

Безработица, её причины и последствия.

§27

1. Безработица – спутник рыночной экономики.

Достижения наших целей зависит от желания и способности трудиться.

Ст. 37 Конституции РФ: «1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. 2. Принудительный труд запрещён.»

Трудовой кодекс РФ (ст. 2): «Каждый работник имеет право на справедливые условия труда, защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве.»

При командной экономике государство имело монопольное право использования труда, оно обеспечивало 100% занятость, для чего поддерживало даже убыточные предприятия.

В рыночной экономике от общественного и коллективного труда произошёл переход к частному и индивидуальному труду (не на государственных предприятиях, а в частных, в основном).

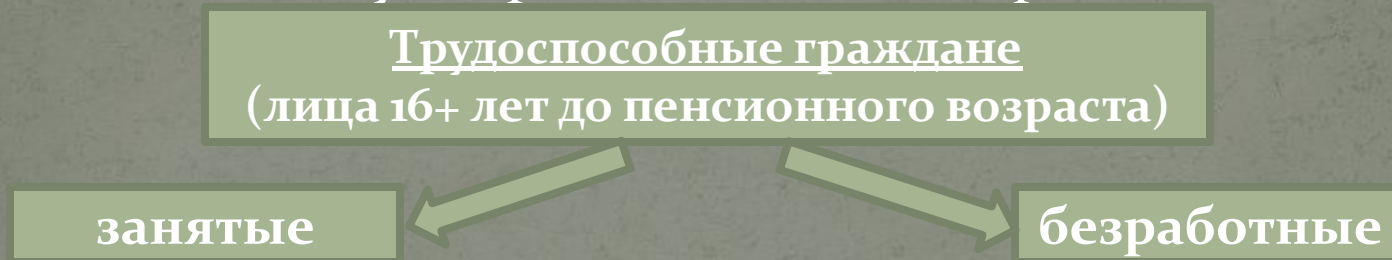
В рыночной экономике труд добровольный. Экономическая свобода производителя (наём работников) и добровольность занятости приводят к безработице. Она характерна для всех стран с рыночной экономикой.

Документ. Фрагмент из работы современных российских учёных о характере труда наёмного работника в условиях рынка:

«Рыночная модель труда предполагает ликвидацию всех форм принуждения людей к труду, свободный выбор сфер профессиональной деятельности, свободный перелив рабочей силы между отраслями, профессиональными группами, территориями... создание системы государственных гарантий, социальной защищённости граждан от безработицы. Нужно ускорить процесс формирования... инфраструктуры рынка труда, где для наёмных работников должна быть создана реальная возможность выбора конкретной формы деятельности в соответствии с личными склонностями и квалификацией, где существовала бы конкуренция не только [работников]... но и работодателей».

Безработица – положение в экономике, при котором часть трудоспособного населения, желающая трудиться, не может найти себе работу (доходное занятие).

Занятость – деятельность граждан, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, доход.



Занятые – граждане, работающие в качестве наёмных работников, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой (предприниматели, фермеры), избранные или назначенные на оплачиваемую должность, учащиеся школ, очных отделений ВУЗов и других учебных заведений.


Безработные – трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка, но стремящиеся найти работу и состоящие на учёте в службе занятости.

! **Ситуация.** Гражданин К. — инженер-технолог — лишился места работы. Он обратился в службу занятости по месту жительства. В течение 10 дней ему было предложено несколько вариантов работы, однако все они оказались неподходящими. Один из вариантов (лаборант-химик) не соответствовал профессиональной подготовке гражданина, другой вариант требовал смены места жительства, два следующих варианта предполагали заработок значительно ниже, чем на прежнем месте работы. Согласно закону о занятости, гражданина К. признали безработным и назначили пособие по безработице, исходя из справки о зарплате за последние три месяца работы на заводе.

Безработный получает пособие, поддерживающее уровень жизни во время поиска работы (максимальный размер пособия меньше или равен средней зарплате по стране или в регионе).

$$\text{Уровень безработицы} = \frac{\text{число безработных}}{\text{численность трудоспособного населения}} \times 100\%$$

В развитых странах уровень безработицы равен 5-6%.

 **Факты.** Переход к рыночным отношениям в экономике (1992—1999) сопровождался спадом производства и ростом безработицы с 4,7 до 12,6%. С 2000 по 2005 г. без работы находилось от 10 до 7,7% трудоспособного населения. В 2007 г. уровень безработицы в стране снизился до 6,1%. Однако в 2009 г., в условиях мирового финансового кризиса, число безработных в России вновь достигло 8,6%. В 2011 г. удалось выйти на докризисный уровень — 6,6%.

2. Причины безработицы.

