

ФИНАНСЫ, как историческая категория:

- Созданием государства;
- Появление самостоятельных хозяйствующих субъектов;
- Общественное разделение труда и деление общества на социальные группы

Финансы, как экономическая категория.

Совокупность экономико –
денежных отношений, связанных с
формированием, распределением
и использованием финансовых
ресурсов

Функции финансов:

- Распределительная
(перераспределительная);
- Регулирующая;
- Контрольная.

Финансовая система

Финансовую систему рассматривают как форму организации денежных отношений между всеми субъектами воспроизводственного процесса по распределению и перераспределению совокупного общественного продукта.

В финансовую систему входят две подсистемы:

- 1) совокупность финансовых институтов;
- 2) совокупность государственных органов и учреждений.

Финансовая система может быть представлена как совокупность трех основных звеньев:

- Государственные финансы;
- Местные финансы;
- Частные финансы.

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА РФ

Управление финансами

Управление - совокупность приемов и методов целенаправл. воздействия на объект для достижения определ. рез-та.

В упр. финансами выделяют субъект упр. и объект, где объект - это разнообр. виды фин. отношений. *Субъект - те структуры, кот. осущ. управление.*

Выделяют 2 группы фин. отношений по сферам

1. ГосФинансы

2. Финансы П/п

- Им соотв. след. субъекты управления:
- фин. службы, отделы и органы, кот. существ. на п/п
- фин. ораганы гос-ва (МинФин, Фин. минист. респ)
- Налоговые инспекции
- Страховые органы

Функции Управления:

1. *Планирование* (оценка сост. финансов и выявление возможности увеличения фин. ресурсов)

2. *Оперативное управление* - комплекс мер с помощью кот. получается МАХ эффективность при MIN затратах

3. *Стратегическое упр.* - определение фин. ресурсов на перспективу. Для этого надо знать динамику ВВП

4. *Контроль* - сопоставление фактич. рез-тов с плановыми и выявление резервов для увеличения ресурсов с помощью эффективного хозяйствовов.

Структура МинФина - Главный орган управления финансами РФ. Состоит из след управлений.

1. Бюджетное управление
2. управление и исполнение бюдж. - Казначейство
3. Управление налоговой реформой
4. управление госуд. ЦБ и фин. рынком
5. Отраслевое управление
6. Финансирование нар. хоз.
7. Контрольно-ревиз. управл.
8. Управление валютно-фин. регулирования
9. Упр. по обслуживанию вместе с ЦБ гос. долга
10. Управление методологией бухучета и отчетности

- **Бюджет** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления
- **Бюджетная система Российской Федерации** - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Бюджет

Экономическая категория

Правовая категория

**Материальный
аспект-
централизован -
ный фонд
государственных
денежных средств**

**Общественный
аспект- система
экономических
взаимоотношени
й, которые
складываются в
процессе
распределения
национального
дохода**

**Форма
образования и
расходования
фонда денежных
средств,
предназначенных
для финансового
обеспечения задач
и функций
государства и
местного
самоуправления**

Структура бюджетной системы Российской Федерации

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе:
бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

