



Лекция 1. Продовольственная безопасность и продовольственная независимость России

Кошелев Валерий Михайлович

**Курс «Современные проблемы
аграрной экономики и
менеджмента»**

Вопросы

1. Понятие продовольственной безопасности
2. Оценка результатов введения ограничений на импорт продовольственных товаров в Россию
3. Уровень продовольственной независимости России и его показатели

Определение продовольственной безопасности

«Продовольственная безопасность на индивидуальном, семейном, национальном, региональном и глобальном уровнях [достигается], когда все люди всегда имеют возможность физического и экономического доступа к достаточной, безопасной и питательной пище для удовлетворения их пищевых потребностей и пищевых предпочтений для ведения активного и здорового образа жизни».

— Всемирная продовольственная конференция, 1996 г.

Уровни продовольственной безопасности

Аспекты продовольственной безопасности

- Наличие
- Доступ-ность
- Пригод-ность
- Стабиль-ность

Наличие

Физическое наличие продовольствия

- Национальный уровень
 - Продукты питания, полученные из всех источников в экономике, плюс внешняя помощь и торговля
- Семейный уровень или уровень отдельного человека
 - Общий объем продуктов питания, произведенных домашним хозяйством или приобретенных на рынках или в других местах

Доступность

- «Способность домашнего хозяйства обеспечивать необходимое количество продовольствия на регулярной основе путем покупок, бартера, заемных средств, продовольственной помощи или подарков».
 - Всемирная продовольственная программа

