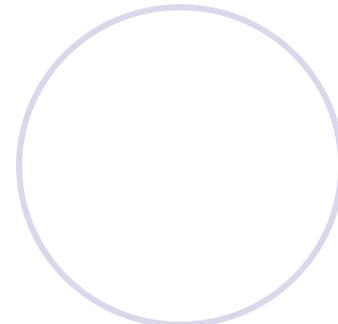
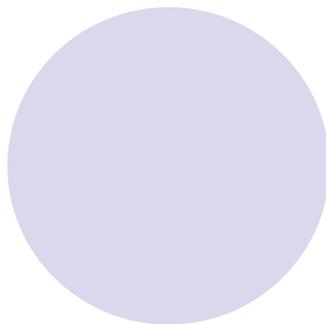
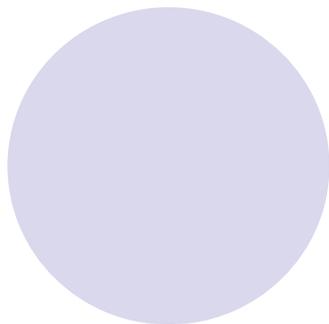
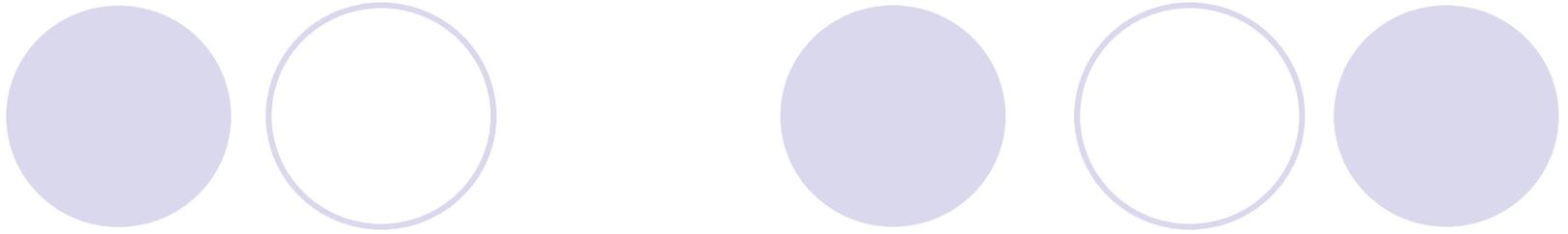


**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МАТЕРИАЛЬНЫЙ РЕЗЕРВ
МЕДИЦИНСКОГО И САНИТАРНО-
ХОЗЯЙСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА**





- Вопросы:
- Государственный материальный резерв, определение, предназначение и история формирования.
- Законодательное и нормативно-правовое регулирование работы с государственным и мобилизационным резервом.
- Операции с материальными ценностями мобилизационного резерва.

Понятие «Резерв» означает – сберегаю, сохраняю, и имеет два значения:

- **запас чего-либо на случай надобности;**
- **источник, откуда черпаются необходимые новые материалы, силы.**
- **С древних времен человечество заготавливало запасы продовольствия впрок до нового урожая, на случаи непредвиденных обстоятельств, для обмена. Искусство длительно сохранять накопленные запасы пришло из глубины веков и как бесценный опыт человечества передается из поколения в поколение. С образованием государства стали создаваться общественные, а затем и государственные материальные запасы. Сильное государство всегда имело большие запасы продовольствия, топлива, военного снаряжения, которые страховали страну от неурожая, стихийных бедствий, а также обеспечивали армию в военное время. Образование и накопление продовольствия и промышленных ценностей является экономической необходимостью государства любой общественной формации.**

В современных условиях накопление материальных средств приобретает особое значение не только для повышения устойчивости и восстановления экономики, но и в целом для обороноспособности государства.

- **Какой бы ни был, достигнут уровень устойчивости экономики и государства в целом в мирное время, как бы не были совершенны Вооруженные Силы, они не могут выполнить возлагаемые на них задачи, если в мирное время не будут накоплены материальные резервы, которые дадут возможность в особый период какое-либо время обеспечивать военные потребности экономики.**
- **Эффективность медицинского обеспечения войск в военное время во многом зависит от четкой организации обеспечения медицинским имуществом войск, а также подразделений, частей и учреждений медицинской службы. Определяя значение обеспечения медицинским имуществом в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., Е.И. Смирнов (1979) писал: «В восстановлении здоровья раненых и больных исключительно большую роль играет наличие необходимого перечня лекарственных и перевязочных средств, а также хирургического инструментария. Медицинские работники без них не могут сделать ни одного успешного шага в своей деятельности... Без медикаментов нет практической медицины».**
- **Обеспечение медицинским имуществом является одной из основных составных частей медицинского обеспечения войск. Оно организуется и осуществляется с целью своевременного и полного удовлетворения их потребности в медицинском имуществе, а также в средствах индивидуальной защиты и оказания первой помощи.**

Государственный материальный резерв, определение, предназначение и история формирования.

