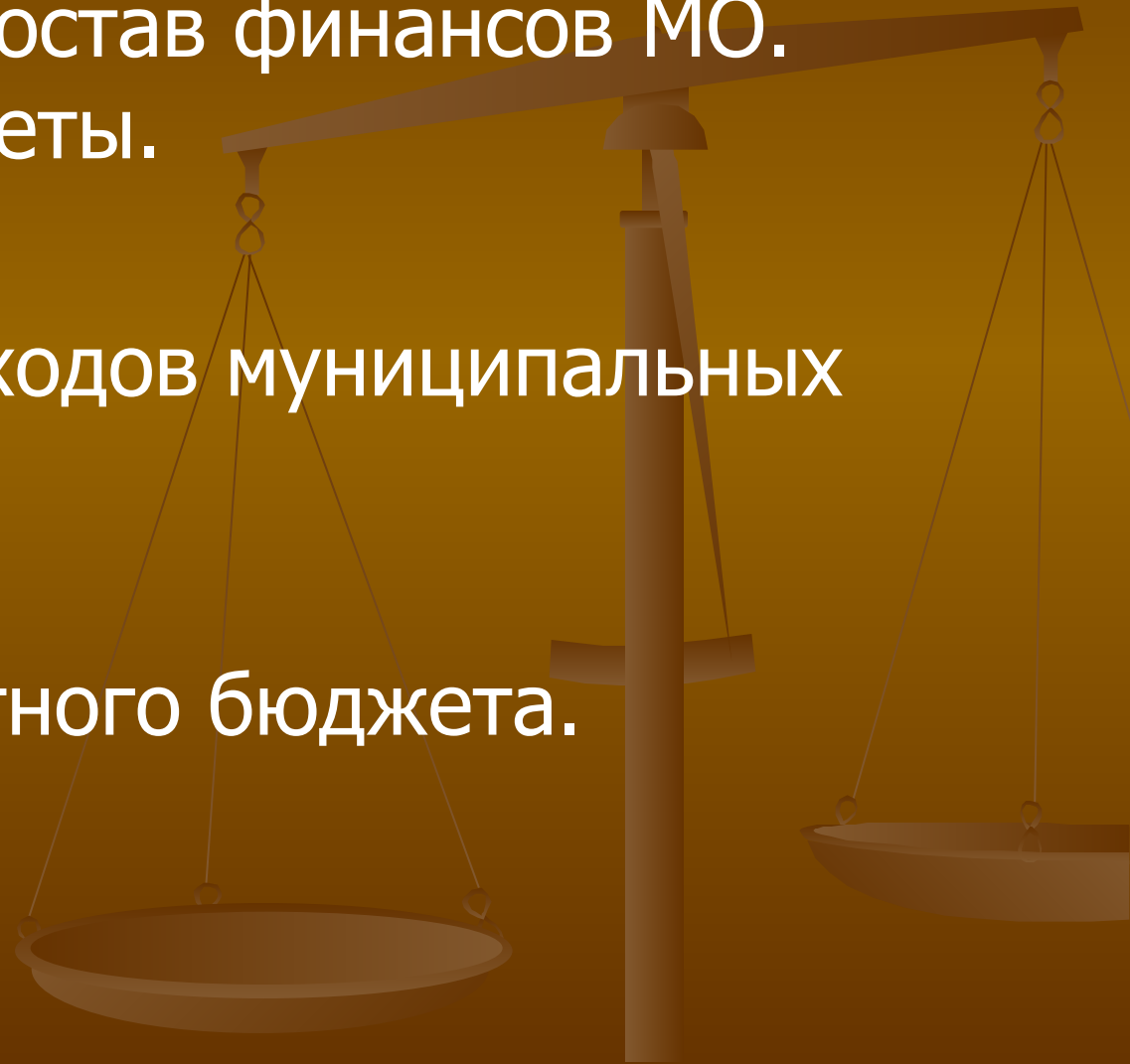


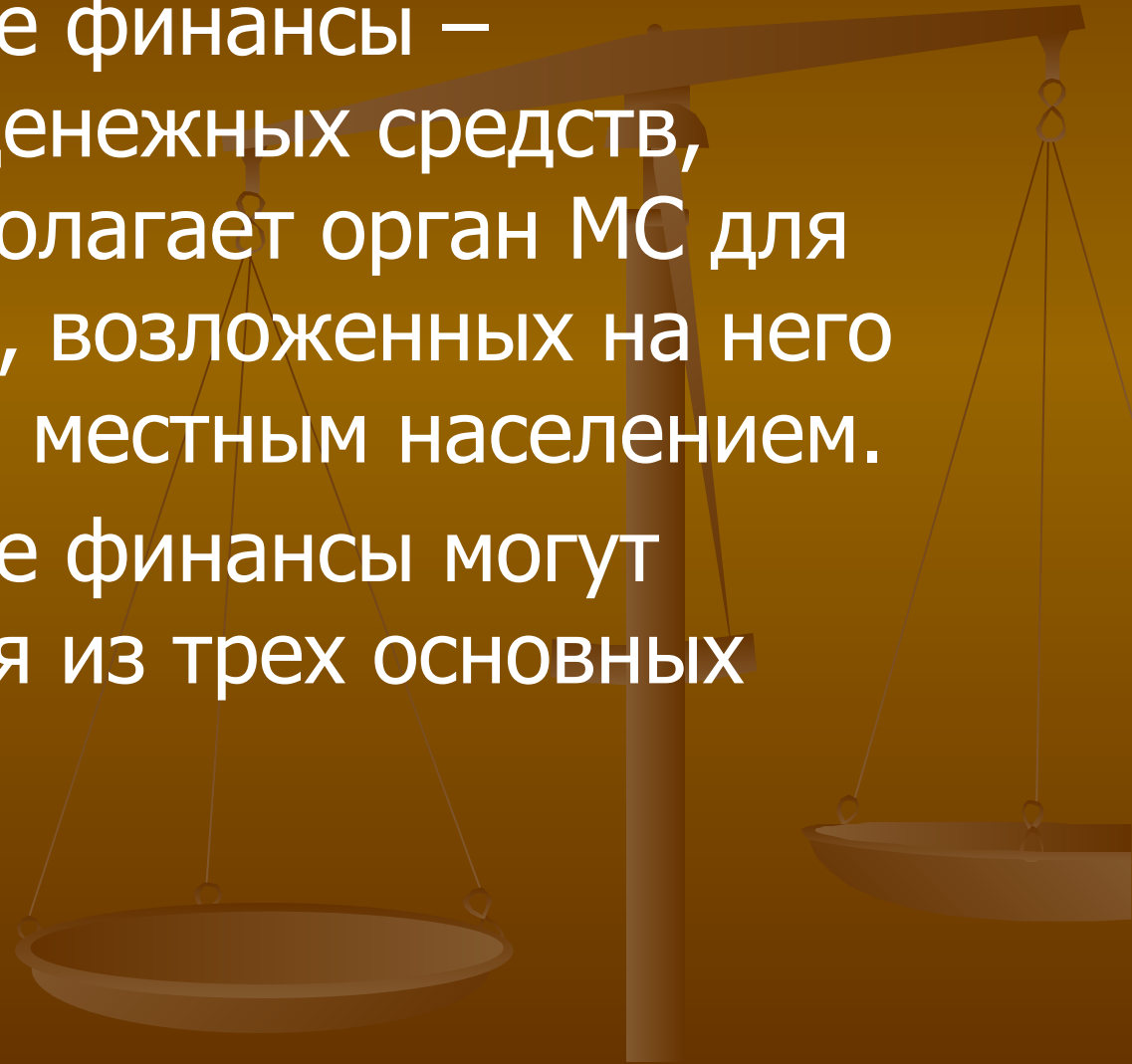
Тема 7 «Доходы и расходы муниципальных образований»

- 1. Сущность и состав финансов МО. Местные бюджеты.
- 2. Сущность доходов муниципальных бюджетов.
- 3. Расходы местного бюджета.

