



Тема. Международный и внутригосударственный механизмы обеспечения прав человека

1. Понятие и назначение механизма обеспечения прав человека.
2. Понятие и сущность государственно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина.
3. Государство и его органы как субъекты обеспечения прав и свобод личности.
4. Международный механизм обеспечения прав человека.
5. Основные контрольные механизмы Совета Европы в области прав человека.



Защита прав человека

- 1. **правовой институт** – совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами-участниками по поводу нарушения и защиты прав человека

- 2. **механизм:**

- ***внутригосударственный:***

нормативные акты, органы, формы и способы защиты, правоприменительная практика

- ***международный***



Конституционные основы

- **Статья 45**

- 1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.
- 2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

- **Статья 46**

- 1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
- 2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
- 3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.



Конституционные основы

- **Статья 71**

- В ведении Российской Федерации находятся:

- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

- **Статья 72**

- 1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных



Государственная защита прав и свобод

Это деятельность уполномоченных гос. органов и должностных лиц по соблюдению и защите (охране и восстановлению) прав человека

ГЗ – основной способ защиты прав человека:

- 1) государство располагает **системой органов**
- 2) государство имеет **набор эффективных средств** не только для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод, но и для недопущения подобных нарушений;
- 3) только акт гос. органа обладает необходимой **обязательной силой** в отношении всех иных актов;
- 4) государство располагает **аппаратом принуждения** с целью привлечения виновных к ответственности.

Все остальные способы защиты – **дополнительные**



1. Система органов, для которых правозащитная деятельность не является основной, она проявляется в добросовестном исполнении полномочий:

- органы государственной власти федерального уровня:

1. Президент РФ - гарант прав человека;
2. Федеральное собрание - высший законодательный (представительный) орган
3. Правительство РФ – высший орган исполнительной власти
4. Система федеральных органов исполнительной власти (министерства, агентства, службы)

- органы государственной власти уровня субъектов РФ:

- 1. Законодательный (представительный) орган (Саратовская областная Дума)
- 2. Высшее должностное лицо – руководитель высшего органа исполнительной власти (губернатор Саратовской области)
- 3. Высший орган исполнительной власти (Правительство Сар. области)
- 4. Органы исполнительной власти Саратовской области (министерства, комитеты)

- органы местного самоуправления:

- 1. Глава муниципального образования (Мэр Саратова)
- 2. Представительный орган (Саратовская городская Дума)
- 3. Исполнительный орган (Администрация г.Саратова)
- 4. Руководитель исполнительного органа (сити-менеджер)



2. Система органов, для которых правозащитная деятельность для которых является основной:

- органы государственной власти федерального уровня:

1. Суды (система судов общей юрисдикции и система арбитражных судов во главе с Верховным Судом РФ, Конституционный Суд РФ)
2. Прокуратура РФ
3. Органы исполнительной власти и их территориальные органы: Министерство внутренних дел и иные правоохранительные органы. Общественные советы при органах исполнительной власти.

- органы государственной власти уровня субъектов РФ:

- 1. мировые судьи,
- 2. конституционные (уставные) суды субъектов РФ (в 17 субъектах)

- Уполномоченные как дополнение к государственной защите:

- по правам человека РФ и субъектов РФ,
- по правам ребенка при Президенте РФ и субъектов РФ,
- по защите прав предпринимателей РФ и субъектов РФ
- Финансовый уполномоченный РФ

система защиты прав и человека в России

Государственная защита

Обеспечение (соблюдение исполнение) всеми органами путем выполнения своих полномочий

Президент – гарант закон. органы исп. органы органы МСУ

Защита специально уполномоченным и органами путем охраны, защиты и восст. прав – защита – осн. деятельность

Суд
Прокуратура
Правоохр. органы

Защита общественными объединениями и иными органами и организациями

- Профсоюзы
- Правозащитные организации
- Общественная палата РФ и региональные ОП
- Общественные советы при ОИВ
- Уполномоченные по правам человека, ребенка, предпринимателей и др.

