- Согласование обоснованных заказчиками и разработчиками решений в проектной документации на строительство объектов.



## 2. Осуществление надзора органами ГПН за строящимися объектами. Участие органов ГПН в комиссиях по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов. Порядок приемки законченных строительством и реконструкцией объектов

Все строящиеся объекты должны быть взяты на учет, за исключением объектов, при проектировании которых не затрагиваются противопожарные требования ТНПА.

Необходимость постановки на учет объекта строительства определяется соответствующим главным государственным инспектором по пожарному надзору.

Перечень объектов строительства, взятых на учет в ГРОЧС, ежегодно до 15 января направляется в ОНТРИПЧС УМЧС, обобщенные списки объектов соответствующей области (г.Минска) до 20 января направляются в УНиП.

Новостройки особой важности, перечень которых устанавливается Главным государственным инспектором РБ по пожарному надзору, закрепляются за работниками УНиП. Остальные по решению главных государственных инспекторов областей (г.Минска) по пожарному надзору – за работниками ГРОЧС наделенными соответствующими правами по осуществлению НТР.

Списки объектов, строительство которых начато позже, направляются в УМЧС до 1 числа и в УНиП ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Закрепленный за объектом работник органа ГПН (кроме работников УНиП), при рассмотрении проектной документации, принятии решений по спорным вопросам и проведении проверок, работает во взаимодействии с закрепленным зональным работником вышестоящего органа ГПН.

Необходимость проведения проверок субъектов, осуществляющих строительство принимается соответствующим главным государственным инспектором по пожарному надзору, в зависимости от важности и сложности строящихся объектов, а так же темпов их строительства.

Система организации нормативно – технической работы в подразделении определяется соответствующим главным государственным инспектором по пожарному надзору.

**Надзорная деятельность за объектами строительства осуществляется при:**

- Участии в выборе места расположения участка для строительства объекта;
- Подготовке СТУ или заключения органа ГПН на разработку проекта (при необходимости);
- Рассмотрении проектной документации;
- Проведении проверок субъектов хозяйствования (участников строительства);
- Участии в работе совещаний и штабов по строительству объектов;
- Контроле за соблюдением правил пожарной безопасности при проведении строительно – монтажных работ, выполнением предусмотренных проектом противопожарных мероприятий, проверке пожарно – технических показателей строительных конструкций, материалов, противопожарных преград и другой продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, декларациям и сертификатам соответствия РБ;

- Проверке лицензионной деятельности по обеспечению пожарной безопасности.
- Участии в приемке объектов в эксплуатацию.(в состав комиссии по приемке объекта работы органов ГПН не входят, а в соответствии с законодательством выдают заключение которое предоставляется приемочной комиссии заказчиком).

В сроки утвержденные законодательством РБ органом ГПН выдается положительное заключение по объекту или мотивированный отказ.

Заключения органа ГПН выдаются по законченным строительством объектам и подписываются Главным государственным инспектором по пожарному надзору (лицом его заменяющим) органа ГН в котором взят на учет объект. Мотивированный отказ может быть подписан закрепленным за объектом инспектором.

Выдача положительного заключения по объекту не соответствующего требованиям ТНПА системы противопожарного нормирования и стандартизации не допускается.

В случае выявления факта начала эксплуатации объекта строительства с невыполненными противопожарными мероприятиями без положительного заключения органа ГПН проводится его мониторинг, применяются меры в отношении должностных лиц и(или) субъекта хозяйствования, допустивших указанное нарушение, а так же для принятия соответствующих мер информируются местные исполнительные и распорядительные органы, департамент надзора за строительством и другие заинтересованные органы и организации.

Работник органа ГПН участвовавший в приемке объекта строительства в эксплуатацию, после утверждения акта:

- Для комиссии, определенной приказом начальника подразделения, готовит акт приема – передачи и КНД по объекту;
- Знакомит с материалами КНД (при необходимости с посещением объекта) закрепленного для дальнейшего проведения контрольной (надзорной) деятельности за объектом работника органа ГПН.

В материалах КНД необходимо сохранить все документы необходимые для осуществления надзорных функций в процессе эксплуатации объекта.