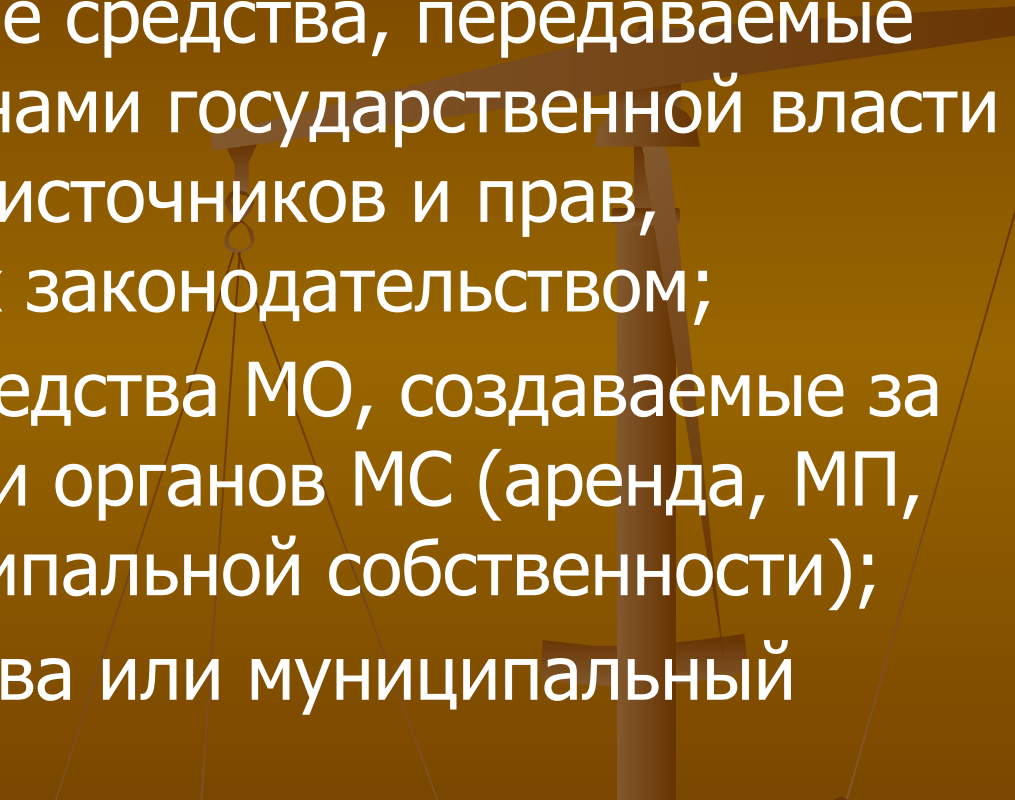


1. Сущность и состав финансов МО. Местные бюджеты

- Муниципальные финансы – совокупность денежных средств, которыми располагает орган МС для решения задач, возложенных на него государством и местным населением.
- Муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников:



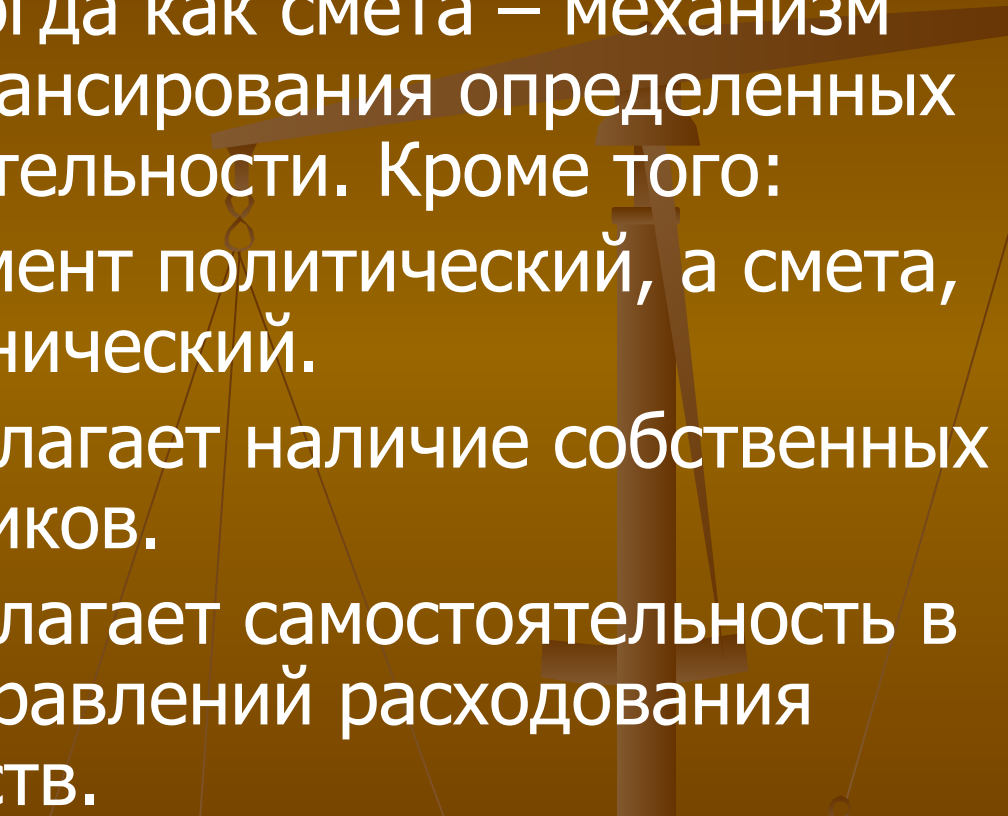
Источники муниципальных финансов:

- 1. государственные средства, передаваемые органам МС органами государственной власти в виде доходных источников и прав, предусмотренных законодательством;
 - 2. собственные средства МО, создаваемые за счет деятельности органов МС (аренда, МП, доходы от муниципальной собственности);
 - 3. заемные средства или муниципальный кредит.
- 

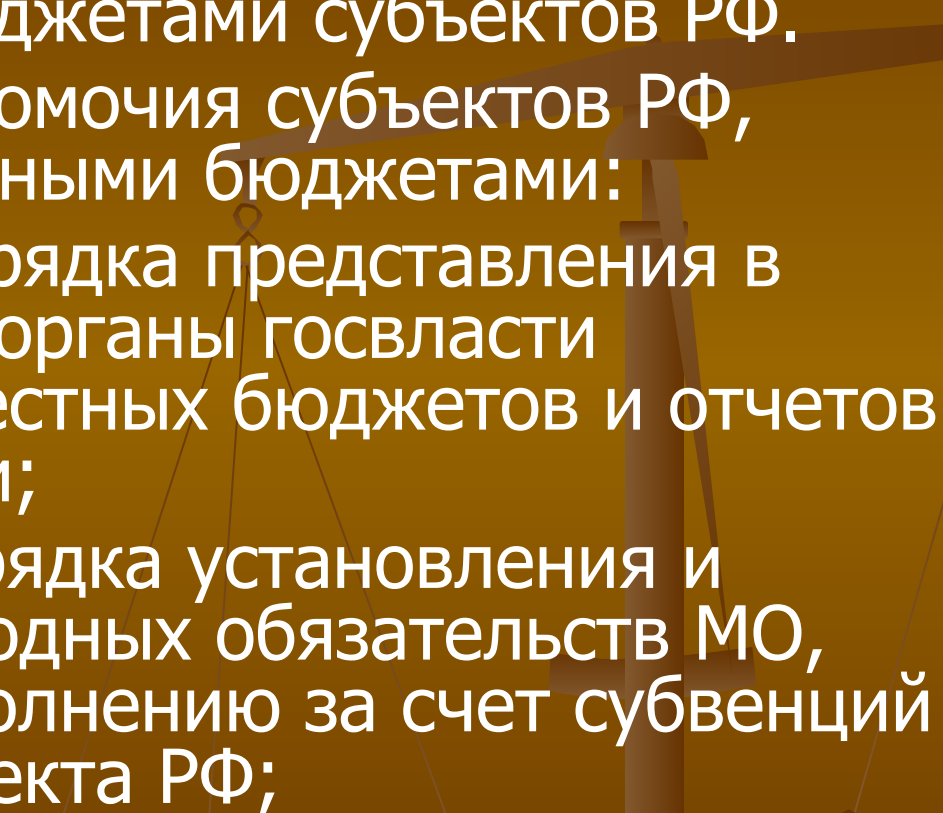
Соотношение этих трех основных источников финансов

- Определяет самостоятельность МО, поскольку преимущество в структуре финансов 1 и 3 группы рождает зависимость от государства или кредитных учреждений, ограничивая тем самым целевое направление средств на нужды населения МО.
- Органы МС должны стремиться к наращиванию источников, отнесенных ко второй группе, от которых во многом зависит их самостоятельность.

