



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Ивановский
филиал**

Административное право

Тема 2

**Административно-правовые нормы, отношения и
источники административного права**

Доцент Кафиатулина А.В.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

План:

1. Административно-правовая норма: понятие, особенности.
 2. Виды административно-правовых норм.
2. Реализация административно-правовых норм.
4. Структура административно-правовой нормы.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

1. Административно-правовая норма: понятие, особенности, виды.

Административно-правовые нормы - это общеобязательное, структурно-организованное, государственно-властное веление, содержащееся в нормативном правовом акте, регулирующее общественные отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в иных сферах жизнедеятельности общества.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

АПН устанавливаются государством (органами государственной власти) и имеют обязательную силу на всей территории РФ.

Их реализация обеспечивается экономической, организационной, социально-культурной деятельностью и гарантируется принудительной силой государства.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Административно-правовые нормы содержатся в законодательных актах (федеральные конституционные, федеральные, основы законодательства, действующие законы РФ и РСФСР, СССР, а также законы субъектов Российской Федерации).



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Нормам АП присущи следующие **характерные черты**:

- обеспечение публичных интересов,
- организующее начало в системе регулирования управленческих отношений,
- одностороннее властвующее воздействие на субъектов права;
- принудительность.

Общим объектом регулирования АПН являются общественные отношения, а **непосредственным объектом** – поведение субъектов.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Особенности административно-правовых норм:

1. Целью административно-правовых норм является обеспечение организации и функционирования всей системы исполнительной власти.
2. Административно-правовые нормы определяют должное поведение всех лиц и организаций, действующих в сфере государственного управления.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

3. Предназначение административно-правовых норм заключается прежде всего в обеспечении эффективной реализации конституционного назначения исполнительной власти.
4. Административно-правовые нормы устанавливают и обеспечивают режим законности и государственной дисциплины в общественных отношениях, возникающих в процессе государственно-управленческой деятельности.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

5. С помощью административно-правовых норм обеспечивается урегулированность финансовых, земельных и иных отношений;
6. Устанавливаются органами государственной власти, местного самоуправления, администрацией предприятий, учреждений, организаций;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

7. Содержатся в нормативных правовых актах различной юридической силы (законах и подзаконных нормативных правовых актах);

8. Обеспечиваются мерами государственного принуждения;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

2. Виды АПН:

1. по предмету регулирования различают

а) **материальные** - нормы, закрепляющие права, обязанности, ответственность участников управленческих отношений, регулируемых административным правом, т. е. их административно-правовой статус.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

б) **процессуальные (процедурные)**- нормы, определяющие методы, способы, порядок деятельности по реализации государственного управления (разд. 4 КоАП).



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

2. по форме выражения

- а) **обязывающая**, т.е. предписывающая в предусмотренных данной нормой условиях совершать определенные действия. Например, при приеме на работу в государственное учреждение администрация обязана издать приказ, при получении жалобы гражданина орган управления (должностное лицо) обязан рассмотреть ее в течение тридцати дней;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

г) **стимулирующие** - обеспечивают с помощью соответствующих средств материального или морального воздействия должного поведения участников регулируемых управленческих отношений. Например: установление налоговых льгот, освобождение от налогообложения, применение льготного кредитования и т.п.;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

д) **рекомендательная норма** включает конкретный совет исполнителю, как поступать в определенных условиях.

Такого рода рекомендации не содержат в себе прямо выраженных предписаний, а дают возможность поисков наиболее целесообразных вариантов решения определенных задач.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

3. по масштабам применения административно- правовые нормы могут быть:

- общефедеральными** (действующими на территории всей страны),
- региональными** (распространяющими свое действие на территорию субъекта РФ),
- территориальными** (устанавливаемыми органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов РФ с распространением действия на определенные территории, например, районы Дальнего Востока),



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

- **местными**, устанавливаемыми органами местного самоуправления и местной администрацией,
- **локальными**, действующими в концернах, консорциумах, объединениях, организациях, предприятиях.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

5. по действию во времени:

- **срочные**, введенные в действие на определенный срок,
- **бессрочные**, срок действия которых заранее не установлен.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

6. по лицу, в отношении которого направлено правовое регулирование (по адресату):

- административно-правовой статус гражданина РФ,
 - АПС иностранца,
 - АПС лица без гражданства;
- АПС государственного служащего и т.д.;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

3. Реализация административно-правовых норм
представляет собой процесс претворения в жизнь
государственной воли его субъектами.

