

# **ТЕМА . ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА**

- 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: ИСТОКИ  
ФОРМИРОВАНИЯ**
- 2. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА. СИСТЕМА  
ЦЕЛЕЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ**
- 3. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
ГОСУДАРСТВА.  
ВСТРОЕННЫЕ СТАБИЛИЗАТОРЫ**



## ЗАКОН А. ВАГНЕРА

- В конце XIX в. немецкий экономист **Адольф Вагнер** в своей книге «Финансовое хозяйство»
- Промышленное развитие должно сопровождаться ростом доли государственных расходов в **валовом внутреннем продукте**.
- Обоснования закона:
  - развитие и усложнение общества требует от государства больших усилий по поддержанию закона и порядка;
  - спрос на услуги в области культуры и благотворительную деятельность растет быстрее;
  - развитие монополий потребует более действенного и всестороннего контроля за их деятельностью.



# В ИТОГЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА 1929-1933

- Возникло явление, получившее название «экономическая политика» в современном ее понимании.



# Экономическая политика

*Содержание*

Совокупность мер, направленных на то, чтобы упорядочить ход экономических процессов, оказать на них влияние или непосредственно предопределить их результаты

*Параметры*

СУБЪЕКТЫ

Государство и его институты  
Негосударственные субъекты (союзы, СМИ)

ЦЕЛИ

“Пирамида целей”

МЕХАНИЗМЫ

Финансовая (фискальная, в том числе налоговая) политика  
Денежно-кредитная политика

НАПРАВЛЕНИЯ

Конъюнктурная политика  
Структурная политика  
Региональная политика  
Социальная политика и др.

# СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- государство,
- региональные, местные  
институциональные образования,
- негосударственные союзы,
- объединения.



## ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- В рамках государственной системы управления существует разделение властных функций.
- На уровне парламента происходит обсуждение и принципиальное одобрение основных направлений **экономической политики**.
- Отвечает за ее проведение исполнительная власть - правительство. Оно в свою очередь передает права (и задания) по реализации политики институциональным органам.
- Различают три уровня субъектов экономической политики: федеральный, региональный и местный.




## ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- ▣ **Институты**, имеющие публично-правовой статус (региональные управления по страхованию, Фонд выравнивания послевоенного бремени, система местных больничных касс (Германия); агентство по поддержке общественного транспорта, организации по противопожарной безопасности (Швейцария) .



## НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- Объединения, выражающие интересы определенных слоев и групп населения (профсоюзы, союзы предпринимателей, кооперативы, религиозные и культурные организации).
  - Группы и институты, которые могут оказывать косвенное влияние на принятие решений по экономической политике (политические организации, партии, средства массовой информации, влиятельные деятели в области экономики, ученые и политики, экспертные советы общественное мнение).
- 



## ПОЛИТИКА ДИРИЖИЗМА

возможности государства рационально организовать совместные действия всех участников проводимой политики. Без кооперации с ними государство будет выступать в роли дирижера без оркестра.



## 2. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- Функции государства охватывают разные области: экономическую, политическую, военную, социальную, международную.



## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ

- Главная (или наиболее общая) *корректировка и поддержание работоспособности рыночного механизма.*
- «Вторичная функция» - поддержание в работоспособном состоянии инфраструктуры (экономические, социальные и институциональные объекты, финансовая и валютная система, система образования, здравоохранения, социального обеспечения и право).



## ФУНКЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ

(НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА, ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ДР.)

- Особенности общественных благ:
- - доступ к ним свободен для всех индивидов без дополнительных затрат;
- - потребление данных благ каким-либо членом общества не делает их недоступными для других;
- - неисключаемость в потреблении.
- Рыночный механизм не работает, рынок терпит **«фиаско»**.
- Чисто общественные блага встречаются редко, они обычно имеют смешанный частно-общественный характер и частично реализуются на рынке (например, образование).



## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

- ▣ **Основная цель** - стремления достичь максимального благосостояния всего общества.
  
- ▣ **Цели второго уровня**  
свободное развитие общества;  
правовой порядок;  
внешняя и внутренняя безопасность.



