

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ

1991-1999гг.

РЫНОЧНЫЕ РЕФОРМЫ В РОССИИ: 1992-1999 ГГ.

Осень 1991 г. Положение в России накануне реформ

- ликвидация традиционной системы управления;
- разрушение денежной системы;
- господство натурального обмена (бартер);
- падение производства;
- всеобщий дефицит потребительских товаров;
- отсутствие четких государственных границ и таможни;
- отсутствие у руководства конкретной программы преобразований

РЫНОЧНЫЙ ВЫБОР. ФОРМИРОВАНИЕ РЕФОРМАТОРСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

- октябрь 1991 г. V съезд народных депутатов РФ. Провозглашение курса на рыночные преобразования;
- ноябрь 1991 г. Формирование реформаторского состава правительства: Е.Т. Гайдар (вице-премьер по экономической политике, главный идеолог реформ);
- декабрь 1991 г. Определение основных направлений рыночных преобразований.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМ:

1.
либерализация
цен и торговли

4.структурная
перестройка
экономики

2.финансовая
стабилизация

3.приватизация

5.социальная
политика

**КОНЦЕПЦИЯ ВВЕДЕНИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ Б. ГАЙДАРА:
СТРЕМИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕХОД ОТ КОМАНДНОЙ К РЫНОЧНОЙ
ЭКОНОМИКЕ ЧЕРЕЗ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЮ ЦЕН И ЖЕСТКУЮ
ФИНАНСОВУЮ ПОЛИТИКУ («ШОКОВАЯ ТЕРАПИЯ»)**

*В основе реформирования - либеральная
монетаристская модель, основанная на
утверждении, что деньги играют определяющую
роль в развитии экономики.*

Эта модель ориентирована на:

- ослабление вмешательства государства в экономику;
- первоочередное реформирование денежного сектора экономики;
- достижение финансовой стабилизации в стране;
- ликвидацию бюджетного дефицита;
- укрепление национальной валюты.

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЦЕН И ТОРГОВЛИ

- 2 января 1992 г.- введение Президентским Указом свободных (рыночных) цен на 90% потребительских товаров (цены, регулируемые государством: на газ, электроэнергию, транспортные, почтовые, коммунальные услуги)



их стремительный рост: прогнозы (в 5-10 раз) и реальность (в 100— 150 раз в 1992 г, и в 5,5 — 6 тыс. раз к 1996 г.);

- предоставление права торговать всем желающим («Закон о свободной торговле»), создание равных условий для развития всех форм торговли;



стремительное развитие кооперативной и частной торговли;

ИТОГИ

Позитивные изменения:

- Разрушена административная система регулирования цен и торговли,
- формируются рыночные цены и конкурентная среда,
- наблюдается динамичный рост товарооборота,
- потребительский рынок насыщен товарами,
- ликвидированы очереди и товарный дефицит;

Негативные последствия:

- рост инфляции,
- обесценение зарплаты, доходов и сбережений,
- задержка и невыплата зарплаты,
- 40% населения в результате роста цен оказались за чертой бедности,
- производители-монополисты диктовали высокие цены на продукцию,
- торговая инфраструктура неразвита,
- уровень торгового обслуживания низкий,
- слабая правовая защищенность потребителей.

ФИНАНСОВАЯ СТАБИЛИЗАЦИЯ

Первая попытка (перв. половина 1992 г.)

меры:

- отмена кредитов,
- сокращение госзаказа и финансирования,
- экономия средств на бюджетной и социальной сферах.
- успехи и неудачи:
- инфляция упала с 30% до 10% за январь — июнь 1992 г. Но в условиях роста цен и налогов предприятия оказались на грани разорения. Социальные учреждения, отрасли экономики - все испытывали нехватку денежных средств, имелись огромные долги по зарплате

ЛЕТО 1992 Г. ВАРИАНТЫ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА

- **Правительство:**

предприятия сами преодолевают кризис (путем смены формы собственности и пр.) или объявляются банкротами и закрываются.

- **Верховный Совет:**

необходимо оказать производственной сфере финансовую помощь



Решение ЦБ о кредитовании производственной сферы (28.07.1992г).



увеличение денежной массы и рост инфляция.
Крах плана «шоковой терапии».

Уход в отставку Е.Т. Гайдара. Назначение премьером В. Черномырдина(1993 - 1997 гг).

