

Государственное
регулирование инновационной
деятельности

Государственное регулирование ЭКОНОМИКИ

- Государственное регулирование экономики - воздействие государства в лице государственных органов на экономические объекты и процессы и участвующих в них лиц; осуществляется, чтобы придать процессам организованный характер, упорядочить действия экономических субъектов, обеспечить соблюдение законов, государственных и общественных интересов.
- Государственное регулирование в широком смысле слова включает прогнозирование, планирование, финансирование, бюджетирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учет, контроль.

Функции государства в регулировании инновационной деятельности

- содействие развитию науки;
- подготовка кадров;
- финансирование целевых инновационных программ развития;
- создание механизма посредничества между академической, вузовской и прикладной наукой;
- создание условий для стимулирования потока частного капитала в инвестирование.

Основные направления государственного регулирования инновационной деятельности:

1. Создание специальных структур, проводящих политику в инновационной сфере.
2. Финансирование инновационной деятельности.
3. Инвентаризация результатов научно-технической деятельности.
4. Осуществление амортизационной и налоговой политики, направленной на стимулирование инновационной деятельности.
5. Информационное обеспечение инновационной деятельности.

Виды регулирования инновационной деятельности

- Организационное
- Экономическое
- Финансовое
- Нормативно-правовое

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Виды регулирования	Способы регулирования
Организационное регулирование инновационной деятельности	государственная поддержка инновационных проектов, включенных в федеральные и региональные инновационные программы; содействие развитию инновационной инфраструктуры, кадровая поддержка инновационной деятельности; содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность; моральное стимулирование инновационной деятельности; информационная поддержка инновационной деятельности; содействие интеграционным процессам, расширению взаимодействия субъектов РФ в инновационной сфере, развитию международного сотрудничества в этой области; защита интересов российских субъектов инновационной деятельности в международных организациях.
Экономическое регулирование инновационной деятельности	1) развитие рыночных отношений; 2) проведение налоговой политики и политики ценообразования, способствующих росту предложения на рынке инноваций; 3) создание выгодных налоговых условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами; 4) обеспечение эффективной занятости в инновационной сфере; 5) расширение спроса на инновации; 6) предоставление финансовой поддержки и налоговых льгот российским предприятиям, осваивающим и распространяющим инновации; 7) содействие модернизации техники; 8) развитие лизинга наукоемкой продукции; 9) активизация предпринимательства; 10) пресечение недобросовестной конкуренции; 11) поддержка отечественной инновационной продукции на международном рынке; развитие экспортного потенциала страны; 12) развитие внешнеэкономических связей в инновационной сфере; 13) внешнеэкономическая поддержка, включая предоставление таможенных льгот для инновационных проектов, включенных в государственные инновационные программы.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Виды регулирования	Способы регулирования
Финансовое регулирование инновационной деятельности	<p>проведение бюджетной политики, обеспечивающей финансирование инновационной деятельности;</p> <p>направление в инновационную сферу государственных ресурсов и повышение эффективности их использования;</p> <p>выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, важных для общественного развития, но не привлекательных для частных инвесторов;</p> <p>создание благоприятного инвестиционного климата в инновационной сфере;</p> <p>предоставление дотаций, льготных кредитов, гарантий российским и иностранным инвесторам, принимающим участие в инновационной деятельности;</p> <p>снижение отчислений субъектам РФ налогов в федеральный бюджет в случае использования ими своих бюджетных средств для финансирования федеральных инновационных программ и проектов.</p>
Нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности	<ul style="list-style-type: none">· охрана прав и интересов субъектов инновационной деятельности,· охрана прав владения, пользования и распоряжения инновациями,· защита промышленной, интеллектуальной собственности,· развитие договорных отношений

Регулирование инновационной деятельности происходит на базе:

- [Инновационных прогнозов](#)
- Инновационных стратегий
- [Инновационных программ](#)
- Инновационных проектов
- Программ и проектов поддержки инновационной деятельности

ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОГНОЗ, СТРАТЕГИЯ

- **ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОГНОЗ** - это предвидение основных параметров инновационной деятельности (ее направлений, видов, объектов, последствий и т.п.)
ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ - это определение приоритетных направлений инновационной деятельности.

