

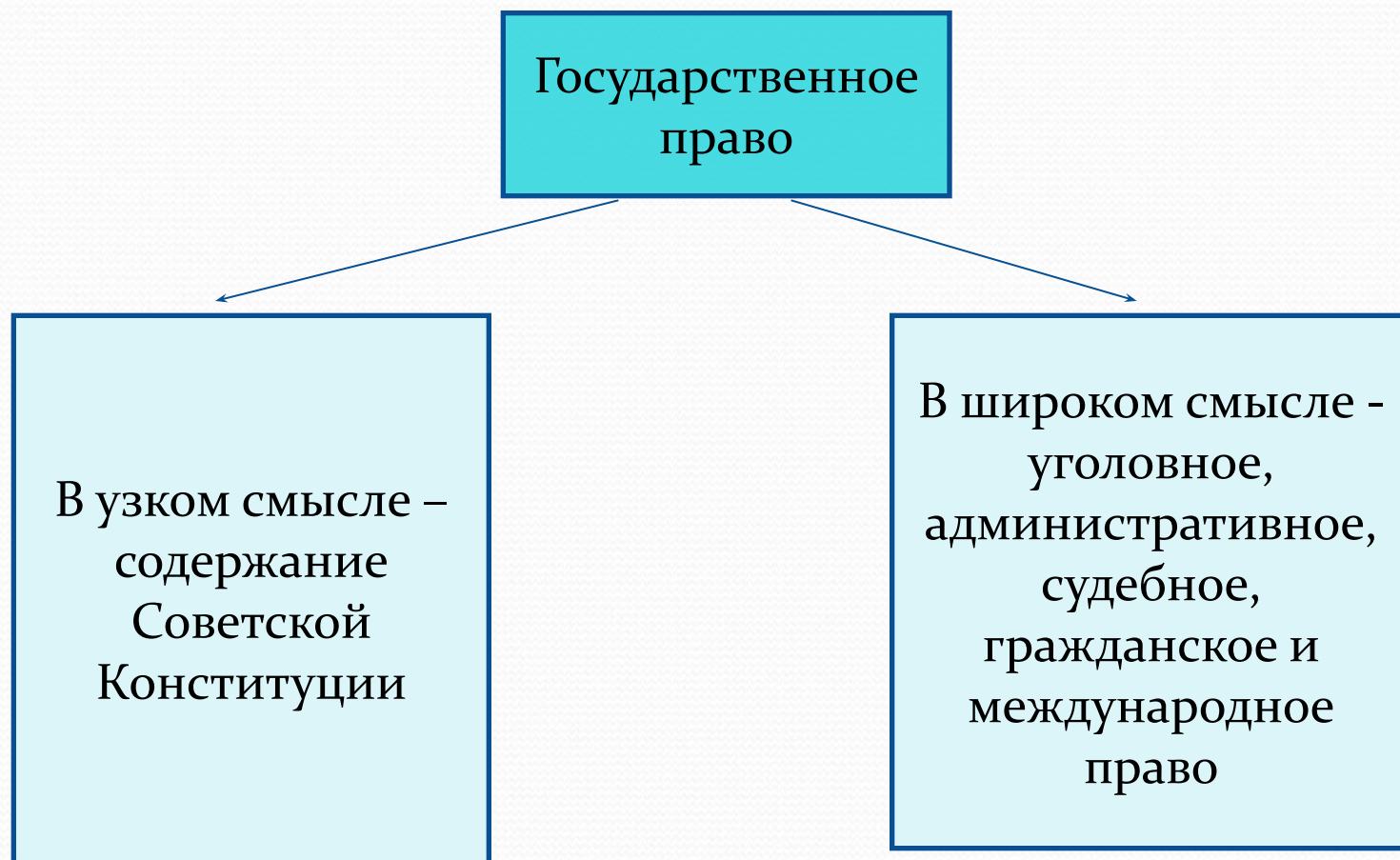
# Учебники и иные материалы

- Авакьян С.А. – в 2-х т., 2017, Норма, Инфра-М
- Баглай М.В. – 2015, Норма, Инфра-М, РИОР
- Витрук Н.В. – 2011, Норма, Инфра-М
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е. – 2017, Проспект
- Нудненко Л.А. – 2017, Юрайт
- Умнова И.А., Алешкова И.А. – 2017, Юрайт
- ЭБС <http://znanium.com/>
- ЭБС <http://www.iprbookshop.ru/>

# План лекции

- 1. Конституционное право как отрасль права: понятие; предмет и методы правового регулирования; место в системе российского права.
- 2. Система конституционного права как отрасли
- 3. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности, виды.
- 4. Источники конституционного права.
- 5. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды, структура (субъекты, объекты, содержание).
- 6. Наука конституционного права: понятие, предмет, методология, источники.
- 7. Конституции в истории России, их основные черты (самостоят. изучение)
- 8. Разработка, принятие и вступление в силу Конституции РФ (самостоят.изучение)
- 9. Свойства, структура, функции Конституции РФ 1993 г. Виды конституций

1. Конституционное право как отрасль права: понятие; предмет и методы правового регулирования; место в системе российского права.