- **Государственный резерв - это создаваемые и планомерно пополняемые государством запасы сырья и материалов, топлива, зерна и других продовольственных товаров, некоторых видов машин и оборудования, необходимые для бесперебойного функционирования экономики, для нужд обороны, ликвидации последствий стихийных бедствий и удовлетворения других потребностей государства и общества.**
- **Государственный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных Федеральным законом о государственном материальном резерве.**
- **В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (далее мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.**

Общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов материальных ценностей регламентируется Федеральным законом от 29.12.1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»

- **Государственный резерв предназначен для:**
- **обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;**
- **обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;**
- **оказания государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырья и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия, в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;**
- **оказания гуманитарной помощи;**
- **оказания регулирующего воздействия на рынок.**

- **Законом определено, что формирование, хранение и обслуживание запасов государственного резерва обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным резервом, его территориальными органами и организациями, которые образуют единую федеральную систему государственного резерва Российской Федерации (система государственного резерва).**
- **В настоящее время управление системой государственного резерва осуществляет Федеральное агентство по государственным резервам.**
- **Прошлые мировые войны показали, что для ведения войны необходим огромный расход материальных ресурсов. Например, в первую мировую войну только русская армия израсходовала около 1 млн. тонн различных боеприпасов, а в Великую Отечественную войну расход боеприпасов составил уже более 8 млн. тонн.**
- **В связи с неуклонным ростом технической оснащённости Вооружённых Сил увеличилось и потребление горюче-смазочных материалов (ГСМ). Так в Великую Отечественную войну расход ГСМ составил свыше 13 млн. тонн. Расчёты показывают, что для проведения фронтовой наступательной операции требуется около 300 тыс. тонн горюче-смазочных материалов. В целом горюче-смазочные материалы составляют сейчас более 50% общего веса материальных средств, необходимых Вооружённым Силам.**

- **Накоплению материальных средств придается большое значение и в зарубежных государствах. Так, чтобы обеспечить наращивание выпуска военной продукции в США с 1961 года продолжают хранить в государственных запасах стратегическое сырье и дефицитные материалы на сумму около 2 млрд. долларов, хотя по расчетам американских специалистов на трехлетний период его необходимо иметь на сумму 4 млрд. долларов.**
- **Среди запасов стратегического сырья в США имелось: алюминия - 1720 тыс. тонн, никеля - 997 тыс. тонн, меди - 910 тыс. тонн, цинка - 1290 тыс. тонн и т.д.**
- **Наряду с запасами стратегического сырья в США имеются значительные запасы продовольствия на сумму около 8 млрд. долларов, которые могут покрывать потребности страны в течение двух лет войны.**

Важнейшим средством сохранения накопленных запасов материальных средств является их

- **рассредоточение,**
- **сохранение,**
- **своевременное освежение (замена),**
- **поддержание в готовности к использованию по назначению.**

Особого подхода к рассредоточению и защите требуют

- **нефтепродукты,**
- **легковоспламеняющиеся,**
- **взрывчатые,**
- **радиоактивные вещества,**
- **медицинские иммунобиологические препараты, отравляющие и ядовитые вещества, которые при их уничтожении или разрушении хранилищ могут вызвать вторичные поражения и значительно усложнить обстановку как в районах боевых действий, так и в далеком тылу.**

История формирования государственного материального резерва.

- **Организационные основы накопления, хранения, учета, контроля и формирования централизованной системы управления государственными запасами были заложены при Петре I, а у истоков научного обоснования длительного хранения продукции стояли великие русские ученые М.В.Ломоносов и Д.И.Менделеев. Впоследствии отдельные исследования в области длительного хранения выделились в самостоятельные научные направления.**
- **Усилия государственной власти в деле государственной системы снабжения войск продовольствием подготовили предпосылки для последующих радикальных реформ.**

При Екатерине II была сделана попытка создания государственных запасов в городах.
- **К концу XVIII века наряду с хлебными запасами были созданы двухгодичные централизованные запасы соли.**
- **С конца XVIII века в России в недрах феодально-капиталистической системы зарождаются капиталистические отношения. В связи с этим существенно меняются организация и содержание запасов, основанная на принципах свободной торговли, присущих капитализму. Государственные запасы заготавливаются подрядным способом по договорам с поставщиками-подрядчиками и как разновидность ее – комиссионерская закупка. А в 1816 году были разработаны и введены в практику законы, регламентирующие создание постоянных государственных запасов продовольствия для гражданского населения.**

- С отменой крепостного права с 1861 года изменился и порядок создания запасов продовольствия для гражданского населения. Сельские магазины перешли в собственность крестьянских обществ, и помимо государственных запасов стали создавать общественные (страховые) запасы продовольствия. Сельский сход назначал смотрителей и определял размеры ссуд. Сохранность и использование запасного общественного хлеба контролировали сельские старосты и волостные старшины, а с 1864 года - земские учреждения.

- После войны с Турцией (1877-1878 годы) были сделаны попытки накопить запасы провианта и фуража в количестве, необходимом на период мобилизации и сосредоточения войск в случае войны. Достаточные продовольственные запасы были созданы только в районах, примыкающих к западным границам. На других границах продовольственные запасы были незначительными, особенно на Дальнем Востоке на границе с Японией. Война с Японией (1903-1905 годы) показала, что русская армия потерпела поражение из-за необеспеченности не только военным снаряжением, но и одеждой, обувью, продовольствием. Русско-японская война, продемонстрировала острую необходимость создания государственных запасов продовольствия и управления ими.