Самозащита

- **Защита всеми законными способами** – в форме обращений:
 - в органы власти
 - обжалование действий и решений органов власти в суд
 - Общественные объединения
 - К уполномоченным по правам
 - В СМИ
 - Публичные выступления
 - В международные органы



Президент РФ - гарант прав и свобод

- ❑ В *широком смысле* президентские коррелируются с его конституционными функциями, установленными ст. 80 Конституции РФ.
- ❑ В *узком* - следует рассматривать президентские полномочия в отношении конкретизации правового статуса личности, определяемые ст. 89 Конституции РФ:
 - ✓ решение вопросов гражданства,
 - ✓ предоставление политического убежища,
 - ✓ награждение государственными наградами и присвоение почетных званий
 - ✓ помилование



По вопросам гражданства

- решает вопросы приема, восстановления, выхода из гражданства в *общем порядке*
- отменяет собственные решения по данным вопросам.
- с 2018 г. Федеральным законом от 31.05.2002 N 62-ФЗ предусмотрено право Главы государства в *гуманитарных целях* определять категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство в упрощенном порядке, а также порядок подачи ими соответствующих заявлений и перечень представляемых документов
- Деятельность обеспечивает комиссия по вопросам гражданства (совещательно-консультативный орган)



Нормативная база

- Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"
- Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"
- Указ Президента РФ от 24.04.2019 N 183 (ред. от 04.11.2020) «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»
- Указ Президента РФ от 29.04.2019 N 187 (ред. от 27.03.2020) «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»



Задание

- 1. каковы полномочия Президента РФ по вопросам гражданства
- 2. При наличии каких обстоятельств Президент вправе рассмотреть вопрос о приеме в гражданство или восстановлении в гражданстве Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства
- 3. Какие категории лиц могут обратиться с заявлением об упрощенном порядке получения российского гражданства согласно президентским указам, принятым в соответствии с п.1.1. ст. 29 Закона о гражданстве
- 4. На сайте Президента РФ найдите примеры таких указов
- 5. Какова роль Президента РФ в защите интересов



Предоставление политического убежища

- В отношении иностранным гражданам и лицам без гражданства.
- решаются исключительно Президентом РФ путем издания конкретного указа.
- утверждает миграционную политику Российского государства, в том числе по содействию переселения соотечественников, проживающих за рубежом.
- ✓ *Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента РФ от 21.07.1997 N 746*

с 1992 г. институт политического убежища практически не реализуется



Задание

- 1. каким образом Президент может предоставить политическое убежище и отменить такое решение
- 2. найдите подобную зарубежную практику
- 3 . Кому из знаменитостей было предоставлено российское гражданство, а кому временное убежище



Помилование

- ❑ традиционная функция главы государства
- ❑ полностью или частично освобождает осужденного от наказания или заменяет наказание на более мягкое, не вторгается в сферу полномочий судебной власти, изменяя меру наказания, а лишь проявляет гуманность для облегчения участи осужденного с надеждой на осознание осужденным своего шанса на исправление
- ❑ В 2001 г. созданы *комиссии по вопросам помилования* в субъектах РФ взамен упраздненной Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ
- ❑ Подготовку проектов президентских решений по вопросам помилования (как и по всем вопросам ст. 89) осуществляет *Управление по обеспечению конституционных прав граждан*
- **в период с 1992 по 1999 годы практика помилования носила широко распространенный характер (1992 г. – 2726 человек; 1999 – 7418), то начиная с 2000 г. наблюдается обратная тенденция (2003 г. – 187; 2006 – 9). В 2020 г. Президентом РФ было помиловано всего 7 осужденных.**



Нормативная база

- "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ
- Указ Президента РФ от 28.12.2001 N 1500 "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации"
- Указ Президента РФ от 14.12.2020 N 787 "О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации"
- Указ Президента РФ от 21.12.2018 N 740 "Об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан"