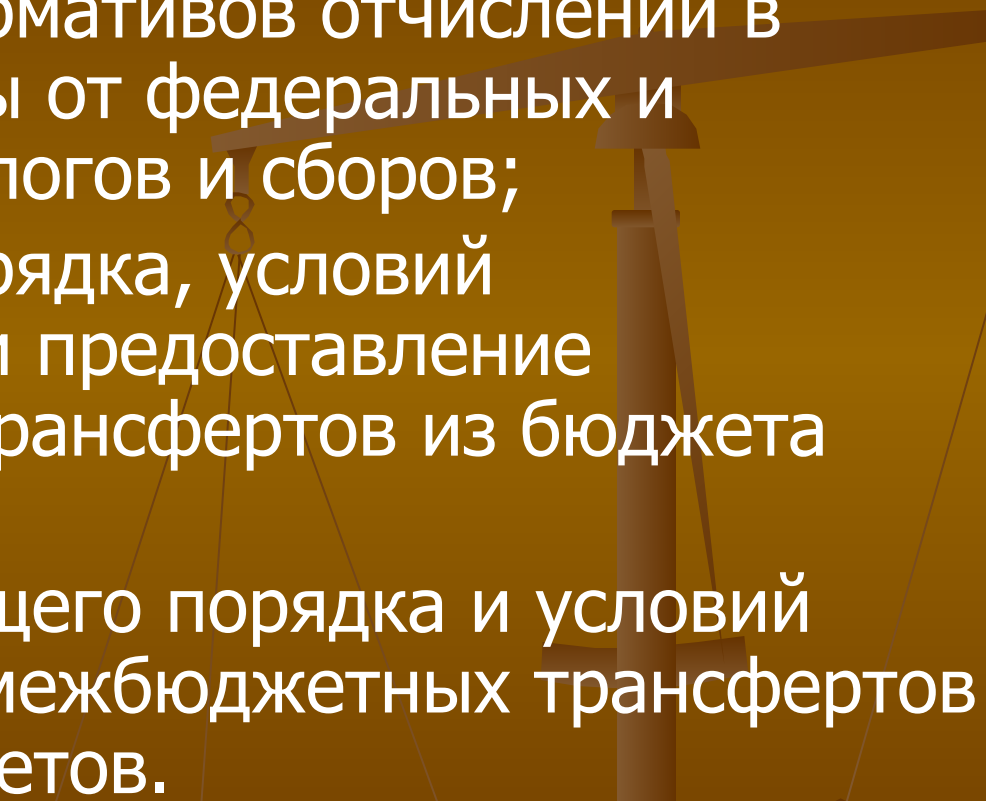
Бюджет МО – это инструмент управления доходами и

- Расходами МО, тогда как смета – механизм обеспечения финансирования определенных направлений деятельности. Кроме того:
 - 1. Бюджет – документ политический, а смета, в основном – технический.
 - 2. Бюджет предполагает наличие собственных доходных источников.
 - 3. Бюджет предполагает самостоятельность в определении направлений расходования бюджетных средств.
- 

В настоящее время местные бюджеты фактически

- Формируются бюджетами субъектов РФ.
 - Бюджетные полномочия субъектов РФ, связанные с местными бюджетами:
 - Установление порядка представления в исполнительные органы госвласти утвержденных местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
 - Определение порядка установления и исполнения расходных обязательств МО, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета субъекта РФ;
- 

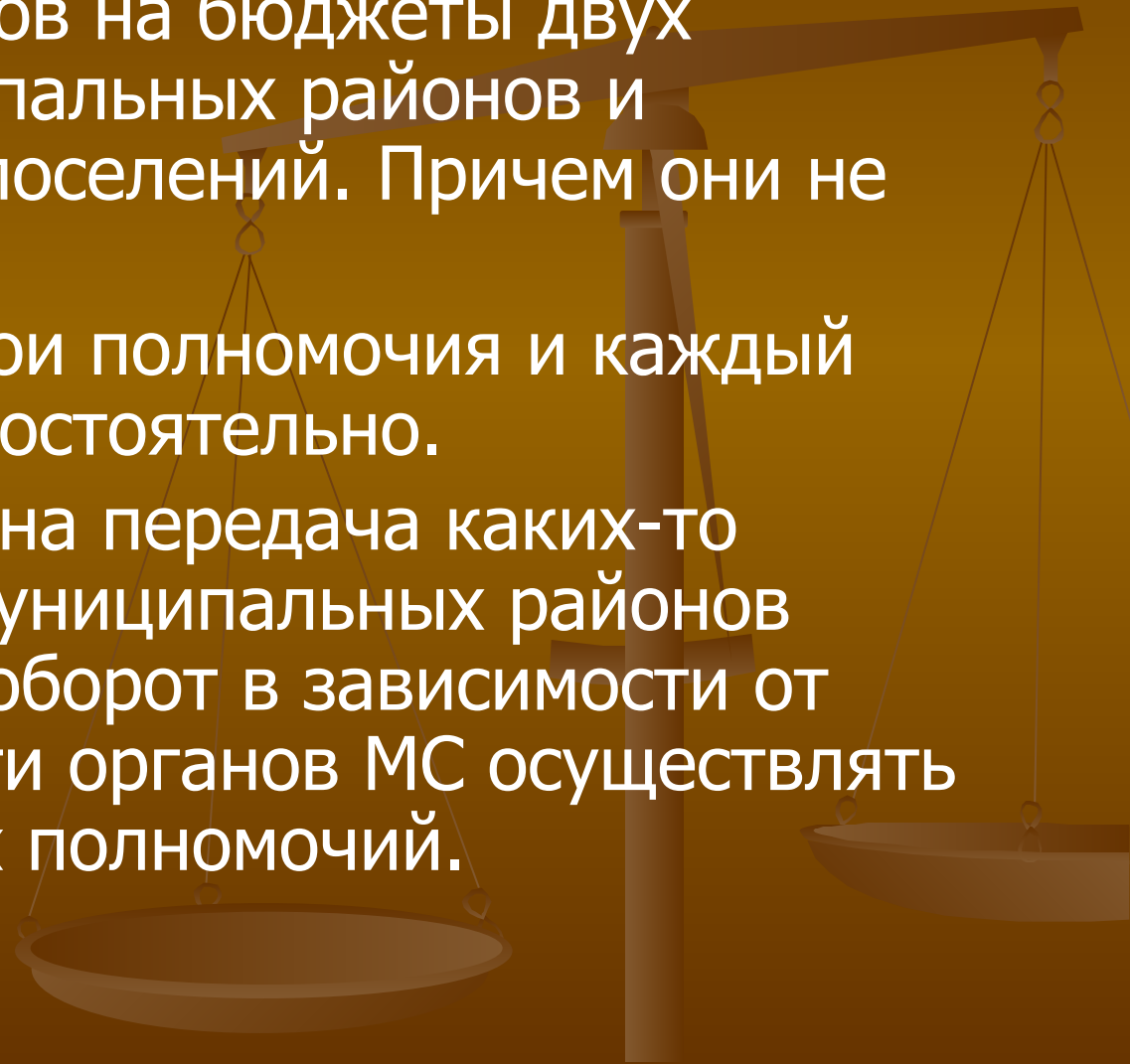
Бюджетные полномочия субъектов РФ:

- Установление нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов;
 - Установление порядка, условий предоставления и предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта;
 - Установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.
- 