- **Создание в мирное время больших запасов для целей войны считалось дорогим и хлопотным делом. Однако с первых дней войны 1914 года продовольственные запасы нарастали с каждым днем. В централизованном порядке правительство в 1914-1915 годах заготовило 305 млн. пудов хлеба, в 1915-1916 годах - 502 млн. пудов, а в 1916-1917 годах - 540 млн. пудов. Снабжение гражданского населения продовольствием было недостаточным, и правительство вынуждено было только за период с 1 августа 1915 года по 1 февраля 1916 года передать из армейских запасов 31395 тыс. пудов различного хлеба.**
- **Начало XX века ознаменовалось наступлением технической революции – эры моторов. В связи, с чем возросла потребность в его запасах, в первую очередь государственных, для оборонных целей, а также для различных отраслей промышленности и транспорта. Рост добычи нефти и выработки нефтепродуктов поставил перед русскими учеными ряд сложных технических проблем по организации транспортирования и хранения. Многие из них были решены В. Г.Шуховым, создавшим первым в России железные клепаные хранилища, которые использовались для хранения запасов топлива.**
- **Производство цветных металлов (медь, свинец и цинк) в 1913 году было незначительным, а олово, никель, сурьма, алюминий, редкие металлы импортировали, что вызвало необходимость создания их государственных запасов.**

- **Рост объемов запасов вызвал необходимость хранения продовольственных запасов в консервированном виде в банках. Наравне с мясными консервами начали изготавливать сушеные овощи, а позже и мясо-растительные консервы.**
- **Показатели качества продуктов и методы их определения на протяжении XVIII – XIX веков изменялись очень мало. Как писалось в Военном сборнике (1867 год) «... опытность и добросовестность приемщика служат единственной гарантией в доброкачественности продукта». Оценку качества продуктов производили несовершенными методами («Свод военных постановлений», 1869 год).**
- **В 1867 году при Военном министерстве был создан технический комитет, в задачу которого входило следить за всеми новинками и производстве нужной для армии продукции и разрабатывать технические приемы для определения «истинного качества» продуктов. В 1869 году техническим комитетом разработаны и технические требования к армейским продовольственным складам.**

- Первые годы после Февральской и Октябрьской революций происходили в условиях голода, разрухи и развала железнодорожного транспорта и промышленности. В период индустриализации (1925-1926 годы) в государстве все еще нет никаких продовольственных резервов. В истории страны 1926 год занимает особое место, так как в этом году было положено начало образованию постоянного государственного продовольственного фонда, а в 1927 году Совет Народных Комиссаров принимает положение о постоянном государственном хлебном фонде, регулирующее образование, хранение и использование государственных хлебных запасов.
- В первые годы образования государственных продовольственных резервов управление и контроль за ними осуществляли Народный Комиссариат внешней и внутренней торговли.
- В связи с расширением номенклатуры закладываемых в резерв товаров и материалов и возросшими объемами накопления постановлением Совнаркома от 17 октября 1931 года был образован Комитет резервов при Совете Труда и Обороне (Комитет резервов). Этот день считается датой рождения системы государственных резервов в СССР. Первым руководителем Комитета резервов был назначен В. В. Куйбышев.

- С образованием Комитета резервов в его ведение были переданы все мобилизационные запасы, находящиеся в разных учреждениях, организациях и предприятиях, а также мобилизационный и государственный хлебные фонды.
- В дальнейшем Комитет резервов был преобразован в Управление госрезервов (1937 год).
- В конце 1939 года Управлением госрезервов была начата работа по подготовке Положения о госрезервах – первого основополагающего документа о принципах формирования в СССР единой системы государственных материальных резервов, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения государственных запасов, структуры системы госрезервов, которая в основных чертах сохранена до настоящего времени.
- В связи со сложной международной обстановкой в предвоенные годы возникла необходимость в увеличении мобилизационных запасов для армии и оборонных отраслей промышленности. Материальные ценности для мобилизационных резервов на всех этапах накапливали в результате централизованного выделения ресурсов. Порядок накопления и структура материальных ценностей мобилизационного резерва постоянно совершенствовались.

- **Вначале это трактовалось как накопление мобилизационных запасов для войск, а затем как накопление наиболее важных материалов для потребностей оборонных отраслей промышленности. Было решено, что на период мобилизации армия должна обеспечиваться за счет неприкосновенных запасов, а в первые два месяца войны – за счет мобилизационных резервов. С 1939 года расширяется номенклатура материальных ценностей мобилизационного резерва: закладываются изделия и материалы для вооружения, авиационной, автотракторной и другой боевой техники, а также санитарно-хозяйственное, вещевое, обозное и медико-санитарное имущество. Были разработаны таблицы оснащения медицинским имуществом специальных формирований. Расходное медицинское имущество (лекарственные средства, перевязочные материалы и т.п.) для тыловых госпиталей было рассчитано на трехмесячную потребность, а сложное и дорогостоящее оборудование, используемое в медицинских учреждениях в мирное время, приписывалось в мобилизационный период к специальным формированиям. Своевременному накоплению мобилизационных резервов придавалось большое значение. Этот вопрос периодически рассматривали и наркоматы, и правительство страны. Особенно большое значение придавалось укомплектованию имуществом специальных формирований, подлежащих развертыванию в военное время, в том числе службы гражданской обороны.**

Таким образом, к 1940 году система государственных материальных резервов располагала широким ассортиментом продовольственных и промышленно-сырьевых товаров, топливных и мобилизационных запасов. В годы Великой Отечественной войны огромные потери сырья, материалов, продуктов питания восполнялись в основном за счет государственных резервов. С огромным уважением оценивал значение материальных резервов, заложенных накануне войны, прославленный маршал Г.К.Жуков: «Они преследовали цель обеспечить перевод хозяйства на военный лад и питание войск до тех пор, пока хозяйство не заработает целиком на нужды войны. Эти запасы, хотя и были довольно скромными, помогли народному хозяйству, несмотря на тяжелый 1941 год, быстро взять темп и размах, необходимые для успешного ведения войны». Все работы с государственным резервом были подчинены бесперебойному снабжению фронта, промышленности, сельского хозяйства и населения. В начале войны часть накопленных резервов была израсходована, но, как это, ни парадоксально, объемы государственных резервов в годы войны не только не уменьшились, но по некоторым видам возросли в 1.8 раза (хлеб, мясные консервы, никель, алюминий, олово, цинк и др.).

