

***Создание и развитие органов  
внутренних дел Советского  
государства в период с октября 1917  
по 1991г.***

---

## ПЛАН:

1. Создание и развитие НКВД РСФСР. Создание и развитие органов внутренних дел в начальный период Советской власти (октябрь 1917 - 1920 гг.).
2. Развитие органов внутренних дел в период с 1921 г. по 1929 г.
3. Возложение дополнительных функций на органы внутренних дел в период с 1929 по 1941 гг.
4. Органы внутренних дел в период Великой отечественной войны.
5. Развитие органов внутренних дел в период в 1946-1991 гг.

## 1. Создание и развитие НКВД РСФСР. Создание и развитие органов внутренних дел в начальный период Советской власти (октябрь 1917 - 1920 гг.).

Первым декретом II съезда советов рабочих и солдатских депутатов 26 октября (8 ноября) 1917 г. был декрет об образовании Совета народных комиссаров (СНК) как нового временного правительства, действующего до созыва Учредительного Собрания. Народным комиссаром внутренних дел был назначен А. И. Рыков, но уже 17 (30) ноября был назначен Г. И. Петровский.

10 ноября 1917 г. издано по указанию Совета Народных Комиссаров постановление НКВД «О рабочей милиции», которая учреждалась при Советах рабочих и солдатских депутатов.

Было создано Управление милиции как подраздел при НКВД. Рабочая милиция недлительное время осуществляла одновременно две функции: функцию органа охраны общественного порядка и функцию военную (армии), таким образом, была реализована идея всеобщего вооружения народа.

Наряду с рабочей милицией охрану общественного порядка и наиболее важных объектов в городах осуществляли отряды Красной гвардии.

Для решения второй задачи 7 (20) декабря 1917 г. было принято решение СНК о создании Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с саботажем (забастовками) и контрреволюцией (антибольшевистскими выступлениями). В структуру ВЧК, которую возглавил Ф. Э. Дзержинский, входили следующие подразделения: управление делами, административно-организационное управление, секретно-оперативное управление, экономическое управление, особый отдел, транспортный отдел, иностранный отдел и комендатура. Именно ВЧК стала политической полицией Советского государства.



10 мая 1918 г. коллегия НКВД приняла решение о переводе милиции с добровольной основы на кадровую. Этот процесс осуществлялся в течение всего 1918 г. и был закреплён совместной инструкцией НКВД и НКЮ (народный комиссариат юстиции) «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции» от 12 октября 1918 г., по которой государственный орган охраны правопорядка становился профессиональным, а его сотрудники получали материальное вознаграждение: то есть по своей сути милиция стала полицией, а название «милиция» стало играть чисто пропагандистскую роль.

Согласно инструкции «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции» на милицию возлагались следующие обязанности:

1. Охрана советского государственного и общественного строя и обеспечение выполнения предписаний советских законов.

2. Поддержание порядка в общественных местах и принятие мер по пресечению преступлений и правонарушений.

3. Наблюдение за санитарией и благоустройством улиц и площадей, осуществление контроля за порядком движения на дорогах.

4. Выдача удостоверений личности, трудовых книжек и других справок и свидетельств.

5. Организация борьбы с преступностью: проведение оперативно-розыскных мероприятий, участие в предварительном расследовании и оказание содействия судебным органам в исполнении приговоров.



В октябре 1918 г. Управление милиции при НКВД было реорганизовано в Главное управление милиции как самостоятельное звено НКВД. В структуру НКВД входили следующие подразделения: отделы местного управления и местного хозяйства, финансовый, иностранный, беженцев, ветеринарный, по управлению медицинской частью, а также бюро печати и контрольно-ревизионная комиссия. Как видно, компетенция НКВД была весьма обширной, однако позже такие функции, как руководство ветеринарией, медициной, делами печати, сбор статистической информации, были переданы в другие ведомства.





В это же время начинают создаваться специализированные органы охраны правопорядка. 5 октября 1918 г. принято Положение НКВД об организации в составе Главмилиции уголовного розыска — Центрального управления уголовного розыска.

В 1918 г. учреждаются железнодорожная и речная милиция (25 июля), промышленная милиция. В результате к концу гражданской войны были сформированы основные подразделения Главмилиции НКВД, которые практически повторяли структуру и задачи Департамента полиции МВД. В апреле 1919 г. издается Декрет СНК РСФСР «О советской рабоче-крестьянской милиции». Декрет переводил милицию на государственное обеспечение. Милиция милитаризуется, в ней вводится военная дисциплина и обязательное обучение военному делу, 1/3 милиционеров и 1/5 командного состава постоянно находится в действующей армии, т. е. воюет.



