



Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

Государственная Дума Российской Федерации
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии
«Совершенствование нормативно-правового регулирования в целях реализации положений Федерального закона № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»»

Опыт Томской области в сфере обращения с отходами.
Условия создания Комплексной системы управления отходами.
Возможные негативные последствия при реализации положений ФЗ-458 от 29.12.2015

Трапезников Сергей Янович-
и.о. начальника Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды Томской
области

г. Москва

17 декабря 2015

СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ



жилой сектор



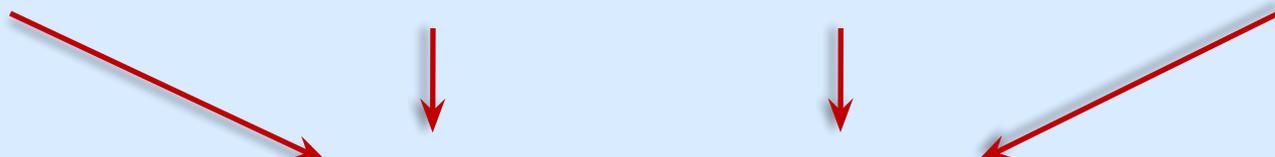
парки, скверы



улицы, дороги



места общего пользования



Вывоз на полигон ТБО



Сбор и вывоз коммунальных отходов обеспечивается в том числе иными муниципальными полномочиями. Такими, как освещение и обслуживание дорог, что очень актуально, особенно в зимний период. Кроме того полномочиями муниципалитетов является разработка правил землепользования на территории МО.

458-ФЗ от 29.12.2014 предлагает изъять сбор и вывоз отходов из общего спектра взаимосвязанных полномочий МСУ

Этапы обращения с отходами



ООО «Альтернативный
ресурс»
Пресс- 2 тонны в час

Как минимизировать платеж- сортировать отходы, извлекать
вторичные ресурсы и меньше захоранивать



ООО «ТомЭкопласт»



При поддержке администрации г. Томска и Томской области выиграли грант 1 млн руб лей и приобрели оборудование для дробления ПЭТ-бутылки.

Раздельный сбор утильных компонентов ТКО ООО «Чистый мир»



Утилизация и переработка бытовых отходов и мусора

Морфологический состав отходов:

- бумага, картон - 38%;
- пищевые отходы – 30%;
- Дерево – 1,5%;
- Текстиль – 5,5%;
- Кожа, резина – 1,3%;
- Полимерные материалы – 5,5%;
- Кости – 0,7%;
- Черный металл – 2,5%;
- Цветной металл – 0,5%;
- Стекло – 4,3%;
- Камни, керамика – 1,4%;
- Отсев (менее 16мм) – 8,8%.

В июле 2013г в с.Кожевниково зарегистрирована **ООО**

Альтернативный ресурс-К» - прием вторсырья (макулатура, картон, все виды полиэтилена и пластика, стекло).



Мероприятия по сбору вторичного сырья (уменьшение объемов отходов)

Январь 2014г – утверждено положение по сбору вторичного сырья: макулатуры, пластиковых бутылок, полиэтиленовой пленки, пластмассы;

Задачи конкурса:

- улучшение экологической обстановки в районе,
- пропаганда отдельного сбора мусора,
- помощь Администрациям поселений в продвижении среди населения идеи сбора отходов,
- вовлечение детей в решение практически значимых мероприятий, поощрение активных участников отдельного сбора вторсырья;

Сроки проведения акции –

- 1 раз в месяц в течение года (первая акция - 21.03.2014г)

Сбор и прием вторсырья производится в пунктах, определяемых администрацией сельских поселений;

Координатор конкурса - Дом детского творчества;
Широкая информационная поддержка конкурса в СМИ;

Проект по сбору сортированных отходов выставлен на получение международного гранта GGF;

Данная акция имеет огромное социальное значение для всего населения и требует





Январь
2015

арь 2013



Вкусный витаминный обед



Январь
2014

Акция «Елка для буренки». Проводим третий год.