Накопленные к началу 40-х годов запасы продовольственных и промышленных товаров, материалов и нефтепродуктов сыграли важную роль в обеспечении армии и тыла в период Великой Отечественной войны.

Активно использовались запасы государственного и мобилизационного резервов при восстановлении разрушенных войной промышленности и сельского хозяйства.

- **Середина 60-х годов – особый период по укреплению мобилизационных резервов. Только за 1968 год по инициативе руководства госрезерва правительство приняло около 10 постановлений по организации и совершенствованию мобилизационной подготовки народного хозяйства. Утверждено новое положение о мобилизационном резерве. Разработана система заимствования материалов из мобилизационного резерва, их возврата, порядок накопления, пересмотрены инструкции по хранению, в которой были установлены сроки хранения, условия, а также порядок проведения консервации, проверки на работоспособность материалов и механизмов, лабораторного контроля материалов и др.. На предприятиях министерств созданы постоянные технические комиссии для контроля за накоплением и хранением мобилизационного резерва, за ходом работ по созданию мобилизационных мощностей, разработки документации на расчетный год. В штатах этих предприятий включены дополнительно работники по мобилизационным резервам.**
- **На развитие системы госрезервов в 1970-1980 годы существенное влияние оказали многие факторы: (период застоя в экономике страны, спад сельскохозяйственного производства и обострение продовольственной проблемы, начало перестройки).**

• Для готовности страны к возможным стихийным бедствиям, авариям и катастрофам в системе госрезервов была организована новая структура – Управление материальных ресурсов для чрезвычайных ситуаций (1990 г.). Запасы материальных ресурсов для чрезвычайных ситуаций являются составной частью единой государственной системы чрезвычайных резервных фондов, включающих в себя финансовые, продовольственные, медицинские и материально-технические ресурсы. Они созданы для принятия первоочередных мер при ликвидации чрезвычайных ситуаций общего государственного масштаба. Номенклатура и объемы этих ресурсов разработаны Госрезервом совместно с МЧС России и утверждены правительством. В основу положены результаты анализа статистических данных, экспертные оценки по выпуску материальных ценностей при чрезвычайных ситуациях, среднестатистические сведения о численности пострадавших. Запасы размещаются на собственных предприятиях госрезерва или в пунктах ответственного хранения во всех регионах России.

- **Выпуск государственных резервов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется по распоряжению правительства России и по согласованию с МЧС России. Последнее десятилетие XX века стали временем поиска путей реформирования механизма функционирования системы государственных резервов в условиях децентрализации управления и перехода к рыночной экономике, временем межгосударственного раздела единого общесоюзного резервного фонда, становления и развития российской структуры государственных резервов, ликвидация союзной и создание российской системы госрезерва, образование новой структуры управления материальными резервами для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.**

- **В 90-е годы система государственного резерва продолжала развиваться. В 1994 году был принят Федеральный закон «О государственном материальном резерве», который установил, что госрезерв является особым федеральным запасом материальных ценностей, предназначенным для обеспечения мобилизационных нужд России, неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи и государственной поддержки предприятиям, организациям и субъектам Российской Федерации, оказание регулирующего воздействия на рынок.**

- **Поставлена точка в вопросе приватизации: госрезерв, а также здания, сооружения, земельные участки, на которых они расположены, участки недр, которые используются для хранения запасов независимо от места размещения, являются федеральной собственностью и приватизации не подлежат. В 1997 году Главным ревизионным управлением при президенте Российской Федерации была проведена длительная и всесторонняя проверка системы госрезерва с привлечением органов МВД, ФСБ, прокуратуры. Было отмечено, что система госрезервов в новых экономических условиях работает стабильно и заняла свое место в государственной структуре.**

- **В 2001-2006 годах резерв использовался в 28 операциях по ликвидации последствий ЧС, а также обеспечил оперативное оказание гуманитарной помощи более 20 иностранным государствам Европы, Африки и западного полушария, включая США. 17 октября 2006 года госрезервы отметили свое 75-летие.**

- **К концу XX века система госрезервов вновь приобрела свое значение в обществе, сохранив на протяжении многих десятилетий работоспособность, оперативность, надежность. В условиях рыночной экономики госрезервы России должны укрепляться и развиваться, как во всех промышленно-развитых странах мира. В структуру госрезерва входят отраслевой научно-исследовательский институт, специализированное учебное заведение – Торжокский политехнический колледж, Хомяковский опытно-экспериментальный механический завод и информационно-вычислительный центр.**

Законодательное и нормативно-правовое регулирование работы с государственным и мобилизационным резервом.

