



Управление отдельным направлением развития на примере УФМС по Новосибирской области

**Лекция 13.10.18. профессора каф.
менеджмента, д.т.н. Молоткова Ю.И.**

Новосибирск 2018 г.

План лекции

- 1. Основные терминологические понятия**
- 2. Краткая характеристика миграционного процесса в СФО и НСО**
- 3. Нормативно-правовые документы действующие в УФМС РФ**
- 4. Система государственного планирования и управления в Российской Федерации**
- 5. Организационная структура управления ФМС России**
- 6. Системное управление миграционными процессом в Новосибирской области**
- 7. Система мониторинга состояния и развития миграционной службы в РФ**

1. Основные терминологические понятия

Миграция населения Migration (от лат. Migratio) - переселение

Миграция населения - перемещение людей, связанное с изменением места жительства и места работы. Различают:

- безвозвратную миграцию с окончательной сменой постоянного места жительства;
- временную миграцию с переселением на достаточно большой срок;
- сезонную, маятниковую, внутреннюю, внешнюю и другие виды миграции.

Внешняя миграция- Международная миграция (External migration)

Внешняя миграция - перемещение людей из одной страны в другую.

Различают эмиграцию и иммиграцию.

Эмиграция Emigration (от лат. Emigro) - выселяюсь, переселяюсь

Эмиграция - переселение физических лиц из своей страны в другую страну на постоянное или длительное жительство. Различают добровольную и вынужденную эмиграции.

Эмигрант Emigrant (от лат. Emigrans) - выселяющиеся

Эмигрант - лицо:

- выезжающее на постоянное место жительства в другое государство;
- покинувшее страну своего гражданства или постоянного проживания.

Коэффициент эмиграции

Коэффициент эмиграции - отношение числа эмигрантов, покидающих ту или иную страну, к средней численности населения этой страны за определенный период (год).

Беженцы

Беженцы - миграционная группа населения, возникающая стихийно.

Беженцы - часть населения, вынужденная переселиться в другую страну или район в связи с военными, межнациональными, религиозными и другими затяжными конфликтами или стихийными бедствиями

1.1. Основные терминологические понятия

- а) **академическая мобильность** - международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях;
- б) **временная миграция** - международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного;
- в) **долгосрочная миграция** - международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);
- г) **квотирование** привлечения иностранной рабочей силы - регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации;
- д) **краткосрочная миграция** - международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;
- е) **миграция** на постоянное место жительства - международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;
- ж) **незаконная миграция** - перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;
- з) **образовательная** (учебная) **миграция** - миграция с целью получения или продолжения образования;
- и) **организованное привлечение** иностранной рабочей силы (иностранных работников) - деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места;

1.1. Объект, предмет, цели и задачи исследования УФМС РФ

- **Объект исследования** - Управление Федеральной миграционной службы РФ по Новосибирской области.
- **Предмет исследования** - деятельность Управления Федеральной миграционной службы РФ по Новосибирской области по регулированию миграционными процессами в Новосибирской области.
- **Цель деятельности СЭО** - выявить закономерность миграционных процессов в Новосибирской области и разработать меры по совершенствованию деятельности регулирования миграционными процессами Управлением Федеральной миграционной службы РФ по НСО.
- **Задачи исследования:**
 - ❖ изучить нормативно-правовую базу деятельности Управления Федеральной миграционной службы РФ по НСО; изучить существующие проблемы развития МО;
 - ❖ выделить актуальные проблемы в сфере регулирования миграционных отношений в Новосибирской области;
 - ❖ рассмотреть характеристику и основные показатели развития Управления Федеральной миграционной службы РФ по НСО;
 - ❖ разработать кибернетическую модель управления миграционными отношениями на территории Новосибирской области;
 - ❖ сформировать управленческие решения в сфере миграционных отношений;
 - ❖ провести мониторинг принятой целевой программы УФМС по НСО.

2. Краткая характеристика миграционного процесса в СФО

- Привлекательность регионов Сибирского федерального округа среди иностранных граждан не вызывает сомнений. В 2014 году границу России в пределах территории СФО пересекли 2,76 млн. иностранцев, причем въехали на территорию России более 1,4 млн. человек, что на уровне 2013 года, а выехали – 1,3 млн. Половина иностранцев использует территорию округа как транзитную и направляется далее в регионы центральной России, остальные связывают с Сибирью свои дальнейшие планы на заработки, учебу, путешествия.
- В течение 8 месяцев 2014 года на территории округа находились 832,6 тыс. иностранных граждан, что на 7,9% больше, чем в 2013 году. Традиционно основную часть иностранцев составляют граждане стран СНГ. Дальнее зарубежье, в основном, представлено гражданами КНР. Для работы и проживания иностранцы предпочитают Новосибирскую, Иркутскую области, Красноярский край.
- В настоящее время на территории округа по разрешению на временное проживание и виду на жительство проживает более 112 тыс. иностранцев, среди которых преобладают выходцы из стран ближнего зарубежья (Таджикистана, Узбекистана), 15 тыс. иностранцев в текущем году стали гражданами
- В 2014 году выявлено и пресечено 104 канала организации незаконной миграции, что почти вдвое выше уровня 2013 года. Больше всего в Иркутской (25) и Новосибирской (14) областях. За незаконное пересечение государственной границы России по материалам подразделений ФМС России возбуждено 26 уголовных дел, к уголовной ответственности привлечено 8 лиц.
- За 8 месяцев т.г. выявлено около 317 тыс. правонарушений в сфере миграции. Бюджет пополнился на 488 тыс. руб., поступивших в виде штрафов за допущенные нарушения. В отношении нарушителей миграционного законодательства предпринимаются жесткие меры: за пределы Российской Федерации по решению суда выдворено 5 160 нарушителей, 125 чел. депортировано, 2,3 тыс.чел. содержались в специальных учреждениях ФМС России, созданных в 2014 году в 11 субъектах округа, кроме Республики Тыва.

2.1. Краткая характеристика миграционного процесса в НСО

- Анализ миграционной ситуации на территории Новосибирской области в 2013 г. указывает на продолжающееся увеличение пребывающих иностранных граждан.
- По данным информационных систем УФМС, поставлено на учет 270 тыс. иностранных граждан (за 2012 год 257тыс.).
- На 31 декабря 2013 г. 71 тыс. граждан иностранных государств продолжают законно находиться на территории области (на 31 декабря 2012 г. 62 тыс.).
- Субъектами незаконной миграции являются неконтролируемые и незаконные иммигранты. По оценкам УФМС более 9 тыс. иностранных граждан пребывают незаконно на территории Новосибирской области.
- УФМС совместно с УФСБ, ГУ МВД, ПУ ФСБ, УФССП, УТ МВД, УФСКН и прокуратурой Новосибирской области проведено 36 оперативно-профилактических мероприятий, в ходе которых выявлено более 17 тыс. нарушений (12 мес. 2012 г. – 16 тыс.).
- За 2013 г. по материалам УФМС наложено штрафов на сумму 65,8 млн. руб. (12 мес.2012 г. - 53,1 млн.руб.), что больше на 12,7 млн. руб., судами вынесено решений о наложении штрафов на сумму 10,1 млн. рублей (12 мес.2012 г. - 8 млн.руб.). Обжаловали в судах решение УФМС 30 граждан (12 мес.2012 г. - 39), что составило 0,6% (12 мес.2012 г. - 0,2%). Оставлены без изменения 28 решений (12 мес.2012 г. - 34), отменено 2 решения судами общей юрисдикции

3. Нормативно-правовые документы действующие в УФМС РФ

Федеральные законы

- от 20.04.2014 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»
- от 20.04.2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»
- от 23 июня 2014 г. N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
- от 21 декабря 2013 г. N 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- от 30 декабря 2012 г. N 312-ФЗ "О внесении изменений в статью 322 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"
- от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ “О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания”
- от 15 июля 1995 г. Федеральный закон № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»
- от 30 декабря 2012 г. N 293-ФЗ "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии об упрощении процедуры выдачи виз гражданам Российской Федерации и гражданам Японии"
- от 30 декабря 2012 г. N 313-ФЗ "О внесении изменений в Закон РФ "О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ" и Уголовно-исполнительный кодекс РФ"
- от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" [от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#)
- от 12 ноября 2012 г. № 182-ФЗ «"О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации"»
- от 25 июня 2012 г. N 88-ФЗ "О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О полиции" и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25 июня 2012 г. N 88-ФЗ "О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О полиции" и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" [от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления Государственных и Муниципальных услуг"](#)
- от 25 июля 1998 г. №128-ФЗ статья 10 Федерального Закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»
- от 25 декабря 2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"
- от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- от 05 апреля 2011 г. N 54-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Южная Осетия о взаимных безвизовых поездках граждан РФ и Республики Южная Осетия»
- от 20 марта 2011 г. N 42-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» и отдельные законодательные акты РФ
- от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных»
- от 25 июня 1993 г. N 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» [от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 «О беженцах»](#)
- от 19 февраля 1993 г. N 4530-1 «О вынужденных переселенцах» от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
- от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»
- от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»
- от 28 июня 2009 г. N 127-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и статью 14 ФЗ «О гражданстве РФ»

3.1. Нормативно-правовые документы действующие в УФМС РФ

Указы президента РФ

- от 29 декабря 2012 г. № 1719 «О внесении изменений в порядке вопросов рассмотрения гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325»
- от 29 декабря 2012 г. № 1709 «О паспорте гражданина РФ, удостоверяющем личности гражданина РФ за пределами территории РФ, содержащим на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца»
- от 14 ноября 2002 г. N 1325 «Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»
- от 14 сентября 2012 г. N 1289 Указ Президента Российской Федерации «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом»
- от 12 июля 2012 г. N 978 «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. N 746»
- от 30 мая 2012 г. № 755 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»
- от 12 августа 2002 г. № 885 Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении общих принципов поведения государственных служащих»
- от 01 февраля 2005 г. № 112 Указ Президента Российской Федерации «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»
- от 01 февраля 2005 г. № 111 Указ Президента Российской Федерации «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими РФ и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)»
- от 27 сентября 2005 г. N 1131 Указ Президента Российской Федерации «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы»
- от 13 апреля 2011 г. N 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»
- от 13 марта 1997 г. N 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»
- от 22 июня 2006 г. N 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом»

