

**Муниципальный округ:
новый тип муниципального
образования**

ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ) появился новый тип муниципального образования — муниципальный округ. Федеральный закон № 87-ФЗ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/> 1 мая 2019 года и вступил в силу 1 мая 2019 года. Федеральным законом № 87-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

ПОНЯТИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ»

В состав территории муниципального округа входят несколько объединенных общей территорией населенных пунктов. Указанное требование в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях (п.3.4 ч.1 ст.11 Федерального Закона №131-ФЗ).

К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации. [Перечень](#) субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет. (ч.3 ст.11 Федерального Закона №131-ФЗ)

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения (п.3.2. ч.1 ст.11 Федерального Закона №131-ФЗ);

Административным центром муниципального района или муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным районом или муниципальным округом общую границу (п.10 ч.1 Федерального Закона №131-ФЗ).

Территории муниципального округа, городского округа не входят в состав территории муниципального района (п.14 ч.1 ст.11 Федерального Закона №131-ФЗ)

Что происходит с муниципальным районом, городскими и сельскими поселениями?

В силу части 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется

с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения *утрачивают статус муниципального образования.*

Частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что преобразование муниципальных образований в случаях, предусмотренных частью [3.1-1](#) статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, влечет *создание вновь образованного муниципального образования.*

Вновь образованное муниципальное образование в данном случае наделяется статусом муниципального округа.

Как оформляется создание нового муниципального округа?

Вопросы, связанные с преобразованием городских и сельских поселений и муниципального района в муниципальный округ, согласно части 1.1 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется *законами субъектов Российской Федерации.*

Областным законом будет устанавливаться *дата создания вновь образованного муниципального округа* и переходный период преобразования муниципальных образований со дня создания вновь образованного муниципального округа.

Круг вопросов, которые будут урегулированы областным законом о преобразовании, аналогичен принятым областным законам о преобразовании городских и сельских поселений, которые уже проходили в Архангельской области (например, областные законы от 30 апреля 2019 года № 89-7-ОЗ, от 05 июня 2017 года № 530-35-ОЗ, от 23 декабря 2016 года № 507-31-ОЗ, от 25 марта 2016 года № 408-24-ОЗ).

Указанные областные законы могут быть использованы за основу.

Так, областным законом будут определены:

- 1) статус и наименование вновь образованного муниципального округа;
- 2) границы вновь образованного муниципального округа;
- 3) день создания вновь образованного муниципального округа;
- 4) правопреемство преобразуемых муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципального района) и вновь образованного муниципального округа;

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Определяется переходный период преобразования муниципальных образований.

В течение переходного периода:

- осуществляется формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального округа;
- принимается устав вновь образованного муниципального округа;
- завершается урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.

Порядок распределения расходов местных бюджетов преобразуемых муниципальных образований, связанных с официальным опубликованием (обнародованием) проекта устава вновь образованного муниципального образования, порядка учета предложений по проекту устава вновь образованного муниципального образования и участия граждан в его обсуждении, порядка организации и проведения публичных слушаний по нему, принятого устава вновь образованного муниципального образования, определяется соглашением между органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований;

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Порядок деятельности органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципального района) и вновь образованного муниципального округа. До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном уставами преобразуемых муниципальных образований.

Формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должно быть завершено до окончания переходного периода;

Особенности формирования представительного органа

Особенности формирования представительного органа первого созыва и избрания главы вновь образованного муниципального образования в переходный период, в том числе:

- численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального округа;
 - срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального округа;
 - порядок избрания главы вновь образованного муниципального округа;
 - кто исполняет полномочия главы вновь образованного муниципального округа до его избрания;
 - срок проведения выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа (должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня создания вновь образованного муниципального округа);
- 7) порядок избрания депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа.

Выборы депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа назначает и организует избирательная комиссия вновь образованного муниципального округа в сроки, установленные Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", другими федеральными законами, областным законом от 8 ноября 2006 года N 268-13-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области".

Каковы условия создания муниципального округа?

Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется.

Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

Соответствующие изменения внесены Федеральным законом № 87-ФЗ

в статью 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ).

Как быть с полномочиями избранных глав и представительных органов городских и сельских поселений и муниципального района?

Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с [частью 3.1-1](#) статьи 13 данного федерального закона.

Вследствие этого полномочия Собрания депутатов муниципального района, муниципального Совета (Совета депутатов) городского и сельского поселений прекратятся после окончания переходного периода преобразования муниципальных образований, предусмотренного областным законом.

Аналогичным образом согласно пункту 12 части 6 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ также прекращаются полномочия главы муниципального образования в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с [частью 3.1-1](#) статьи 13 данного федерального закона.

Как обеспечить доступность власти на местах

Это территориальные органы местной администрации муниципального округа. Часть 4 статьи 2 Федерального закона № 87-ФЗ предусматривает, что в случае, если объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, повлекло образование муниципального округа, в структуре местной администрации муниципального округа, *как правило, образуется территориальный орган, на который возлагается осуществление на соответствующих территориях части функций местной администрации.*

Порядок формирования органов местного самоуправления муниципального округа аналогичен порядкам формирования органов местного самоуправления иных видов муниципальных образований, определенным в статьях 35 и 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Исходя из этого по представлению главы муниципального округа представительный орган муниципального округа утвердит структуру местной администрации муниципального округа с наличием в ней отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации.

Как определить территорию деятельности территориального органа местной администрации муниципального округа?

Областной закон от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» определяет состав и границы сельских поселений через перечень сельских населённых пунктов.

Согласно абзацу второму части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Таким образом, понятие «сельское поселение» определяется путем использования понятий «сельский населенный пункт», содержание которого раскрыто в областном законе от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ

«Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» (далее – областной закон от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ).

В соответствии с пунктом 3.2 части 1 статьи 11 Федерального закона территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения.

После создания муниципального округа его состав в областном законе от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» также будет определен через перечень сельских населённых пунктов.

Таким образом, границы ответственности территориальных органов местной администрации муниципального округа либо специалистов на местах определяются по границам земель населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа.

Полномочия муниципальных округов?

Федеральным законом № 87-ФЗ перечень вопросов местного значения муниципального округа соотнесен с перечнем вопросов местного значения городского округа (статья 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Перечень вопросов, на решение которых имеют право органы местного самоуправления муниципального округа, также соотнесен с перечнем вопросов, на решение которых имеют право органы местного самоуправления городского округа (статья 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Органы местного самоуправления муниципального округа (по аналогии с органами местного самоуправления городских округов) вправе в соответствии с уставом муниципального округа принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для муниципального округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения муниципального округа, предусмотренных [пунктами 7.1 - 11, 20 и 25 части 1 статьи 16](#) Федерального закона № 131-ФЗ. Данные изменения внесены Федеральным законом № 87-ФЗ в абзац первый части 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Практика создания муниципальных округов

По состоянию на сентябрь 2019г.:

Пермский край – 10 муниципальных округов процесс создания на базе муниципальных районов, имеющих в своем составе хотя бы одно городское поселение, городских округов)

Кемеровская область – 12 муниципальных округов;

Тверская область – 2 муниципальных округа;

Приморский край — 3 муниципальных округа.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!