Бюджетная система РФ

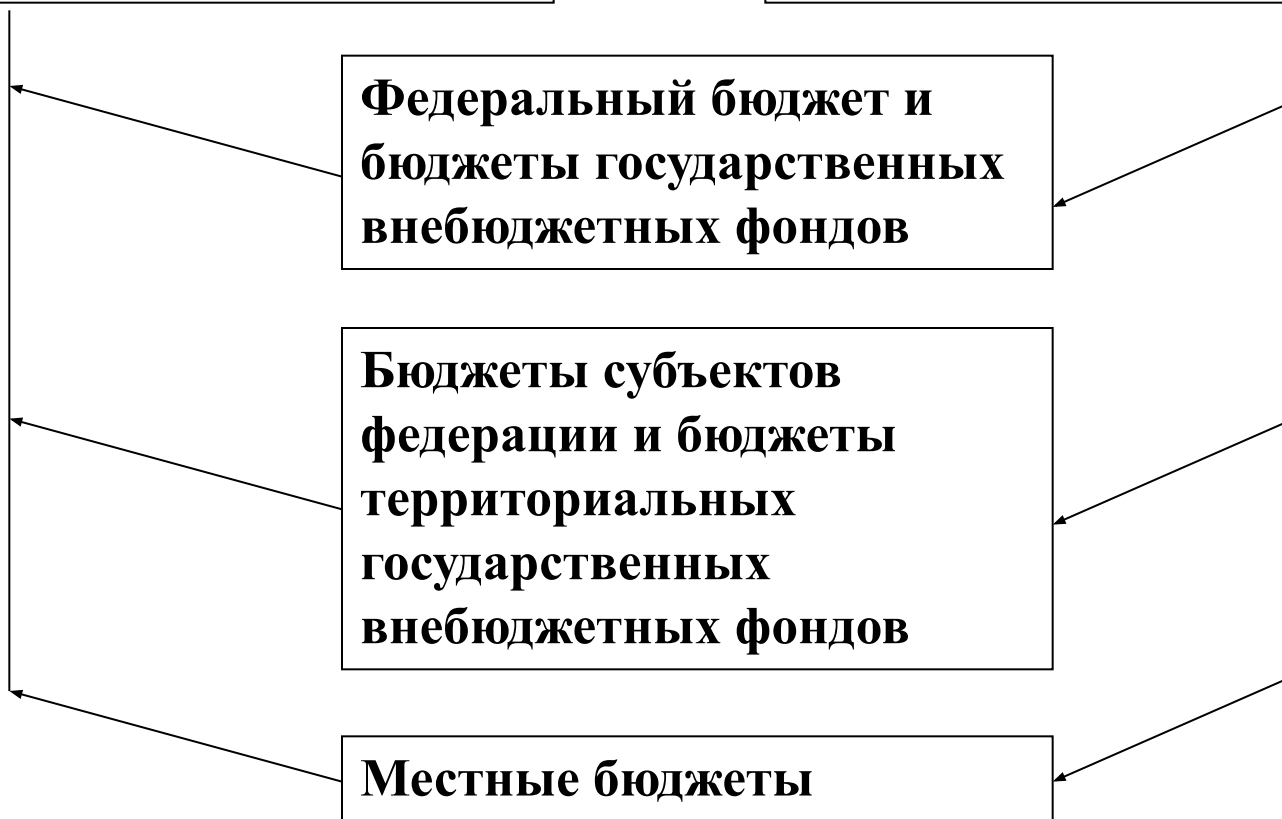
Бюджетополучатели

Налогоплательщики

**Федеральный бюджет и
бюджеты государственных
внебюджетных фондов**

**Бюджеты субъектов
федерации и бюджеты
территориальных
государственных
внебюджетных фондов**

Местные бюджеты



Консолидированный бюджет РФ

**Федеральный
бюджет
(республикански
й бюджет РФ)**

**Консолидированн
ые бюджеты
субъектов РФ
(регионов)**

**Региональные
бюджеты**

**Местные
бюджеты**



Стадии бюджетного процесса

- 1. Разработка прогноза социально-экономического развития**
- 2. Составление сводного финансового плана**
- 3. Разработка проекта бюджета**
- 4. Рассмотрение проекта бюджета**
- 5. Утверждение проекта бюджета**
- 6. Исполнение бюджета**
- 7. Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета**

Участники бюджетного процесса

Президент
РФ

Органы
законодательной и
представительной
власти

Органы
исполнит
ельной
власти

Централь
ный банк
РФ

Органы
государствен
ного и
муниципальн
ого
финансового
контроля

Государственные
внебюджетные
фонды

Главные
распорядители
и
распределители
бюджетных
средств

Иные
органы

- Бюджетные учреждения;
- Гос. и муниципальные унитарные предприятия;
- Др. получатели бюджетных средств;
- Кредитные организации

БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

- **Доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета
- **Расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета
- **Дефицит бюджета** - превышение расходов бюджета над его доходами
- **Профицит бюджета** - превышение доходов бюджета над его расходами

Налоговая система РФ включает виды налогов и сборов



Неналоговые доходы включают следующие подгруппы:

- доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;**
- доходы от продажи земли и нематериальных активов;**
- поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников;**
- административные платежи и сборы;**
- штрафные санкции, возмещение ущерба;**
- доходы от внешнеэкономической деятельности;**
- прочие неналоговые доходы.**

Безвозмездные перечисления состоят из подгрупп:

- от нерезидентов;**
- от бюджетов других уровней;**
- от государственных внебюджетных фондов;**
- от государственных организаций;**
- от наднациональных организаций;**
- средства, передаваемые в целевые бюджетные фонды.**

Проблемы государственного бюджета РФ

- **бюджетная система России не в полной мере отвечает приоритетам экономического развития страны**
- **несовершенство действующего законодательства**
- **глубокие диспропорции в системе межбюджетных отношений**

Внебюджетные фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходующихся на основах оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов.

Формирование средств ПФ:

1. страховые взносы работодателей
2. страховые взносы граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в т.ч. фермеров и адвокатов
3. страховые взносы иных категорий работающих граждан
4. ассигнования из бюджета
5. средства, возмещаемые ПФР государственным фондом занятости в связи с назначением досрочных пенсий безработным
6. средства, взыскиваемые с работодателей и граждан, в результате предъявления регрессивных требований
7. добровольные взносы физических и юридических лиц, а также доходы от капитализации средств ПФР и другие поступления.

Направления расходования средств ПФР:

- выплаты пенсий по возрасту, инвалидности, по потере кормильца, за выслугу лет, пенсии военным служащим, пособия на детей от 1,5 до 6 лет, пособия одиноким матерям, пособия на детей, инфицированных ВИЧ, пособия пострадавшим на Чернобыльской АЭС, материальная помощь престарелым инвалидам
 - финансирует различные программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров и детей
- В условиях инфляции пенсии пересматриваются за счет фонда.