Задание

- 1. актом помилования в отношении осужденного лица
МОЖНО.....
- 2. каковы основные задачи комиссии по помилованию
субъекта РФ
- 3. кто входит в состав такой комиссии, каковы
требования к ее членам
- 4. каким актом утвержден действующий состав
комиссии по помилованию Саратовской области и кто
туда входит
- 5. какова статистика помилования за 2021 год (см. сайт
Президента РФ - указы)
- 6. какие сведения предоставляет Президенту РФ его
Администрация по вопросам помилования



награждение государственными наградами

□ Согласно п. «с» ст. 71 Конституции РФ вопросы государственных наград и почетных званий относятся к исключительному ведению Российской Федерации, но закон не принят

□ Регулируется специальными подзаконными актами:

□ Указ Президента РФ от 07.09.2010 N 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации

□ Указ Президента РФ от 19.11.2021 N 665 "О некоторых мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации"



награждение государственными наградами и присвоение почетных званий

□ *высшей формой поощрения* граждан, иностранцев и лиц без гражданства *за заслуги* в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством.



награждение государственными наградами и присвоение почетных званий

□ Указ Президента РФ от 30.09.2015 N 491 (ред. от 31.12.2019)

О Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности



награждение государственными наградами и присвоение почетных званий

- Указ Президента РФ от 30.07.2016 N 384 (ред. от 27.03.2019) «Об Общественной комиссии при Президенте Российской Федерации по определению кандидатур на присуждение Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности»
- **Входят:** по два представителя от Уполномоченного по правам человека в РФ, Общественной палаты РФ и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, а также трое уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и трое представителей общественных палат субъектов РФ



награждение государственными наградами и присвоение почетных званий

- Указ Президента РФ от 20.03.2006 N 233 (ред. от 18.06.2020) *«О Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности»*
- **О Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам: Указ Президента РФ от 02.12.2008 N 1712 (ред. от 25.08.2012)**
- **Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по государственным наградам: Указ Президента РФ от 27.11.2000 N 1256 (ред. от 25.04.2017)**



Задание

- 1. какие награды и почетные звания установлены президентскими указами
- 2. за что вручаются государственные награды как высшая форма поощрения
- 3. какие совещательно-консультативные органы и управления обеспечивают реализацию президентских полномочий по наградным вопросам
- 4. Найдите указ о президентской премии в области правозащитной и благотворительной деятельности. Кто был ее лауреатом.
- 5. как формируется общественная комиссия по определению кандидатур на данные премии
- 6. за что дается государственная премия за выдающиеся достижения в гуманитарной деятельности. Кто был ее получателем



Правозащитные структуры

- **Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций:** Указ Президента РФ от 17.02.2010 N 201 (ред. от 25.07.2014)
- **О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека :** Указ Президента РФ от 01.02.2011 N 120
- **Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:** Указ Президента РФ от 01.09.2009 N 986 (ред. от 15.01.2019)
- **Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации:** Федеральный закон от 27.12.2018 N 501-ФЗ
- **Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации:** Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ



Задание

- 1. какими полномочиями наделен Совет при Президенте РФ по правам человека
- 2. найдите перечень поручений Президента РФ о итогах встречи с Советом по правам человека
- 3. Кто входит в состав Совета по правам человека
- 4. Каковы задачи и полномочия Уполномоченных при Президенте РФ по правам ребенка и защите прав предпринимателей
- 5. изучите доклады уполномоченных за 2020-2021 годы – какие проблемы с правами защищаемых субъектов сегодня актуальны



Обеспечение прав человека Федеральным Собранием

- **Статья 94**

- Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

- **Статья 102**

- 1. К ведению Совета Федерации относятся:
 - б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
 - в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
 - г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
 - ж) назначение на должность по представлению Президента всего состава Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ
- з) проведение консультаций по предложенным Президентом по кандидатурам на должности прокурорских работников