Законодательством о МС

предусматривается разделение

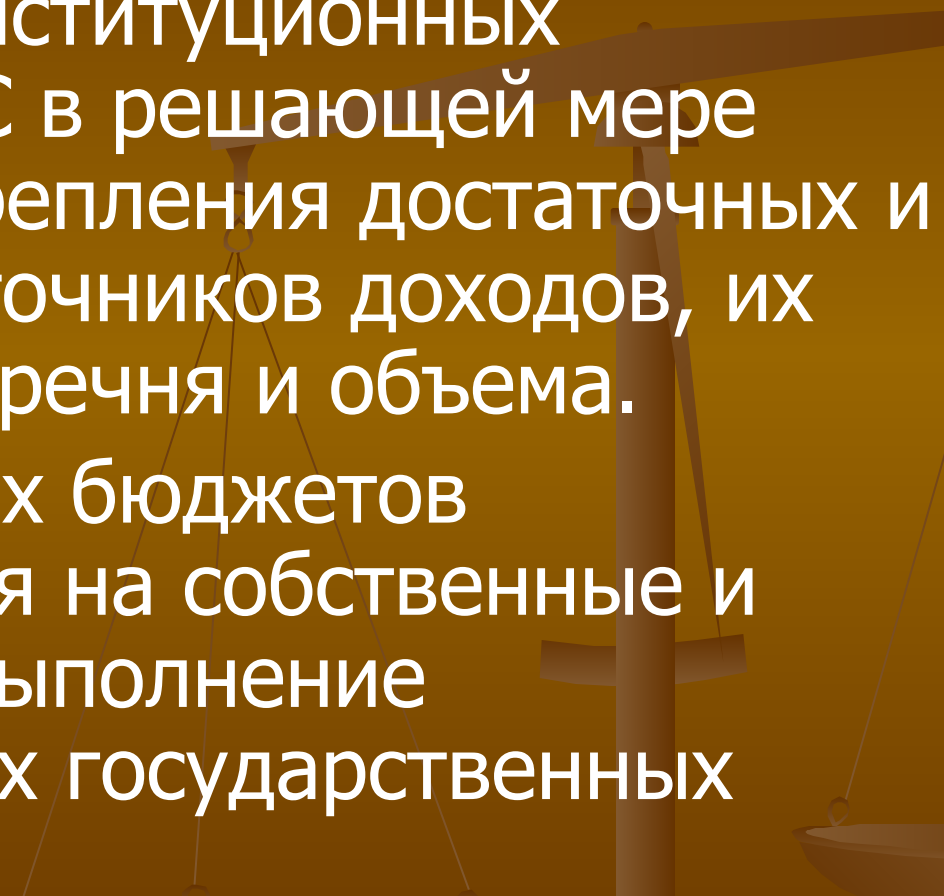
- Местных бюджетов на бюджеты двух уровней: муниципальных районов и муниципальных поселений. Причем они не соподчинены.
- У каждого МО свои полномочия и каждый реализует их самостоятельно.
- При этом возможна передача каких-то полномочий от муниципальных районов поселениям и наоборот в зависимости от уровня готовности органов МС осуществлять весь объем своих полномочий.



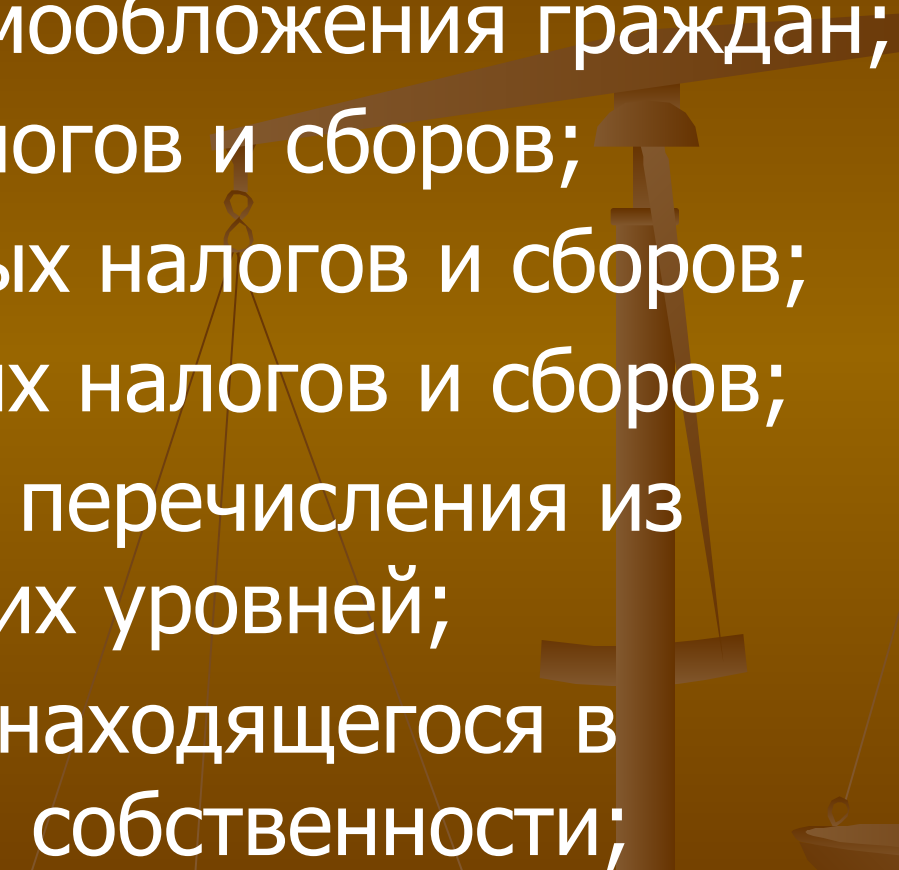
Расчеты показывают, что для большинства местных бюджетов

- Потребности в финансировании расходных полномочий превышают их бюджетные доходы даже с учетом трансфертов.
- Имея ограниченные возможности реального влияния на экономику и доходную часть бюджета местные власти балансируют бюджеты за счет расходной части, которую формируют на уровне минимально необходимых затрат для поддержания жизнедеятельности муниципального хозяйства и выплат денежного содержания бюджетникам.

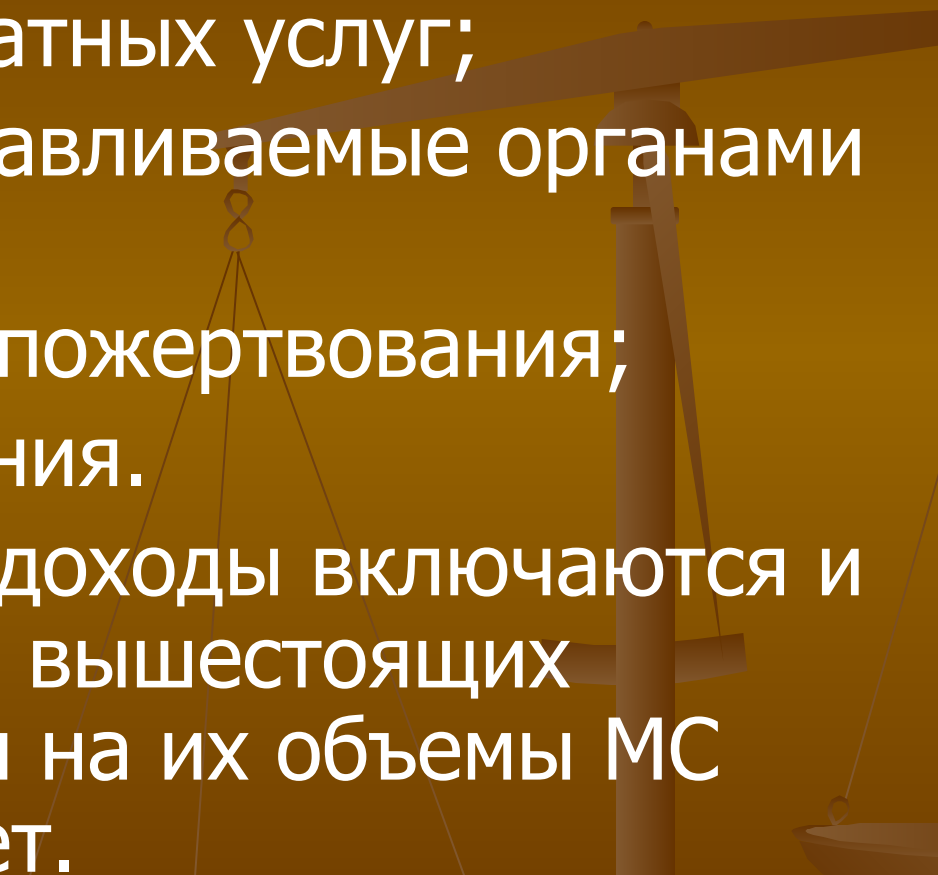
2. Сущность доходов муниципальных бюджетов.