3. 2. Нормативно-правовые документы действующие в УФМС РФ

Постановления правительства РФ

- от 15 сентября 2014г. № 936 «Об оказании содействия гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации»
- от 09 апреля 2001 г. №274 «О предоставлении временного убежища на территории РФ»
- от 21 мая 2012 г. N 493 «О внесении изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»
- от 19 июля 2012 г. N 728 «О порядке взаимодействия Федеральной миграционной службы и Федеральной службы исполнения наказаний при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии»
- от 13 июля 2012 г. N 715 «О порядке взаимодействия Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров РФ о реадмиссии»
- от 13 июля 2012 г. N 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы»
- от 01 марта 2011 г. N 132 «О внесении изменения в положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы
- от 17 июля 1995 г. N 713 "Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»
- от 08 июля 1997 г. N 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»

3.3. Нормативно-правовые документы действующие в УФМС РФ

Распоряжения Правительства РФ

- от 14 сентября 2009 г. №1302-р "О подписании исполнительного протокола между Правительством РФ и Правительством Королевства Бельгии"
- от 05 ноября 2009 г. №1638-р "О создании ФГУП ФМС"
- от 26 ноября 2009 г. №1782-р "О подписании Соглашения между Правительством РФ и Правительством Французской Республики"
- от 27 февраля 2010 г. № 209-р "О подписании исполнительного протокола между Правительством РФ и Правительством Французской Республики о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г.»
- от 05 апреля 2010 г. № 504-р "О подписании исполнительного протокола между Правительством РФ и Правительством Словацкой Республики о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г.»
- от 01 июня 2010 г. № 894-р «Об утверждении плана реализации мероприятий по совершенствованию порядка исполнения государственных функций и процедур, связанных с регистрационным учетом граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, оформлением и выдачей паспортов гражданина Российской Федерации и иных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации»
- от 09 июня 2010 г. № 937-р «О согласовании проекта программы Сахалинской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
- от 09 июня 2010 г. № 938-р «О согласовании проекта программы Смоленской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
- от 09 июня 2010 г. № 936-р «О согласовании проекта программы Новгородской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
- от 09 июня 2010 г. № 935-р «О согласовании проекта программы Красноярского края по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
- от 15 июля 2010 г. № 1174-р «Об утверждении плана реализации мероприятий по совершенствованию порядка исполнения госу­дарст. функций и процедур, связанных с приемом квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами »

4. Система государственного планирования и управления в Российской Федерации



Рис. 1. Уровни образования социально-экономических объектов в социально-экономической среде

4.1. Классификация субъектов Российской Федерации

Края Российской Федерации (9)				
№	Края	Площадь (км ²)	Население (2013)	Административный центр
1	Алтайский край	167 996	2 398 751	Барнаул
2	Забайкальский край	431 892	1 095 169	Чита
3	Камчатский край	464 275	320 549	Петропавловск-Камчатский
4	Краснодарский край	75 485	5 330 181	Краснодар
5	Красноярский край	2 366 797	2 846 475	Красноярск
6	Пермский край	160 236	2 634 461	Пермь
7	Приморский край	164 673	1 947 263	Владивосток
8	Ставропольский край	66 160	2 790 785	Ставрополь
9	Хабаровский край	787 633	1 342 083	Хабаровск

Автономные округа (4) и автономная область (1)				
№	Автономные округа и область	Площадь (км ²)	Население (2013)	Административный центр
1	Ненецкий автономный округ	176 810	42 789	Нарьян-Мар
2	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	534 801	1 584 063	Ханты-Мансийск
3	Чукотский автономный округ	721 481	50 780	Анадырь
4	Ямало-Ненецкий автономный округ	769 250	541 612	Салехард
1	Еврейская автономная область	36 266	172 671	Биробиджан

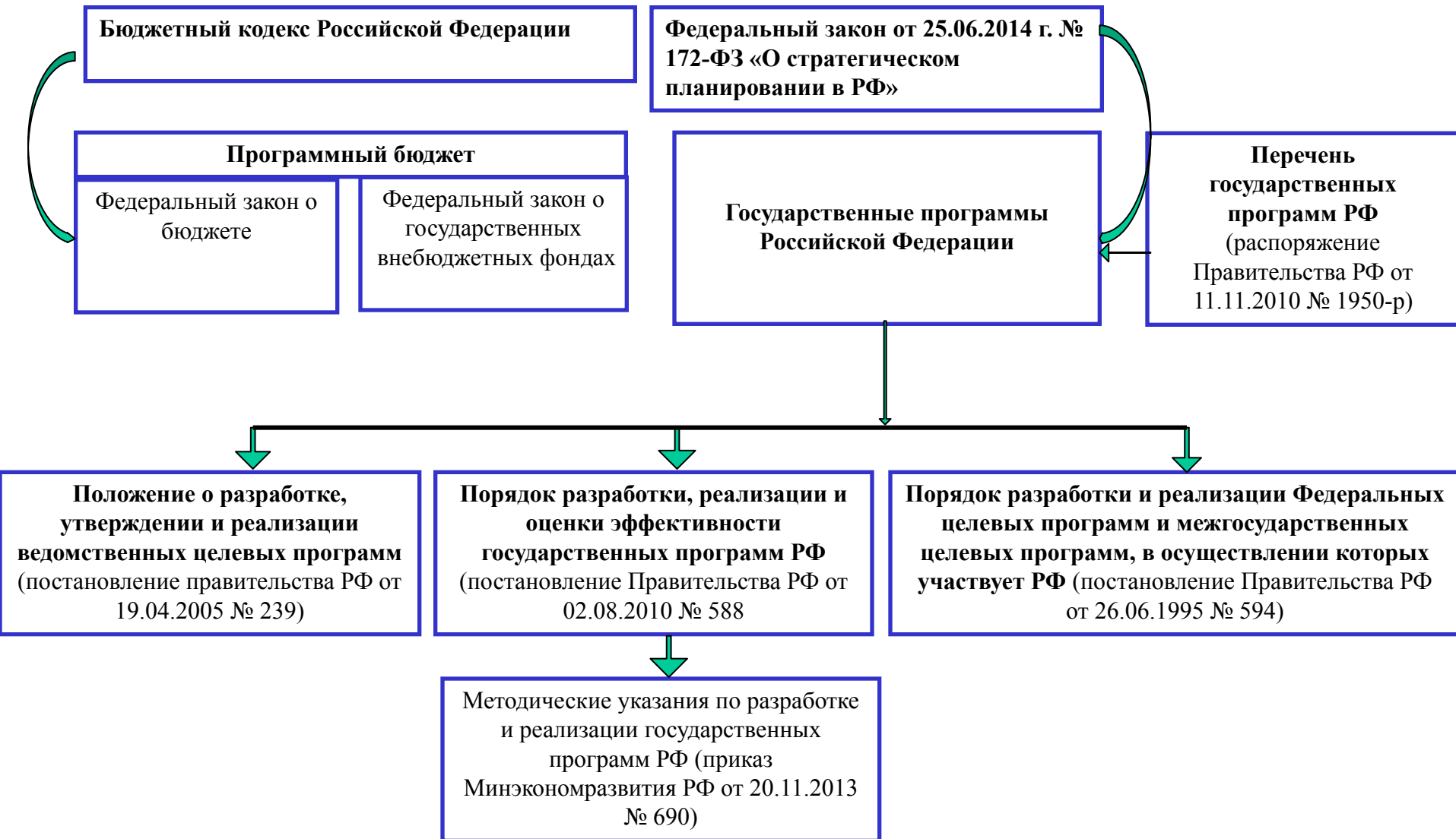
Города федерального значения (3)				
№	Города федерального значения	Площадь (км ²)	Населен. (2013)	Административный центр
1	Москва	2511	11 979 529	Москва
2	Санкт-Петербург	1399	5 028 000	Санкт-Петербург
3	Севастополь	1080	385 870	Севастополь

Экономические районы – регионы РФ				
<ul style="list-style-type: none"> • Центрально-Черноземный • Восточно-Сибирский • Дальневосточный • Северный • Северо-Кавказский 		<ul style="list-style-type: none"> • Северо-Западный • Поволжский • Уральский • Волго-Вятский • Западно-Сибирский 		

Области Российской Федерации (46)				
№	Области	Площадь (км ²)	Население (2013)	Административный центр
1	Амурская область	361 913	816 910	Благовещенск
2	Архангельская область	589 913	1 202 295	Архангельск
3	Астраханская область	49 024	1 013 840	Астрахань
4	Белгородская область	27 134	1 540 985	Белгород
5	Брянская область	34 857	1 253 666	Брянск
6	Владимирская область	29 084	1 421 742	Владимир
7	Волгоградская область	112 877	2 583 002	Волгоград
8	Вологодская область	144 527	1 196 196	Вологда
9	Воронежская область	52 216	2 330 377	Воронеж
10	Ивановская область	21 437	1 048 961	Иваново
11	Иркутская область	774 846	2 422 026	Иркутск
12	Калининградская область	15 125	954 773	Калининград
13	Калужская область	29 777	1 005 585	Калуга
14	Кемеровская область	95 725	2 742 450	Кемерово
15	Кировская область	120 374	1 319 076	Киров
16	Костромская область	60 211	658 906	Кострома
17	Курганская область	71 488	885 759	Курган
18	Курская область	29 997	1 119 262	Курск
19	Ленинградская область	83 908	1 751 135	Санкт-Петербург
20	Липецкая область	24 047	1 162 235	Липецк
21	Магаданская область	462 464	152 358	Магадан
22	Московская область	44 379	7 048 084	Москва
23	Мурманская область	144 902	780 401	Мурманск
24	Нижегородская область	76 624	3 289 841	Нижний Новгород
25	Новгородская область	54 501	625 855	Великий Новгород
26	Новосибирская область	177 756	2 709 461	Новосибирск
27	Омская область	141 140	1 973 985	Омск
28	Оренбургская область	123 702	2 016 086	Оренбург
29	Орловская область	24 652	775 826	Орёл
30	Пензенская область	43 352	1 368 657	Пенза
31	Псковская область	55 399	661 507	Псков
32	Ростовская область	100 967	4 254 613	Ростов-на-Дону
33	Рязанская область	39 605	1 144 650	Рязань
34	Самарская область	53 565	3 213 289	Самара
35	Саратовская область	101 240	2 503 305	Саратов
36	Сахалинская область	87 101	493 302	Южно-Сахалинск
37	Свердловская область	194 307	4 315 830	Екатеринбург
38	Смоленская область	49 779	975 188	Смоленск
39	Тамбовская область	34 462	1 075 748	Тамбов
40	Тверская область	84 201	1 334 061	Тверь
41	Томская область	314 391	1 064 245	Томск
42	Тульская область	25 679	1 532 436	Тула
43	Тюменская область	1 464 173	3 510 683	Тюмень
44	Ульяновская область	37 181	1 274 487	Ульяновск
45	Челябинская область	88 529	3 485 272	Челябинск
46	Ярославская область	36 177	1 271 672	Ярославль