Обеспечение прав человека Федеральным Собранием

- **Статья 94**

- Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

- **Статья 102**

- 1. К ведению Совета Федерации относятся:
 - б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
 - в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
 - г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
 - ж) назначение на должность по представлению Президента всего состава Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ



Совет Федерации

- и) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента
- к) проведение консультаций по предложенным Президентом по кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности
- л) прекращение по представлению Президента полномочий судей ряда судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий
- м) заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации



Государственная Дума

• **Статья 103**

- 1. К ведению Государственной Думы относятся:
 - а) утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства
 - а.1) утверждение по представлению Председателя Правительства
 - кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров
 - б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
 - в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой
 - е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека
 - ж) объявление амнистии;



амнистия

- Постановление ГД ФС РФ от 24.04.2015 N 6576-6 ГД "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов«
- Постановление ГД ФС РФ от 02.07.2013 N 2559-6 ГД "Об объявлении амнистии«
- Постановление ГД ФС РФ от 18.12.2013 N 3500-6 ГД "Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации«
- Постановление ГД ФС РФ от 18.12.2013 N 3503-6 ГД "О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации«
- Постановление ГД ФС РФ от 22.09.2006 N 3498-4 ГД "Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших преступления в период проведения контртеррористических операций на территориях субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа"
- Постановление ГД ФС РФ от 19.04.2006 N 3043-IV ГД "Об объявлении амнистии в связи со 100-летием учреждения Государственной Думы в России«
- Постановление ГД ФС РФ от 30.11.2001 N 2172-III ГД
- "Об объявлении амнистии в отношении несовершеннолетних и женщин"



Государственная Дума

- **Статья 103.1**
- Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять **парламентский контроль**, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц.
- Порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.



Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

• **Статья 32**

- 1. В случае грубого или массового нарушения
 - прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе:
 - 1) выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы;
 - 2) обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, принимать участие в работе
 - 2. вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях



Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

- **Статья 33**

- 1. По окончании календарного года
- направляет доклад о своей деятельности Президенту, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд, Генеральному прокурору и Председателю Следственного комитета.



Федеральный закон от 07.05.2013 N 77-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О парламентском контроле"

- **Статья 2. Цели парламентского контроля**
- 2) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 3) укрепление законности и правопорядка;
- **Статья 3. Принципы парламентского контроля**
- 1) законности;
- 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) разделения властей;
- 4) самостоятельности и независимости субъектов парламентского контроля;
- 5) системности;
- 6) гласности.



Федеральный закон от 07.05.2013 N 77-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О парламентском контроле"

- **Статья 5. Формы парламентского контроля**
- 7) направление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентских запросов;
- 8) направление
 - запросов членов Совета Федерации, запросов депутатов Государственной Думы
- 13) осуществление Государственной Думой взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;
- 16) приглашение членов Правительства Российской Федерации и иных должностных лиц на заседания комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации;
- 17) проведение парламентских слушаний;
- 18) проведение парламентских расследований.



Федеральный закон от 27.12.2005 N 196-ФЗ(ред. от 07.05.2013)" О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации"

- **Статья 2. Цели и принципы парламентского расследования**
- 1) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обеспечение палатами Федерального Собрания контроля деятельности Правительства Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления
- 2. Парламентское расследование проводится **на основе принципов** законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, уважения чести и достоинства личности, равенства граждан перед законом, коллегиальности, объективности и гласности.



Федеральный закон от 27.12.2005 N 196-ФЗ(ред. от 07.05.2013)" О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации"

• **Статья 4. Предмет парламентского расследования**

• 1. Парламентскому расследованию подлежат:

• 1) факты грубого или массового нарушения

• прав и свобод человека и гражданина;

• 2. Парламентскому расследованию не подлежат:

• 1) деятельность Президента Российской Федерации;

• 2) деятельность суда по осуществлению правосудия;

• 3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.