- **Формирование, хранение и обслуживание запасов государственного резерва обеспечивается Федеральным агентством по государственным резервам (Росрезерв), осуществляющим управление государственным резервом, его территориальными управлениями и организациями, (далее – система государственного резерва).**
 - **Структура системы государственного резерва и порядок управления государственным резервом определяются Правительством Российской Федерации.**
- 1. Деятельность организаций системы государственного резервов регулируется Федеральным законом от 29.12.1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».**
 - 2. Хранение мобилизационного резерва медицинского и санитарно-хозяйственного резерва регламентируется «Инструкцией по хранению мобилизационного резерва медицинского и санитарно-хозяйственного имущества», введенной в действие приказом Минздравсоцразвития России от 03.10.2005 года № 613 дсп.**

Система мобилизационного резерва медицинского и санитарно-хозяйственного имущества включает в себя федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении (сфере деятельности)

- **федеральные государственные учреждения здравоохранения и федеральные государственные учреждения науки (Роспотребнадзора),**
- **медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (Росздрава),**
- **предприятия по производству медицинских иммунобиологических препаратов Росздрава,**
- **центральные медицинские склады Главного военно-медицинского управления Минобороны России,**
- **медицинские склады Минтранса России, управления делами Президента Российской Федерации и военных округов (флотов),**
на уровне субъектов Российской Федерации
- **медицинские центры мобилизационных резервов «Резерв» с подведомственными им складами (количество складов, хранящих мобилизационный резерв медицинского и санитарно-хозяйственного имущества, зависит от мобилизационного задания, которое установлено постановлением Правительства Российской Федерации конкретному органу исполнительной власти).**

Федеральным органам исполнительной власти, входящим в систему мобилизационного резерва, отводится строго регламентированная роль и место.

- **Минздравсоцразвития России,**
- **Минобороны России,**
- **Минтранс России,**
- **Управление делами Президента Российской Федерации**

Постановлениями Правительства Российской Федерации установлены:

- **мобилизационные задания, определяют номенклатуру,**
- **объемы и сроки накопления материальных ценностей в мобилизационном резерве,**

Согласовывают ее с Минэкономразвития России, Росрезервом и своими приказами утверждают номенклатуру, объемы и сроки накопления материальных ценностей в мобилизационном резерве, а выписки из приказов доводят до Исполнителей [\[1\]](#) мобилизационного плана экономики Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти

Минэконом-развития России	Минздравсоцразвития России	Минобороны России	Управление делами Президента РФ	Минтранс России
<p>Росрезерв: - окружные управления;</p> <p>- территориальные отделения.</p> <p>Роспром: - предприятия промышленности под руководством головников:</p> <p>- ОАО «Биопрепарат»;</p> <p>- ОАО «Концерн Ростекстиль»;</p> <p>- АО «Корпорация Фарминдустрия»</p>	<p>Роспотребнадзор: - Федеральные государственные учреждения науки;</p> <p>- Федеральные государственные учреждения здравоохранения.</p> <p>Росздрав: - медцентр «Резерв»;</p> <p>- предприятия по производству медицинских иммунобиологических препаратов.</p> <p>Субъекты Российской Федерации: - медцентры «Резерв» с подведомственными складами.</p>	<p>Главное военно-медицинское управление:</p> <p>- центральные медицинские склады.</p> <p>Военные округа:</p> <p>- медицинские склады.</p> <p>Военные флоты:</p> <p>- медицинские склады.</p>	<p>Главное контрольное управление: - медицинские склады.</p>	<p>Федеральное агентство железнодорожного транспорта ОАО «Российские железные дороги»:</p> <p>- медицинские склады.</p>

Ежегодно Федеральные органы исполнительной власти производят

- расчеты потребности в финансовых средствах, необходимых для выполнения работ по накоплению, освежению и хранению материальных ценностей в мобилизационном резерве на планируемый год
- направляют соответствующие заявки в Росрезерв.

Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» обобщенную заявку, завизированную руководителем органа управления здравоохранением субъекта Российской Федерации, направляет Росздраву, который курирует вопросы работы с мобрезервов в субъектах Российской Федерации.

Указанная заявка Росздраву направляется и предприятиями по производству медицинских иммунобиологических препаратов.

Федеральные государственные учреждения науки и федеральные государственные учреждения здравоохранения заявку направляют Роспотребнадзору.

Росздрав и Роспотребнадзор анализируют полученные заявки и обобщенные заявки направляют в Минздравсоцразвития России.

- Росрезерв обобщает заявки федеральных органов исполнительной власти в потребности в финансовых средствах и обобщенную заявку направляет в Минэкономразвития России.
- Минэкономразвития России анализирует полученные заявки потребности в финансовых средствах федеральных органов исполнительной власти и обобщенную заявку направляет в Минфин России. Доводит Росрезерву выделенные после рассмотрения заявки Минфином России лимиты и контролирует их целевое использование.

Мобилизационный резерв является

- федеральным запасом материальных ценностей, находящимся в исключительном ведении Правительства Российской Федерации,
- не подлежит приватизации, продаже в составе имущества предприятий-должников,
- не подлежит использованию в качестве залога и используется в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О государственном материальном резерве».

Запасы мобилизационного резерва независимо от места их размещения являются федеральной собственностью.

Они накапливаются в мирное время учреждениями, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности - Исполнителями мобилизационного плана экономики Российской Федерации в соответствии с установленными им мобилизационными заданиями.

Мобилизационный резерв формируется

- в целях развертывания специальных формирований и учреждений, создаваемых в установленном порядке для выполнения задач военного времени,
- медицинской помощи населению и личному составу войск,
- защиты населения в условиях применения современных средств поражения, ликвидации вспышек инфекционных заболеваний.

Формирование, хранение и обслуживание мобилизационного резерва осуществляется в соответствии с Положением о мобилизационном резерве.