Субъект хозяйствования, осуществляющий эксплуатацию объекта, после его приемки в эксплуатацию подлежит обязательной проверке в срок, установленный законодательством РБ. При необходимости с привлечением в состав комиссии работника органа ГПН которым осуществлялась надзорная деятельность при строительстве.

В течении 3-х месяцев после приемки объекта в эксплуатацию для контроля за выполнением режимных мероприятий (заключение договоров на плановое техническое обслуживание установок ПА, издание приказов по предприятию и т.д.) осуществляется его мониторинг.

В случае отказа субъекта хозяйствования в проведении мониторинга необходимо подготовить письменное обращение с запросом необходимой информации и документов.





### 3. Экспертные советы органов ГПН. Назначение и порядок работы.

Для рассмотрения отступлений от противопожарных требований ТНПА по объектам строительства создаются экспертные советы органов ГПН МЧС, областных (Минского городского) управлений по МЧС, осуществляющие свою деятельность в соответствии с положениями о них.

Перечень должностных лиц, имеющих право представлять органы ГПН в градостроительных советах, а так же комиссиях по рассмотрению вопросов планировки и застройки населенных пунктов, строительства отдельных объектов, определяется главными государственными инспекторами областей (г.Минска) по пожарному надзору.

Для рассмотрения проектных решений по взрывопожароопасным объектам, зданиям и сооружениям с массовым пребыванием людей, на которые отсутствуют противопожарные требования или имеются отступления от требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, создаются экспертные советы

Экспертный совет рассматривает обоснованность и допустимость принятых в проектной документации решений, эффективность и достаточность разработанных противопожарных мероприятий и дает соответствующее заключение.





МІНІСТЭРСТВА  
ПА НАДЗВЫЧАЙНЫХ СІТУАЦЫЯХ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО  
ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ЗАГАД

05.06.2014 № 113

г. Мінск

ПРИКАЗ

г. Минск

Об оптимизации требований  
пожарной безопасности

В целях оптимизации требований пожарной безопасности с учетом практики применения технических нормативных правовых актов и их структурных элементов, образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать рабочую группу в Министерстве по чрезвычайным ситуациям в составе согласно приложению.

2. Начальникам областных (Минского городского) управлений МЧС:

организовать на территориальном уровне сбор и анализ предложений от Г(Р)ОЧС, строительных, проектных организаций и содержащихся в обращениях граждан по оптимизации требований пожарной безопасности, установленных в технических нормативных правовых актах и их структурных элементах, в том числе по исключению положений, препятствующих развитию деловой активности, не оказывающих существенного влияния на уровень обеспечения пожарной безопасности, и дополнению положениями, учитывающими внедрение новых технологий;

до 16.06.2014 направить обоснованные предложения в НИИ ПБиЧС.

3. НИИ ПБиЧС МЧС Беларуси обеспечить сбор предложений республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), индивидуальных предпринимателей, а также содержащихся в обращениях граждан, поступивших на сайт МЧС Республики Беларусь, и до 20.06.2014 представить их на рассмотрение рабочей группе.

4. Рабочей группе МЧС рассмотреть до 01.07.2014 поступившие предложения и внести их на рассмотрение общественно-консультативного совета Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

5. НИИ ПБиЧС на основании решения общественно-консультативного совета Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в установленном законодательством порядке до 01.08.2014 осуществить подготовку проектов изменений технических нормативных правовых актов и их структурных элементов, образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на руководителя рабочей группы первого заместителя Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь генерал-майора внутренней службы Степаненко В.А.

Министр  
генерал-майор внутренней службы



В.А.Ващенко

Приложение  
к приказу  
Министерства  
по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь  
05.06.2014 № 113