Изменение потребительского спроса на товары и услуги (структурная безработица).

Изменения в производстве: новые технологии, свёртывание старых производств, совершенствование рабочих мест (повышение технической оснащённости).

Многие виды товаров исчезают, спрос на одни профессии уменьшается, на другие – увеличивается (если в 80-е гг. были востребованы инженеры, то в 90-е гг. – менеджеры, экономисты, программисты).

Работникам старых отраслей нужно переучиваться или повышать квалификацию.

Поиск или ожидание получения рабочего места гражданином (фрикционная безработица).

Среди безработных есть впервые ищущие работу (выпускники ВУЗов и т. д.) и меняющие работу (по разным причинам).

Спад производства, например, во время экономического кризиса (циклическая безработица) – сокращение производства и потребления. С сокращением производства сокращают рабочие места.

Особенности производства в определённое время года (сезонная безработица).

Изменения объёмов производства в отдельных отраслях экономики в связи с сезонным характером деятельности (например, в сельском хозяйстве).

Основные виды безработицы:

- фрикционная;
- структурная;
- циклическая;
- сезонная.

Особенности безработицы в РФ:

- экономическая сущность российской безработицы состоит не в нехватке рабочих мест, а в уровне оплаты труда (каждого 3-го работающего россиянина не устраивает его зарплата);
- более высокий уровень безработицы наблюдается в сельской местности, чем в городе.



Мнения. Академик Д. С. Львов предупреждает о негативных последствиях для экономики сохранения низкого уровня оплаты труда: «Мировое сообщество в лице соответствующих организаций ООН давно признало, что часовая заработная плата ниже 3 долларов в час является предельной, обрекающей человека на полуголодное существование. Наша же заработная плата в 2—3 раза ниже... Это оказывает разрушающее воздействие на стимулы человека к эффективному труду. Он перестаёт видеть перспективу и утрачивает связь между трудом и возможностями улучшения своей жизни...»

3. Экономические и социальные последствия безработицы.

Высокий уровень безработицы приводит к серьёзным экономическим и социальным последствиям.

При расчёте потерь от уровня безработицы учитываются:

- расходы Государственного фонда занятости на выплату пособий зарегистрированным безработным;
- потери по возможному фонду оплаты труда безработных (недополученная зарплата);
- потери по возможному начислению подоходного налога с зарплаты (невыплата НДФЛ).

Экономические последствия:

- несозданный продукт, что влечёт за собой снижение общего объёма производимых экономических благ;
- безработица ведёт к снижению потребительского спроса, т. к. зарплата – основной источник дохода граждан, а отсутствие этого источника ведёт к сокращению расходов до минимума.

Всё это препятствует росту благосостояния граждан.

Социальные последствия:

- человек лишается зарплаты, теряет квалификацию; из-за снижения доходов падает благосостояние граждан; размер пособия по безработице не может обеспечить нормальный жизненный уровень в условиях постоянного роста цен на товары и услуги;
- безработный теряет чувство уверенности в себе, полезности окружающим, самоуважение, из-за чего ухудшается физическое и психическое состояние;
- особо опасна безработица среди молодёжи с недостаточной квалификацией, из-за чего может произойти рост преступности.

Рынок не может сам решить проблему безработицы – нужна помощь государства.

4. Роль государства в обеспечении занятости.

Основные направления обеспечения занятости: создание условий для занятости и реализация мер социальной защиты от безработицы. В РФ принят закон «О занятости населения в Российской Федерации».

Меры снижения уровня безработицы:

- создание условий для переподготовки и повышения квалификации работников (центры профориентации, учебные центры);
- предоставление информации о потребностях фирм в работниках и содействие в трудоустройстве безработных (ярмарки вакансий, молодёжные биржи труда, поддержка изданий по вопросам трудоустройства).

Меры по сглаживанию негативных последствий от безработицы:

- профессиональное обучение безработных;
- выплата пособий по безработице;
- организация общественных работ.

Основные пути поиска работы:

- средства массовой информации (СМИ);
- федеральная государственная служба занятости;
- получение информации от друзей и знакомых;
- непосредственное обращение к работодателю.

Помощь молодёжи:

- льготы по уплате налогов фирмам, использующим преимущественно труд молодых;
- центры обучения по самым востребованным профессиям.

Помощь подросткам и юношеству в профессиональном самоопределении: информационная и психолого-педагогическая поддержка будущим выпускникам школ, колледже в решении карьерных вопросов.

Учащиеся должны осуществлять выбор оптимального варианта нахождения своего места в обществе с ориентацией не только на сегодняшний день, но и на ближайший прогноз развития страны, своего региона.

Общество меняется, стремится удовлетворить свои потребности в информации.