Это выражается в поведении субъектов в соответствии с
требованиями юридических норм.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Известны **следующие варианты** реализации
административно-правовых норм:

- **соблюдение** норм административного права означает пассивное ненарушение указанных норм, т.е. несовершение действий, направленных на нарушение запрета, установленного нормой;
- **исполнение** - точное следование участников регулируемых отношений тем юридическим предписанием, запретам и дозволениям, которые в них содержатся;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

- **использование** (осуществление) - выражается в активной реализации норм административного права, при которой субъект по своему усмотрению, желанию использует предоставленные им права.

В этом случае реализуются управомочивающие нормы.

Например, осуществление гражданами России своих конституционных прав на объединение ([ст. 30](#) Конституции РФ), на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей ([ч. 1 ст. 32](#)).



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

- **применение** административно-правовых норм является прерогативой соответствующих субъектов исполнительной власти.

Оно практически выражается в издании полномочными органами (должностными лицами) индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях материальных либо процессуальных норм.

Эти акты издаются применительно к конкретным делам (например, приказ о назначении на должность, призыв на воинскую службу и т.п.).



4. Структура административно-правовой нормы.

Структура административно-правовой нормы – ее внутреннее строение, совокупность логически обусловленных элементов. Элементы структуры административно-правовой нормы:

- 1) **гипотеза** – часть административно-правовой нормы, указывающая на условия, при наступлении которых норма начинает действовать;



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Гипотеза административно-правовой нормы может быть **абсолютно определенной**, точно указывающей факты, наличие которых дает основание руководствоваться данной нормой.

Например, гипотеза нормы Федерального [закона](#) от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" устанавливает точный возраст, по достижении которого граждане России мужского пола подлежат принятию на воинский учет.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Гипотеза административно-правовой нормы может быть и **относительно определенной**, т.е. дающей лишь общую характеристику фактов, позволяющих руководствоваться данной нормой.

Например, военнообязанный, без уважительной причины не являющийся по вызову в военкомат, может быть привлечен к административной ответственности в виде штрафа, налагаемого властью военкомата.

В данном случае вопрос о квалификации понятия "неуважительная причина" решает должностное лицо - военный комиссар.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Гипотеза обычно отсутствует в административно-правовых нормах, регулирующих организацию и деятельность, а равно определяющих полномочия органов административного управления, их должностных лиц.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

2) **диспозиция** – часть административно-правовой нормы, содержащая правила должного поведения субъектов управления;

Диспозиция содержит конкретное правило поведения, которому следует при наличии предусмотренных гипотезой фактических обстоятельств.

3) **санкция** – часть административно-правовой нормы, указывающая на последствия, наступающие в результате нарушения диспозиции.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Санкции административно-правовых норм весьма
разнообразны:

- административные,
- дисциплинарные,
- материальные.

Они могут быть абсолютно-определенными и относительно-
определенными, основными и дополнительными.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ивановский филиал

Административно-правовые нормы не всегда имеют 3 элемента
– чаще всего один из них отсутствует.

Поэтому эти нормы часто носят **бланкетный**, т. е.
отсылочный характер.

5. Понятие и признаки административных правоотношений.

Административные правоотношения относятся к **публичным**.

Административные и иные публичные правоотношения — это регулятивные отношения, возникающие в связи и по поводу осуществления субъектами публичной власти (в лице органов государственной власти или управления, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих) властных полномочий в соответствующей сфере государственной власти (ст. 10, 77, 90, 110 Конституции РФ) или местного самоуправления (ст. 12, 130, 132 Конституции РФ) (ПВС № 50).