4.2. Система планирования и управления в Российской Федерации

Нормативно-правовая и методическая база для разработки государственных программ Российской Федерации



4.3 Стратегическое планирование и управление развитием в РФ

ПЕРВЫЙ УРОВЕНЬ ПЛАНИРОВАНИЯ - ДОКУМЕНТЫ РФ:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г.
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.
- Доктрина продовольственной безопасности РФ до 2020 г.
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года
- Стратегия инновационного развития РФ на период до 2020 г.
- Энергетическая стратегия России до 2030 г.
- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года

ВТОРОЙ УРОВЕНЬ ПЛАНИРОВАНИЯ - ДОКУМЕНТЫ РФ:

- Государственные программы развитие образования, сферы исследований и разработок, информационного общества, поддержка инновационной активности в экономике.
- Государственные программы или подпрограммы госпрограмм развития высокотехнологичных секторов экономики.
- Федеральная целевая программа: "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)"
- Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29.03.2013 № 466-р
- Региональная целевая программа: «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2020 годы.»

ТРЕТИЙ УРОВЕНЬ ПЛАНИРОВАНИЯ - ДОКУМЕНТЫ СУБЪЕКТОВ РФ:

- Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ до 2025 года
- Региональные стратегии инновационного развития (Стратегия развития Сибири, Стратегия развития Дальнего Востока.
- Региональные целевые программы: "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России.

ЧЕТВЕРТЫЙ УРОВЕНЬ ПЛАНИРОВАНИЯ - ДОКУМЕНТЫ МО:

- Стратегические и комплексные планы развития МО

4.4. Основные механизмы реализации государственной миграционной политики РФ

Цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

22. Принципы государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- б) недопустимость любых форм дискриминации;
- в) соблюдение норм национального и международного права;
- г) гармонизация интересов личности, общества и государства;
- д) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;
- е) защита национального рынка труда;
- ж) дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов;
- з) учет особенностей регионального развития;
- и) открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;
- к) научная обоснованность принимаемых решений.

Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- б) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- в) содействие развитию внутренней миграции;
- г) содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;
- д) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- е) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- ж) противодействие незаконной миграции.

4.5. Основные механизмы реализации государственной миграционной политики РФ

Основные механизмы реализации государственной миграционной политики РФ

27. Настоящей **Концепцией** предусматриваются следующие основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации:

- а) дальнейшее **совершенствование законодательства** Российской Федерации в сфере миграции с учетом норм международного права;
- б) развитие **международного сотрудничества** Российской Федерации в сфере миграции, гармонизация миграционного законодательства Российской Федерации и унификация статистического учета в этой сфере в рамках межгосударственных объединений;
- в) **включение задач** и мероприятий по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в государственные, федеральные и региональные программы;
- г) **учет задач** государственной миграционной политики Российской Федерации при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрация финансовых и материальных ресурсов на реализации приоритетных направлений и задач государственной миграционной политики Российской Федерации;
- д) **формирование приоритетных направлений** государственной миграционной политики Российской Федерации для различных типов регионов с учетом складывающейся миграционной ситуации;
- е) **совершенствование системы** взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере миграции;
- ж) **постоянный мониторинг** и анализ происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующая корректировка конкретных мер государственной миграционной политики Российской Федерации;
- з) **развитие научных исследований** в сфере миграции.

4.6. Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 9 месяцев 2015 года

Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 9 месяцев 2015 года		код строки	Россия	АППГ	
код графы			1	2	
ЦБДУИГ	Въехало иностранных граждан		1	14 367 464	15 219 535
	Поставлено на миграционный учет		2	6 626 545	7 350 683
	Находится на территории Российской Федерации ИГ и ЛБГ		3	10 613 101	11 754 637
1-РД	Привлечено к административной ответственности (составлено протоколов)		4	1 711 528	1 782 717
	Наложено административных штрафов (тыс.руб.)		5	6 709 089,3	6 682 403,1
	Направлено представлений о закрытии въезда ИГ и ЛБГ		6	385 183	518 999
ЦБДУИГ	из них	закрыт въезд ИГ и ЛБГ	7	378 278	541 577
1-РД	Выдворено и депортировано		8	83 409	97 973
	Выдано разрешений на работу		9	172 335	965 856
	Оформлено разрешений на работу ВКС и КС		10	46 376	121 516
	Оформлено патентов		11	1 479 673	1 943 810
ФЭУ	Направлено денег в бюджеты (тыс. руб.)		12	41 784 542,0	34 599 810,4
	в том числе	патенты (тыс. руб.)	13	23 427 735,4	13 966 075,6
1-РД	Оформлено паспортов		14	8 356 577	13 090 480
	в том числе	внутренних	15	5 181 988	7 047 124
		загранпаспортов	16	3 174 589	6 043 356
	Оформленно видов на жительство		17	100 309	102 707

5. Организационная структура управления ФМС России



Директор Федеральной миграционной службы

генерал-полковник милиции

Ромадановский Константин Олегович

Коллегии
ФМС России

Научный совет
ФМС России

Общественный совет
ФМС России

Заместитель
директора ФМС
Фоменко А.А.

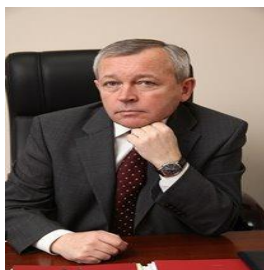
Заместитель
директора ФМС
Егорова Екатерина
Юрьевна

Заместитель
директора ФМС
Кузнецов Анатолий
Евгеньевич

Заместитель
директора ФМС
Калужный Сергей
Петрович

Заместитель
директора ФМС
Лянной Владимир
Анатольевич

Заместитель
директора ФМС,
Вадим
Владимирович



Организации ФМС России

- Федеральное казенное учреждение «Главный центр обеспечения деятельности ФМС России»
- Центры временного размещения иммигрантов
- Центры временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев
- Центры временного размещения вынужденных переселенцев
- Центры медико-психологической реабилитации вынужденных переселенцев
- Базы материально-технических ресурсов
- Центры временного размещения иностранных граждан
- Учебно-методический и реадмиссионный центр "Болшево"
- Центры временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации или реадмиссии

5.1. Основные функции миграционной службы ФМС России

Гражданам России

- Оформление паспорта гражданина РФ
- Оформление загранпаспорта
- Оформление приглашения для въезда иностранных граждан
- Содействие добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом
- Уведомление работодателя о привлечении для трудовой деятельности иностранных граждан

Иностранным гражданам

- Миграционная карта
- Оформление разрешения на работу
- Оформление и продление визы РФ
- Оформление разрешения на временное проживание
- Оформление вида на жительство в РФ
- Предоставление убежища в Российской Федерации
- Получение гражданства РФ

Оформление документов

- Загранпаспорт нового поколения
- Миграционная карта
- Предоставление убежища в Российской Федерации
- Паспорт гражданина Российской Федерации
- Гражданство Российской Федерации
- Порядок оформления разрешения на работу

5.2. Государственные услуги ФМС России

- Государственная услуга по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации
- Государственная услуга по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации
- Государственная услуга по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия
- Государственная услуга по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
- Государственная услуга по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации
- Государственная услуга по лицензированию деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации
- Государственная услуга по проведению добровольной государственной дактилоскопической регистрации граждан Российской Федерации
- Государственная услуга по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации
- Государственная услуга по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации
- Государственная услуга по проведению адресно-справочной информации
- Государственная услуга по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации
- Государственная услуга по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства
- Государственная услуга по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства
- Государственная услуга по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации
- Государственная услуга по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации
- Государственная услуга по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства
- Государственная функция по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации
- Результаты проведения мониторинга качества предоставления государственных услуг
- Оценка гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов ФМС России с учетом качества предоставления ими государственных услуг
- Особенности осуществления трудовой деятельности отдельными категориями иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации по очной форме
- Особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, направляемыми для работы в расположенные на территории Российской Федерации филиалы, представительства и дочерние организации иностранных коммерческих организаций, зарегистрированных на

5.3. Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 9 месяцев 2015 года

Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 9 месяцев 2015 года		код строки	Россия	АППГ	
код графы			1	2	
ЦБДУИГ	Въехало иностранных граждан		1	14 367 464	15 219 535
	Поставлено на миграционный учет		2	6 626 545	7 350 683
	Находится на территории Российской Федерации ИГ и ЛБГ		3	10 613 101	11 754 637
1-РД	Привлечено к административной ответственности (составлено протоколов)		4	1 711 528	1 782 717
	Наложено административных штрафов (тыс.руб.)		5	6 709 089,3	6 682 403,1
	Направлено представлений о закрытии въезда ИГ и ЛБГ		6	385 183	518 999
ЦБДУИГ	из них	закрыт въезд ИГ и ЛБГ	7	378 278	541 577
1-РД	Выдворено и депортировано		8	83 409	97 973
	Выдано разрешений на работу		9	172 335	965 856
	Оформлено разрешений на работу ВКС и КС		10	46 376	121 516
	Оформлено патентов		11	1 479 673	1 943 810
ФЭУ	Направлено денег в бюджеты (тыс. руб.)		12	41 784 542,0	34 599 810,4
	в том числе	патенты (тыс. руб.)	13	23 427 735,4	13 966 075,6
	Оформлено паспортов		14	8 356 577	13 090 480
	в том числе	внутренних	15	5 181 988	7 047 124

5.4. Управление УФМС РФ по Новосибирской области

Управление федеральной миграционной службы РФ по НСО — орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции на территории области.