- ▶ **ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ** - это комплекс взаимосвязанных документов, которые предусматривают осуществление конкретной инновационной деятельности в определенный период времени.
- ▶ **ПРОЕКТ (ПРОГРАММА) ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** - это проект (программа) развития инновационной инфраструктуры.
- ▶ **ИННОВАЦИОННАЯ ПРОГРАММА** - это комплекс взаимосвязанных инновационных проектов и проектов поддержки инновационной деятельности.

Методы государственного регулирования

- [Прямые](#)
- [Косвенные](#)

Косвенные методы

- *Система стимулов и мотивов предприятий: Налоговая, ценовая, таможенная, кредитная, амортизационная политики*

1. *Налоговые льготы*

2. *Инвестиционный налоговый кредит*

3. *Предоставление права на ускоренную амортизацию*

4. *Неналоговые направления*

Прямые методы регулирования

- ▶ Бюджетное финансирование НИОКР
- ▶ Гос. контроль закупок зарубежных технологий и техники
- ▶ Государственное страхование коммерческого риска инновационной деятельности
- ▶ Субсидирование разработок в военных отраслях и передача полученных результатов гражданским и тд.

Инновационная доктрина

- Доктрина - совокупность постулатов, которые служат основой экономической теории. Доктрина способствует объяснению теории и осуществлению анализа экономических механизмов, отражает необходимость выбора между совокупностями основополагающих принципов, на основе которых может развиваться объяснительная теория.

ИДЕЯ ⇔ КАДРЫ ⇔ ОРГАНИЗАЦИЯ

- Государственная научно-техническая и инновационная политика в России реализуется на двух уровнях деятельности: *общегосударственном* (федеральном) и *региональном* (местном).

Важнейшими направлениями государственной политики в области развития науки и технологий

являются:

- ▶ развитие фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;
- ▶ совершенствование государственного регулирования в области развития науки и технологий;
- ▶ формирование национальной инновационной системы;
- ▶ повышение эффективности использования результатов научной и научно-технической деятельности;
- ▶ сохранение и развитие кадрового потенциала научно-технического комплекса;
- ▶ интеграция науки и образования;
- ▶ развитие международного научно-технического сотрудничества.

Формирование национальной инновационной системы предусматривает:

- создание благоприятной экономической и правовой среды;
- построение инновационной инфраструктуры;
- совершенствование механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

Финансирование из федерального бюджета

1. Программы

Федеральные целевые программы

2. Государственный заказ (Федеральная контрактная система)

3. Бюджетные фонды поддержки науки

- Российский фонд фундаментальных исследований
- Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере

*Грантообразующие фонды, финансирующие
инновационную деятельность РФ*

- ▶ **Российский Фонд технологического развития**
- ▶ **Фонд Содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере**
- ▶ **Венчурный инновационный фонд (ВИФ)**
- ▶ **Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ)**
- ▶ **Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ)**
- ▶ **И др**