Основные элементы доступности

- Физическая
доступность

Экономическая
доступность

Социально-
культурная
доступность

Пригодность

- Эффективность усвоения пищи
- Безопасность пищи

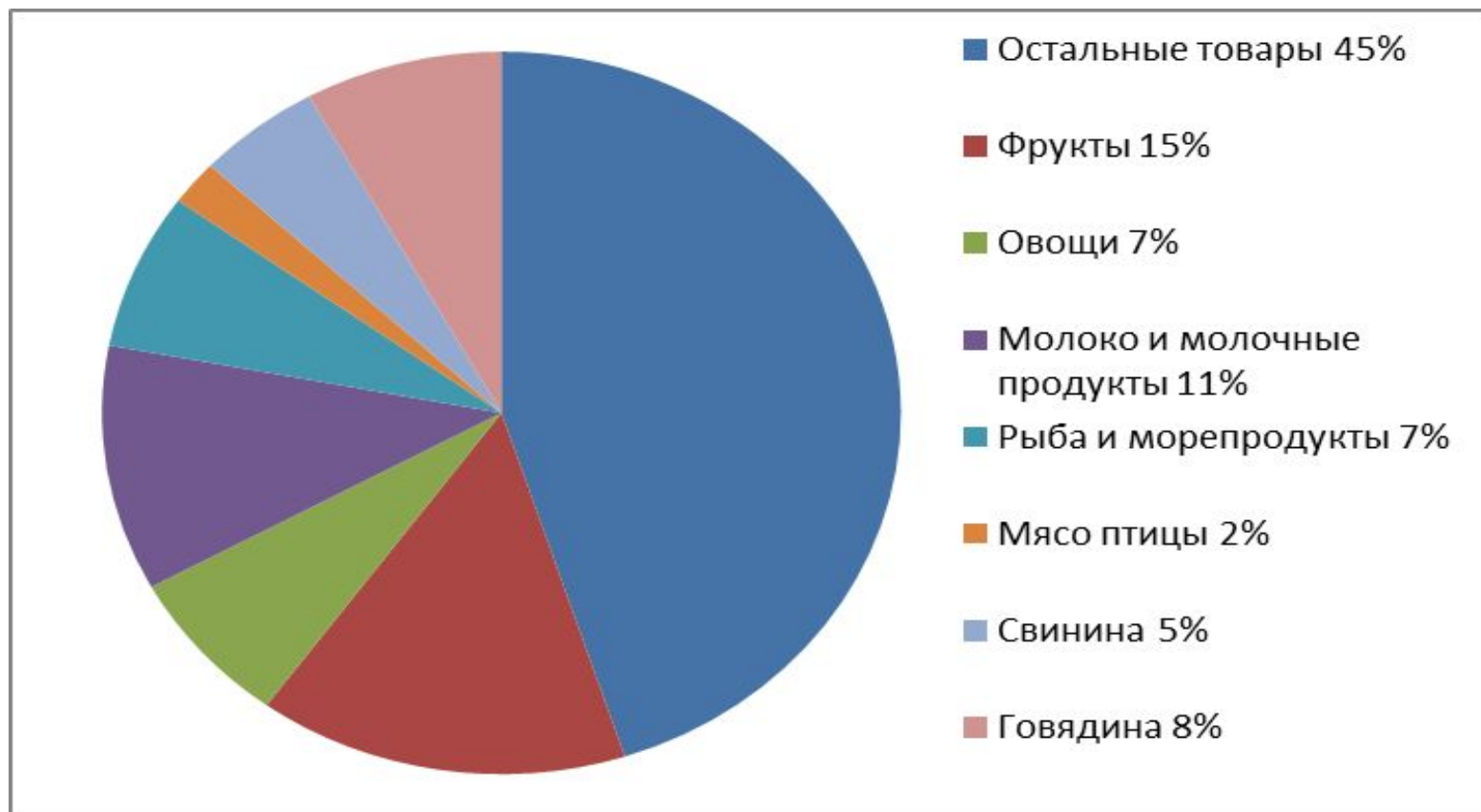
Стабильность

- Возможность получения пищи в течение продолжительного времени
- Существует, когда нет преходящего, сезонного или хронического отсутствия пищи

Оценка результатов введения ограничений на импорт продовольственных товаров в Россию

Использованы материалы ФАО «Russia's restrictions on imports of agricultural and food products: An initial assessment»

Доли запрещенных для ввоза продуктов (из всех источников) в общей стоимости импорта сельскохозяйственной продукции России в 2013 году (%)



Стоимость экспорта в Россию продуктов, на которые распространяется запрет (2013)

Продукты	Млн. долл. США		%
	Из всех стран	Из стран, на которые введен запрет	Доля стран, попавших под контрсанкции, в общем объеме мирового экспорта
Говядина	3164	276	8,7
Свинина	2213	1570	70,9
Мясо птицы	895	432	48,3
Рыба и морепродукты	2895	1541	53,2
Молоко и молочные продукты	4653	1786	38,4
Овощи	2930	946	32,3
Фрукты	6434	1755	27,3
Все товары, находящиеся под запретом ввоза	23185	8306	35,8

Доли импорта из стран, пострадавших от запрета, в общем объеме импорта России в 2013 году, %

Страна	Продукция						
	Говядина	Свинина	Мясо птицы	Рыба и морепродукты	Молоко и молочные продукты	Овощи	Фрукты
Австралия	4,1	0,0	0,0	0,0	0,9	0,0	0,1
Канада	0	11,1	0,0	4,1	0,0	0,1	0,0
ЕС	4,6	58,9	10,6	7,5	37,4	31,9	23,5
Норвегия	0,0	0,0	0,0	39,0	0,1	0,0	0,0
США	0,0	0,9	37,7	2,6	0,0	0,3	3,6
Общее количество	8,7	70,9	48,3	53,2	38,4	32,3	27,3
Мир	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Доля российского импорта в общемировом объеме импорта товаров, находящихся под запретом ввоза

Продукты	%
Говядина	8,3
Свинина	7,5
Мясо птицы	4,3
Рыба	3,1
Молоко и молочные продукты	5,7
Овощи	4,6
Фрукты	6,7

Страны, которые потерпели наибольший ущерб: Стоимость экспорта продуктов в 2013, попавших под запрет ввоза, по происхождению