- Реализация конституционных полномочий МС в решающей мере зависит от закрепления достаточных и стабильных источников доходов, их конкретного перечня и объема.
 - Доходы местных бюджетов подразделяются на собственные и субвенции на выполнение делегированных государственных полномочий.
- 

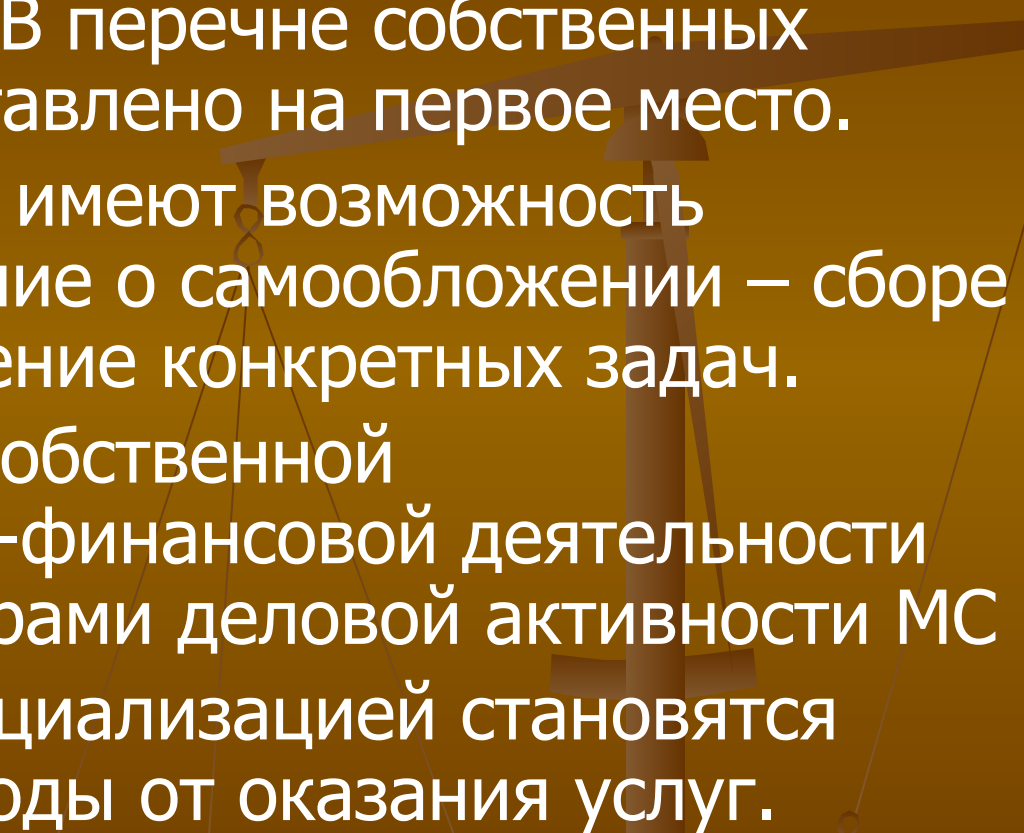
К собственным доходам относятся:

- Средства от самообложения граждан;
 - От местных налогов и сборов;
 - От региональных налогов и сборов;
 - От федеральных налогов и сборов;
 - Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней;
 - От имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 

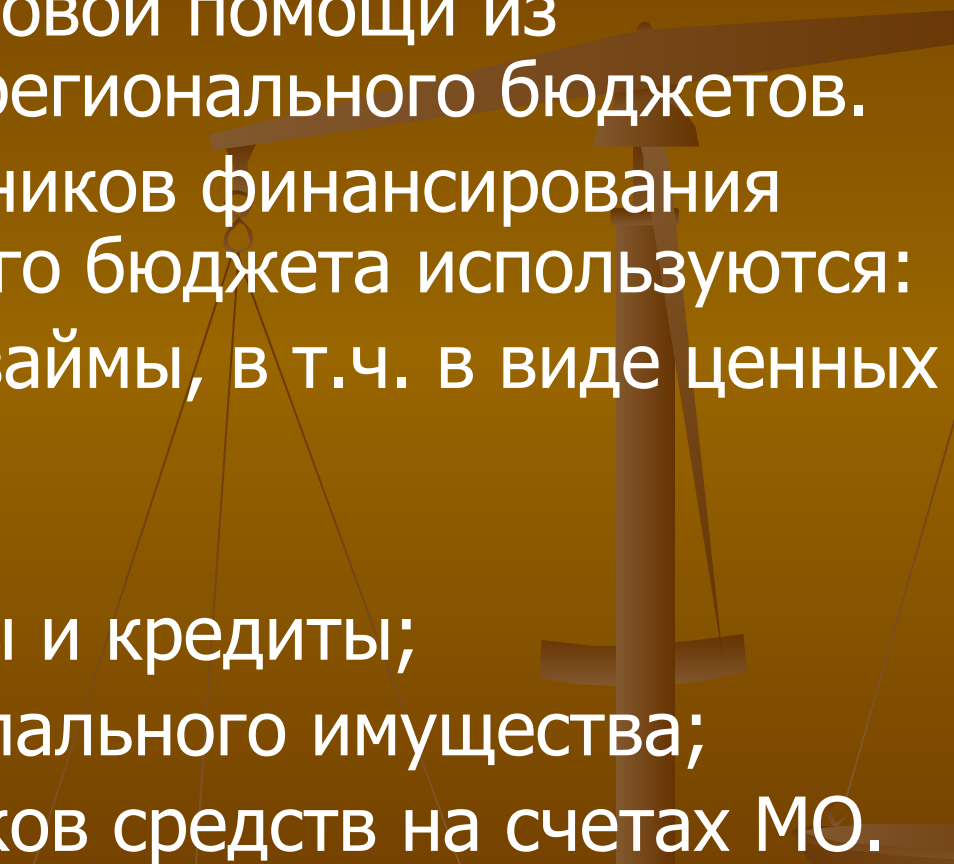
Собственные доходы:

- Часть прибыли МУПов и часть доходов от оказания платных услуг;
 - Штрафы, устанавливаемые органами МС;
 - Добровольные пожертвования;
 - Иные поступления.
 - В собственные доходы включаются и поступления из вышестоящих бюджетов, хотя на их объемы МС влиять не может.
- 