# Предмет конституционного права как отрасли

## ● Классификация Е. И. Козловой

- 1) общественные отношения, определяющие принципы, на которых основано устройство государства и общества, и выражающие качественную характеристику государства: суверенитет, форму правления, форму государственного устройства, субъекты государственной власти и способы ее реализации, т.е. общие основы функционирования всей политической системы общества;
- 2) общественные отношения, связанные с установлением допускаемых и охраняемых государством форм собственности, гарантий защиты прав собственников, способов хозяйственной деятельности, охраны труда, провозглашения определенной системы обеспечения социальных потребностей членов общества в области образования, культуры, науки, охраны природы, здоровья и т.п.;
- 3) общественные отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека с государством, т.е. главные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, гражданство, а также основные неотъемлемые права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- 4) сфера отношений между Федерацией и ее субъектами, регулирование отношений, связанных с основными принципами системы органов государственной власти и системы органов местного самоуправления, а также регулирование сферы отношений, связанных с законодательными (представительными) органами государственной власти и органами местного самоуправления.

- М. В. Баглай придерживается точки зрения, согласно которой предмет конституционного права охватывает две основные сферы общественных отношений:
  - а) охраны прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
  - б) устройства государства и государственной власти (властеотношения).



# Определение КП как отрасли

- **КП** - это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и систему местного самоуправления.
- **КП**– это совокупность правовых норм, регулирующих публичные отношения, определяющие общественный и государственный строй, положение личности в государстве, а также принципы взаимоотношений личности и государства.

# Методы КП как отрасли права

**Методы правового регулирования** общественных отношений – это совокупность правовых приемов воздействия на общественные отношения, применяемых при регулировании этих отношений.

**Предписание** (позитивное обязывание) - это такой способ правового регулирования общественных отношений, который выражается в возложении соответствующей правовой нормой прямой юридической обязанности совершить определенное юридически значимое действие в условиях, предусмотренных данной нормой.

**Дозволение** - это разрешение совершить те или иные юридически значимые действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению. Для дозволения характерны усмотрение и мера юридических возможностей. Дозволение предполагает возможность выбора варианта собственного поведения.

Сущность **запрета** состоит в возложении на субъекта юридической обязанности воздержаться от совершения определенных юридически значимых действий. Запрет характеризуется категоричностью и непререкаемостью.



# Отличительные признаки конституционно-правовых норм

- особый характер сферы общественных отношений, на регулирование которой направлены нормы.
- особый характер источников права, в которых они выражены.
- значительно больше, чем в других отраслях, общерегулятивных норм, а не норм конкретно регулирующего характера.
- учредительный характер предписаний, содержащихся в нормах конституционного права.
- особый механизм реализации норм.
- специфический характер субъектов, на регулирование отношений которых обращены нормы.
- особенности структуры норм.



# Классификации норм КП

- 1) По степени определенности содержащихся в них предписаний: диспозитивные и императивные;
- 2) По назначению в механизме правового регулирования: материальные и процессуальные;
- 3) По юридической силе;
- 4) По территории действия: федеральные, региональные, местные;
- 5) По времени действия: постоянные, временные;
- 6) По содержанию, т.е. по кругу регулируемых общественных отношений: федеративное устр-во, статус человека и гражданина, органы гос-й власти и др.;
- 7) По характеру содержащегося предписания: управомочивающие, обязывающие и запрещающие;
- 8) По субъектам правотворчества: народ, законодат-й орган, Президент и др.

29 ноября 2007 г. Пленум Верховного Суда РФ в своем Постановлении № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» сформулировал следующие существенные признаки НПА:

- - издание в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом;
- наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.



# права

**К федеральным источникам конституционного права относятся:**

- - Конституция РФ, принята 12.12. 1993 г., вступила в силу 25.12.1993 (с момента публикации в Российской газете);
- - законы Российской Федерации о поправках к Конституции РФ;
- - общепризнанные принципы и нормы международного права;
- - международные договоры Российской Федерации;
- - федеральные конституционные законы;
- - федеральные законы, содержащие конституционно-правовые нормы;
- - акты Президента РФ;
- - акты Правительства РФ;
- - нормативные постановления палат Федерального Собрания РФ;
- - отдельные законодательные акты Союза ССР.