Средства ФСС образуются за счет:

1. страховых взносов работодателей независимо от форм собственности
2. страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью
3. доходов от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ЦБ и банковские вклады
4. добровольных взносов физических и юридических лиц
5. ассигнований из бюджета

Средства ФСС направляются:

1. на выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, на погребение
2. на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей
3. создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости фонда на всех уровнях
4. обеспечение технологической деятельности, содержание аппарата управления фонда, проведение НИР по вопросам социального страхования и охраны труда

Финансовые средства федерального и территориальных ФОМС образуются за счет некоторых общих и ряда собственных источников для каждого фонда. Важнейшие из них:

- часть страховых взносов предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйственных объектов, независимо от форм собственности в размерах, установленных законодательными органами России
- взносы территориальных фондов на реализацию совместных программ, выполняемых на договорных началах
- ассигнования из федерального бюджета на выполнение республиканских программ ОМС
- добровольные взносы физических и юридических лиц
- доходы от использования временно свободных средств федеральных и территориальных фондов

Средства ФОМС направляются на финансирование программ ОМС, приобретение медикаментов, оборудования и санитарного транспорта.

Государственный кредит - это совокупность экономич. отношений между гос-вом в лице его органов власти и управления и физич. и юридич. лиц, при которых гос-во выступает в качестве заемщика, кредитора или гаранта.

Гос-во явл.:

Заемщиком – у населения и п/п.

Кредитором при выдачи бюджетных ссуд

Гарантом – берет на себя ответств. за погашение займов или обязательств как физич, так и юридич. лиц.

Государственный долг – представляет собой общую сумму обязательств гос-ва по выпущенным и непогашенным гос.займам, полученным кредитам, вкл. начисл. по ним % и выданным гос-вом гарантам.

Внешний ГД – кредиты иностр. гос-в, междунар. фин. организ. и гос.займы, деноминированные в валюте и размещенные на зарубежных валютных рынках.

Внутренний ГД – кредиты национ. банков и гос.займы, деноминированные в нац.валюте и размещенные на национальном рынке.

Государственный финансовый контроль –

**комплексная и целенаправленная
система экономико – правовых
действий конкретных органов
власти и управления,
базирующихся на положениях
основных законов государства.**

Государственный финансовый контроль –

контроль со стороны государства за
формированием и использованием
денежных средств.

Объект финансового контроля

денежные,

распределительные

процессы

**при формировании и
использовании финансовых
ресурсов на всех уровнях
бюджетной системы.**

Органы государственного или муниципального финансового контроля

- Счетная палата РФ;
- контрольные и финансовые органы исполнительной власти;
- контрольные органы законодательных (представительных) органов.

Классификация финансового контроля

- **По времени проведения:**

- 1) предварительный

- 2) текущий контроль

- 3) последующий контроль

- **По форме (регламенту)
проведения:**

обязательный (внешний);

инициативный (внутренний).

Классификация финансового контроля (продолжение)

- **по субъектам контроля:**

Президентский финансовый контроль;
Контроль представительных органов власти;

Контроль исполнительных органов власти (Министерство Финансов РФ);

Контроль финансово – кредитных органов (Федеральная служба по налогам и сборам, Центральный банк);

Ведомственный финансовый контроль;

Внутрифирменный финансовый

Классификация финансового контроля (продолжение)

- **По сфере финансовой деятельности:**

бюджетный контроль;
налоговый контроль;
валютный контроль;
кредитный;
страховой контроль.

Классификация финансового контроля (продолжение)

- **по методам проведения:**

проверки

обследование

надзор

анализ финансовой

деятельности

наблюдение (мониторинг)

ревизия

Проверка - рассматривает отдельные вопросы фин. деятельности и намечаются меры для устранения выявленных нарушений.

Обследование - охватывает более широкий спектр фин. показателей. Применяется для определения фин. состояния п\п и возможных перспектив развития.

Надзор - производится контролирующими органами за экономическими субъектами, получившими лицензию на некот. вид фин. деятельности и предполагает соблюдение ими установленных правил и нормативов.

Анализ фин. деятельности - предполагает детальное изучение периодической или годовой фин-бух. отчетности с целью общей оценки результатов хоз. деятельности, оценки фин. состояния и обеспеченности собств. ресурсами и эффективностью их использования.

Наблюдение (мониторинг) - постоянный контроль за использованием выданных кредитов и за фин состоянием.

Ревизии - полное обследование фин-хоз. деятельности экон. субъекта с целью проверки ее законности, правильности, целесообразности и эффективности.

Принципы организации финансового контроля:

- независимость,
- объективность,
- компетентность,
- гласность.

Принципы организации финансового контроля (продолжение) :

Из базовых принципов вытекают другие, носящие прикладной характер:

результативность,

четкость

логичность требований,

неподкупность субъектов контроля,
презумпция невиновности (до суда) в
финансовых преступлениях и др.