## 2. Развитие органов внутренних дел в период с 1921 г. по 1929 г.

В мае 1922 г. было принято Положение ВЦИК и СНК РСФСР о НКВД, возлагавшее на НКВД следующие задачи: а) наблюдение за организацией и деятельностью органов управления в качестве исполнительного аппарата Президиума ВЦИК; б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и понуждение к их выполнению всеми имеющимися в его распоряжении средствами; в) руководство организацией и развитием коммунального хозяйства. В НКВД РСФСР были образованы: Организационно-административное управление, Главное управление милиции, Главное управление принудительных работ, Центральное управление по эвакуации населения, Главное управление коммунального хозяйства (в нем Пожарный отдел), Государственное политическое управление.

Управление (отдел) уголовного розыска республики (Центророзыск) согласно этому же Положению занималось организацией и руководством деятельности местных органов уголовного розыска, контролем за их работой; назначением и замещением ответственных должностей; разработкой и применением в уголовно-розыскной работе научно-технических методов и средств раскрытия преступлений; а также непосредственным производством розыска и дознания по наиболее важным преступлениям.

В феврале 1922 г. ВЧК, ставшая символом кровавой диктатуры, была реорганизована и на ее базе было создано Государственное политическое управление (ГПУ) при НКВД.



На органы ГПУ были возложены следующие задачи:

1. Предупреждение и подавление политических и экономических контрреволюционных выступлений.
2. Борьба с бандитизмом.
3. Охрана государственных секретов и борьба со шпионажем.
4. Борьба с преступлениями, направленными на разрушение транспорта и понижение эффективности его функционирования.
5. Охрана границ государства и борьба с контрабандой.
6. Выполнение специальных заданий ВЦИК и СНК.

В 1923 г. ГПУ было преобразовано в Объединенное государственное Политическое Управление (ОГПУ) и вновь выведено из состава НКВД. Органы ГПУ были наделены функциями дознания и предварительного следствия.

6 сентября 1923 г. СНК РСФСР принял постановление о передаче содержания милиции и уголовного розыска на местный бюджет.

В 1923 г. вместо Организационно-административного управления, Главного управления милиции и отдела уголовного розыска было создано Центральное административное управление. В состав ЦАУ входили административный отдел, отдел милиции, отдел уголовного розыска и секретариат.

6 февраля 1924 г. было принято постановление СНК о создании ведомственной милиции для охраны предприятий и учреждений.

В 1925 г. при губернских и областных исполнительных комитетах были созданы административные отделы, состоявшие из подотделов: общего, милиции, уголовного розыска, инспекции мест заключения.

28 сентября 1925 г. ВЦИК и СНК РСФСР Декретом утвердил новое «Положение о службе рабоче-крестьянской милиции», которое оговаривало общие права и обязанности работников милиции и устанавливало порядок приема, увольнения и прохождения службы в милиции.

В 1928 г. Отдел милиции НКВД РСФСР был преобразован в Управление милиции, в которое входили три группы: службы, подготовки и устройства.



### 3. Возложение дополнительных функций на органы внутренних дел в период с 1929 по 1941 гг.

В мае 1930 г. учетно-распределительный отдел НКВД был преобразован в Управление кадров. Отдел уголовного розыска НКВД преобразован в Управление уголовного розыска. В Управление УГРО структурно входили: активная группа, секретная часть, бюро научно-технической экспертизы и Центральное регистрационное бюро.

В 1930 г. были ликвидированы народные комиссариаты внутренних дел во всех республиках СССР, а их отделы переданы в соответствующие ведомства.

В декабре 1930 г. милиция и уголовный розыск для повышения эффективности работы были организационно переданы в ОГПУ СССР, где в 1931 г. была создана Главная инспекция по милиции и уголовному розыску.

25 мая 1931 г. СНК СССР принял Положение о рабоче-крестьянской милиции, устанавливавшее, что центральными органами являлись главные управления милиции союзных республик, созданные при совнаркомах, а местными — районные, городские, краевые и областные управления милиции, а также управления милиции союзных республик. Финансирование органов охраны правопорядка вновь стало общегосударственным. Это Положение действовало до 1962 г.

В декабре 1932 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР при ОГПУ СССР было образовано Главное управление Рабоче-Крестьянской милиции.