Новая форма пополнения местных бюджетов -

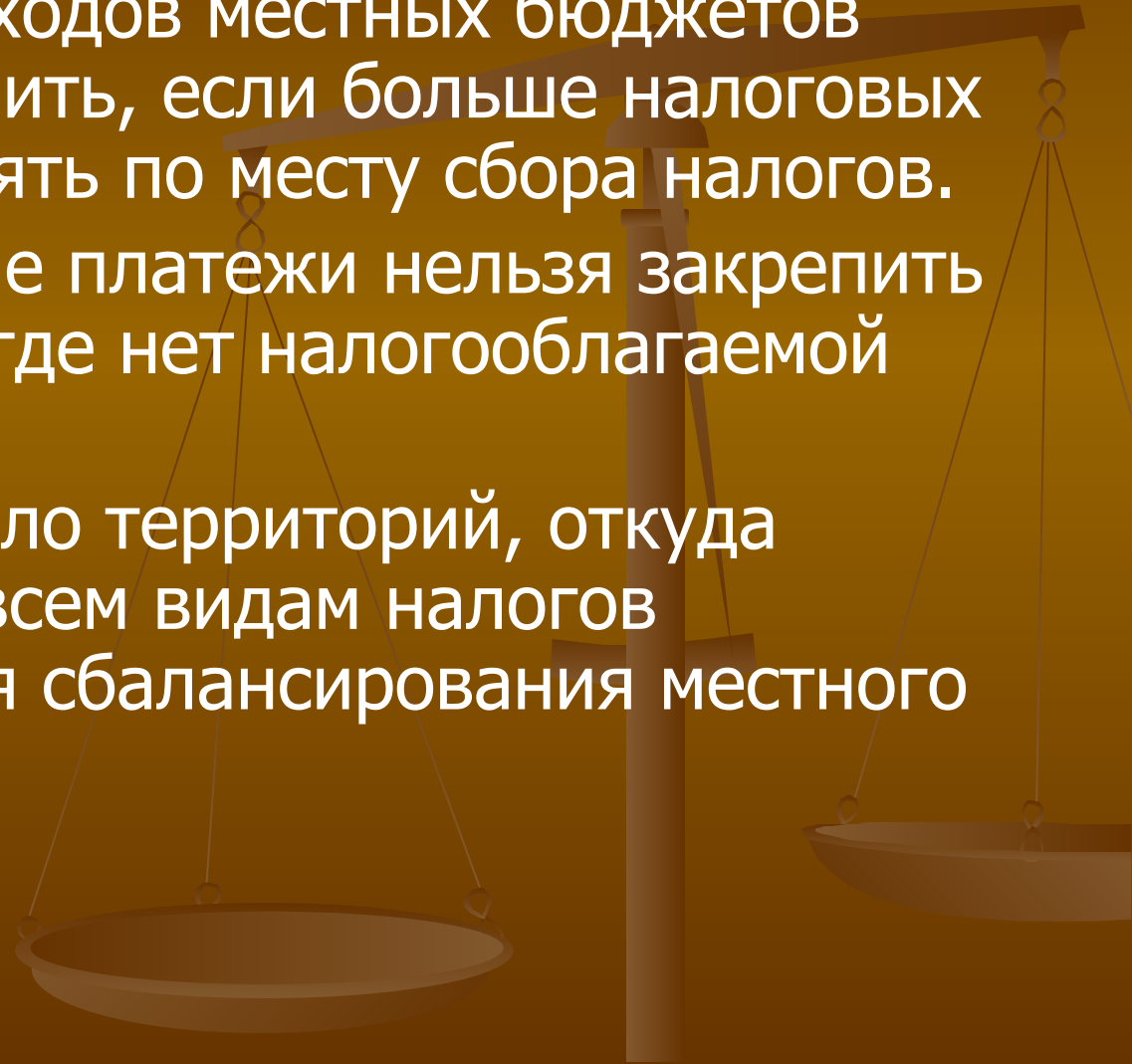
- Самообложение. В перечне собственных доходов оно поставлено на первое место.
 - Граждане теперь имеют возможность принимать решение о самообложении – сборе средств под решение конкретных задач.
 - Поступления от собственной производственно-финансовой деятельности служат индикаторами деловой активности МС
 - В связи с коммерциализацией становятся возможными доходы от оказания услуг.
- 

Дефицит местного бюджета не может превышать 10% доходов

- Без учета финансовой помощи из федерального и регионального бюджетов.
 - В качестве источников финансирования дефицита местного бюджета используются:
 - Муниципальные займы, в т.ч. в виде ценных бумаг;
 - Кредиты банков;
 - Бюджетные ссуды и кредиты;
 - Продажа муниципального имущества;
 - Изменение остатков средств на счетах МО.
- 

В экономической литературе и практике популярна точка зрения

- Что проблему доходов местных бюджетов можно легко решить, если больше налоговых платежей оставлять по месту сбора налогов.
- Однако налоговые платежи нельзя закрепить за территорией, где нет налогооблагаемой базы.
- Кроме того, немало территорий, откуда поступлений по всем видам налогов недостаточно для сбалансирования местного бюджета.

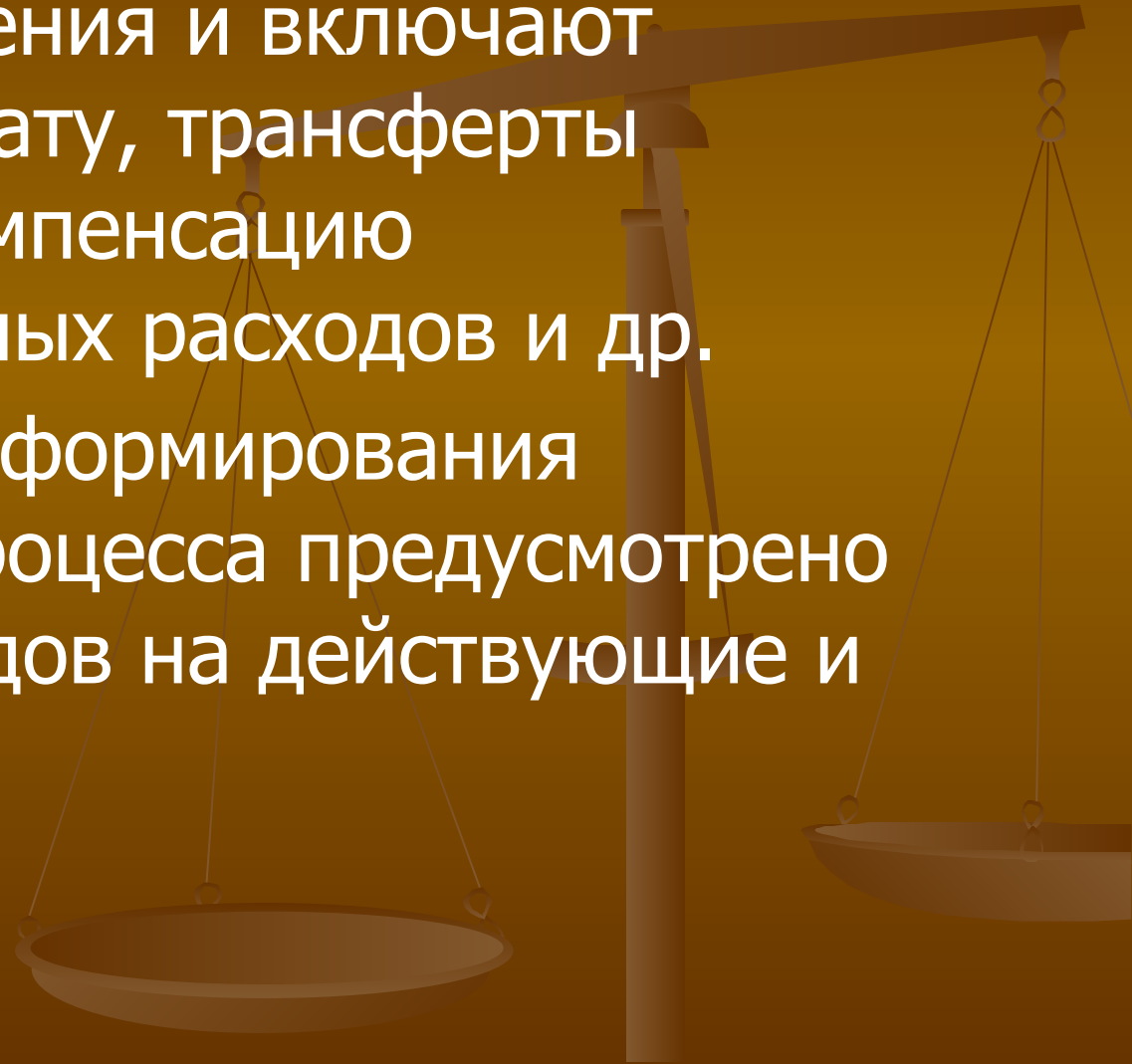


3. Расходы местного бюджета

- Отправной точкой финансового планирования в МО служат расходы на выполнение законодательно установленных функций.
- В структуре расходов выделяются капитальные и текущие расходы.
- Капитальные расходы образуют бюджет развития и предназначены исключительно для финансирования капитальных вложений в реконструкцию и развитие объектов социальной инфраструктуры, энерго- и ресурсосберегающие проекты.