2013 – 1500 шт.

2014 – около 2500.

2015 более 3500.

Участники: ООО «Сорнет», ООО «АБФ-Логистик», УМП «Спецавтохозяйство»

Основные принципы Комплексного управления отходами

- Твердые коммунальные (муниципальные) отходы состоят из различных компонент, к которым должны применяться разные подходы.
- Для каждого населенного пункта необходим свой выбор определенной комбинации подходов к данным компонентам, учитывающий ландшафтные, природно-климатические, транспортно-инфраструктурные, социально-экономические аспекты, а также местный опыт и местные ресурсы в области обращения с отходами.
- Комбинация технологий и мероприятий, включая отдельный сбор, сортировку, переработку и компостирование, использование, захоронение или мусоросжигание должна использоваться для тех или иных компонент ТКО. Все технологии и мероприятия разрабатываются в комплексе, дополняя друг друга.
- Муниципальная система управления ТКО должна разрабатываться с учетом конкретных местных проблем и базироваться изначально на местных ресурсах. Местный опыт в обращении с ТКО должен постепенно приобретаться посредством разработки и осуществления небольших программ.
- Нет единой технологии, одного подхода, которые успешно решают весь спектр проблем при решении вопросов цивилизованного обращения с

Региональные операторы 458-ФЗ от 29.12.2014

- региональный оператор - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.
- Согласно части второй статьи 9 ФЗ «Об отходах производства и потребления», внесенной 458-ФЗ от 29.12.2014
 - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I-IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом,

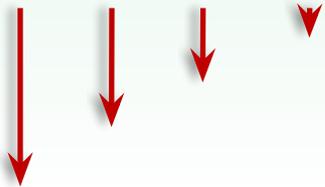
Критерии конкурсного отбора регионального оператора

- Владение объектами по **переработке отходов**, на которые поступает более 50 процентов отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, либо наличие обязательств по созданию и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года с даты опубликования сообщения о проведении конкурсного отбора в соответствии с соглашением, заключенным с субъектом Российской Федерации.

Проблемы в малых населенных пунктах (до 3 000 жителей)

Часть 4 ст.12
ФЗ-89 запрещает
размещать отходы
на объектах не
внесенных в ГРО

- ❑ Не достаточно полигонов ТБО
- ❑ Нет ответственных за организацию содержание полигонов ТБО
- ❑ Удаленность полигонов ТБО