Федеральный закон от 27.12.2005 N 196-ФЗ(ред. от 07.05.2013)" О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации"

- **Статья 6. Основания для возбуждения парламентского расследования**
- 1. события, ставшие известными членам Совета Федерации Федерального Собрания или депутатам Государственной Думы
- 2. предложение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о создании парламентской комиссии по расследованию фактов массового нарушения прав человека



Практика парламентского расследования

- ГД приняла обращение к ООН и ПА ОБСЕ с требованием расследовать деятельность биологических лабораторий на Украине
- Государственная Дума приняла Постановление «О поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 декабря 2006 г. N 4014-4 ГД "О докладе Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года по итогам ее деятельности"

В связи с представлением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации доклада Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года (далее - Парламентская комиссия) по итогам ее деятельности и заслушав информацию об указанном докладе, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию о докладе Парламентской комиссии.
2. Предложить Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по согласованию с Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации решить вопросы, связанные с направлением указанного доклада Парламентской комиссии в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и его опубликованием.
3. Согласиться с [постановлением](#) Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 декабря 2006 года N 448-СФ. Считать работу Парламентской комиссии завершенной и упразднить ее.
4. Направить настоящее Постановление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. Грызлов



Задание

- 1. составьте проект постановления Государственной Думы об объявлении амнистии к знаменательной дате
- 2. смоделируйте парламентское расследование
- 3. проанализируйте ежегодный доклад УПЧ и спец доклад на предмет нарушений прав человек



Федеральные органы исполнительной власти

- Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"
- Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (устанавливает статус министерств, агентств и служб)
- Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"



Правительство РФ (ст. 114 Конституции РФ)

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды
- в.2) обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с



Правительство РФ (ст. 114 Конституции РФ)

- е.1) осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики
- е.2) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности
- е.3) содействует развитию предпринимательства и частной инициативы
- е.4) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений
- е.5) осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным
- е.6) создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры



Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ

"О Правительстве Российской Федерации"

- ❑ **Исполнительную власть** осуществляют Правительство РФ и иные федеральные органы исполнительной власти под общим руководством Президента РФ, также органы исполнительной власти субъектов РФ.
- ❑ Правительство обеспечивает проведение единой **социально ориентированной государственной политики** в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.
- ❑ Правительство в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции РФ, законов, а также принципами народовластия, ответственности, гласности, **обеспечения прав и**



Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"

- Правительство Российской Федерации:
- 1) организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- 4) участвует в установлении единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;
- 5) обеспечивает реализацию национальных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации и общенациональные планы действий, обеспечивает их реализацию;
- 6) реализует предоставленное ему право законодательной



Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

• федеральное министерство:

- функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности.
- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.

• федеральная служба

- осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности,
- специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности

• федеральное агентство

- осуществляет функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции,



[Председатель Правительства](#)
[Вице-премьеры](#)

[Министерства и ведомства](#)
[Министры](#)

[Советы и комиссии](#)
[По регионам](#)

[Обращения](#)
госуслуги



[Работа Правительства](#)

[Демография](#)
[Здоровье](#)
[Образование](#)
[Культура](#)
[Общество](#)
[Государство](#)

[Занятость и труд](#)
[Технологическое развитие](#)
[Экономика. Регулирование](#)
[Финансы](#)
[Социальные услуги](#)

[Экология](#)
[Жильё и города](#)
[Транспорт и связь](#)
[Энергетика](#)
[Промышленность](#)
[Сельское хозяйство](#)

[Региональное развитие](#)
[Дальний Восток](#)
[Россия и мир](#)
[Безопасность](#)
[Право и юстиция](#)

[Стратегии](#) [Государственные программы](#) [Национальные проекты](#) [COVID-19. Меры поддержки](#)