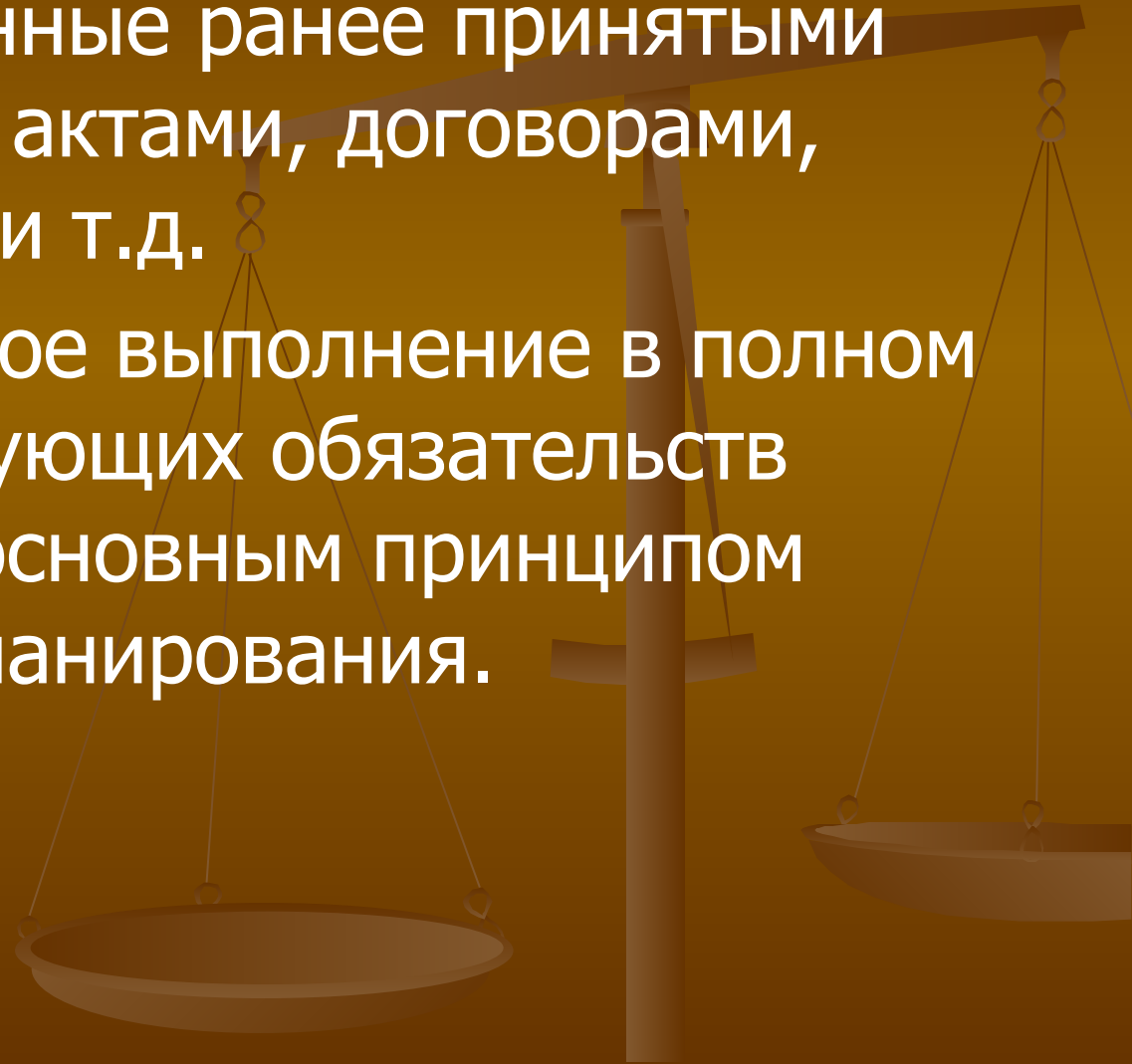
Текущие расходы обеспечивают решение повседневных вопросов

- Местного значения и включают заработную плату, трансферты населению, компенсацию командировочных расходов и др.
- Концепцией реформирования бюджетного процесса предусмотрено деление расходов на действующие и принимаемые.



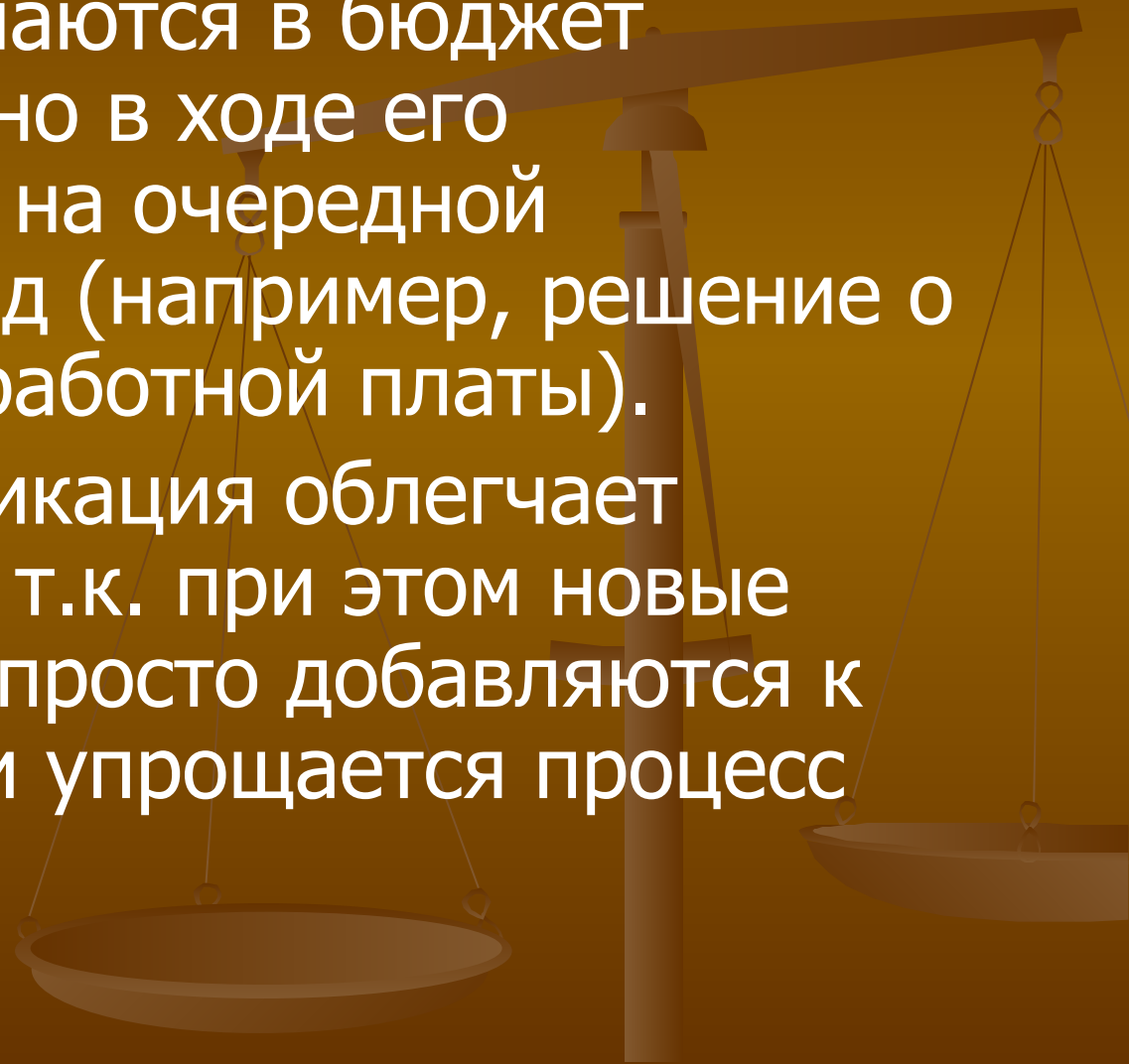
Под действующими понимаются расходы,

- Предопределенные ранее принятыми нормативными актами, договорами, соглашениями и т.д.
- Гарантированное выполнение в полном объеме действующих обязательств должно стать основным принципом бюджетного планирования.