Востребованные профессии в России (2015-2020 гг.): инженер, программист, менеджер по продажам, переводчик и лингвист, врач, педагог, нанотехнолог.

Государству выгодно стимулировать самостоятельную, активную деятельность граждан по обеспечению собственной занятости. Для этого создана Федеральная государственная служба занятости населения. Её главная задача – создать условия для реализации личностью своей инициативы и творческих способностей; снять препятствия, мешающие сохранить или приобрести рабочее место: отсутствие информации о профессиях и рабочих местах, нехватка квалификации, ограниченная трудоспособность, семейные обстоятельства и т. д.

Создана программа поддержки малого предпринимательства, помогающая открыть и сделать успешным собственное дело, обеспечив себя и свою семью средствами существования.

Для поддержания достойного жизненного уровня своих граждан и сохранения социального мира в стране государство должно использовать разные меры помощи населению в поисках работы и трудоустройстве.

(Познакомиться с этими специальностями, узнать, какие растущие потребности населения и экономики они способны удовлетворять, тебе помогут информационные ресурсы Интернета, например сайты: www.akademkurs.ru/news/121, www.keywork.ru/journal/131.php)

Дополнительный материал

Закон РФ № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Статья 1. Занятость граждан.

1. Занятость — это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее — заработок).
2. Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом.

Незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности

Статья 2. Занятые граждане.

Занятыми считаются граждане:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ... и осуществления полномочий членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не на постоянной (штатной) основе;
- зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее — индивидуальные предприниматели);
- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
- выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения (далее — органы службы занятости);
- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;
- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности;
- являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

Статья 3. Порядок и условия признания граждан безработными.

1. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.
2. Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации — паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

3. Безработными не могут быть признаны граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 настоящего Закона, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие квалификации — в случае двух отказов от профессионального обучения или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по одной и той же профессии, специальности) дважды;
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

Причины безработицы

Изменение потребительского спроса на товары и услуги. Внедрение новых технологий, оборудования в экономике приводит к сокращению излишней рабочей силы

Поиск и ожидание получения рабочего места. Рост численности населения в трудоспособном возрасте увеличивает предложение труда, и возрастает вероятность безработицы

Сезонные изменения в уровне производства и в отдельных отраслях экономики (строительство, сельское хозяйство, туризм и др.)

Спад производства. Экономический кризис и депрессия (застойное состояние экономики). Работодатель снижает потребности во всех ресурсах, в том числе и в трудовых

Низкая заработная плата. Политика правительства и профсоюзов в области оплаты труда: повышение минимального размера оплаты труда увеличивает издержки производства и тем самым снижает спрос на рабочую силу

Виды безработицы

Вид	Характеристика
Фрикционная	Временная незанятость, обусловленная добровольным переходом работника с одной работы на другую
Структурная	Вызывается изменениями в структуре спроса и технологии производства, что ведет к необходимости становления новых профессий, а работники, не обладающие этими профессиями, высвобождаются и вынуждены переучиваться
Технологическая	Связана с механизацией и автоматизацией производства, в результате чего часть рабочей силы становится излишней либо нуждается в более высоком уровне квалификации
Институциональная	Возникает в случае вмешательства государства или профсоюзов в установление размеров ставок заработной платы, отличных от тех, которые могли бы сформироваться в естественном рыночном хозяйстве
Циклическая	Возникает в регионах и странах, пораженных экономическим спадом, когда общее число свободных рабочих мест меньше числа безработных
Сезонная	Возникает регулярно в определенное время года. Характерна для сельского хозяйства, где после сбора урожая следует перерыв в работе

Последствия безработицы для общества

Последствия	Негативные	Позитивные
Экономические	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение государственных расходов (выплат). 2. Недополученная зарплата → невыплата подоходного налога. 3. Снижение общего объема производимых в стране экономических благ. 4. Сокращение потребительского спроса. 5. Потеря профессиональных знаний и навыков 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усиление трудовой мотивации работающего населения. 2. Формирование мобильного резерва рабочей силы. 3. Снижение требований профсоюзов в части повышения заработной платы, что снижает уровень инфляции
Социальные	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня жизни населения. 2. Рост социальной напряженности в обществе (вплоть до политических переворотов). 3. Рост уровня заболеваемости. 4. Рост преступности. 5. Утрата чувства самоуважения, уверенности в себе. 6. Усиление социальной дифференциации 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение выбора мест работы. 2. Повышение значимости труда. 3. Увеличение социальной ценности рабочего места

Функции центров занятости:

- 1) выплата пособий по безработице;
- 2) помощь в поисках работы;
- 3) повышение квалификации, создание условий для получения новых профессий, пользующихся спросом на рынке труда;
- 4) психологическая помощь безработным.