Работа Правительства

Национальные проекты



Национальные проекты

- Общие вопросы реализации национальных проектов
- Национальный проект «Здравоохранение»
- Национальный проект «Образование»
- Национальный проект «Демография»
- Национальный проект «Культура»
- Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»
- Национальный проект «Жильё и городская среда»
- Национальный проект «Экология»
- Национальный проект «Наука и университеты»
- Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
- Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»
- Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»
- Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»
- Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»
- Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры



Государственные программы

- Государственная программа «Развитие здравоохранения»
- Государственная программа «Развитие образования»
- Государственная программа «Социальная поддержка граждан»
- Государственная программа «Доступная среда»
- Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
- Государственная программа «Содействие занятости населения»
- Государственная программа «Развитие культуры»
- Государственная программа «Охрана окружающей среды»
- Государственная программа «Развитие физической культуры и



Государственные программы

- Государственная программа «Обеспечение защиты личности, общества и государства»
- Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
- Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»
- Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
- Государственная программа «Юстиция»
- Государственная программа «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом»



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)" О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам
- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
- Министерство обороны Российской Федерации
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
- Министерство юстиции Российской Федерации
- Федеральная служба исполнения наказаний
- Федеральная служба судебных приставов



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)" О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- Государственная фельдъегерская [служба Российской Федерации \(федеральная служба\)](#)
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная [служба безопасности Российской Федерации \(федеральная служба\)](#)
- Федеральная [служба войск национальной гвардии Российской Федерации \(федеральная служба\)](#)
- Федеральная [служба охраны Российской Федерации \(федеральная служба\)](#)
- Федеральная [служба по финансовому мониторингу \(федеральная служба\)](#)
- Федеральное архивное [агентство \(федеральное агентство\)](#)
- [Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации \(федеральное агентство\)](#)
- [Управление делами Президента Российской Федерации \(федеральное](#)



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)" О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам
- [Министерство здравоохранения Российской Федерации](#)
- Федеральная [служба по надзору в сфере здравоохранения](#)
- [Министерство культуры Российской Федерации](#)
- [Министерство науки и высшего образования Российской Федерации](#)
- [Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации](#)
- Федеральная [служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды](#)
- Федеральная [служба по надзору в сфере природопользования](#)
- Федеральное [агентство водных ресурсов](#)
- Федеральное [агентство лесного хозяйства](#)



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)" О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
- Министерство просвещения Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Федеральное агентство по рыболовству
- Министерство спорта Российской Федерации
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
- Министерство транспорта Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)" О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- Федеральное [агентство воздушного транспорта](#)
- Федеральное дорожное [агентство](#)
- Федеральное [агентство железнодорожного транспорта](#)
- Федеральное [агентство морского и речного транспорта](#)
- [Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации](#)
- Федеральная [служба по труду и занятости](#)
- [Министерство финансов Российской Федерации](#)
- Федеральная налоговая [служба](#)
- Федеральная пробирная [палата \(федеральная служба\)](#)
- Федеральная [служба по регулированию алкогольного рынка](#)
- Федеральная таможенная [служба](#)
- Федеральное [казначейство \(федеральная служба\)](#)



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
- Министерство экономического развития Российской Федерации
- Федеральная служба по аккредитации
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности
- Министерство энергетики Российской Федерации



Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)" О структуре федеральных органов исполнительной власти"

- III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации
- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральное агентство по государственным резервам
- Федеральное медико-биологическое агентство
- Федеральное агентство по делам молодежи
- Федеральное агентство по делам национальностей



Деятельность органов исполнительной власти

- ❑ Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"
- ❑ Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
- ❑ "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 13.01.2022)
 - *регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.*



задания

- 1. перечислите социально ориентированные министерства и в чем заключается их деятельность
- 2. какие федеральные целевые программы связаны правами человека
- 3. какую информацию о своей деятельности органы власти обязаны предоставлять и в каких формах
- 4. как гражданин может пожаловаться на деятельность органа власти



Международная защита прав человека

- Конституционные основы
- Статья 17
- 1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.
- Статья 46
- 3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.