ВТОРАЯ ПОПЫТКА (1993 – 1996 ГГ.)

Факторы финансовой стабилизации:

- определение границ рублевого пространства;
- отказ от кредитов ЦБ и денежной эмиссии,
- адресное кредитование;
- экономия на бюджетно-социальной сфере;
- выпуск ГКО с 1995 г., их продажа под высокие проценты с целью преодоления бюджетного дефицита.

Результаты:

- снизилась инфляция;
- стабилизировались цены,
- прекратился рост денежной массы.
- *Но финансовая стабилизация имела неустойчивый характер (что и показал дефолт в августе 1998 г.)*

ПРИВАТИЗАЦИЯ

Июнь 1992 г.: утверждение Государственной программы приватизации.

Цель - передача госсобственности в частные руки. (Указ о ваучерах (14.08.92), его социальная направленность).

Основные варианты приватизации:

- 1. трудовой коллектив приобретает до 49% акций и становится совладельцем предприятия;
- 2. трудовой коллектив приобретает 51% акций и становится владельцем предприятия;

3 ЭТАПА

1. **ваучерный этап:** (до лета 1994 г.).
Собственниками предприятий стали: труд. коллективы (75%), ЧИФ, государство и др. Образовался слой неэффективных собственников.
2. **денежный этап** (с лета 1994 г.): Собственниками предприятий стали: трудовые коллективы (44%), банки, государство, ЧИФ, отдельные граждане. В приватизационном секторе акции скупались заводской администрацией с целью перепродажи предприятия.
3. **залоговый этап.** С 1995г. - залоговые аукционы: Банки давали кредит правительству, получая в залог пакеты акций компаний, не подлежащих приватизации и становились их владельцами (т.к кредиты не возвращались). В процессе сращивания финансового и промышленного капиталов создавались ФПГ. Их владельцы - олигархи.

РЕЗУЛЬТАТЫ:

○ Положительные:

- складывается многоукладная экономика (в 1997 г. негосударственный сектор составлял 70% экономики),
- формируется класс предпринимателей

○ Отрицательные:

- приватизация приобрела криминальный характер,
- государственная казна не получила денежных средств,
- сформировался олигархический капитализм

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА ЭКОНОМИКИ

Цель: перестроить ее на нужды общества

Ключевые меры:

- сокращение предприятий группы «А»;
- конверсия ВПК;
- закрытие убыточных производств;
- увеличение удельного веса предприятий группы «Б»;
- расширение наукоемких отраслей;
- модернизация экономики.

Последствия: спад производства до 30% (за счет группы «А»), стабилизация производства

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА ЭКОНОМИКИ

Структуризация экономики в России:

- проводилась стихийно;
- без модернизации предприятий;
- падение производства -56% (за 1992 - 1996 гг.);
- наибольший спад - в группе «Б» (56-83%), наименьший в группе «А» (21-32%);

Результаты:

- значительный рост удельного веса сырьевых отраслей в экономике;
- обвальное разрушение ВПК;
- отсутствие иностранных инвестиций (невыгодно, опасно);

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Задачи государства:

- поддержать малоимущих;
- дееспособным предоставить работу, помочь получить необходимую профессию.

Работа властей неудовлетворительна:

- не разработали социальную программу оказания помощи;
- не выполняли законные социальные обязательства;

Социальная цена реформ:

- 40% населения в 1993 г, (21% в 1997 г.) имели доход ниже прожиточного минимума;
- расходы на питание 80-90% зарплаты (в 1985 г. 35%);
- огромное социальное расслоение общества;
- безработица (7млн.);
- многие граждане потеряли сбережения;
- несвоевременная выплаты зарплаты, пособий;
- рост смертности и падение рождаемости, сокращение численности населения страны;
- уменьшение на 7-8 лет средней продолжительности жизни;
- тяжелое положение в образовании, науке, культуре.

КОНЕЦ 1990-Х ГОДОВ -

«МИНИСТЕРСКАЯ ЧЕХАРДА».

РОССИЙСКИЕ ПРЕМЬЕРЫ И ИХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Новый курс «младореформаторов» (март 1997 – март 1998 гг.)