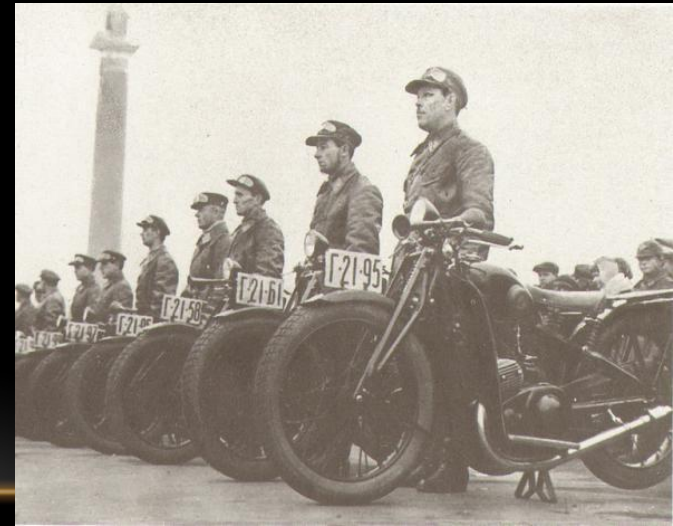


В 1934 г. на основании постановления ЦИК СССР был образован Народный комиссариат внутренних дел СССР, в основные функции которого входили охрана государственной безопасности и борьба с антиправительственными выступлениями; охрана правопорядка; запись актов гражданского состояния и контроль за передвижением населения; организация и руководство пограничной службы.

В составе НКВД СССР были образованы следующие отделы: Главное управление государственной безопасности (ГУГБ); Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУРКМ) (милиция делилась на общую и ведомственную, последняя существовала за счет средств органов, которые ею обслуживались); Главное управление пограничной и внутренней охраны; Главное управление пожарной охраны; Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений; Отдел актов гражданского состояния; Административно-хозяйственное управление.



В 1935 г. была организована Государственная автомобильная инспекция, которая в 1936 г. была передана в ведение Главного управления рабоче-крестьянской милиции. Положением о Государственной автомобильной инспекции от 3 июля 1936 г. на нее возлагались обязанности бороться с аварийностью и хищническим использованием автотранспорта, наблюдать за подготовкой и воспитанием водительских кадров, вести количественный и качественный учет автопарка. На нее возлагались также обязанности по учету аварий автомобильного транспорта, выявлению их причин, привлечению к ответственности водителей машин и других виновных в авариях лиц, контролю за проведением хозяйственными организациями и учреждениями необходимых мероприятий по содержанию автопарка в технически исправном состоянии. Важной функцией ГАИ стало регулирование уличного движения, надзор за безопасностью движения транспорта и пешеходов в городах и на транспортных магистралях.



В 1935 г. в связи с расширением внесудебных репрессий приказом наркома внутренних дел Г. Г. Ягоды были созданы так называемые «тройки» НКВД (в них входили: первый секретарь соответствующего обкома ВКП(б), начальник областного управления НКВД и областной прокурор) и введена Инструкция «тройкам» НКВД по рассмотрению дел об уголовных и деклассированных элементах и злостных нарушителях положения о паспортах.

В 1937 г. в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции был организован Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляции (ОБХСС), а также железнодорожная и водная милиции; утверждается новое Положение о приемниках-распределителях НКВД, для улучшения борьбы с беспризорностью и детской преступностью.

В 1937 г. в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции был организован Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляции (ОБХСС), а также железнодорожная и водная милиции; утверждается новое Положение о приемниках-распределителях НКВД, для улучшения борьбы с беспризорностью и детской преступностью.

В 1939 г. структура НКВД включала в себя:

- 1) Руководство наркомата с секретариатами;
- 2) Главное управление государственной безопасности (ГУГБ) с 6-ю отделами;
- 3) Главное экономическое управление с 6-ю отделами по основным отраслям промышленности;
- 4) Главное транспортное управление с 3-мя отделами;
- 5) Главное управление пограничных и внутренних войск;
- 6) Главное архивное управление;
- 7) Главное управление пожарной охраны;
- 8) Главное управление шоссейных дорог;
- 9) Главное управление лагерей;
- 10) Главное тюремное управление;
- 11) Центральный отдел актов гражданского состояния;
- 12) Управление коменданта Московского кремля;
- 13) Управление по делам военнопленных и интернированных;
- 14) Главное управление рабоче-крестьянской милиции.

В 1939 г. в Главном управлении милиции при СНК РСФСР был создан Политический отдел, в органах милиции на местах — политические инспекции.