Страна	Продукция	Экспорт в Россию	Общий объем экспорта	Доля России в общем объеме экспорта (%)
		Млн. долл. США		
Канада	Свинина	247	2556	9,6
	Рыба и морепродукты	106	3864	2,7
Дания	Свинина	265	3393	7,8
Финляндия	Молоко и молочные продукты	336	691	48,6
Франция	Молоко и молочные продукты	132	8042	1,6
Литва	Молоко и молочные продукты	211	774	27,3
Нидерланды	Свинина	101	2290	4,4
	Молоко и молочные продукты	443	11232	3,9
	Овощи	115	7906	1,5
Норвегия	Рыба и морепродукты	1109	10126	10,9
Польша	Молоко и молочные продукты	187	2091	8,9
	Овощи	231	1168	19,8
	Фрукты	451	1486	30,4
Испания	Свинина	103	3171	3,4
	Фрукты	210	9260	2,3
США	Мясо птицы	307	4982	6,2

Уровень продовольственной независимости России

Удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов с учетом переходящих запасов (Доктрина)

$$УВопi = \frac{Зoi + Пi}{Зi + Пi + Иi} 100\% , \quad (2)$$

где $УВопi$ - удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции или продовольствия в общем годовом физическом объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка по i -ой продовольственной группе, %,

$Зoi$ - физические запасы продукции отечественного производства по i -ой продовольственной группе на начало года;

$Зi$ - общие физические запасы продукции по i -ой продовольственной группе на начало года;

$Пi$ – годовой физический объем отечественного производства продукции по i -ой продовольственной группе;

$Иi$ – годовой физический объем импортной продукции по i -ой продовольственной группе, поступившей на отечественный рынок.

Установленные Доктриной пороговые значения УВоп, (не менее)

зерно - 95 %;

сахар - 80 %;

растительное масло - 80 %;

мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо) - 85 %;

**молоко и молокопродукты
(в пересчете на молоко) - 90 %;**

рыбная продукция - 80%;

картофель - 95 %;

соль пищевая - 85 %

Показатели продовольственной безопасности России

Показатели	Годы						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Зерно							
Уд. вес отечественной продукции	98,2	99,0	99,4	99,4	99,3	98,8	98,4
Картофель							
Уд. вес отечественной продукции	98,0	97,4	97,6	96,3	95,3	96,8	97,5
Овоци							
Уд. вес отечественной продукции	76,6	82,2	83,8	81,6	83,0	84,7	84,2
Сахар							
Уд. вес отечественной продукции	95,1	96,7	95,9	94,6	96,1	95,4	92,9
Масло растительное							
Уд. вес отечественной продукции	75,2	69,0	80,9	76,6	78,0	83,6	81,1

Источник: составлено по данным раздела 2 Национального доклада Минсельхоза России

Дело в том, что

**Под продукцией отечественного
производства в официальных документах
понимаются физические объемы
продукции, произведенные на территории
страны**

**При этом не учитывается из чего они
произведены (!)**

Экспертная оценка объемов импорта селекционного материала по отдельным видам

Импорт семян в высеваемых объемах:

- **подсолнечника 35-40%**
- **кукурузы 80%**
- **сахарной свеклы 90%**

За счет импорта племенного материала в стране производится 35-40% мяса птицы

Для этих целей ежегодно ввозится около 400 млн. шт. инкубационных яиц и 10 млн. гибридных суточных цыплят