- Назначение первыми вице-премьерами *Б. Немцова и А. Чубайса* в «застойное» правительство *В.С. Черномырдина*.
- Предложения Госдуме о секвестре неисполнимого госбюджета.
- Разработка жилищно-коммунальной и налоговой реформ.
- Начало госрегулирования естественных монополий.
- Ужесточение сбора налогов и контроля за расходованием государственных средств.
- Погашение долгов по зарплате и пособиям.
- Новые правила приватизации (гласность, конкурсы и пр.).
- Поддержка курса рубля кредитами МВФ.
- Программа подготовки управленцев за границей.
- *Результат*: отсутствие перелома в экономике.

С. КИРИЕНКО: «ЖИТЬ ПО СРЕДСТВАМ» (МАРТ – АВГУСТ 1998 Г.)

Главные лозунги: «повысить эффективность государственного управления», «научиться жить по средствам».

Разработка новых законопроектов и антикризисной программы:

- 1. сокращение расходов на госаппарат, высшую школу, социальную сферу (упразднение прежней системы социальных льгот, введение адресной поддержки малоимущих);
- 2. Налоговая политика: меры по ужесточению сбора налогов.
- 3. Промышленная политика – поддержка отечественного производства путем снижения налогов, уменьшения тарифов на транспорт и э/энергию и др.

Результат:

- отклонение документов Госдумой;
- заявление премьера о *дефолте по внутренним и внешним долгам* от 17 августа 1998 г. Начало финансового кризиса.

82-ДНЕВНОЕ ПРЕМЬЕРСТВО С.СТЕПАШИНА (МАРТ – АВГУСТ 1999 Г.)

Президентская установка новому кабинету:
«придать необходимый динамизм в решении экономических проблем».

Основные направления деятельности:

- разработка новой экономической программы и ее согласование с МВФ.
- размораживание кредитных отношений с Западом.
- поиски новых источников налогообложения.
- работа над бюджетом 2000 г.;
- создание комиссии по проблеме «утечки» капиталов за границу.
- многочисленные поездки премьера по стране (побывал в 10 субъектах РФ) и за рубежом.

В.В. ПУТИН: ПОИСК ПУТЕЙ РОСТА ЭКОНОМИКИ (АВГУСТ 1999 - МАЙ 2000 ГГ.)

Преимственность кадровой и экономической политики.

- Курс на повышение эффективности госуправления.
- Приоритетные задачи – борьба с бедностью и преступностью.
- Переговоры с Западом о реструктуризации долгов, списание с России 10 млрд долл. советского долга.

Результаты: новые тенденции в экономике:

- начало роста в автомобильной, пищевой, ВПК и др. отраслях,
- спад инфляции, укрепление рубля,
- оздоровление банковской системы,
- улучшение сбора налогов.

Факторы роста: высокие цены на нефть, отсрочки платежей по долгам.

Социальная политика:

- повышение зарплаты бюджетникам и пенсий,
- ликвидация основной задолженности по зарплате.

РЫНОЧНЫЕ РЕФОРМЫ 1990-Х ГОДОВ. ИТОГИ

Позитивные:

- разрушены основы командной экономики;
- подорван монополизм государственной собственности;
- формируется многоукладная экономика и конкурентная среда;
- наметилась финансовая стабилизация;
- потребительский рынок наполнен товарами, отсутствие товарного дефицита и очередей;
- формируется предпринимательский слой;
- меняется психология граждан.

ИТОГИ

Негативные:

- деиндустриализация страны;
- спад производства (выше, чем в США в 1930-е годы),
- сырьевой характер экономики, превращение страны в сырьевой придаток развитых стран
- не востребованность наукоемких отраслей,
- угроза экономической безопасности;
- номенклатурно-криминальный характер экономики, класс предпринимателей формировался из бывшей номенклатуры, криминала;
- сформировался «олигархический капитализм»;
- объем нелегальной экономики составлял 40 — 50% общего хозяйственного оборота страны;
- угроза продовольственной независимости страны: 56-70% реализованных товаров импортного производства;
- высокая социальная цена реформ;
- деградация науки, культуры, нравственности, тяжелое положение в сфере образования;
- растет преступность.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ 1991-1999Г.

РАСКОЛ В РОССИЙСКОМ РУКОВОДСТВЕ

Исполнительная власть

- либеральная идеология;
- рыночные реформы;
- либеральная система власти (президентская республика);
- новая Конституция.

Законодательная власть

- государственническая идеология;
- противодействие гайдаровским (рыночным) реформам;
- советская система власти;
- действующая Конституция

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ: 1992-1993 ГГ

1-й кризис власти. Декабрь 1992 г.