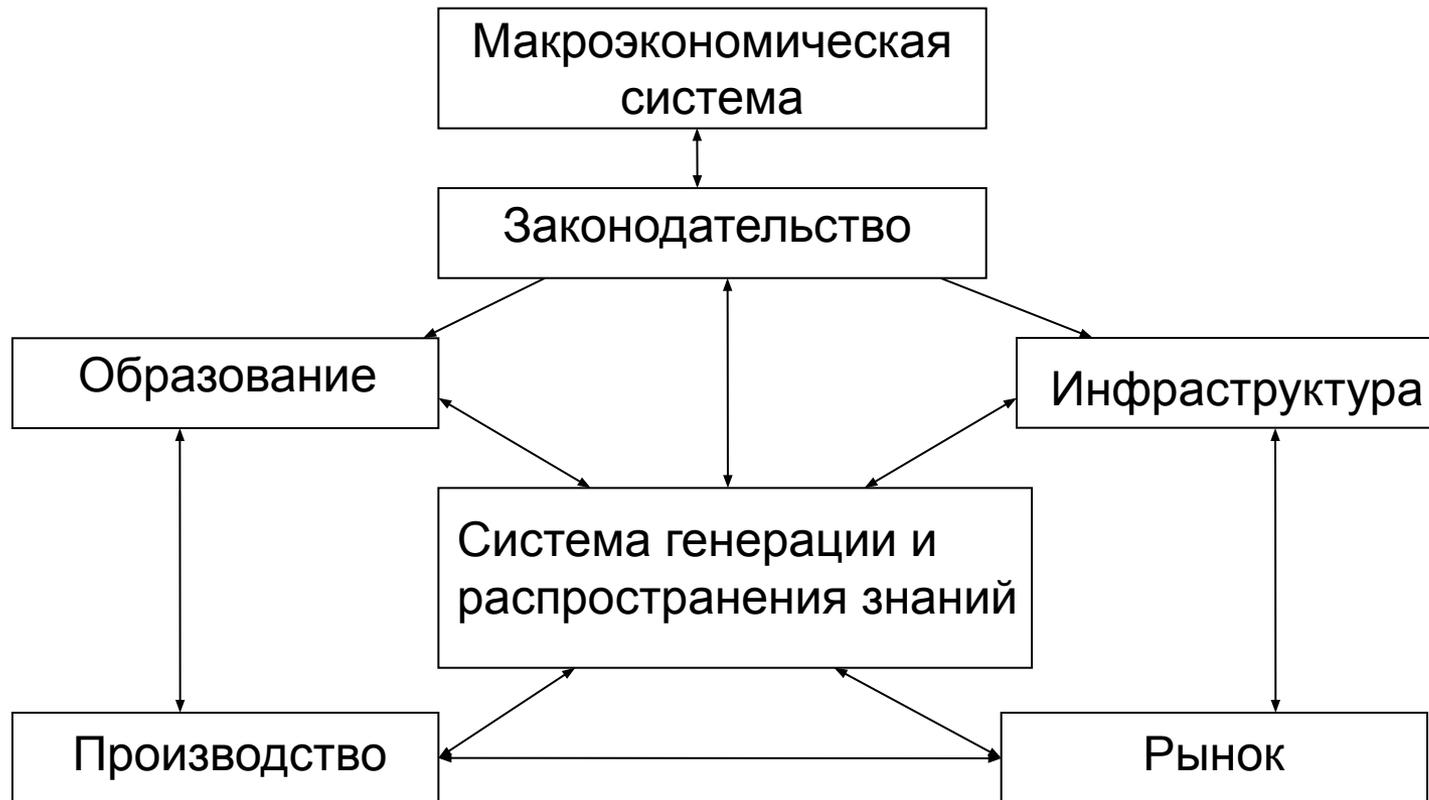
НИС

- **Национальная инновационная система** — совокупность субъектов и институтов, деятельность которых направлена на осуществление и поддержку в осуществлении инновационной деятельности.

▶ "...Национальная инновационная система - система организационно-правовых, социально-экономических и институциональных отношений, устанавливающих в соответствии с конституцией, законодательством и сложившимися обычаями делового оборота государств-участников СНГ условия бюджетного, налогового, таможенного, антимонопольного и технического регулирования инновационной деятельности, а также саморегулирования, на основе добровольного принятия и исполнения стандартов качества и сертификации продукции (услуг)..."

▶ **Извлечение из документа:**

▶ *"МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"*



Этапы формирования национальной инновационной системы России

- ▶ август 2000г. «совет по науке и высоким технологиям при президенте».
- ▶ 8 ноября 2001г. Был создан этот совет.
- ▶ 3 декабря 2001г. Необходим переход от сырьевой экономике к инновационной.
- ▶ декабрь 2001г. Министерство промышленности науки и технологий начиная прием проектов, чтобы выбрать 8-10 критических, технологических.
- ▶ 20 марта 2002г. Происходит совместное заседание совета по науке и вычислительным технологиям при президенте РФ, президиума государственного совета и совета безопасности, во главе с В.В. Путиным. Документ «об основах политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010и дальнейшую перспективу».