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДЫ

- Любое вмешательство государства в ход развития рыночной экономики (даже в форме предоставления помощи) является ограничением экономической свободы и усилением зависимости.



## ПРАВОВОЙ ПОРЯДОК

□ защита с помощью законов права на собственность, а также права на функционирование системы хозяйственных договоров (с необходимым вариантом государственного контроля).

А. Смит: «Торговля и производственная деятельность редко могут расцвести в государстве, в котором не существует определенной степени доверия к правовой надежности, которую должно обеспечить государство».



## ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- создание системы соответствующих институтов по поддержанию общественного порядка внутри страны и наличие профессионально подготовленной армии.
- **А. Смит** : лишь такая армия, которую может подготовить только богатая и цивилизованная нация, в состоянии защитить страну против нападения бедных и слаборазвитых народов.





# ПРИКЛАДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

экономический рост;

полная занятость;

стабильность уровня цен и устойчивость национальной валюты;

внешнеэкономическое равновесие;

распределение доходов;

защита природной среды.



## ПРОТИВОРЕЧИЯ ПРИ ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ

- **Конфликт «занятость - цены»**
- **Конфликт «занятость и внешнеэкономическое равновесие»**
- **Конфликт «экономический рост и окружающая среда»**



## ПРИЧИНЫ КОНФЛИКТОВ

- а) различие в представлениях об общественно-экономическом устройстве страны;
- б) взаимозависимость всех участников экономического процесса;
- в) относительная ограниченность **ресурсов**.
- Существует диалектическая взаимосвязь целевых установок, с одной стороны, и невозможность одновременного их достижения - с другой.
- А. Эйнштейн: «Наше время характеризуется совершенными средствами и беспорядочными целями».



### 3. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА. ВСТРОЕННЫЕ СТАБИЛИЗАТОРЫ

- ▣ **Фискальная политика государства** представляет собой формирование государственного бюджета через систему налогообложения и манипулирование средствами государственного бюджета для достижения поставленных целей (рост производства, занятости, снижения темпов инфляции).



## Задачи современной фискальной политики

- создание и сохранение единого экономического пространства,
- сглаживание неравенства между регионами,
- стимулирование эффективности производства и социальной сферы.



ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА БЫВАЕТ ДИСКРЕЦИОННОЙ И НЕДИСКРЕЦИОННОЙ.

- **Дискреционная** - сознательное манипулирование налогами и правительственными (государственными) расходами с целью изменения реального объема национального производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста.



МУЛЬТИПЛИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ РАССЧИТЫВАЕТСЯ  
СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:

$$M_g = \frac{\Delta Y}{\Delta G} = \frac{1}{1 - MPC}$$

где  $M_g$  - мультипликатор государственных расходов;

$\Delta Y$  - прирост доходов (прирост национального  
продукта);

$\Delta G$  - прирост государственных расходов;

$MPC$  - предельная склонность к потреблению



ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА МОЖНО  
ОПРЕДЕЛИТЬ С ПОМОЩЬЮ ПОДСЧЕТА НАЛОГОВОГО МУЛЬТИПЛИКАТОРА:

- Потребительские расходы уменьшаются на величину  $\Delta T$ , соответственно уменьшают равновесный объем производства на  $\Delta Y$ :

$$M_T = \frac{\Delta Y}{\Delta T} = \frac{-MPC}{1-MPC}$$





- **Фискальная политика** используется для регулирования стабилизации экономики в двух основных направлениях: преодоление спада и сдерживание подъема.



## НЕДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- Недискреционная фискальная политика предполагает автоматическое изменение чистых налоговых поступлений в государственный бюджет в периоды изменения объемов национального производства (прогрессивная система налогообложения, система государственных трансфертов (страхование по безработице), система участия в прибылях).



## ВСТРОЕННЫЕ СТАБИЛИЗАТОРЫ

- (государственные расходы и налоги на личные доходы) как правило, смягчают тяжесть экономических колебаний, но не устраняют нежелательные изменения в объемах национального производства, что необходимо учитывать при построении фискальной политики.