- 7 съезд Народных депутатов. Столкновение властей по проблемам реформ, состава правительства. Предложение Ельцина о референдуме. Миротворческая позиция Председателя Конституционного суда В. Зорькина

2-й кризис власти. Март 1993 г.

- 8-9 съезды Народных депутатов РФ: решение о моратории на проведение референдума. Ответные шаги Ельцина. Нереализованная процедура импичмента Президенту. Назначение даты референдума о доверии ветвям власти

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ: 1992-1993 ГГ

Референдум 25 апреля 1993 г: участвовало 64% избирателей. Результаты: доверяют Президенту — 58%, поддерживают реформы — 53%, против досрочных выборов Президента и депутатов — более 50%. Ельцин и оппозиция оценили эти результаты как свою победу.

«Горячее лето» 1993 г.

- Дискуссия по двум конституционным проектам (Президента и Верховного Совета). Взаимные
- обвинения в коррупции. Инициатива Ельцина по созданию Совета Федерации. Расширение депутатами своих полномочий. Противоречивый характер действующей Конституции.

3-й кризис власти. Сентябрь - октябрь 1993 г.

- Президентский Указ «О поэтапной конституционной реформе». Создание депутатами ВС РФ альтернативных органов власти

**СОБЫТИЯ 3 - 4 ОКТ. 1993 Г. В МОСКВЕ -
ВООРУЖЁННЫЕ СТОЛКНОВЕНИЯ МЕЖДУ
СТОРОННИКАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.**

Победа Президента Ельцина и его сторонников.
Упразднение Верховного Совета РФ.



**Выборы в Государственную думу и Референдум
по новой Конституции 12 декабря 1993 г.
Формирование новых структур власти**

ИТОГИ ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ:

- заявили о готовности участвовать в выборах 35 политических объединений, из них прошли регистрацию-13, преодолели 5%-ный барьер – 8;
- приняли участие 53% избирателей, из них проголосовали за: ЛДПР - 23%, КПРФ - 12,4%, «Выбор России» - 15%, Аграрная партия - 10%, «Женщины России» - 8%, «Яблоко» - 7,8%, ПРЕС - 7%, Демпартия - 5,5%;

Оценка: российское общество разочаровалось в либеральном курсе, но не хотело возврата в прошлое, искало третий путь (внушительная победа ЛДПР).

Совет Федерации: принцип формирования - по два представителя от каждого субъекта РФ.

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РФ

В Референдуме участвовали 54,8% граждан, проголосовали «за» - 58,4%.

Основные положения:

- — провозглашается принцип разделения властей;
- — определяются полномочия каждой из ветвей власти, утверждается их дисбаланс в пользу президента;
- — определяются противовесы президентской власти (парламент, Конституционный суд);
- — дается определение государственному строю РФ: демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;
- — деполитизирована: нет определения общественного строя;
- — признается политический плюрализм;
- человек - высшая ценность (а не класс, коллектив);
- — провозглашается право частной собственности (в том числе на землю).

Противостояние властей завершилось:

- десоветизацией;
- принятием новой Конституции;
- формированием новых представительных органов власти.
- Россия стала Президентской республикой.

1994 – 1995 ГГ.: КОНСТРУКТИВНО - КОНФРОНТАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТЕЙ

Исполнительная власть: корректировка реформаторского курса (отставка Е. Гайдара, Б.Федорова);

Законодательная власть: Постановление Думы об амнистии участников событий августа 1991 г., мая и октября 1993 г. (февраль 1994 г.).

Президентская инициатива:

- президентское послание «Об укреплении Российского государства».
- договор «Об общественном согласии».
- Взаимные обязательства сторон: исполнительная власть призвана «создать предпосылки для экономического подъема» и «проводить активную социальную политику»; законодательная власть, партии, профсоюзы не должны инициировать политические кампании антиконституционного характера. Подписан в апреле 1994 г. на 2 года. -
- Ноябрь 1994 – 1995 г. Влияние Чеченской войны на расстановку политических сил и взаимодействие властей. Раскол в демократическом лагере. Укрепление державно - государственных настроений. СМИ в оппозиции к власти.

1995-1996 Г.: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

Выборы в Государственную Думу

17 декабря 1995 г.