Под принимаемыми подразумеваются расходы,

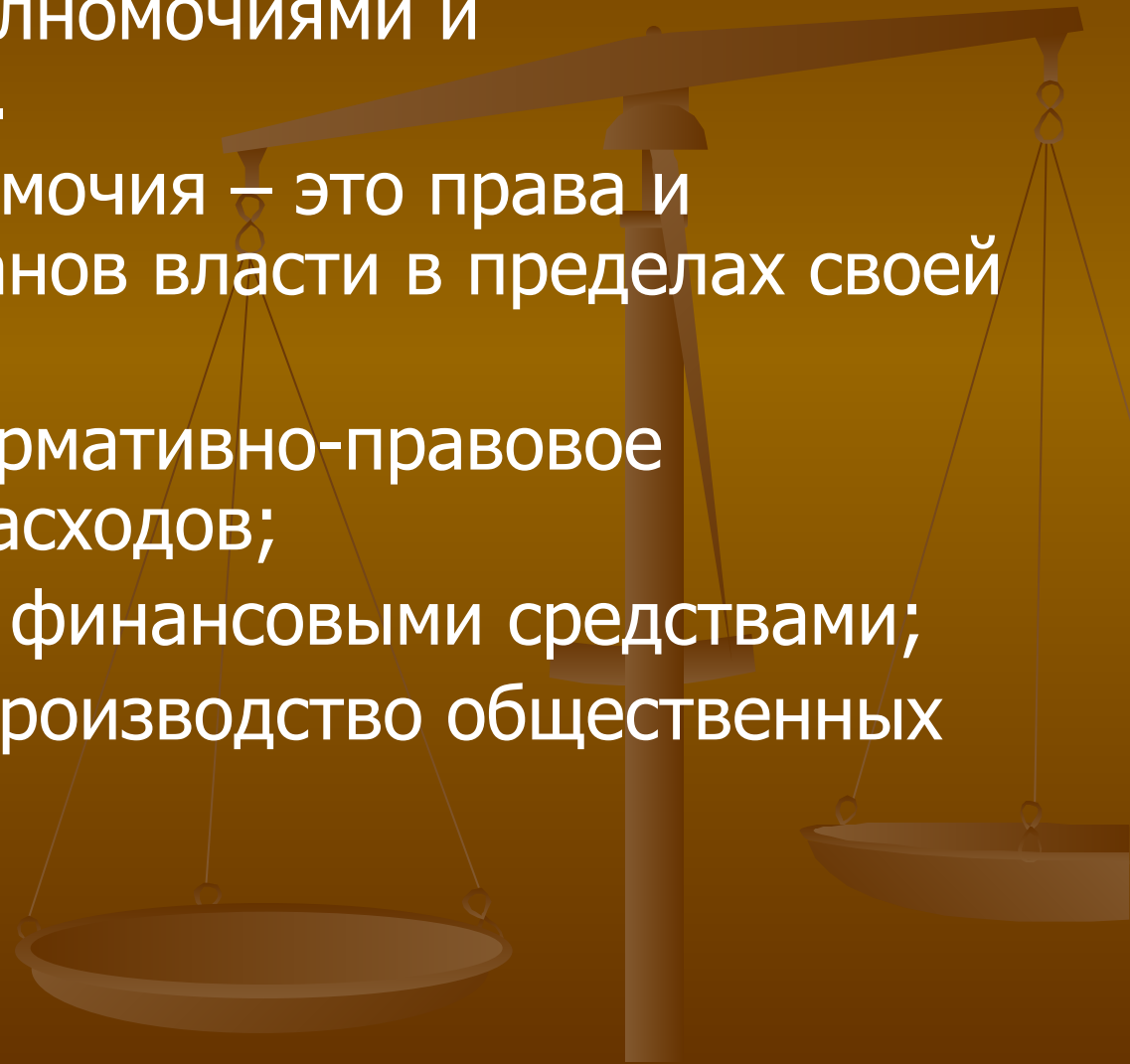
- Которые включаются в бюджет непосредственно в ходе его формирования на очередной финансовый год (например, решение о повышении заработной платы).
- Такая классификация облегчает планирование, т.к. при этом новые обязательства просто добавляются к действующим и упрощается процесс контроля.



Бюджетные расходы

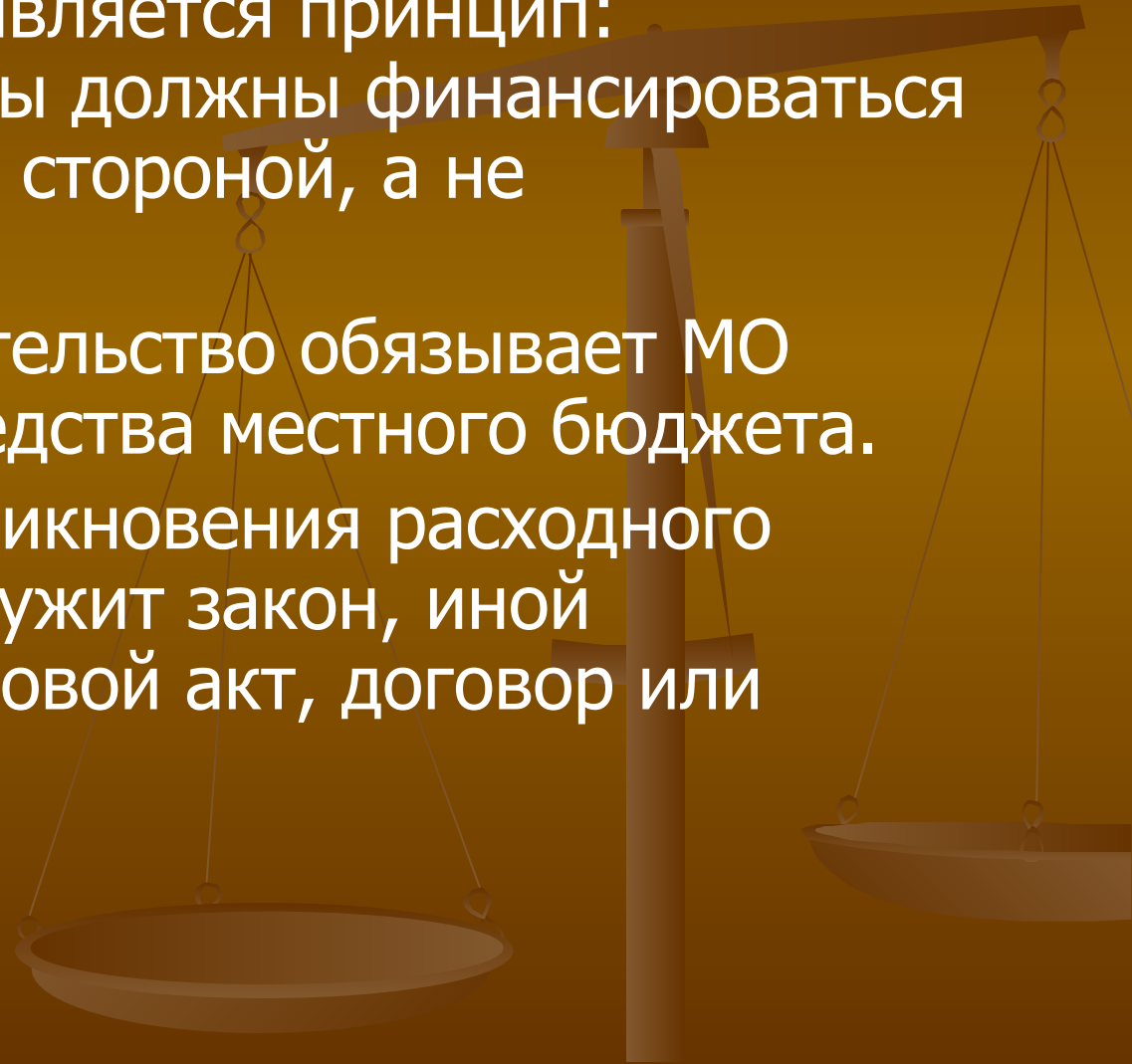
осуществляются в соответствии

- С расходными полномочиями и обязательствами.
- Расходные полномочия – это права и обязанности органов власти в пределах своей компетенции:
- Осуществлять нормативно-правовое регулирование расходов;
- Обеспечивать их финансовыми средствами;
- Финансировать производство общественных услуг.



Каждый уровень власти имеет свои расходные полномочия

- Определяющим является принцип: нормативные акты должны финансироваться принимающей их стороной, а не исполняющей.
- Расходное обязательство обязывает МО предоставить средства местного бюджета.
- Основанием возникновения расходного обязательства служит закон, иной нормативно-правовой акт, договор или соглашение.



Перечень нормативных актов, предусматривающих

- Возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета, образует реестр расходных обязательств.
- МО ведет реестр расходных обязательств в целях учета и анализа, повышения прозрачности бюджетного процесса, обоснованности правовой базы бюджетов и их ориентации на выполнение законодательно установленных функций МС.