Руководство Управления

• **Звягинцев Юрий Кузьмич**

Начальник УФМС России по Новосибирской области, полковник внутренней службы

• **Дагаева Александра Николаевна**

Заместитель начальника *Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса*

• **Батурина Людмила Валентиновна**

Заместитель начальника управления — начальник отдела по координации деятельности территориальных органов ФМС России в Сибирском федеральном округе *Полковник внутренней службы*

• **Максимова Елена Александровна**

Зам.начальника УФМС России по Новосибирской области, полковник внутренней службы

Основные функции

- получения паспорта гражданина Российской Федерации;
- получения гражданства;
- оформления разрешений на временное проживание и видов на жительство;
- получения заграничного паспорта;
- получения разрешения на работу иностранному гражданину;
- постановка на миграционный учет иностранного гражданина;
- оказание содействия добровольному переселению.

5.5. Управление УФМС РФ по Новосибирской области

Отделы аппарата Управления

1. **Отдел анализа, планирования, контроля и информационного обеспечения** - Начальник Максимова Елена Александровна
2. **Отдел делопроизводства и режима** - Начальник Бехтольд Светлана Владимировна
3. **Отдел по оказанию государственных услуг в электронном виде** - Начальник Сарнова Юлия Викторовна
4. **Отдел по координации деятельности территориальных органов ФМС России в Сибирском федеральном округе** Начальник Батурина Людмила Валентиновна
5. **Отдел кадрового обеспечения** Начальник Брушневская Наталия Валентиновна
6. **Отдел правового обеспечения** Начальник Коновалова Наталья Владимировна
7. **Отдел ресурсного обеспечения** Начальник Мамонтов Дмитрий Николаевич
8. **Отдел финансового обеспечения** - Начальник Брежнева Неля Георгиевна
9. **Отдел по вопросам трудовой миграции** - Начальник Горбунова Яна Владимировна
10. **Отдел по вопросам беженцев, вынужденных переселенцев и соотечественников** - Начальник Блажеева Ирина Викторовна
11. **Отдел иммиграционного контроля** - Начальник Выступов Евгений Сергеевич
12. **Отдел оформления виз, приглашений и регистрации иностранных граждан** - Начальник Мельникова Ирина Анатольевна
13. **Отдел оформления заграничных паспортов** - Начальник Патрушева Лариса Николаевна
14. **Отдел обеспечения паспортной и регистрационной работы** - Врио начальника Андреева Виктория Олеговна
15. **Отдел оформления разрешений на временное проживание, видов на жительство и вопросам гражданства** -

5.6. Основными задачами УФМС по НСО являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.
2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
3. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.
4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.
5. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
6. Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.
7. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.
8. Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.
9. Осуществление сводно-аналитических, информационных и контрольных функций в отношении территориальных органов ФМС России, расположенных в Сибирском федеральном округе.
10. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711, приказами и распоряжениями ФМС России, а также настоящим Положением.
11. Деятельность Управления осуществляется в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности и гуманизма, на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности должностных лиц Управления за состоянием дел на порученном участке и выполнением отдельных поручений.
12. Управление создается, преобразуется и ликвидируется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
13. Территория осуществления полномочий Управления и его компетенция устанавливается настоящим Положением.
14. Положение об Управлении, структура Управления, штатное расписание, предельная численность, фонд оплаты труда, а также смета доходов и расходов на его содержание утверждаются руководителем ФМС России.
15. Управление имеет структурные подразделения по направлениям деятельности, межрайонного, районного и городского уровня.
16. Должности в Управлении могут замещаться в установленном порядке сотрудниками органов внутренних дел, прикомандированными к

5.7. Территориальные подразделения УФМС г. Новосибирске и НСО

[Отдел УФМС России по НСО в Дзержинском районе](#)

Начальник Сочивкина Лариса Петровна

[Отдел УФМС России по НСО в Железнодорожном районе](#)

Врио начальника Мироненко Алексей Алексеевич

[Отделение в Завельновском районе ОУФМС России по НСО в Калининском районе г. Новосибирска](#)

Начальник Ильющенко Людмила Викторовна

[Отдел УФМС России по НСО Калининском районе](#)

Начальник Архипова Лариса Валентиновна

[Миграционный пункт Нашино отдела УФМС России по НСО в Калининском районе](#)

Начальник Ульянова Римма Викторовна

[Отдел УФМС России по НСО в Кировском районе](#)

Врио начальника Лаврентьева Наталья Ивановна

[Отдел УФМС России по НСО в Ленинском районе](#)

Начальник Фрейберг Дмитрий Александрович

[Отдел УФМС России по НСО в Октябрьском районе](#)

Начальник Табачикова Ирина Геннадьевна

[Отдел УФМС России по НСО в Первомайском районе](#)

Начальник Пиляева Оксана Викторовна

[Отдел УФМС России по НСО в Советском районе](#)

Начальник Грищенко Наталья Михайловна

[Отдел УФМС России по НСО в Центральном районе](#)

Врио начальника Мясникова Елена Александровна

Подразделения УФМС в Новосибирской области

[Территориальный пункт УФМС России по НСО в Баганском районе](#)

Главный специалист – эксперт (на правах руководителя) Александр Викторович Владимир

[Отделение УФМС России по НСО в Барабинском районе](#)

Начальник Панова Лариса Юрьевна

[Отделение УФМС России по Новосибирской области в г.Бердске](#)

Начальник Анищенко Наталия Юрьевна

[Отделение УФМС России по НСО в Болотнинском районе](#)

Главный специалист – эксперт (на правах руководителя) Вильгельм Андрей Андреевич

[Отделение УФМС России по НСО в Венгеровском районе](#)

Начальник Терес Андрей Анатольевич

[Территориальный пункт УФМС России по НСО в Доволенском районе](#)

Начальник Кузьменко Татьяна Владимировна

[Территориальный пункт УФМС России по НСО в Завинском районе](#)

Начальник Петухова Александра Васильевна

[Отдел УФМС России по НСО в Искитимском районе](#)

Врио начальника Баганец Ирина Юрьевна

Начальник Борисова Лариса Владимировна

[Отделение УФМС России по НСО в Краснозерском районе](#)

Начальник Сасина Елена Михайловна

[Отделение УФМС России по НСО в Куйбышевском районе](#)

Начальник Вонда Лариса Ивановна

[Отделение УФМС России по НСО в Купинском районе](#)

Начальник Костырева Лариса Владимировна

[Миграционный пункт УФМС России по НСО в Кыштовском районе](#)

Начальник Попович Оксана Михайловна

[Отделение УФМС России по НСО в Маслянинском районе](#)

Начальник Мочалова Светлана Борисовна

[Отдел УФМС России по НСО в Мошковском районе](#)

Начальник Алабугина Наталья Васильевна

[Отдел УФМС России по НСО в Новосибирском районе](#)

Начальник Бельков Вячеслав Алексеевич

[Территориальный пункт УФМС России по НСО в р.п.Котыпово](#)

Начальник Шапорева Марина Валентиновна

[Отдел УФМС России по НСО в г.Обь](#)

Начальник Шкурко Татьяна Леонидовна

[Отделение УФМС России по НСО в Ордынском районе](#)

Начальник Пилипович Сергей Николаевич

[Территориальный пункт УФМС России по НСО в Северном районе](#)

Главный специалист – эксперт (на правах руководителя) Кейль Татьяна Александровна

[Отделение УФМС России по НСО в Суджунском районе](#)

Начальник Зверева Ольга Михайловна

[Отделение УФМС России по НСО в Татарском районе](#)

Начальник Радушкина Лариса Николаевна

[Отделение УФМС России по НСО в Тогучинском районе](#)

Врио начальника Фадеев Сергей Сергеевич

[Отделение УФМС России по НСО в Убинском районе](#)

Начальник Кацан Екатерина Сергеевна

[Отделение УФМС России по НСО в Усть-Тарском районе](#)

Главный специалист – эксперт (на правах руководителя) Малеева Ирина Семеновна

[Отделение УФМС России по НСО в Чановском районе](#)

Главный специалист – эксперт (на правах руководителя) Шовкопляс Альфира Александровна

[Отделение УФМС России по НСО в Черепановском районе](#)

Главный специалист – эксперт (на правах руководителя) Гончаренко Лариса Дмитриевна

5.8. Основные НПА, регулирующие деятельность УФМС РФ по Новосибирской области.

Наименование НПА	Содержание НПА
Конституция РФ, принята 12.12.1993	Устанавливает конституционные права и обязанности граждан в сфере миграции, устанавливает полномочия органов государственной власти по регулированию миграционных отношений в РФ и ее субъектах
Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.12.2014)	Гарантирует трудовые права иностранным работникам - трудовым мигрантам
Кодекс РФ об административных правонарушениях	Устанавливает административные правонарушения и наказания за них в сфере миграционных отношений
Федеральный закон от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»	Регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации
Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»	Определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.
Федеральный закон от 19 февраля 1993г. №4528-1 «О беженцах»	Определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

5.9. Основные НПА, регулирующие деятельность УФМС РФ по Новосибирской области.