- заявили о готовности участвовать в выборах более 90 полит. объединений;
- из них прошли регистрацию - 44;
- преодолели 5%-ный барьер - 4:
- в том числе КПРФ - 22,3%, ЛДПР-11%, НДР- 10%, Яблоко» - 6,9%;
- *Оценка:* растущее разочарование россиян в либеральном курсе, усиление прокоммунистических настроений.

Выборы Президента РФ 1996 г.

- *1 тур:* 16 июня Б. Ельцин - 35%, Г. Зюганов-32%, А. Лебедь - 15%, ГА. Явлинский - 10%, остальные: 1 - 4%.
- *2 тур:* 3 июля Б. Ельцин - 53%, Г.Зюганов - 40%
- *Оценка:* противостояние коммунизма (Зюганов) и антикоммунизма (Ельцин); выбор не между двумя путями в будущее, а между прошлым и будущим

ИТОГИ СЕРЕДИНЫ 90-Х

Позитивные:

- принята новая Конституция;
- упразднены Советы, на либеральной основе созданы новые структуры власти;
- Россия стала президентской республикой;
- утверждаются демократические ценности (многопартийность, парламентаризм, выборы на альтернативной основе, свобода слова и СМИ и др.).

Негативные:

- неограниченные права президента;
- номенклатурно-криминальный характер власти;
- нарушение социальных прав человека (невыплаты зарплаты и пособий), разгул беззакония и преступности;
- нарастание непонимания, противоречий, разрыв между властью и обществом (гражданами).

ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО В 1996 – 1999 ГГ.

Исполнительная власть

- – дискредитация власти Президента. Болезнь Б.Ельцина. Утверждение «византийских» принципов правления: опора на «семью», ближайшее окружение, расширение привилегий госэлиты, смешивание дел семейных и государственных и пр.;
- – безрезультатные попытки объединить власть и граждан:
- президентская инициатива о поиске новой идеи для России (1996 – 1997);
- объявление 1997 г. Годом «согласия и примирения»;
- перезахоронение останков Николая и его семьи (июль 1998 г.);
- призыв Е.М.Примакова к партиям и властям заключить договор о прекращении противостояния (январь 1999 г) и др.;
- – правительственные кризисы (отставки премьеров), их перерастание в кризисы политические (рост противостояния между властями, раскол правящей элиты, отчуждение «низов» от «верхов» и пр. (1998 - 1999);
- рост антипрезидентских настроений у региональной элиты:
- переход Лужкова в оппозицию к Ельцину (1998);
- отказ большинства глав регионов поддержать в Совете Федерации президентское решение об отставке Генпрокурора Ю. Скуратова (1999) и др.;
- назначение В.В. Путина премьером, начало укрепления исполнительной власти, повышение эффективности работы правительства

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Государственная Дума - 96:

- «левое большинство» (КПРФ, «Народовластие» и др.),
- слабые позиции правых (НДР, «Яблоко»),
- отсутствие деятельного центра,
- наличие фракций, лоббирующих интересы региональной элиты («Российские регионы», ЛДПР) и др.

Дума: оппозиционна президенту, популистская, нацеленная на решение групповых, а не общенациональных проблем;

Председатель Госдумы — Г.Н. Селезнев (от КПРФ).

Деятельность Госдумы:

- принятие политических постановлений, заявлений: о возрождении СССР (1996), недопущении перезахоронения В.И. Ленина (1997) и др.
- критика правительства, попытки выразить ему недоверие (1997, 1998);
- противодействие принятию рыночных законопроектов - Земельного и Налогового кодексов и др, предложенных правительством;
- инициатива по отстранению Ельцина от должности президента «за совершенные преступления» (развал СССР, расстрел парламента в окт. 1993 г., развязывание чеченской войны, развал армии и др. (май 1999 г.)

Итоги законодательной деятельности Думы: 1046 законов и 943 постановления. Но количество законов не перешло в качество реформ.

РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО

АКЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ПРОТЕСТА: ПРОФСОЮЗОВ 1997 Г.; «РЕЛЬСОВАЯ ВОЙНА» ШАХТЕРОВ (1998Г.); ЗАБАСТОВКИ, ГОЛОДОВКИ, ПИКЕТЫ БЮДЖЕТНИКОВ;

ПАДЕНИЕ ДОВЕРИЯ К ИНСТИТУТАМ ВЛАСТИ: В 1999 Г. ЕЛЬЦИНУ ДОВЕРЯЛИ 2% ГРАЖДАН);

левый фланг

«За победу»

(КПРФ и др.) -
осень 1999 г.