Международная защита прав человека

1. До XX в. защита прав человека была внутригосударственным делом
2. в 1919 учреждается **Лига Наций** после I Мировой войны.
3. В 1921 г. создана **Организация по делам беженцев** во главе с Верховным комиссаром.
4. В 1926 г. Принята **Конвенция против рабства** – первый международный договор области прав человека
5. 3. После II Мировой войны создается **ООН**, в Уставе которого записана основная цель – **предотвращение войн**. Впервые государства – члены ООН брали на себя обязательства по содействию соблюдению прав человека.
6. В Уставе ООН впервые закреплен **принцип всеобщего**



Международная защита прав человека

1. 4. В рамках ООН принято несколько **конвенций** – основа для функционирования ООН:
2. - о предупреждении геноцида и наказания за него – 1948 г.
3. - две конвенции об упразднении рабства и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1926, 1956 гг.;
4. - о ликвидации всех форм расовой дискриминации – 1965 г.
5. - о пресечении преступления апартеида и наказания за него - 1973 г.;
6. - против пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания 1984 г.
7. - о правах ребенка – 1989 г.
8. - о статусе беженцев 1951 и протокол 1967 г.
9. - о правах инвалидов и Факультативный договор 2006 г.
10. - для защиты всех лиц от насильственного исчезновения 2006 г.
11. В рамках этих документов созданы **конвенционные комитеты независимых экспертов** для контроля за выполнением договоров, в т.ч. их **инкорпорации** в национальное законодательство.



Международная защита прав человека

1. Без создания соответствующих органов приняты конвенции:

2. - о политических правах женщин 1952 г.
3. - о гражданстве замужней женщины 1957 г.
4. - о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1980 г.,
5. - о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.,
6. - о коренных и ведущих племенной образ жизни народах в независимых странах 1989 г.,
7. - о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.,
8. - основных принципов правосудия и жертв преступлений и злоупотреблений властью;
9. - минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанные с тюремным заключением (Токийские правила);
10. - руководящие принципы по предупреждению преступности среди несовершеннолетних (Эль-Риадские принципы);
11. - кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
12. - минимальные стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские соглашения);
13. - принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи и др.



Международная защита прав человека

1. Обеспечение и защита человека на универсальном уровне осуществляется:

1. Совет Безопасности ООН

2. Генеральная ассамблея ООН

3. ЭКОСОС (экономический и социальный совет) – готовит проекты конвенций и проводит конференции, координирует деятельность международного механизма защиты прав человека, принимает соответствующие резолюции

4. Вспомогательные органы, созданные ЭКОСОС:

1. - **Комиссия по правам человека 1946 г.**, которая обсуждает вопросы прав человека через специальные процедуры – специальных докладчиков, рабочие группы, комиссии (по предупреждению дискриминации и защиты меньшинств 1947 г.)

2. - В 2006 г. по решению ГА ООН Комиссия заменена на **Совет по правам человека** (47 государств, в т.ч. РФ). Регулярно собирается в



Международная защита прав человека

1. **Специальные процедуры** Совета по правам человека – это независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определенных странах

39 тематических (Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах, Специальный докладчик по правам инвалидов и др.) и

14 страновых мандатов (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года и др.)



Международная защита прав человека

- При поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека специальные процедуры:
- - ежегодно отчитываются перед Советом по правам человека
- - проводят тематические исследования и экспертные консультации,
- - участвуют в информационно-просветительской деятельности
- - предпринимают страновые визиты;
- - реагируют на индивидуальные случаи нарушений прав человека