Наименование НПА	Содержание НПА
Федеральный закон от 19 февраля 1993г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»	Определяет статус вынужденных переселенцев, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.
Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. №1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	Утверждена стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606	Даны поручения по совершенствованию демографической политики России
Указ Президента РФ от 13.06.2012 г.	Утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года
Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы»	Определены функции, задачи, полномочия и ответственность Федеральной миграционной службы как федерального органа исполнительной власти, уполномоченной в области реализации миграционной политики РФ
Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2012 г. № 891	Утвержден Порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы
Постановление Губернатора Новосибирской области от 06.07.2007 г. № 274	Утверждена Программа по оказанию содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007 - 2012 годы
Приказ ФМС России от 02 декабря 2005 г	Утверждено Положение об УФМС РФ по НСО

5.10. Основные проблемы, мешающие развитию Управлению ФМС РФ по НСО

№ п/п	Наименование проблемы	Характеристика проблемы	Механизм решения проблемы
1.	Количественный и качественный состав мигрантов не в полной мере соответствует потребностям экономического развития региона	Высокий удельный вес мигрантов с низким уровнем образования и квалификации можно объяснить тем, что в случае отсутствия свободных рабочих мест в легальном секторе экономики данные лица не исключают возможность занятости в теневом секторе. Этого нельзя сказать о высококвалифицированных специалистах, для которых предпочтительнее легальная занятость у себя на родине, чем нелегальная в другой стране, даже при более высоком уровне оплаты	1. Принятие образовательных программ в отношении мигрантов; 2. Бесплатные курсы русского языка следует сделать обязательными для тех, кто не владеет русским языком или владеет им недостаточно 3. Бесплатное повышение уровня трудовой квалификации в отношении тех мигрантов, кто уже имеет трудовую квалификацию с узкой сферой для адаптации к местным и региональным требованиям рынка труда.
2.	Высокий уровень преступности среди трудовых мигрантов	В РФ и в НСО отмечается рост числа совершенных трудовыми мигрантами преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких	1. Обязательное дактилоскопирование мигрантов при въезде на территории РФ 2. Совершенствование системы миграционного контроля
3.	Не проработанность миграционной политики региона	Миграционная политика, носящая до сих пор преимущественно ограничительный характер, а также неразвитость инфраструктуры в сфере миграции провоцируют массовость незаконной миграции, являющейся одним из основных источников рабочей силы для теневого сектора экономики, что, в конечном счете, приводит к макроэкономической нестабильности в регионе	1. Развитие социальной системы социальной адаптации мигрантов, повышение уровня правовых знаний; 2. Ограничение массовой миграции из политически и социально неблагополучных территорий
4.	Негативное отношение населения к мигрантам Финансовые проблемы	Усиление антимигрантских настроений среди коренного населения России Недостаточное финансирование программ развития миграционных отношений в области	Пропаганда в СМИ терпимого и толерантного отношения к мигрантам Увеличение финансирования региональных миграционных программ за счет регионального бюджета
6.	Качество оказания государственных услуг	Задержка в исполнении государственных услуг; снижение качества оказания государственных услуг УФМС	Доработка существующих, и разработка новых регламентов по оказанию государственных услуг в УФМС РФ по НСО
7.	Кадровые проблемы	Недостаток знаний и умений специалистов УФМС для полного и своевременного реагирования на миграционные вызовы и проблемы	Постоянные бесплатные курсы повышения квалификации Обмен опытом с другими УФМС из иных регионов России

5.11. Паспорт программы:

«Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Новосибирскую область, на 2015-2017 гг.»

Наименование Программы	Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Новосибирскую область, на 2015 - 2017 годы
Цель Программы	Формирование эффективной модели адаптации и интеграции мигрантов с учетом приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование организационно-правового механизма регулирования процессов обустройства мигрантов на территории Новосибирской области; - реализация мер по социальной адаптации мигрантов; - содействие интеграции мигрантов в принимающее сообщество
Основные исполнители Программы	Управление Федеральной миграционной службой РФ по Новосибирской области
Индикаторы программы	<ul style="list-style-type: none"> • количество проведенных социологических исследований миграционной ситуации в Новосибирской области; • доля образовательных учреждений, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования, принявших участие в анкетировании по вопросам отношения к лицам других национальностей с целью выработки мер по профилактике правонарушений и пресечению экстремистских проявлений в молодежной среде, в общем количестве образовательных учреждений в Новосибирской области, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования; • количество разработанных программ образовательных курсов для мигрантов и педагогов, обучающих детей мигрантов; • доля мигрантов, прошедших обучение по совершенствованию уровня владения русским языком, в общей численности мигрантов, получивших разрешение на временное проживание в Новосибирской области; • доля граждан трудоспособного возраста из числа мигрантов, получивших разрешение на временное проживание в Новосибирской области, направленных на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимся устойчивым спросом на рынке труда, в общей численности мигрантов, получивших разрешение на временное проживание в Новосибирской области, в текущем году;
Финансирование программы	<p>Общий объем финансирования мероприятий программы за счет средств областного бюджета составляет 162 102,3 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 г. - 88 019,2 тыс. руб.;</p> <p>2016 г. - 46 205,8 тыс. руб.;</p> <p>2017 г. - 27 877,2 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • модернизация институтов государственного управления в сфере миграционной политики; • повышение уровня знания мигрантами русского языка, правовой грамотности, информированности о культурных традициях и нормах с целью преодоления социальной исключенности мигрантов и формирования этнических анклавов; • развитие у мигрантов и принимающего сообщества культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;
Мониторинг Программы	Оценка исполнения Программы возложена на исполнителя программы - Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области

6. Системное управление миграционными процессом в Новосибирской области

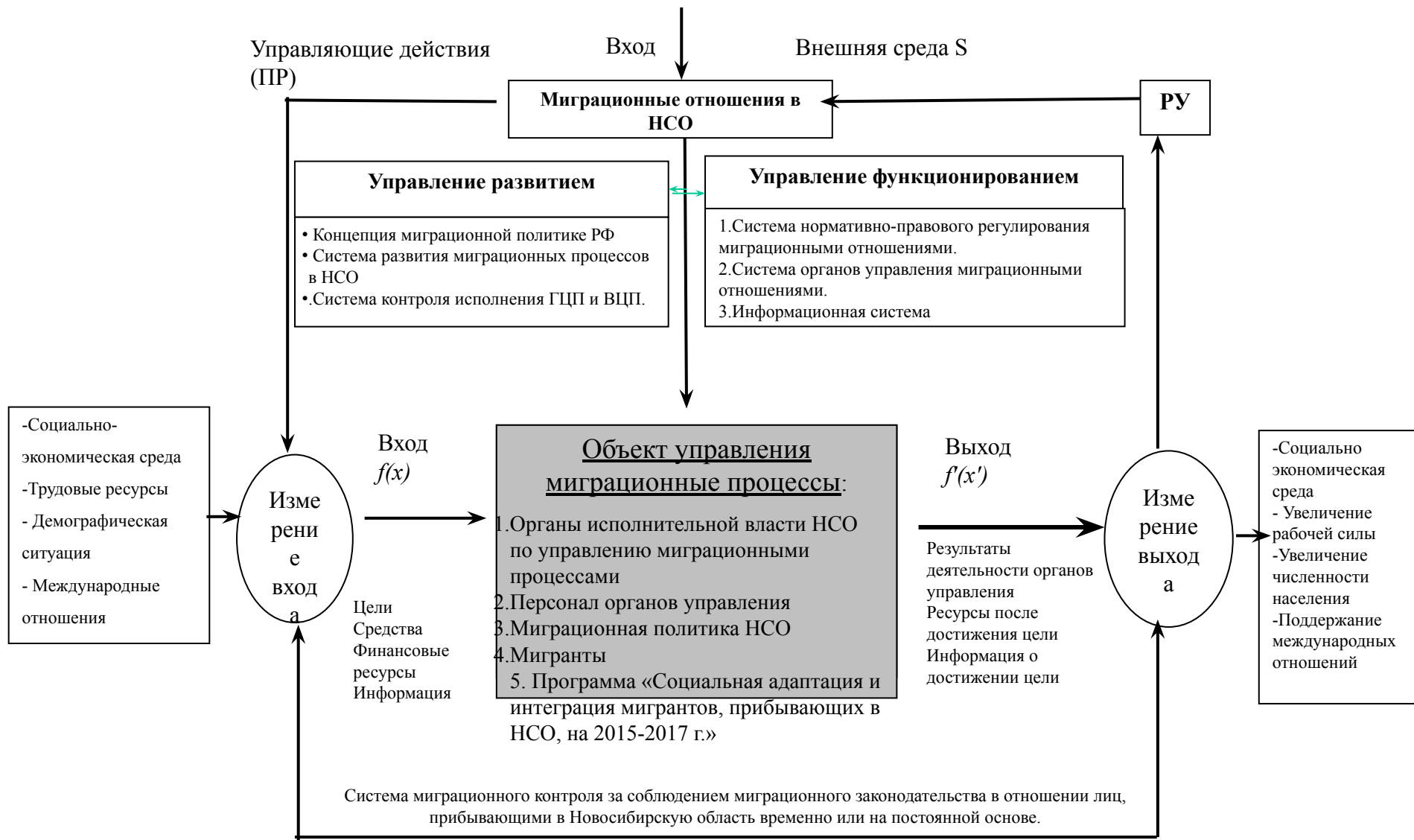


Рис. 1. Кибернетическая модель управления миграционным процессом Новосибирской области