Лидеры:

Зюганов,
Селезнев и др.

Цель:

ликвидация
«преступного
режима
Ельцина»,
восстановление
социализма и
СССР

левый центр

«Отечество»

(Лужков); «Вся
Россия» (Шаймиев,
Аушев).

Объединение их в
избирательный
блок «Отечество—
вся Россия» в
августе 1999г.

Лидер: Примаков.

Цель:

Строительство
«социального
капитализма»,
защита интересов
региональной
элиты

правый центр

движение

«Единство»

(«Медведь»)
окт. 1999 г.

Лидеры:

Шойгу,
Карелин,
Гуров.

Цель:

поддержка
Путина на
выборах в
президенты.
Отсутствие у
движения
четкой
идеологии

правый фланг

«Новая сила»

(Кириенко), «Россия
молодая» (Немцов),
«Голос России»
(Титов) и др.

Объединение их
осенью
1999 г. в «Союз
правых
сил».

Лидеры: Кириенко,
Немцов, Хакамада.

Цель: строительство
общества с
либеральными
ценностями (рынок,
собственность,
закон и др.)

КОНЕЦ «ЭПОХИ ЕЛЬЦИНА»

19 декабря 1999 г. Выборы в Госдуму

- — из 35 заявленных политических объединений и блоков прошли регистрацию и участвовали в выборах 28, из них преодолели 5%-ный барьер 6, в т. ч. КПРФ-24,3%; «Единство» — 23,3%; ОВР — 13,3%; СПС — 8,5%; «Яблоко» 5,9%; «Блок Жириновского» — 5,5%;
- приняло участие в выборах 61,3% избирателей.

Оценки парламентских выборов

- фракция КПРФ потеряла многих союзников, окрепли позиции правых за счет «Единства» и СПС, влиятельным стал центр, представленный ОВР;
- парламент стал более профессиональным и лояльным президенту.

31 декабря 1999 г. Заявление Б.Н. Ельцина о добровольной отставке с поста Президента.

О ПОЛИТИЧЕСКОМ РЕЖИМЕ Б. ЕЛЬЦИНА:

- не был диктаторским, но в тоже время и не демократическим,
- существует множество его определений: «авторитарная демократия», «полудемократия», «фасадная демократия», «клановая демократия»,
- в центре этого режима находился Президент с большим объемом полномочий,
- результатом такой политической практики явилось ослабление государства, не способного утвердить принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную - основного из принципов демократического государственного устройства

ФЕДЕРАЛИЗМ: ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ

Негативные тенденции в Российской Федерации в начале 1990-х годов

Угроза распада России и ее причины:

- — негативное влияние распада СССР;
- — ослабление Федерального Центра;
- — укрепление региональных хозяйственно-политических элит;
- — позиция Ельцина: «Берите суверенитета столько, сколько проглотите».

1992 - 93 гг: рост сепаратизма и регионализации РФ

- принятие в республиках конституций, правовых актов, расширяющих их суверенитет, полномочия;
- игнорирование в ряде субъектах общероссийских государственно-политических кампаний: выборов, референдума;
- отказ некоторых субъектов РФ (до одной трети) платить налоги в Федеральный бюджет;
- — кампания по преобразованию областей в «республики» (Свердловская, Вологодская и др.);
- — рост разногласий между республиками и русскоязычными областями, краями.

1992 – ЛЕТО 1993 Г.: СТРОИТЕЛЬСТВО ФЕДЕРАЦИИ «СНИЗУ»

Федеративный договор: 31.03.1992 г

подписан всеми субъектами РФ, кроме Чечни и Татарстана

Позитивные положения:

- подтверждалась территориальная целостность РФ

Негативные положения:

- провозглашался договорный принцип установления отношений между Федеральным Центром и субъектами РФ и принцип их «асимметричности» (неравенства)

Лето 1993 г: дискуссии о модели российского федерализма и проекты

Результаты, последствия

- республики игнорировали федеральный Центр, диктовали свои условия;
- области обвиняли Москву в попустительстве сепаратизму, требовали равноправия субъектов Федерации;
- Федеральный Центр терял контроль над территориями, регионами

СЕНТЯБРЬ - ДЕКАБРЬ 1993 Г.: НАЧАЛО СТРОИТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАЦИИ «СВЕРХУ»