Управление системой мобилизационного резерва относится исключительно к компетенции Минэкономразвития России и Росрезерва по согласованию с Разработчиками плана.

- **Разработка номенклатуры и объемов накопления материальных ценностей в мобилизационном резерве осуществляется в процессе формирования мобилизационного плана экономики Российской Федерации.**

При выполнении этой работы Исполнители плана за основу берут

- **установленное мобилизационное задание на расчетный год по развертыванию специальных формирований и учреждений здравоохранения военного времени,**
- **нормы табельного оснащения медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом специальных формирований здравоохранения РФ (ТГЗ, ОП),**
- **нормы обеспечения здравоохранения РФ медицинским имуществом для оказания населению отдельных видов медицинской помощи в военное время из расчета на 10 специализированных коек на 1 месяц работы,**
- **нормы обеспечения здравоохранения РФ медицинским имуществом для оказания медицинской помощи населению при применении противником оружия массового поражения в военное время из расчета на 1000 пораженных, номенклатуру и расчеты норм накопления медицинского имущества в мобилизационном резерве для станций переливания крови.**

При подготовке предложении учитывается ряд факторов, в том числе:

- материально-техническое обеспечение учреждений, на базе которых планируется развертывание (лечебные, лечебно-профилактические учреждения, приспособленные помещения немедицинского профиля);
- возможности лечебно-профилактических учреждений субъекта Российской Федерации, независимо от форм собственности, по обеспечению развертывания формирований и учреждений здравоохранения военного времени необходимым медицинским, санитарно-хозяйственным и другим имуществом (местные ресурсы);
- материальные ценности, накопленные в мобилизационном резерве субъекта Российской Федерации;
- плановые поставки материально-технических ресурсов, предусмотренные планом материально-технического обеспечения на расчетный год.

В предложения по номенклатуре включается имущество, вошедшее в нормы оснащения в военное время, обеспечение которым из местных ресурсов не представляется возможным, либо производится не в полном объеме.

Объемы накопления материальных ценностей в мобилизационном резерве для обеспечения развертывания специальных формирований и учреждений устанавливаются исходя из потребности в них на 1-2 месяца работы по мобилизационному плану экономики РФ.

По медсанхозимуществу, мобилизационный резерв

- закладывается имущество, выпускаемое Российскими предприятиями и имеется возможность его освежения (*за исключением средств профилактики и лечения лучевой болезни, антидотов и средств лечения пораженных отравляющими веществами, перечень которых утверждается Минздравсоцразвития России, Минобороны России и Росрезервом, т.е. перечень имущества, подлежащего списанию по истечении установленных сроков годности, которое не может быть использовано в практическом здравоохранении мирного времени*).

Расходное имущество закладывается исходя из квартальной потребности в нем. Все эти вопросы прорабатываются при разработке норм табельного оснащения специальных формирований и учреждений здравоохранения.

Потребность в остальном недостающем имуществе учитывается при разработке заявки в план расчетного года и планируется к поставке потребителям в первые 1 -2 месяца с момента ввода в действие плана расчетного года.

В мобилизационный резерв не закладываются материальные ценности, имеющие срок годности менее 12 месяцев.

- **Материальные ценности размещаются и хранятся на площадях Исполнителей мобилизационного плана экономики РФ**
- **Правила и сроки хранения материальных ценностей определяются Инструкциями, разрабатываемыми и утверждаемыми Разработчиками мобилизационного плана, согласовываемыми с Росрезервом и являющимися обязательными для Исполнителей.**

Исполнители обязаны

- **обеспечить качественную и количественную сохранность материальных ценностей, ежегодно проводить их инвентаризацию,**
- **планировать и проводить накопление и освежение имущества в соответствии с установленными сроками его годности (хранения).**

На медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» согласно плану, утвержденному руководителем органа управления здравоохранением субъекта возложено:

- **контроль за выполнением складами задач по качественной и количественной сохранности материальных ценностей,**
- **Инструкции по хранению мобилизационного резерва медицинского и санитарно-хозяйственного имущества**

Согласно указанному плану орган управления здравоохранением

- **организует и проводит проверки готовности материальных ценностей к использованию по назначению, условий хранения материальных ценностей (в том числе ядовитых и наркотических лекарственных средств, спирта этилового медицинского),**
- **организует ежегодные инвентаризации, планирование накопления и освежения имущества в соответствии с установленными сроками, подготовку складов к работе в зимних условиях и др. вопросы.**

В лекции используются следующие термины и определения:

- **поставка материальных ценностей в государственный резерв** – закупка и (или) отгрузка (доставка) материальных ценностей в организации для хранения;
- **закладка материальных ценностей в государственный резерв** – принятие материальных ценностей для хранения в государственном резерве;
- **выпуск материальных ценностей из государственного резерва** – реализация или безвозмездная передача материальных ценностей государственного резерва определенному получателю (потребителю) либо реализация их на рынке;
- **ответственное хранение материальных ценностей государственного резерва** – хранение заложенных в государственный резерв материальных ценностей у поставщика (производителя) или у получателя (потребителя) без предоставления ему права пользования этими материальными ценностями до принятия в установленном порядке решения о выпуске их из государственного резерва;

- **освежение запасов государственного резерва** – выпуск материальных ценностей из государственного резерва в связи с истечением установленного срока хранения материальных ценностей, тары, упаковки, а также вследствие возникновения обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимых материальных ценностей до истечения установленного срока их хранения, при одновременной поставке и закладке равного количества аналогичных материальных запасов;

- **заимствование материальных ценностей из государственного резерва** - выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей;

- **разбронирование материальных ценностей государственного резерва** – выпуск материальных ценностей из государственного резерва без последующего возврата;

- **замена материальных ценностей государственного резерва** – выпуск материальных ценностей из государственного резерва при одновременной закладке в него равного количества аналогичных или других однотипных материальных ценностей в связи с изменением стандартов и технологии изготовления изделий, предусмотренных мобилизационным заданием.