6.1. Два технологических механизма системного управления СЭО

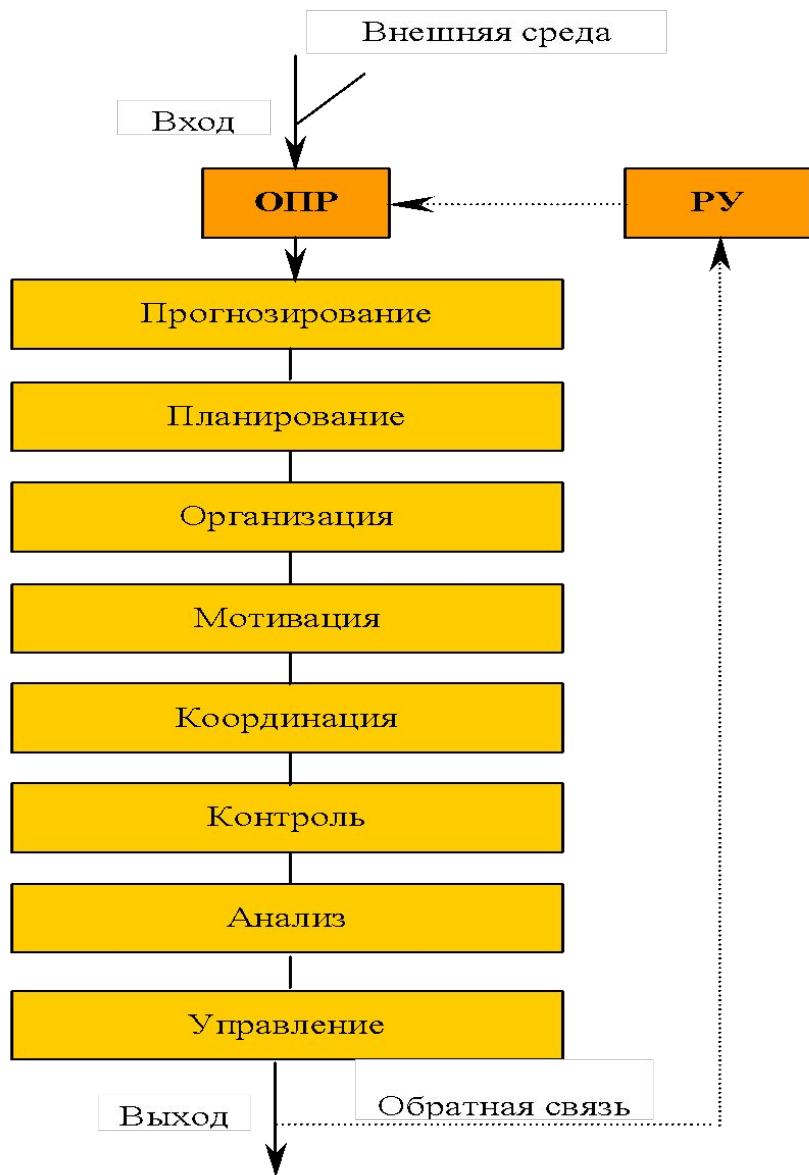


Рис.6. Модель системной технологии управления в СЭО

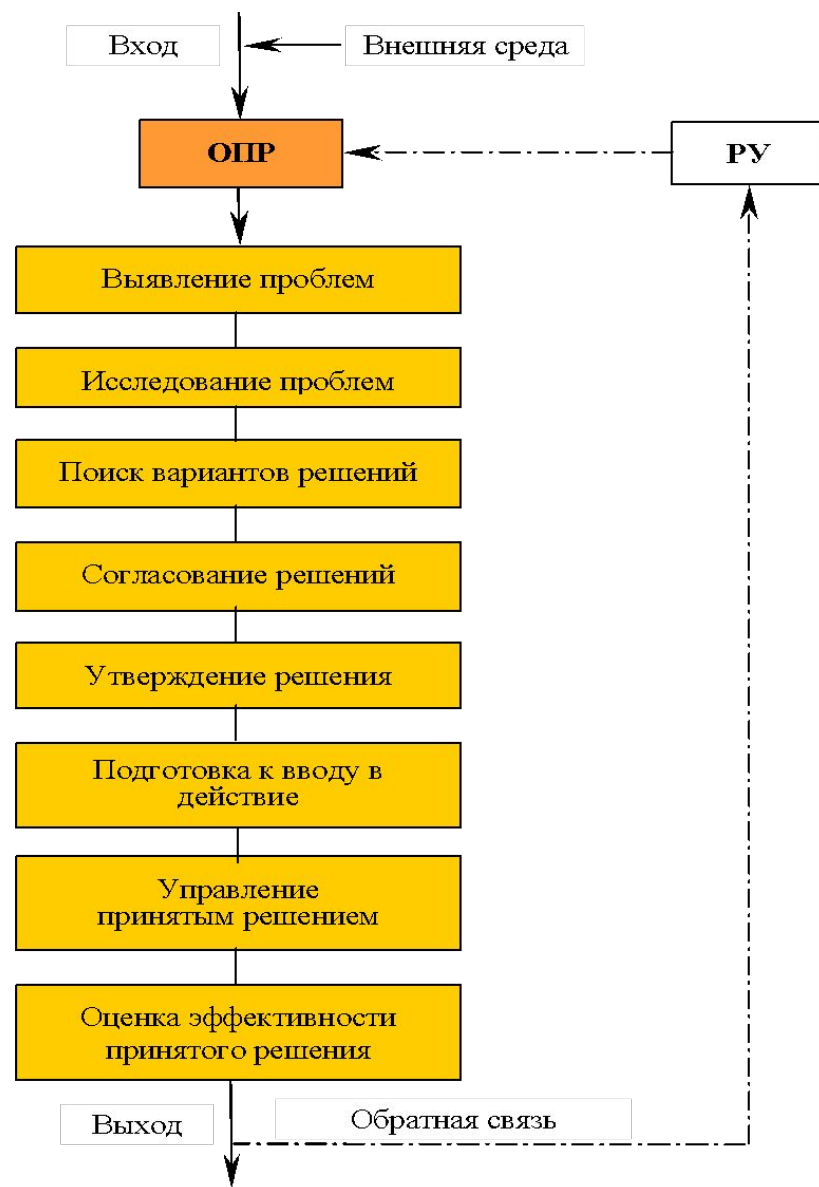
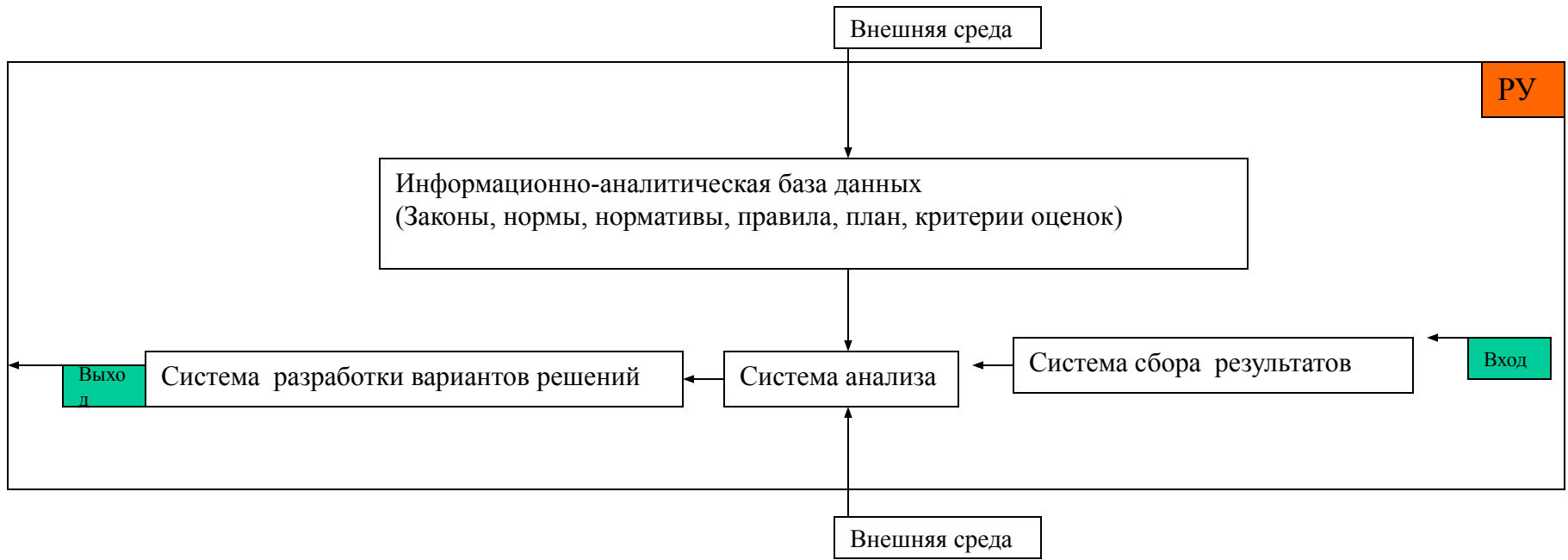


Рис.7. Модель системной технологии принятия управленческих решений в СЭО

6.2. Модель регулятора управления профессиональным развитием государственных и муниципальных служащих



5. 4. Регулятор системного управления в модели

Оперативное управление процессами в объекте $\{Z\}$ с помощью регулятора управления можно рассматривать как сумму достижений заданных норм каждому структурному подразделению по установленным показателям и их значениям за счет принятия операторами связи - менеджерами оптимальных из множества управленческих решений ($\emptyset \in \{Pr\}$), тогда зависимость примет вид:

$$Q_{сп} = \sum_{t=1}^n \emptyset \in \{Pr\} \rightarrow \{Q'_{сп}\}; \quad (5.1)$$

при условии: $R \rightarrow_{opt, min, от} \{t_1 - t_n\}$;

Где: $Q'_{сп}$ — выходные параметры структурного подразделения предприятия, которые могут быть получены с помощью введенных руководителем подразделения управленческих решений и которые влияют на конечный результат $\{Q'_{i, opt, max}\}$, объекта $\{Z\}$;

\emptyset — оператор связи, в данном случае менеджер, способный принимать из \in , управленческие решения и организовывать деятельность своего структурного подразделения;

S_i — факторы внешней среды и их влияние на деятельность структурного подразделения. Параметры внешних факторов, влияющих на конечный результат, определяются экспертным путем или самим оператором связи — менеджером;

$Q_{сп}$ — входные параметры деятельности структурного подразделения, которые определяются потребностью в продукте по номенклатуре и ассортименту в соответствии с заключенными с предприятиями и физическими лицами договорами.