Международная защита прав человека

1. - **Верховный комиссар** по ПЧ создан ГА в 1994 г.
2. Одним из главных инструментов ООН в механизме защиты прав человека – Центр по правам человека, в 1982 г. преобразован в **Управление Верховного комиссара по правам человека** со штаб-квартирой в Женеве (Швейцария). Управление имеет свои представительства во многих государствах.
3. - в 1949 г. ГА создано **Управление Верховного комиссара по делам беженцев** (УВКБ) со штаб-квартирой в Женеве. Имеет представительства в более 100 странах.
4. - III Комитет ГА
5. - Секретариат ООН
6. - Подкомиссии по поощрению и защите прав человека
7. Вопросами защиты прав человека в рамках своей компетенции заняты специализированные учреждения ООН:
8. **МОТ, ВОЗ, ПРООН, ЮНЕСКО** (ООН по вопросам образования, науки и культуры), **ЮНИСЕФ**.

9. В рамках ЮНЕСКО были разработаны: Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека 1977 г.



Международная защита прав человека

1. По решению Совбеза ООН были созданы:
2. - **Международный уголовный суд** (преступления против человечности, военные преступления, преступления геноцида)
3. - **Международные трибуналы** по бывшей Югославии и Руанде.
4. Одним из механизмов защиты прав человека в рамках ООН является «**процедура № 1503**», созданная в 1970 г. – процедура рассмотрения сообщений, касающаяся нарушения прав и свобод. В специальной Комиссии ЭКОСОС на основе поступающих сообщений рассматриваются систематические нарушения прав человека. Государства предоставляют ответы по жалобам.
5. Обращаться в ЭКОСОС на нарушение прав человека могут:
6. - частные лица
7. - группы лиц
8. - организации



Международная защита прав человека

- **Процедура № 1503.**
- рассматривались в основном **систематические нарушения** прав человека в той или иной стране.
- Государствам **направлялись рекомендации** относительно тех мер, которые следует принять по рассмотренным проблемам.
- **18 июня 2007 г.** Совет по правам человека принял документ под названием «**Совет ООН по правам человека: Институциональное строительство**» (резолюция 5/1), в соответствии с которым была установлена **новая процедура рассмотрения жалоб** для того, чтобы реагировать на систематические и достоверно подтвержденные случаи грубого нарушения прав человека и основных свобод в любой точке мира и при любых обстоятельствах.



Международная защита прав человека

1. ООН способствует принятию **региональных договоров** в области прав человека – **региональные стандарты прав человека**:
2. 1950 – Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
3. 1969 – Американская конвенция о правах человека
4. 1981 – Африканская хартия прав человека и народов
5. 1995 – Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека
6. 2000 г. - Хартия основных прав Европейского союза
7. Важное значение имеют международные **неправительственные правозащитные организации**, обладающие официальным статусом наблюдателей или консультантов при ЭКОСОС: *Amnesty International, Human Rights, Watch и др.*



Международная защита прав человека

1. В Уставе ООН закреплена обязанность государств уважать права личности. Требовалось принять перечень таких прав, составляющие **Международную хартию прав – универсальные стандарты прав человека:**
2. - *Всеобщая декларация прав человека 1948 г.* (преамбула и 30 статей), где изложены основные права человека
3. - пакты о правах человека (*Пакт о гражданских и политических правах 1966 г.* – преамбула и 53 статьи, *Пакт о социальных, экономических и культурных правах 1966 г.* – преамбула и 31 статья). Подписаны СССР в 1973 г. и ратифицированы в 1976 г.
4. - меры по осуществлению пактов: факультативные протоколы 1) об обращениях в комитет по правам человека (СССР – 1992), 2) об отмене смертной казни (принят в 1989 г., Россия не участвует)
5. Так, МОТ принял более 170 конвенция в области занятости и защиты прав трудящихся



Международная защита прав человека

1. **Договорные органы** по правам человека, состоящие из независимых экспертов, назначаемых и избираемых государствами-участниками на четырехлетний срок с возможностью продления полномочий.

- - Комитет по правам человека
- - Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
- - Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- - Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
- - Комитет против пыток
- - Комитет по правам ребенка
- - Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов
- - Комитет по правам инвалидов

• - Комитет по правам иностранцев и мигрантов