- Указ от 21 сентября 1993 г. «О поэтапной конституционной реформе»;
- снятие с должности областных руководителей, не подчинявшихся Федеральному Центру;
- ультиматум республикам: выплатить налоги в Федеральный бюджет до 1 января 1994 г.;
- принятие на референдуме 12 декабря 1993 г. новой Конституции РФ, определяющей основные принципы российского федерализма

КОНСТИТУЦИЯ РФ

Укрепляющие российскую государственность

- провозглашается территориальная целостность РФ;
- верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории;
- исключается право субъектов на самостоятельный выход из Федерации;
- утверждается единство основ государственного строя на всей территории;
- обеспечивается общность границ, единство таможенной, денежной единицы

Угрожающие распаду России

- утверждается смешанный (национальный и территориально-административный) принцип федеративного устройства;
- провозглашается конституционно-договорный тип Федерации;
- признается принцип «асимметричности» субъектов РФ;
- республикам придается статус «государств» (в составе РФ).

ПРОБЛЕМЫ И НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ РФ В 1994 – 2000 ГГ.

Неравенство субъектов РФ:

- полномочия и права республик шире, чем областей,
- уровень жизни в некоторых «донорских» субъектах Федерации ниже, чем в «дотационных» областях и республиках и т.п.;

Проявление национализма:

- вытеснение в некоторых республиках русских,
- назначение на руководящие посты только представителей коренной (титульной) национальности, негативное отношение к жителям Кавказа в русскоязычных областях и пр.)
- религиозного экстремизма и терроризма: (С.Кавказ, другие регионы),

фашизма: (деятельность Баркашова и РНЕ) и др.

несоответствие республиканских конституций Конституции РФ:

- положения о верховенстве республиканской конституции над Конституцией РФ (Башкортостан);
- о возможном выходе из состава РФ (Тыва); «суверенном государстве», «субъекте международного права» (Татарстан),
- запрещении частной собственности на землю (Саха(Якутия) и др.
- По разным оценкам региональное законодательство не совпадало с федеральным на 25 – 30%;
- в полномочиях законодательных органов субъектов РФ: одни парламенты имеют право отстранить президента от должности (Коми, Бурятия); другие, напротив, могут быть распущены президентом (Калмыкия) и т. д.

областной и республиканский сепаратизм, ослабление вертикали власти:

- некоторые региональные руководители, нарушая Конституцию РФ и федеральные законы, вводили запреты на вывоз продукции из своей республики (области),
- устанавливали налоги или сборы, не предусмотренные законом, принимали инструкции и правила, нарушавшие права предпринимателей, граждан и т. п.;
- у Федерального Центра отсутствовал правовой механизм привлечения к ответственности за подобные нарушения.

ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ (1994 – 2000 ГГ.)

Договорный процесс

- – заключение двусторонних договоров субъектов РФ с федеральным Центром о разграничении полномочий и распределении доходов (первый договор подписан с Татарстаном в феврале 1994г). К марту 2000 г. Подписаны договоры с 46 субъектами Федерации;

оценка: с одной стороны, договоры помогли сохранить территориальную целостность страны, с другой - способствовали углублению неравенства и недоверия между субъектами Федерации

Чеченская проблема: силовой путь решения

- Первая чеченская война (ноябрь 1994 - май 1997 гг.)
- Цель: «наведения конституционного порядка»
- Непродуманный план ведения войны. Отсутствие единого командования. Необученность солдат. Большие потери личного состава федеральных войск;
- Хасавюртовские соглашения о перемирии и «замораживание» вопроса о статусе Чечни до 2001 г. (август 1996 г.). Уход федеральных войск из Чечни (декабрь 1996 г.).
- – Избрание А. Масхадова президентом Чечни (январь 1997 г.).
- Договор о мире между Россией и Чечней: отказ от применения силы при решении спорных вопросов; строительство отношений на основе принципов и норм международного права (май 1997 г.);
- – нападение боевиков из Чечни на Дагестан (август 1999 г.), их изгнание. Начало Второй чеченской войны.

РОССИЙСКАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА В 1990-Е ГОДЫ.

Россия - Запад; Россия - СНГ; Россия - АТР

Этапы:

1. «европейский»: 1992- 1994;

2. «национальный»: 1995-1999 гг

Россия и Запад

- главное направление внешней политики;
- основы сотрудничества:
общие либеральные ценности, «союзнические интересы, Запад - «опора российских реформ»;
- интенсивный диалог на всех уровнях (проблемы разоружения, финансовой помощи, участие во встречах «семерки»);
- поддержка западных инициатив в разрешении региональных конфликтов (Югославия);
- присоединение России к экономической блокаде Ирака, Ливии.