6.3. Математическое моделирование процесса управления в СЭО

Для системного управления СЭО должны быть сформированы и обоснованы параметры:

1. Вход $F(x)$ - (цель Q ; ресурсы R , информация I) и выхода $F'(x')$ - (конечный результат Q' , состояние ресурсов R' , информация об уровне достижения цели и состоянии объекта I');
2. Основные показатели для оценки конечного результата в объекте приведены в таблицах;
3. Параметры объекта $\{Z\}$ и его систем и технология воздействия управленческими решениями Pr для достижения конечного результата Q' ;
4. Основные показатели для управления МО, а именно: $\{Пэп\}$ $\{Пуз\}$ $\{Пдр\}$ от 1-n ;
5. Границы управления объектом $\{Z\}$ по имеющимся ограничениям на предприятии: R, S, Gi, Gj, Gg .

А) Задача управления в СЭО заключается в выявлении причин, мешающих достижению целевого конечного результата $F'(Q')$, т. е. в установлении коэффициента Kou оптимального управления объектом $Z(T)$, который не может быть более единицы, так как конечная цель деятельности управленцев — это удовлетворить потребность населения $Чi$ в соответствии с планом социально-экономического развития. Тогда Kou будет равен отношению:

$$Kou = F'(Q') / F(Q) \leq 1 ; \quad (1)$$

где: $F(Q)$ — целевая функция объема плана продаж;
 $F'(Q')$ — факт выполнения объема продаж произведенного продукта или услуг.

Б) Процесс управления в СЭО будет осуществляться по основным показателям $\{Пэп\}$ $\{Пуз\}$ $\{Пдр\}$ заключается в учете ограничений приведенных выше и в установлении $\{Пэп\}$ $\{Пуз\}$ $\{Пдр\}$ opt, max}, для максимального получения конечного результата при min затрат Pr_i , т.к. все управленческие решения направлены на достижение значений:

$$\emptyset Pr_i = F(Qopt, max) [\{Пэп\} \{Пуз\} \{Пдр\} opt, max] ; \quad (2)$$

где: Pr_i — установленная функциональная зависимость ресурсных возможностей и имеющихся ограничений в СЭО во время t при принятии управленческого решения по управлению параметрами $\{Пэп\}$ от 1-n ; $\{Пуз\}$ от 1-n ; $\{Пдр\}$ от 1-n ;

В) Инструменты управления - это принимаемые из множества ($\in \{Pr\}$) управленческие решения, выбор и реализация которых и позволяют достигать конечные цели в СЭО. Технологически управление осуществляется с помощью регулятора управления, где формируются решения, которые направлены на достижение целевых показателей и их значений. Это происходит за счет принятия операторами связи – руководителями СЭО из всего множества разработанных ($\emptyset \in \{Pr\}$), конкретных эффективных управленческих решений, это можно представить в виде зависимости:

п

$$Q_{сп} = \sum_{t=1} \emptyset \in \{Pr\} \rightarrow \{Q'_{сп}\}; \quad (3)$$

при условии: $R \rightarrow opt, min, от \{t1-tn\}$;

где: $Q'_{сп}$ — выходные параметры СЭО, могут быть получены за счет воздействия управленческими решениями на структурные компоненты СЭО;

\emptyset — оператор связи, в данном случае руководитель СЭО, способный принимать из $\in Pr$, эффективные управленческие решения влияющие на конечный результат жизнедеятельности СЭО;

Si — факторы внешней среды и их параметры, которые влияют на конечный результат деятельности СЭО. Они определяются самим оператором связи — руководителем СЭО или руководителями структурных подразделений СЭО или экспертной группой;

$Q_{сп}$ — целевые входные параметры, которые определяются потребностью населения и законами РФ и субъекта РФ.

Г) Механизмы управления – это принятая система планов, программ и их реализация, а именно:

- Концепция социально-экономического развития муниципального района до 2025 г.
- Долгосрочный план социально-экономического развития муниципального района до 2020 г.
- Среднесрочный план социально-экономического развития муниципального района до 2018 г.
- Головой план социально-экономического развития муниципального района на 2015 г.

6.4. Оценочные индикаторы - показатели развития миграционных отношений в Новосибирской области

1	Название индикатора	Сальдо миграции
	Что показывает	Показывает механический прирост населения, миграционный прирост
	Единицы измерения	чел
2	Название индикатора	Число прибывших трудовых мигрантов
	Что показывает	Индикатор характеризует состояние трудовой миграции с количественной стороны
	Единицы измерения	чел.
3	Название индикатора	Коэффициент прибытия
	Что показывает	Показывает, сколько человек прибывает в данный регион в среднем на каждую 1000 человек населения в течение календарного года
	Единицы измерения	%
4	Название индикатора	Коэффициент выбытия
	Что показывает	Показывает, сколько человек выбыло из данного региона в среднем на каждую 1000 человек населения в год
	Единицы измерения	%
5	Название индикатора	Миграционная активность
	Что показывает	Общее число совершенных людьми перемещений через границы между странами, между регионами, внутри регионов за определенный период
	Единицы измерения	шт
6	Название индикатора	Коэффициент миграционной преступности
	Что показывает	Распространение преступности среди мигрантов, прибывших на территорию РФ
	Единицы измерения	%
7	Название индикатора	Чистый уровень миграции
	Что показывает	Отношение разницы числа иммигрантов и эмигрантов на определенной территории за определенный период к средней численности населения.
	Единицы измерения	%

7. Система мониторинга состояния и развития миграционной службы в РФ

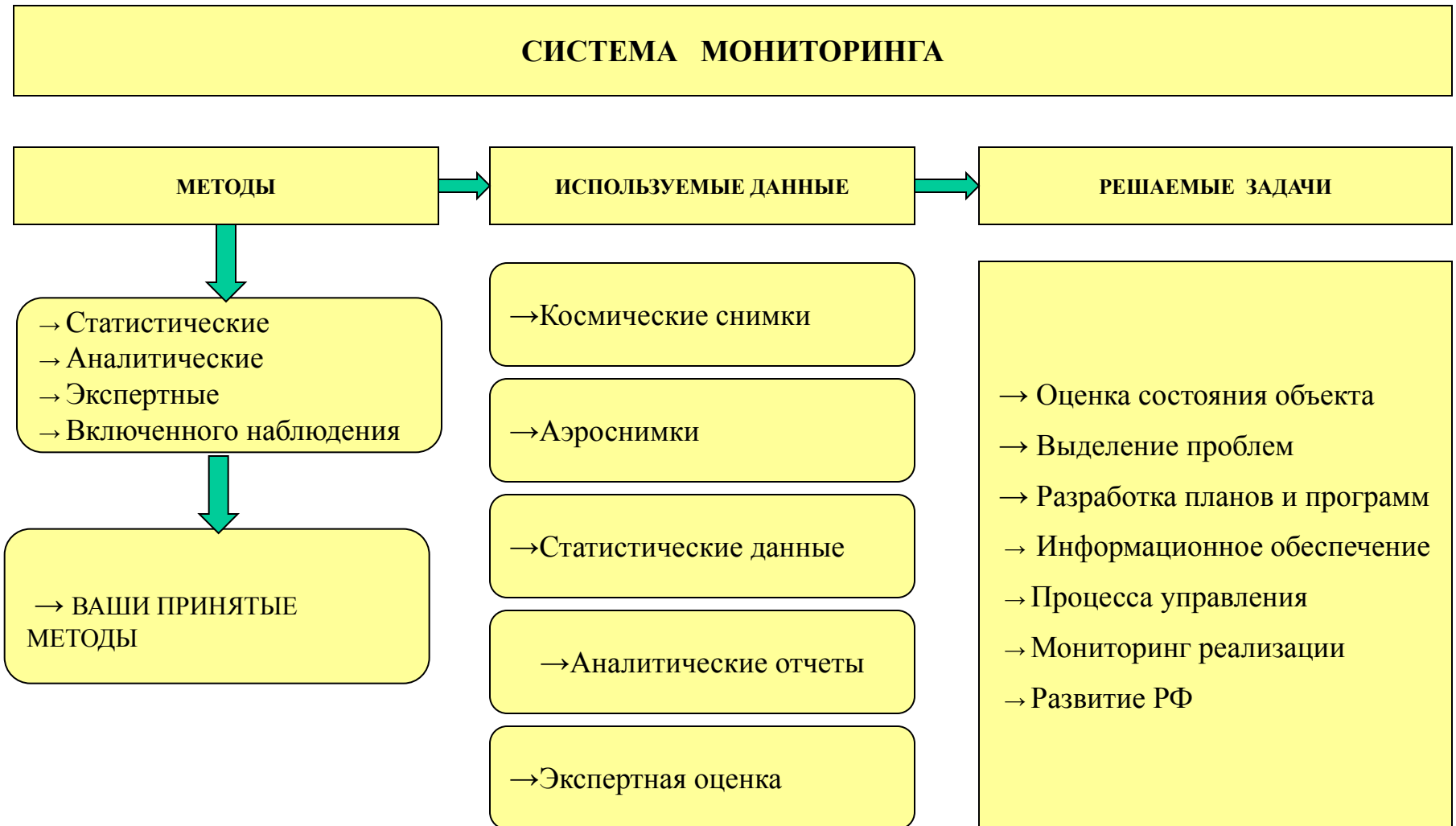


Рис. 6.1. Система мониторинга государственного планирования и управление развитием в РФ

7.1. Паспорт программы :«Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в НСО, на 2015-2017 гг.»