- ▶ 13 ноября 2002г. Министерство промышленной науки и технологии представляет концепцию развития венчурной индустрии в России.
- ▶ 2 декабря 2002г. Министерство по науке объявляет об открытых конкурсах на заключительных государственных контрактах на 2003-2006г.г. важнейших инновационных проектов государственного значения за счет выделяемых средств федерального бюджета.
- ▶ 11 декабря 2002г. Косьянов: «Основные направления государственных инвестиций политики РФ в сфере науки и технологий».
- ▶ январь 2003г. Произошло очередное замещение обсуждения проблемы коммерциализации технологий и развития инновационной инфраструктуры. Совет по науке совместно с правительством вырабатывает новые и соединяет экономические, производственные интересы страны.
- ▶ В первом квартале 2003г. Рассматривается концепция национально-инновационной системы, была учреждена.

1. Богатые природные ископаемые, обширная территория, которые могут быть эффективно освоены с помощью инновационных компаний.
2. Высокие темпы экономического роста в 2000 - 2007 гг.
3. Техническая модернизация ряда экономически успешных отраслей промышленности в докризисный период.
4. Исторически сильная научная и техническая культура, традиции и накопленный опыт в области организации и проведения научных исследований и разработок.
5. Квалифицированная (выше, чем в Китае), дешевая (дешевле, чем в Европе) рабочая сила и научно-технические кадры.
6. Бурный рост числа и разнообразие объектов инфраструктуры инновационной деятельности.
7. Относительно высокая оснащенность современными информационно-технологическими средствами управленческого звена компаний.
8. Продвижение промышленности по пути рыночных реформ, улучшение качества менеджмента, завершение в большинстве секторов процесса корпоративного строительства.

1. Высокий уровень монополизации национального и региональных рынков, доминирование крупных компаний сырьевого сектора в группе лидеров отечественного бизнеса.
2. Недостаточная координация между государственным и частным сектором в разработке приоритетов научно- технического и инновационного развития и мер их реализации.
3. Преобладание бюджетного финансирования всех форм научной и инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры
4. Отсутствие скоординированной политики трансфера знаний и технологий.
5. Небольшая степень поддержки малых инновационных предприятий.
6. Низкий уровень инновационной активности бизнеса. Преобладание в большинстве компаний неинновационных способов создания конкурентных преимуществ.
7. Устаревшая технологическая структура основного капитала в большинстве отраслей, снижение возможностей модернизации в условиях современного кризиса.
8. Кризисное состояние отраслевой и фирменной науки, крайняя неоднородность сектора исследований, разрыв между потребностями промышленности и науки.
9. Недостаточный уровень внутреннего спроса на инновационную продукцию.
10. Низкий уровень инновационной культуры и отсутствие опыта инновационного предпринимательства.

SWOT-анализ НИС РФ

Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1. Возможности «перескакивания» на более высокие уровни технологического развития в ряде секторов вследствие эффекта запаздывающего развития.2. Бурное развитие глобального рынка инжиниринговых услуг, в котором российские компании и научные организации позиционированы довольно высоко. Отрасли специализации в этом направлении – разработки в области авиационной и космической технологий, программного обеспечения, некоторых направлений ИКТ.3. Встраивание в глобальные технологические цепочки в традиционных и высокотехнологичных секторах промышленности.4. Усиление конкуренции на внутренних рынках как стимул инновационной активности.5. Вступление в ВТО и снижение барьеров выхода на мировые рынки.	<ol style="list-style-type: none">1. Сохранение технологического отставания в некоторых важных монополизированных секторах экономики.2. Исчерпание преимуществ по качеству человеческого капитала и иным компонентам инновационного потенциала.3. Резкое снижение расходов на исследования и разработки в условиях финансово-экономического кризиса и углубление технологического отставания России.4. Усиление тенденций протекционизма в условиях финансово-экономического кризиса.5. Огосударствление экономики и снижение стимулов для предпринимательской деятельности.