# Отличия ФКЗ от ФЗ

- - обладают более высокой юридической силой;
- - принимаются по более сложной процедуре (2/3 голосов от общего числа депутатов ГД, 3/4 голосов от общего числа членов СФ);
- - глава государства не вправе применить по отношению к ним вето;
- - принимаются только по вопросам, предусмотренным в КРФ;
- - принимаются только по предметам ведения РФ.



# Статья 15 Конституции РФ

- ч. 3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
- ч.4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

# Постановление КСРФ от 14 июля 2015 г. № 21-П

- ни Конвенция о защите прав человека и основных свобод как международный договор РФ, ни основанные на ней правовые позиции ЕСПЧ, содержащие оценки национального законодательства либо касающиеся необходимости изменения его положений, не отменяют для российской правовой системы приоритет КРФ и потому подлежат реализации в рамках этой системы только при условии признания высшей юридической силы именно КРФ.
- Россия может в порядке исключения отступить от выполнения возлагаемых на нее обязательств, когда такое отступление является единственно возможным способом избежать нарушения основополагающих принципов и норм КРФ.



Постановление Пленума ВС РФ от 10 октября 2003 г. № 5 (в ред. от 5 марта 2013 г. №4) «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ»

- **Под общепризнанными принципами международного права** следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.
- К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся **принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств.**
- **Под общепризнанной нормой международного права** следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного. Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах ООН и её специализированных учреждений

## **К числу федерально-региональных источников**

конституционного права относятся предусмотренные КРФ договоры между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ, содержащие конституционно-правовые нормы (ч. 3 ст. 11, ч. 4 ст. 2 и 3 ст. 78).

## **Источники конституционного права на уровне субъекта Российской Федерации:**

- - конституции республик в составе РФ и уставы других субъектов РФ;
- - законы субъектов РФ, содержащие конституционно-правовые нормы;
- - правовые акты органов власти субъектов РФ;
- - договоры и соглашения, заключенные между субъектами РФ.

## **Муниципальный уровень источников КП:**

- - уставы муниципальных образований;
- - НПА органов местного самоуправления;
- - соглашения, заключенные между муниципальными образованиями.



# Субъектами конституционно-правовых отношений в Российской Федерации являются:

- - индивидуальные субъекты: граждане, иностранцы, лица без гражданства, обладающие конституционными правами и свободами на территории данной страны;
- - общности людей: народ данной страны, которому принадлежит вся государственная власть; народы субъектов Федерации; население муниципальных образований;
- - государство, обладающее суверенитетом на всей своей территории и независимостью в отношениях с другими государствами;
- - государственно-территориальные образования, являющиеся составными частями Федерации и обладающие законодательно-властными полномочиями;
- - органы государственной власти, органы местного управления;
- - общественные объединения, политические партии, профсоюзы, религиозные объединения и др.

# Наука конституционного права

- **Наука** это совокупность знаний, теорий, идей о КП как отрасли права.
- **Предмет науки КП:**
  - нормы КП, составляющие в совокупности отрасль права;
  - регулируемые этими нормами общественные отношения.
- **Функции КП как науки:** познавательная, практическая, прогностическая.
- **Источники науки шире, чем отрасли.**
- **Методы:** историко-правовой, сравнительно-правовой, статический, сравнительного государственоведения, системный и т.д.



# Конституции в истории России

- Конституция РСФСР 1918 г.
- Конституция РСФСР 1925 г.
- Конституция РСФСР 1937 г.
- Конституция РСФСР 1978 г.
- Конституция РСФСР 1993 г.

# Конституция РСФСР 1918 г.

- принята V Всероссийским съездом Советов
- закрепила классовую демократию, принадлежность власти в центре и на местах трудящимся массам в лице Советов
- ВЦИК – высший законодательный, распорядительный и контрольный орган
- отмена частной собственности на землю
- не вполне всеобщее избирательное право
- право на полное, всестороннее и бесплатное образование предоставлялось только рабочим и беднейшим крестьянам
- - труд – обязанность всех граждан «не трудящийся да не ест»
- федеративная форма государственного устройства



# Конституция РСФСР 1925 г.

- закрепила факт вхождения РСФСР в состав СССР
- вся власть Советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов
- в отличие от Конституции 1918 г. не включила в свой текст Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа
- РСФСР - федеративное государство с автономными образованиями (республики и области)
- допускала возможность лишения отдельных лиц и даже групп населения прав, если они пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