Захламление лесов- **15 млн. руб.** из бюджета

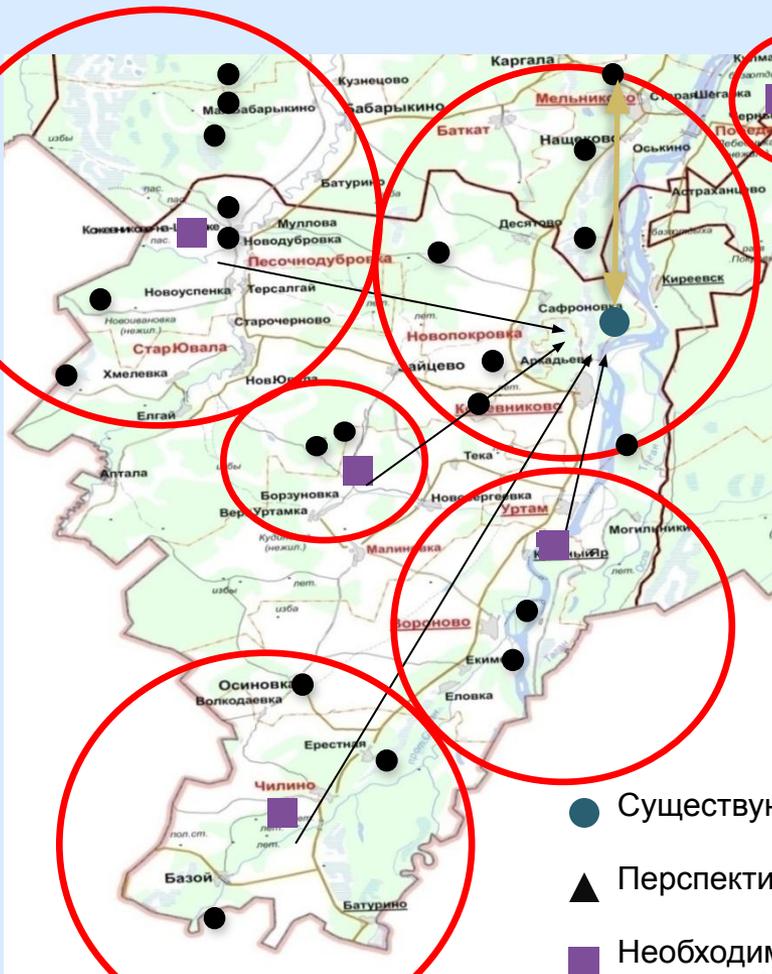
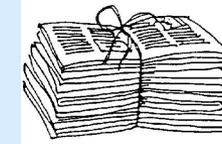
Населенные пункты - образование до **300**
несанкционированных свалок в год -**25 млн.**
руб. из бюджета на ликвидацию



Предложения по организации вопросов области обращения с отходами между уровнями власти

Местное самоуправление:
Сбор, вывоз, захоронение ТКО.
Разработка схем уровня МО.
Объекты сбора отходов выносятся на ГИС населенных пунктов

Субъект Федерации:
организация обработки (сортировки),
утилизации, переработки отходов.
Разработка схем уровня СФ.
Объекты выносятся на ГИС субъекта РФ.



- Существующий полигон
- ▲ Перспективный полигон
- Необходимые объекты для размещения отходов

Федеральный уровень:

Требования к таре и упаковке (объем (масса) на единицу продукции, виды и состав материала)

ВЫВОДЫ:

1. Лицензирование сбора отходов несет опасность прекращения деятельности раздельного сбора отходов и вызывает опасения общественных и волонтерских движений в части проведения акций и мероприятий.
2. Лицензирование обработки (сортировки) отходов ставит дополнительный административный барьер на пути развития этого направления деятельности как первичного этапа переработки полезных фракций в составе твердых коммунальных отходов.
3. Введение системы единого регионального оператора на территории субъекта РФ может негативно сказаться на сложившейся системе в области обращения с отходами, монополизации рынка, угнетению и уничтожению представителей малого бизнеса, занятых в этой сфере.
4. Изменение законодательства в сфере обращения с отходами требует эволюционного подхода, совершенствования сложившихся механизмов, а не революционных изменений законодательства с доминированием запретительных мер.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В РЕШЕНИЕ СОВЕТА:

1. В силу отсутствия подзаконных нормативных правовых актов отмена введения ФЗ-458 от 29.12.2014 с 01.01.2016 реальная необходимость.
2. В силу опасности негативных последствий для населенных пунктов в субъектах РФ в части их санитарного состояния при реализации ФЗ-458 от 29.12.2014 предложить авторам законопроекта реализовать его в нескольких субъектах, в рамках «пилотных» проектов со сроком реализации не менее 3-лет.
3. Обратиться в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу разработки методических рекомендаций по внесению существующих объектов размещения отходов (в т.ч. отведенных до настоящих законодательных требований, а также объектов размещения отходов для малых населенных пунктов) в ГРО.
4. Рассмотреть представленное в настоящем докладе распределение



Презентация подготовлена
Департаментом природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Томской области

**Спасибо за
внимание!!!**

Адрес: Кирова 14,
Телефон приемной: 90-38-40,
E-mail: sec@green.tsu.ru,
<http://green.tsu.ru>.