Наименование Программы	Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в НСО, на 2015 - 2017 годы
Цель Программы	Формирование эффективной модели адаптации и интеграции мигрантов с учетом приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">- совершенствование организационно-правового механизма регулирования процессов обустройства мигрантов на территории Новосибирской области;- реализация мер по социальной адаптации мигрантов;- содействие интеграции мигрантов в принимающее сообщество
Основные исполнители Программы	Управление Федеральной миграционной службой РФ по Новосибирской области
Индикаторы программы	<ul style="list-style-type: none">• количество проведенных социологических исследований миграционной ситуации в Новосибирской области;• доля образовательных учреждений, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования, принявших участие в анкетировании по вопросам отношения к лицам других национальностей с целью выработки мер по профилактике правонарушений и пресечению экстремистских проявлений в молодежной среде, в общем количестве образовательных учреждений в Новосибирской области, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования;• количество разработанных программ образовательных курсов для мигрантов и педагогов, обучающихся детей мигрантов;• доля мигрантов, прошедших обучение по совершенствованию уровня владения русским языком, в общей численности мигрантов, получивших разрешение на временное проживание в Новосибирской области;• доля граждан трудоспособного возраста из числа мигрантов, получивших разрешение на временное проживание в Новосибирской области, направленных на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимся устойчивым спросом на рынке труда, в общей численности мигрантов, получивших разрешение на временное проживание в Новосибирской области, в текущем году;
Финансирование программы	Общий объем финансирования мероприятий программы за счет средств областного бюджета составляет 162 102,3 тыс. рублей, в том числе: 2015 г. - 88 019,2 тыс. руб.; 2016 г. - 46 205,8 тыс. руб.; 2017 г. - 27 877,2 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none">• модернизация институтов государственного управления в сфере миграционной политики;• повышение уровня знания мигрантами русского языка, правовой грамотности, информированности о культурных традициях и нормах с целью преодоления социальной исключенности мигрантов и формирования этнических анклавов;• развитие у мигрантов и принимающего сообщества культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, навыков межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;
Мониторинг Программы	Оценка исполнения Программы возложена на исполнителя программы - Управление Федеральной миграционной службы по Новосибирской области

7.2. Перечень мероприятий программы: «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Новосибирскую область, на 2015-2017 годы» (фрагмент)

№ п/п	Наименования цели, задачи, мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации	Объем финансирования, тыс. рублей			Ожидаемый результат	
				Всего	в том числе			
					2015 г.	2016 г.		2017 г.
1.	Проведение социологических исследований миграционной ситуации в Новосибирской области	Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов (далее - Министерство)	2016, 2017	1044,492	522,2		522,246	Модернизация институтов государственного управления в сфере миграционной политики
	Разработка программы образовательных курсов по совершенствованию уровня владения русским языком для детей мигрантов, получивших разрешение на временное проживание	Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области	2015	59,211	59,211			Повышение уровня знания мигрантами русского языка, правовой грамотности, информированности о культурных традициях и нормах.
	Организация и проведение семинаров, круглых столов, конференций, национально-культурных и религиозных праздников, направленных на развитие межнационального и межконфессионального диалога и сотрудничества	УФМС	2015-2017	В рамках финансирования основной деятельности				Развитие у мигрантов и принимающего сообщества культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости

7.3. Мониторинг реализации мероприятий по развитию миграционных отношений в Новосибирской области

Государственная программа Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах» (с учетом изменений, внесенных в соответствии с Постановлением Правительства НСО от 12.08.15 № 304-п)

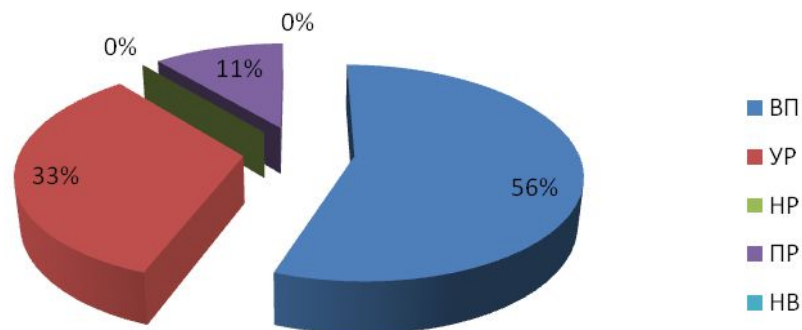
№ п/п	Мероприятия Программы	Всего мероприятий	ВП	УР	НР	ПР	НВ
1	Совершенствование организационно-правового механизма регулирования процессов обустройства мигрантов на территории Новосибирской области	9	5	3	0	1	0
2	Реализация мер по социальной адаптации мигрантов	13	6	4	1	2	0
3	Содействие интеграции мигрантов в принимающее сообщество	9	6	0	2	1	0
Итого		31	17	7	3	4	0

Примечание: ВП – выполненные; УР – успешно реализуются; НР – нормально реализуются; ПР – плохо реализуются; НВ – невыполненные.

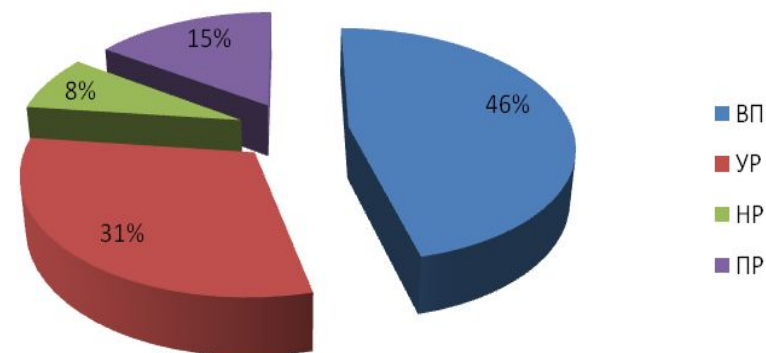
Прогнозный коэффициент управления реализацией ФЦП
 $K_{ou} = (ВП + УР + НР) / \sum M ; \quad K_{ou} = (17 + 7 + 3) / 31 = 0,87$

7.4. Мониторинг реализации мероприятий по развитию миграционных отношений в НСО

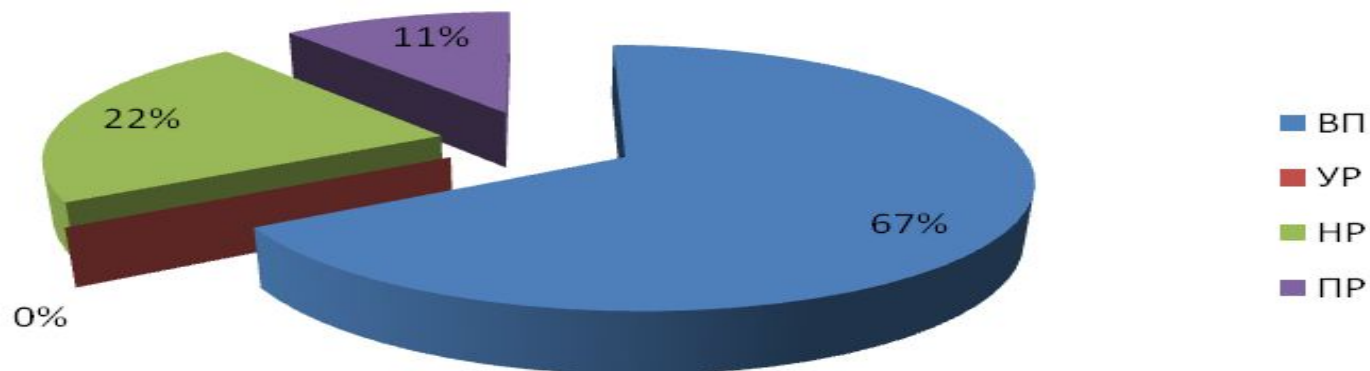
Совершенствование организационно-правового механизма регулирования процессов обустройства мигрантов на территории Новосибирской области



Реализация мер по социальной адаптации мигрантов



Содействие интеграции мигрантов в принимающее общество



7.6. График Ганта



7.8. Индикативная оценка реализации долгосрочной целевой программы:

«Оказание содействия добровольному переселению в НСО соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы»

Основные показатели эффективности программы (важнейшие целевые индикаторы):

1. Количество участников Программы, прибывших на территорию вселения и зарегистрированных УФМС.
2. Количество проведенных презентаций Программы в странах проживания соотечественников - потенциальных участников Программы (ежегодно).
3. Доля рассмотренных уполномоченным органом заявлений соотечественников – потенциальных участников Программы от общего числа поступивших заявлений.
4. Доля расходов областного бюджета НСО на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с предоставлением им временного жилья и оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов областного бюджета НСО на реализацию предусмотренных Программой мероприятий.
5. Доля участников Программы, получивших единовременную финансовую помощь на обустройство, в том числе жилищное, в период адаптации на территории вселения, от общего числа участников Программы (ежегодно).
6. Доля участников Программы, занятых трудовой деятельностью, включая открывших собственный бизнес, от числа прибывших участников Программы на конец отчетного года.
7. Доля участников Программы, получающих среднее профессиональное, высшее профессиональное, включая послевузовское, образование в образовательных учреждениях, расположенных на территории НСО от числа участников Программы в возрастной категории до 25 лет

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

Реализация Программы позволит обеспечить:

1. Вселение на территорию Новосибирской области 13440 соотечественников, из них:
6400 участников Программы и 7040 членов их семей,
в том числе по годам:
2013 год – 1000 человек и 1100 членов их семей;
2014 год – 1000 человек и 1100 членов их семей;
2015 год – 1000 человек и 1100 членов их семей;
2016 год – 900 человек и 990 членов их семей;
2017 год – 800 человек и 880 членов их семей;
2018 год – 700 человек и 770 членов их семей;
2019 год – 500 человек и 550 членов их семей;
2020 год – 500 человек и 550 членов их семей.
2. Долю участников Программы, занятых трудовой деятельностью, включая открывших собственный бизнес, от числа прибывших участников Программы на конец реализации Программы – не менее 80% (в 2012 году – 63,5%).
3. Долю участников Программы, получающих среднее профессиональное, высшее профессиональное, включая послевузовское,

ВЫВОДЫ

1. Моделирование государственного управления и планирование опирается на систему и механизмы стратегического планирования инновационного развития Российской Федерации.
2. Программно-целевое планирование и управление миграционными процессами на территории Российской Федерации включает механизмы заложенные в систему нормативно-правовых актов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.
3. Территориальное регулирование миграционных процессов обеспечивается организационными структурами УФМС субъектов Российской Федерации и их отделами в муниципальных районах.
4. Мониторинг состояния миграционных процессов позволяет контролировать исполнения целевых программ и существенно ограничить бесконтрольную миграцию на территории Российской Федерации.