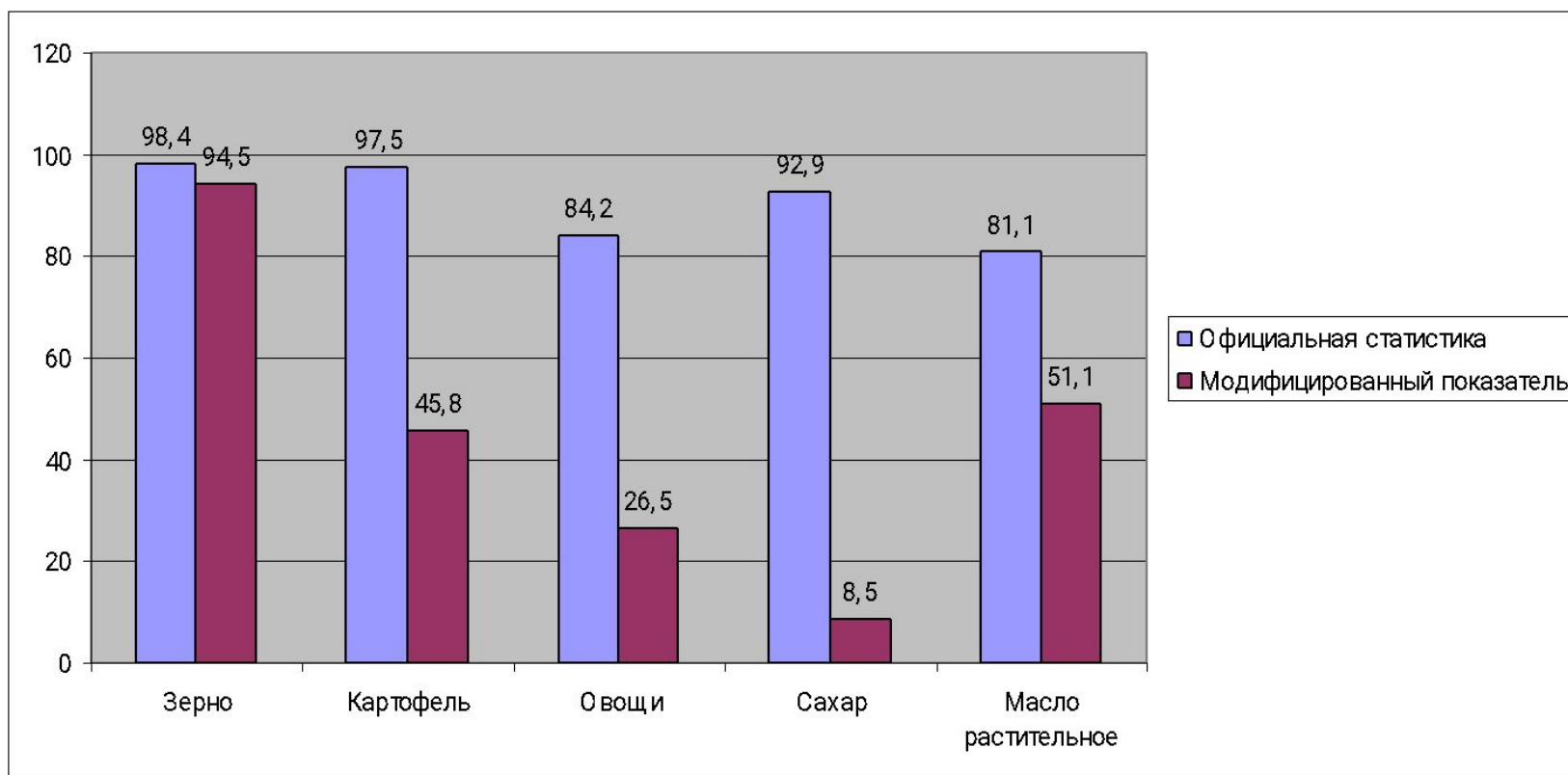
Для комплектования родительских стад мясной птицы завозится 4,7 млн. голов суточных цыплят

Скорректированный показатель Удельного веса отечественной продукции в общем объеме товарных ресурсов

$$УВоп_i = \frac{З_{oi} + П_i - П_{ii}}{З_i + П_i + И_i} \cdot 100\% , \quad (3)$$

где $П_{ii}$ представляет собой *годовой физический объем продукции по i -ой продовольственной группе, производимой в стране исключительно за счет ежегодного приобретения импортных производственных оборотных средств (семян, посадочного и племенного материала, исходного сырья).*

Удельный вес отечественного производства по данным официальной статистики и по модифицированной методике



Меры по повышению продовольственной безопасности России

Краткосрочные – поиск альтернативных источников импорта

Среднесрочные – улучшение инвестиционного климата в аграрном секторе

Долгосрочные:

- Развитие селекции и семеноводства, племенного дела
- Система мер поддержки отечественного машиностроения
- Развитие аграрной науки и образования (включая генетику, селекцию, биотехнологии, генную инженерию, разработку новых технологий, подготовку и реализацию обоснованных экономических решений)
- Реализация концепции устойчивого развития сельских территорий
- Поддержка развития кооперации
- Развитие инфраструктуры