Основными задачами политических органов являлось руководство политической, культурно-просветительной и партийно-воспитательной работой, укрепление партийных и комсомольских организаций и повышение политико-морального состояния сотрудников рабоче-крестьянской милиции. С образованием политических органов активизировалась работа по политическому воспитанию личного состава милиции, повышению его общеобразовательного уровня.



В 1941 г. в НКВД было организовано Управление учебных заведений для организации и руководства системой подготовки и переподготовки милицейских кадров.

В 1941 г. в структуру Главного управления рабоче-крестьянской милиции входили: отдел уголовного розыска; отдел БХСС; отдел наружной службы; политический отдел; отдел ГАИ; отдел железнодорожной милиции; паспортный стол; отдел местной противовоздушной обороны; научно-технический отдел; отдел по борьбе с бандитизмом.

В феврале 1941 г. из НКВД было выделено ГУГБ и образован народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) СССР, в котором были сосредоточены функции политической полиции.



## 4. Органы внутренних дел в период Великой отечественной войны.

В связи с ведением СССР военных действий к функциям НКВД добавились и новые, отвечающие требованиям военного времени:

- а) борьба с военным и трудовым дезертирством паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов, мародерством,
- б) розыск детей, пропавших при эвакуации и других обстоятельствах военного времени;
- в) создание партизанских отрядов, диверсионных групп для борьбы с немецко-фашистскими захватчиками на оккупированной территории и создание истребительных батальонов для борьбы с парашютным десантом противника, лазутчиками и диверсантами;
- г) изъятие оружия у населения, организация сбора оружия и боеприпасов, оставшихся на полях сражений;
- д) охрана тыла действующей армии.

Центром подготовки специальных разведывательно-диверсионных групп и отрядов стала созданная в октябре 1941 года Отдельная мотострелковая бригада особого назначения НКВД СССР (ОМСБОН). За четыре года войны бригада подготовила по специальным программам для выполнения заданий в тылу врага 212 специальных отрядов и групп.

О боевой деятельности ОМСБОН говорят следующие данные. За четыре года было проведено боевых операций - около 137 тысяч, ликвидировано представителей немецкой администрации - 87, уничтожено немецких агентов и пособников врага - 2045, снято мин разных систем - 26779, заложено минных полей - 49252, подготовлено крушений воинских эшелонов с техникой, живой силой, боеприпасами, горючим и продовольствием - 1415, взорвано железнодорожных и шоссейных мостов - 335, уничтожено самолетов - 51, самоходных орудий и танков - 21, осуществлено прочих диверсионных актов - 400. За героизм и мужество, проявленные в боях с немецко-фашистскими захватчиками, более 5 тыс. омсбоновцев были награждены медалями и орденами, 22 человека удостоены звания Героя Советского Союза.

В 1943 г. НКВД были выделены отдельные наркоматы внутренних дел, государственной безопасности и Управление контрразведки Наркомата обороны ("СмерШ").

В 1942 году преступность в стране возросла на 22 процента по сравнению с 1941 годом, в 1943 году - на 20,9 процента по сравнению с 1942 годом, в 1944 году соответственно - на 8,6 процента, и только в 1945 году наметилось снижение уровня преступности: в первом полугодии число преступлений снизилось на 9,9 процента. Огромную тревогу вызывало то, что наибольший рост произошел за счет тяжких преступлений. В 1941 году были зарегистрированы 3317 убийств, а в 1944 году - 8369, разбоев и грабежей соответственно 7499 и 20124, краж 252588 и 444906, скотокрадства 8714 и 36285.





В январе 1942 года Пленум Верховного Суда СССР своим постановлением предложил квалифицировать кражи, совершенные у эвакуированных, как имевшие место во время стихийных бедствий, а при дополнительных отягчающих обстоятельствах (группой лиц, рецидивистом и др.) - как бандитизм.

Особые организационные, тактические и оперативные меры принимались и органами милиции. Прежде всего в городах с наиболее неблагоприятной криминогенной обстановкой. Так, в Ташкент была направлена бригада НКВД СССР, которая за 40 дней работы ликвидировала банду в составе 48 человек, совершившую более 100 тяжких преступлений. К уголовной ответственности были привлечены несколько тысяч уголовников (в том числе 79 убийц в 350 грабителей). Военный трибунал вынес 76 смертных приговоров. Аналогичные операции были проведены в 1943 году в Новосибирске и в 1944 году в Куйбышеве.