# Конституция РСФСР 1937 г.

- Верховный Совет РСФСР провозглашался единственным законодательным органом
- впервые нашли отражение право на отдых, социальные пособия, неприкосновенность личности, жилища
- закреплены принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании
- равноправие только «независимо от национальности и расы»
- право на труд
- руководящая роль коммунистической партии
- появились главы: «Общественное устройство», «Государственное устройство», «Основные права и обязанности граждан»
- права выхода РСФСР из Союза ССР

В силу авторитарного режима большинство положений Конституции РСФСР 1937 г. не получили реализации на практике



# Конституция РСФСР 1978 г.

- - ст.6 закрепляла руководящую роль КПСС
- - закреплено право на охрану здоровья, право на жилище, свобода творчества
- - обязанности беречь природу и сохранять ее богатства; всеобщее среднее образование; обязанность уважать национальное достоинство других граждан; укреплять дружбу наций и народностей
- - с 1989 г. в Конституцию 1978 г. было внесено более 300 поправок (учреждение поста Президента РФ и Конституционного Суда; признание частной собственности; разделение властей, местное самоуправление, политический плюрализм и др.)

# 1993 г.

- 16 июня 1990 г. I Съезд народных депутатов РСФСР образовал Конституционную комиссию для разработки проекта
- май 1993 г. Указ Президента «О мерах по завершению подготовки новой Конституции РФ», созыв Конституционного совещания, которое насчитывало более 800 членов

2 главных проекта:

- проект Конституционной комиссии
- проект Конституционного совещания

Проект Конституционного совещания был принят за основу и вынесен на всенародное голосование

- 15 октября 1993 года президент Б.Н.Ельцин подписал указ о всенародном голосовании по проекту конституции России и утвердил «Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ 12 декабря 1993 года»
- 10 ноября опубликование проекта
- 12 декабря 1993 г. всенародное голосование, приняло участие - 54,8 % зарегистрированных избирателей, за принятие конституции - 58,43 %, против — 41,57 %.
- 25 декабря 1993 г. опубликование в «Российской газете» и вступление в силу



Г.

- Пreamбула
- Раздел первый
- Глава 1. Основы конституционного строя (статьи 1—16)
- Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (статьи 17—64)
- Глава 3. Федеративное устройство (статьи 65—79)
- Глава 4. Президент Российской Федерации (статьи 80—93)
- Глава 5. Федеральное Собрание (статьи 94—109)
- Глава 6. Правительство Российской Федерации (статьи 110—117)
- Глава 7. Судебная власть и прокуратура (статьи 118—129)
- Глава 8. Местное самоуправление (статьи 130—133)
- Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (статьи 134—137)
- Раздел второй. Заключительные и переходные положения

## Первыми конституциями были

- Конституция США 1787 г.;
- Конституция Франции 1791 г.
- «конституция» от лат. *constitutio* -устанавливаю



# К чертам конституции

## относятся:

- особый субъект принятия;
- конституция - это акт учредительной власти;
- конституция представляет собой сочетание программных и нормативных элементов;
- всеохватывающий характер;
- существуют особые юридические свойства.

# Свойства Конституции:

- верховенство конституции;
- высшая юридическая сила;
- ядро правовой системы;
- стабильность конституции, что подкрепляется особым порядком (процедурой) ее принятия и изменения;
- прямое действие.



## **Функции** раскрывают социальное назначение конституции и характеризуют основные направления ее воздействия на общественные отношения

- 1. **Юридическая функция** Конституции РФ заключается в том, что она, будучи базовым законом, является важнейшим источником права, нормы которого обладают высшей юридической силой и лежат в основе всей системы правового регулирования.
- 2. **Политическая функция** заключается в том, что политический процесс, в котором участвуют так или иначе все политические силы, осуществляется на основе правил, установленных конституцией.
- 3. **Идеологическая функция** заключается в том, что она выступает средством идеологического воздействия. Конституция РФ играет большую воспитательную роль, устанавливая принципы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, основанные на их взаимной ответственности. Наличие идеологической функции нельзя отождествлять с государственной идеологией.
- 4. **Системообразующая функция** заключается в том, что Конституция РФ служит организующим звеном нормативной составляющей правовой системы, обеспечивает ее сбалансированность.

# Виды конституций

- писанные и неписанные;
- октроированные (дарованные) и принятые помощью учредительного собрания и референдума;
- «гибкие» и «жесткие»;
- монархические и республиканские;
- унитарные и федеративные;
- постоянные и временные.