Запасы материальных ценностей государственного резерва размещаются

- на предприятиях, в учреждениях и организациях,
- специально предназначенных для хранения таких запасов.

Размещение объектов для хранения запасов государственного резерва планируется и осуществляется Федеральным агентством по государственным резервам, по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ и в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Запасы мобилизационного резерва размещаются на предприятиях, в учреждениях и организациях, которым установлены мобилизационные задания. Часть запасов государственного резерва при необходимости также размещается на предприятиях, в учреждениях и организациях различных отраслей экономики на ответственное хранение (пункты ответственного хранения).

Пункты ответственного хранения не имеют права самостоятельно заключать в отношении материальных ценностей государственного резерва сделки купли, продажи, обмена, аренды и отчуждения их в любых формах, включая акционирование.

Предприятия, учреждения и организации различных отраслей экономики, осуществляющие хранение материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов, несут ответственность за их количественную и качественную сохранность, складирование, обеспечивающее установленные режимы хранения, организацию учета и отчетности по ним.

Услуги пунктов ответственного хранения оплачиваются Федеральным агентством по государственным резервам, или его окружными управлениями в субъектах Российской Федерации в соответствии с заключенными договорами на ответственное хранение материальных ценностей.

Поставка материальных ценностей, осуществляющаяся в целях их

- накопления, возврата ранее заимствованных, замены и освежения накопленных запасов, является одним из видов поставки продукции для федеральных нужд и включается в проект государственного оборонного заказа, утверждаемого ежегодно постановлением Правительства РФ по обобщенным заявкам, представляемым в Росрезерв Разработчиками плана.***

После утверждения Росрезервом Разработчики плана направляют Исполнителям уведомления для заключения договоров на поставку материальных ценностей в мобрезерв.

Материальные ценности, закладываемые в мобрезерв, должны соответствовать утвержденной номенклатуре, отвечать требованиям технической документации, а их качество подтверждаться сертификатами, паспортами, протоколами испытаний и др., закладываться на хранение целыми единицами (ящиками, бочками, кипами и т.п.).

Разработчики плана в мирное время имеют право разрешать исполнителям по согласованию с Росрезервом

разбронировать для развертывания в соответствии с решениями Правительства РФ специальных формирований и учреждений военного времени материальные ценности мобилизационного резерва;

использовать материальные ценности, предназначенные для развертывания спецформирований и учреждений военного времени, при проведении учебных сборов и учений личного состава формирований и учреждений в соответствии с планами, но не более чем в течение 3-х месяцев (без оплаты их стоимости), с возвратом их в мобрезерв без ухудшения качественного состояния. При этом использовать материальные ценности в текущей работе запрещается;

перемещать материальные ценности от одних Исполнителей к другим;

проводить замену и освежение материальных ценностей с разрывом во времени между выпуском и закладкой до 6 месяцев;

уничтожать в порядке, установленном разработчиком плана, материальные ценности в связи с истечением сроков их годности, которые не могут быть использованы для текущих нужд здравоохранения;

разбронировать материальные ценности, хранение которых не вызывается необходимостью в связи с уточнением номенклатуры или объемов накопления (как правило после предварительной оплаты).

Выпуск материальных ценностей в порядке заимствования и разбронирования производится

- по ходатайству Разработчика плана или Исполнителя
- на основании заключений Минэкономразвития России и Росрезерва
- по решению Правительства Российской Федерации, в котором определяются получатели, сроки и условия выпуска, порядок и сроки их возврата.

При разбронировании материальных ценностей порядок и сроки возврата не оговариваются.

Разработчики плана имеют право самостоятельно или на основании запросов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов РФ заимствовать материальные ценности из мобилизационного резерва, необходимые для осуществления первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, с последующим докладом в 10-дневный срок Правительству РФ и одновременным внесением в установленном порядке проекта решения Правительства РФ по данному вопросу с указанием сроков и порядка расчетов за заимствованные материальные ценности и сроков возврата их в резерв.

Учет и отчетность материальных ценностей мобилизационного резерва регламентируется «Инструкцией об учете, отчетности и качественном состоянии материальных ценностей мобрезерва РФ» от 08.04.1993 года № М011-2/376 Комитета РФ по государственным резервам.

Основанием для организации учета и контроля за накоплением материальных ценностей в мобилизационном резерве является номенклатура материальных ценностей, размеры и сроки ее накопления.

Для осуществления контроля за количественной и качественной сохранностью материальных ценностей, подготовки и внедрения предложений и мероприятий, направленных на повышение уровня всей работы с ними, ежегодно создается постоянная техническая комиссия (ПТК) в составе: председателя – ответственного лица Исполнителя и членов комиссии – сотрудников финансовой службы и мобилизационного подразделения. К участию в работе ПТК, при необходимости, могут привлекаться опытные специалисты из других учреждений и организаций.