Указанные выше правоотношения — это всегда **отношения власти и подчинения**, участники которых занимают неравноправные позиции в том смысле, что один из них, а именно орган (должностное лицо) власти и (или) управления, выступает в качестве носителя властных полномочий по отношению к другому его участнику — гражданину или организации.

Признаки административно-правовых отношений:

1) это в основном **управленческие правоотношения**.

2) это **властные отношения**, т. е. они обусловлены юридическим неравенством участников отношений. Есть субъект, уполномоченный принимать решение, другой — исполнять.

Одной из сторон отношений является соответствующий орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенное управленческими полномочиями государственно-властного характера.

3) для них характерен обязательный **субъект, наделенный полномочиями государственно-властного характера**, с другой стороны участниками отношений, которые не выполняют управленческие функции — судьи, мировые судьи, прокуроры.

Поэтому данные правоотношения невозможны между двумя гражданами, между общественными организациями, а тем более внутри общественных организаций.

4) возникают в связи с практической деятельностью **органов исполнительной власти;**

- 5) могут возникать **по инициативе любой из сторон**, согласие второй стороны необязательно. Т.е. не являются договорными. Могут возникнуть и против воли другой стороны.
- 6) споры о праве разрешаются чаще всего **во внесудебном** (административном) порядке. Но могут рассматриваться и **судами** в соответствии с подведомственностью.

7) при нарушении требований административно-правовой нормы сторона отношений несет **ответственность перед государством**. Основной вид такой ответственности административная или дисциплинарная, за совершение административного правонарушения или дисциплинарного проступка (форма - административное наказание или дисциплинарное взыскание).

8) по своей сути – **организационные**, т. е. направлены на организацию совместной деятельности людей и их коллективов.

9) не всегда выражают взаимную связь субъективных прав и обязанностей сторон по поводу того, что послужило основанием их возникновения.

В регулировании административных правоотношений специфические задачи выполняют **административные регламенты** по осуществлению федеральными органами исполнительной власти их функций и оказания государственных услуг.

На основе таких регламентов административные правоотношения обретают **упорядоченность и определенность** (сроки, полномочия, субъекты, порядок разрешения спора, способы защиты нарушенных прав).

8. Предпосылки (основания) возникновения административных правоотношений.

Предпосылки административно-правовых отношений
– совокупность условий и обстоятельств, без которых административно-правовые отношения не могут возникнуть.

В состав предпосылок входят: административно-правовая норма, административная правосубъектность и юридический факт.

1. Административно-правовая нормы придает управленческим отношениям правовой характер. Именно она закрепляет меру возможного и должного поведения его сторон, их права и обязанности, ответственность за невыполнение обязанности (нет нормы, нет и ответственности). Но этого недостаточно для возникновения адм.правовых отношений.

2. Для возникновения отношений стороны должны обладать **административной правосубъектностью**. Ее содержание определяет границы, в рамках которых тот или иной субъект может вступать в адм.правоотношения, может выступать ее участником.

3. Непосредственным же основанием возникновения адм. правоотношений выступает **юридический факт**, т. е. обстоятельство или условие, при наличии которых наступают конкретные административно-правовые последствия (нарушение ПДД, достижение определенного возраста).

Юридическими фактами признаются **волевые действия и события.**

Действия могут быть **правомерными** (подача заявления о выдаче паспорта) и **неправомерными** (совершение административного правонарушения, дисциплинарного проступка).

Кроме действий к юридическим фактам относятся и **бездействие** — юридическая обязанность лиц совершить соответствующее действие.

Нередко административные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются на основании **события**, т. е. на основании юридических фактов, возникающих независимо от воли людей, но признанных таковыми действующим правом (например, между органами загса и родителями, обязанными сообщить о факте рождения ребенка).

В административном праве в качестве юридического факта выступают и **сроки**, с наступлением и истечением которых связывается возникновение, изменение и прекращение адм. правоотношений (например, сроки в пределах которых можно применить адм.-правовые санкции, сроки административного задержания).

Среди элементов административно-правовых отношений можно назвать **субъекты административно-правовых отношений**, объекты административно-правовых отношений, содержание административно-правовых отношений.