## 5. Развитие органов внутренних дел в период в 1946-1991 гг.

В 1946 г. НКВД СССР был преобразован в министерство внутренних дел СССР.

В этом же году Отдел уголовного розыска ГУМ МВД СССР был реорганизован в Управление уголовного розыска.

В 1947 г. Отдел БХСС был реорганизован в Управление БХСС, что соответственно увеличивало штаты и значимость этого подразделения органов охраны правопорядка.

В феврале 1948 г. в составе Главного управления милиции МВД СССР, управлений милиции республик, краев и областей были созданы следственные аппараты. В их функции входило расследование уголовных дел, возбужденных оперативными работниками милиции.



В 1949 г. в городских и районных отделах милиции были введены должности заместителей начальников по политической части.

В октябре 1949 г. решением Советского правительства органы милиции были переданы в ведение Министерства государственной безопасности.

В 1950 г. в составе Главного управления милиции было образовано три управления: управление милицейской службы, управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и управление уголовного сыска.

В 1952 г. на милицию была возложена функция охраны объектов торговли, некоторых учреждений и промышленных предприятий.

Для этого в составе Главного управления милиции был организован отдел вневедомственной наружной сторожевой охраны. В это же время в составе ГУМ МГБ СССР был образован паспортно-регистрационный отдел.

После смерти руководителя Советского государства И. В. Сталина в марте 1953 г. МГБ и МВД были структурно объединены в Министерство внутренних дел СССР. Руководителем этого ведомства стал Л. П. Берия, однако вскоре он был снят со всех постов и казнен.

11 апреля 1955 г. было принято решение об организации МВД РСФСР. В 1956 г. решением ЦК КПСС политические органы в милиции и должности заместителей начальников по политической части были упразднены.



В 1960 г. МВД СССР было упразднено, а его функции переданы МВД союзных республик, что отрицательно сказалось на координации деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью. Часть функций МВД СССР были переданы другим министерствам (связи, министерству обороны, министерству среднего машиностроения и др.)

В 1962 г. МВД РСФСР было переименовано в Министерство охраны общественного порядка (МООП), что не отразилось ни на изменении функций, ни на полномочиях органов по охране правопорядка.

Переименование по всей вероятности имело своей целью подчеркнуть основное назначение министерства — охрану общественного порядка, а не руководство вообще всеми внутренними делами.

В 1962 г. было утверждено новое Положение о деятельности милиции.

В 1966 г. было восстановлено союзное министерство под названием МООП СССР и упразднено МООП РСФСР. Все министерства других союзных республик остались и были подчинены союзному министерству. Структура МООП СССР включала в себя: Главное управление милиции; Главное управление мест заключения; Следственное управление; Главное управление внутренних войск; Главное управление пожарной охраны. В 1968 г. МООП СССР и союзных республик были вновь переименованы в МВД.



В 1969 г. вместо Главного управления милиции МВД СССР был образован ряд самостоятельных структурных подразделений: управление административной службы милиции; управление уголовного розыска; управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией; управление государственной автомобильной инспекции; управление специальной милиции; управление транспортной милиции.

В декабре 1970 г. в отделениях вневедомственной охраны при органах внутренних дел создаются строевые отделения ночной милиции.

В 1971-1972 гг. организационно-инспекторские управления в УВД и МВД были преобразованы в штабы.

В 1971 г. в органах внутренних дел вводятся Дисциплинарный устав и Положение о товарищеских судах.

18 апреля 1991 г. Верховным Советом РСФСР был принят Закон РСФСР «О милиции», в котором нашли отражения следующие вопросы:

1. Организация милиции в РСФСР.
2. Права и обязанности сотрудников органов внутренних дел.
3. Порядок применения специальных средств, физической силы и огнестрельного оружия.
4. Общий порядок прохождения службы в милиции.
5. Гарантии правовой и социальной защиты сотрудников милиции.
6. Финансирование и материально-техническое обеспечение милиции.
7. Гарантии законности и обеспечения прав граждан в деятельности милиции.

В Законе «О милиции» определены основные общие задачи милиции:

1. Обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.
2. Выявление и раскрытие преступлений.
3. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.
4. Защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.
5. Оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.



В соответствии с Законом РФ «О милиции» состав и численность криминальной милиции и милиции общественной безопасности определяется Правительством Российской Федерации. Вместе с тем исполнительные органы на местах вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений милиции общественной безопасности. Криминальная милиция имеет двойное подчинение — она подчиняется вышестоящим органам власти и исполнительным, а также законодательным органам власти на местах.