РОССИЯ И СНГ

- второстепенное направление российской дипломатии;
- различное понимание у членов содружества роли СНГ:
- для России - интеграционная;
- для Украины - структура по упорядочению раздела СССР;
- для других стран — возможность получить дешевые энергоресурсы;
- противоречивые тенденции в сообществе: подписание соглашений (1992 г. - 250) и их невыполнение,
- усиление разобщенности, рост взаимных претензий (пример: Россия и Украина)
- экономические, военные, территориальные, социальные и др. проблемы.

РОССИЯ И АТР

- активное направление;
- растущий диалог с Южной Кореей, Индией, Китаем,
- визиты в эти страны Б.Ельцина,
- подписание соглашений по вопросам экономического, военного и культурного сотрудничества;
- Россия и Япония: рост недоверия.

Оценка:

неудачный этап для российской дипломатии, в центре внимания - защита не национальных, а мифических «союзнических» интересов; критика прозападного курса

НАЦИОНАЛЬНЫЙ» ЭТАП РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ: 1995-1999 ГГ.

Причины изменения внешней политики России:

- политика «двойных стандартов», проводимая Западом;
- нежелание Запада устанавливать равноправные, партнерские отношения с Россией;
- стремление США навязать миру новый порядок (однополюсный мир под американским контролем);
- рост антизападных настроений в обществе, давление на российскую власть со стороны СМИ и левых сил.

Внешнеполитические приоритеты:

- СНГ — главное направление российской дипломатии;
- утверждение концепции многополюсного мира; новых международных отношений, основанных «не на силе, а на праве»;
- проведение политики «двух ориентиров» (развитие отношений с Европой и с Азией);
- кадровые изменения: отставка А. Козырева и назначение главой МИДа Е.М. Примакова (январь 1996 г.), а затем И.С. Иванова (октябрь 1998 г.).

НАЦИОНАЛЬНЫЙ» ЭТАП РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ: 1995-1999 ГГ.

Россия и Запад

Действия Запада:

- курс на интеграцию в международные организации:
- - вступление в СЕ (1996),
- Парижский и Лондонский клубы кредиторов;
- преобразование «семерки» в «большую восьмерку» с участием РФ (1997);
- -предложения об укреплении статуса ООН, ОБСЕ; усилении их роли в решении международных проблем;
- противодействие расширению НАТО.
- Создание Совета «Россия-НАТО»(1997);
- события вокруг Югославии: критика действий НАТО, меры по прекращению бомбардировок Югославии;
- политика разоружения: подпис. ДВЗЯИ(1996), ратификация договора СНВ-2;
- принятие новой военной доктрины: курс на строительство многополюсного мира и др.

РОССИЯ И СНГ

ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ ПРИНЦИПА РАЗНОУРОВНЕВОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОССИЯ И СНГ.

- Поддержка системы коллективной безопасности;
- Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия: Таможенный союз 4-х (1995); присоединение Таджикистана (1999);
- Россия и Белоруссия: Договоры об образовании Союза России и Белоруссии (апрель 1997 г.), Союзного государства (декабрь 1999 г.) Создание союзного Госсовета, парламента, СМ;
- договор России с Украиной: компромисс по статусу Севастополя и разделу Черноморского флота (1997);
- *Кризисные тенденции в СНГ:*
- невыполнение принятых соглашений и договоров;
- поиск союзников вне Содружества (Грузия -за особые отношения с США, Азербайджан - с Турцией, Молдавия - с Румынией и т.д.);
- падение товарооборота между странами (за 1991—1997гг. — в 4,6 раза);
- многочисленные претензии стран содружества к друг к другу.

РОССИЯ И АТР

- партнерство с Китаем: строительство АЭС в китайских провинциях, продажа газа, создание зон свободной торговли, безвизовый режим в приграничных районах,
- демаркация росс-кит. границы, общая позиция по Югославии, борьбе с терроризмом на С.Кавказе, строительству многополюсного мира;
- активизация рос- японских
- отношений: обсуждение условий подписания мирного договора (1997-1998), японская инициатива по приему России в ОТОС(1997);
- отношения с Ю.Кореей, Индией