ПТК организует свою работу согласно плану, утвержденному Исполнителем. На ПТК возлагается контроль за:

- **качественной и количественной сохранностью материальных ценностей;**
- **соблюдением правил и условий хранения, своевременностью освежения, замены и испытаний имущества;**
- **правильностью ведения складского и бухгалтерского учета;**
- **планированием, своевременностью и полнотой выполнения планов освежения (замены), консервации, проверок и клеймения и др.;**
- **выполнением мероприятий по ремонту и дооборудованию складских помещений.**
- **Постоянная техническая комиссия:**
- **рассматривает и определяет цены на материальные ценности, подлежащие выпуску при проведении операций с имуществом, исходя из его качественного состояния, морального износа и в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых документов;**
- **готовит акты на списание имущества, пришедшего в негодное состояние в результате истечения сроков годности (хранения).**

Учет материальных ценностей по каждому наименованию, цене, марке и так далее на складе ведётся в

- **карточках учета материальных ценностей,**

А приходование или списание материальных ценностей проводится на основании

- **актов о проведении операции на складе.**

Карточки учета материальных ценностей по режиму учета, хранения и обращения приравниваются к документам строгой отчетности. Хранить их следует так, чтобы обеспечить сохранность. Учет карточек ведется в журнале регистрации карточек учета имущества, а их уничтожение оформляется актом.

Основанием для ведения учета и контроля за накоплением материальных ценностей является Ведомость материальных ценностей.

- **При изменении номенклатуры и объемов накопления материальных ценностей в эту ведомость систематически и своевременно вносят изменения.**
- **Сертификаты, паспорта и другие документы о качественном состоянии материальных ценностей должны храниться в отдельном деле.**
- **Записи в карточках учета должны производиться аккуратно, четко и только чернилами, а при внесении исправлений – на полях соответствующей строки за подписью исполнителя делается оговорка «Исправленному верить».**

Исполнители ежегодно составляют отчет о наличии материальных ценностей мобилизационного резерва по состоянию на 1 января и не позднее 10 января представляют в окружное управление Росрезерва и Разработчику плана.

Порядок составления отчета о наличии материальных ценностей регламентируется Инструкцией об учете, отчетности и качественном состоянии материальных ценностей мобилизационного резерва РФ, 1993 года.

В отчет включаются

- все материальные ценности, предусмотренные утвержденной номенклатурой накопления, независимо от их наличия,**
- материальные ценности, не входящие в номенклатуру, но фактически хранящиеся в мобрезерве. Показатели отчета (количество, стоимость) округляются до второго знака после запятой.**

К годовому отчету прилагается пояснительная записка по форме, утвержденной Разработчиком плана и согласованной с Росрезервом.

- Ежегодно Исполнители по состоянию на 1 октября должны проводить инвентаризацию материальных ценностей мобилизационного резерва.

Инвентаризация – периодический переучет наличия материальных ценностей мобилизационного резерва с целью проверки их наличия и сохранности, а также установления их соответствия данным учета. Для проведения инвентаризации ежегодно назначается инвентаризационная комиссия. В приказе определяются задачи, цели и сроки ее проведения. Порядок определения наличия материальных ценностей и сверки с учетными документами, а также качественного состояния и соответствия целям, для которых они предназначены, определяется комиссией, исходя из видов материальных ценностей, способа хранения, их состояния и назначения. По результатам инвентаризации комиссия составляет

- сличительную ведомость,

- акт,

- ведомость результатов инвентаризации.

Финансирование материальных ценностей мобилизационного резерва

Финансирование операций по созданию, пополнению, размещению хранению материальных ценностей всегда являлось прерогативой государства.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном материальном резерве» финансирование расходов на проведение операций с материальными ценностями, содержание и развитие системы государственного резерва осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств, получаемых от реализации накопленных запасов.

Проведение операций с материальными ценностями государственного и мобилизационного резервов не имеет своей целью извлечение прибыли и ее распределение между юридическими и физическими лицами. Финансовые средства, получаемые от этих операций, направляются на восполнение запасов государственного и мобилизационного резервов.

Финансирование операций с материальными ценностями мобилизационного резерва осуществляется за счет средств федерального бюджета.

При этом проводятся следующие операции:

- **накопление материальных ценностей в мобилизационном резерве до установленных объемов;**
- **освежение материальных ценностей накопленных в мобилизационном резерве;**
- **восполнение материальных ценностей мобилизационного резерва подлежащих уничтожению по истечении установленных сроков хранения;**
- **уценка материальных ценностей мобилизационного резерва;**
- **возмещение убытков от проведения на основании решений Правительства Российской Федерации операций по заимствованию материальных ценностей мобилизационного резерва;**
- **оплата услуг по ответственному хранению материальных ценностей мобилизационного резерва.**

Потребность в финансовых средствах для осуществления накопления материальных ценностей определяется мобилизационным заданием плана экономики РФ накопления и их фактическим наличием.

Хранение мобилизационного резерва медицинского, санитарно-хозяйственного и другого имущества осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ, в том числе и финансирование содержания учреждений, осуществляющих ответственное хранение мобрезерва (заработная плата и т.д.).

Финансовые средства, получаемые от реализации разбронированных материальных ценностей мобрезерва, направляются на накопление и восполнение потерь от уценки и списания, непригодных к дальнейшему использованию по прямому назначению материальных ценностей.

- Порядок финансирования основных операций с материальными ценностями мобилизационного резерва установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.1996 г. № 396 «Об утверждении Положения о порядке финансирования системы государственного резерва».**