**СОСТАВ**  
рабочей группы по оптимизации требований пожарной безопасности

№	Фамилия, имя, отчество	Звание	Должность
1.	СТЕПАНЕНКО Василий Алексеевич	генерал-майор внутренней службы	первый заместитель Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (руководитель рабочей группы)
2.	РАФАЛЬСКИЙ Владимир Николаевич	полковник внутренней службы	начальник Управления надзора и профилактики МЧС Республики Беларусь (заместитель руководителя рабочей группы)
3.	ЗАРУБИЦКАЯ Татьяна Игоревна	лейтенант внутренней службы	научный сотрудник отдела нормирования и стандартизации учреждения «Научно- исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» МЧС Республики Беларусь (секретарь рабочей группы)
Члены рабочей группы:			
4.	АРТЕМЬЕВ Валерий Павлович	служащий	доцент кафедры пожарной и промышленной безопасности учреждения образования «Командно- инженерный институт» МЧС Республики Беларусь
5.	ИВАНОВ Юрий Сергеевич	полковник внутренней службы	первый заместитель начальника учреждения «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» МЧС Республики Беларусь
6.	КОПЫЛОВ Олег Анатольевич	капитан внутренней службы	старший инженер отдела экспертизы лицензируемых видов деятельности учреждения «Республиканский

			центр сертификации и экспертизы лицензируемых видов деятельности» МЧС Республики Беларусь
7.	КОЦУБА Анатолий Викторович	майор внутренней службы	старший преподаватель кафедры предупреждения чрезвычайных ситуаций учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации МЧС Республики Беларусь»
8.	МИКАНОВИЧ Андрей Станиславович	подполковник внутренней службы	доцент кафедры пожарной и промышленной безопасности учреждения образования «Командно-инженерный институт» МЧС Республики Беларусь
9.	НЕВДАХ Дмитрий Александрович	подполковник внутренней службы	заместитель начальника центра нормирования и экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учреждения «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» МЧС Республики Беларусь
10.	ПАНОВ Александр Анатольевич	полковник внутренней службы	заместитель начальника Управления надзора и профилактики МЧС Республики Беларусь
11.	ПАСТУХОВ Сергей Михайлович	майор внутренней службы	начальник кафедры пожарной и промышленной безопасности учреждения образования «Командно-инженерный институт» МЧС Республики Беларусь
12.	СУВОРОВ Владимир Алексеевич	подполковник внутренней службы	первый заместитель начальника Управления надзора и профилактики МЧС Республики Беларусь
13.	СТАРОСТО Роман Сергеевич	капитан внутренней службы	преподаватель кафедры пожарной и промышленной безопасности учреждения образования «Гомельский инженерный институт» МЧС Республики Беларусь
14.	ШАТИЛО Эдуард Эдуардович	подполковник внутренней службы	начальник учреждения «Республиканский центр сертификации и экспертизы лицензируемых видов деятельности» МЧС Республики Беларусь

#### 4. Организация и осуществление органами ГПН контроля за выполнением предложенных противопожарных мероприятий.

Проектная документация рассматривается выборочно при проверке проектных организаций и при проведении проверок субъектов хозяйствования, осуществляющих строительство.

Проекты рассмотренные органами ГПН МЧС и УМЧС учитываются для ГРОЧС.

Для осуществления контроля за соблюдением противопожарных требований проектные организации закрепляются за нормативно – техническими работниками органов ГПН.

Проектные организации, закрепленные за органами ГПН МЧС и УМЧС одновременно учитываются и в ГРОЧС.

Проверки проектных организаций в части соблюдения противопожарных требований ТНПА при проектировании должны, как правило, совмещаться с проверкой деятельности субъекта хозяйствования по соблюдению законодательства о ПБ в целом.

Надзор за соблюдением противопожарных требований ТНПА при проектировании головными республиканскими проектными организациями, перечень которых определяется Главным государственным инспектором РБ по пожарному надзору, осуществляется УНиП.

При составлении плана контрольной (надзорной) деятельности на соответствующее полугодие о сроках проведения проверок головных республиканских проектных организаций должно быть уведомлено УНиП.

Органы ГПН областных (Минского городского) управлений МЧС осуществляют надзор за деятельностью проектных организаций областного (г.Минска) значения, филиалов республиканских проектных организаций.

При проверках проектных организаций органами ГПН осуществляется выборочный контроль за выполнением противопожарных требований ТНПА в проектной документации, оформленной в установленном порядке и подписанной авторами проекта.

Контроль за выполнением предложенных противопожарных мероприятий осуществляется в форме **контрольной проверки**.



**Спасибо за внимание!**

