

ТЕОРИЯ И МЕХАНИЗМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Практическое занятие 4 Структурная и инвестиционная политика

**Кафедра административного и
финансового права.**

**К.полит.н., доцент Денисов Юрий
Петрович**

Дежурный день - понедельник

МОДУЛЬ 1. «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Тема 4. Структурная и инвестиционная политика

- 1. Понятие структуры экономики.**
- 2. Структурная политика государства.**
- 3. Государственная инвестиционная политика.**

Вопрос 1. Понятие структуры экономики.



Экономика любой страны является сложной системой, то есть совокупностью качественно определенных подсистем, между которыми существует закономерная связь.

Специфические признаки, присущие системе:

- система состоит из подсистем (элементов) низшего уровня;
- каждая подсистема (элемент) имеет все признаки системы;
- все подсистемы (элементы) взаимосвязаны.

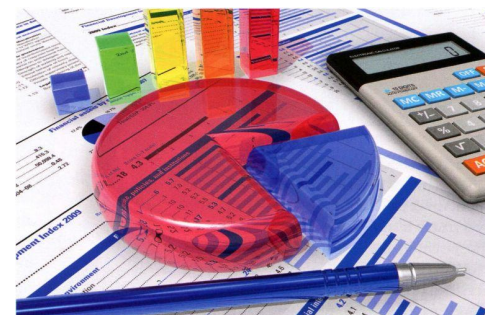
Соотношения, которые отражают взаимосвязи и взаимозависимости между отдельными частями экономики в процессе ее развития, характеризуются понятием **«структура экономики»**.

Влияние структурных изменений в экономике на динамику макроэкономических показателей называется **структурным эффектом**.

Количественно характеристику любого вида структуры можно определить как удельный вес (УВ, %) отдельных структурных элементов в составе всей структуры:

$$УВ_{a_i} = \frac{a_i}{\sum a_i} \cdot 100\%$$

где: a_i – количественное значение элемента a_i
(элемента экономической системы)
 $\sum a_i$ – сумма всех элементов структуры.



Для государственного регулирования наибольшее значение имеют следующие основные виды структурных соотношений - воспроизводственная, отраслевая, социальная, региональная, внешней торговли.

Воспроизводственную структуру характеризуют соотношения:

1. Между производством средств производства и производством предметов потребления.

Эти соотношение определяет динамику и структуру общественного производства. Оптимальных темпов экономического развития можно достичь при разнообразных соотношениях отдельных элементов общественного продукта. Это обуславливается взаимодействием факторов, связанных с достижениями научно-технического прогресса, качественным ростом общественных потребностей, производительностью труда, ограниченностью природных ресурсов, экологическими проблемами, международным разделением труда, специализацией производства и другими факторами.

2. Между возмещением использованных средств производства и вновь созданной стоимостью.

Характеризует соотношение стоимости изношенных средств производства (амортизация) и стоимости потребленных в производстве предметов труда (промежуточный продукт), что в совокупности составляет фонд возмещения, и величины вновь созданной стоимости (чистой продукции) за год.

3. *Между потреблением и накоплением.*

Выражает соотношение частей чистой продукции, которые направляются на производственное накопление и создания резервных фондов (фонд накопления), и стоимости материальных благ, которые используются на личное потребление населением (фонд потребления). Если большей является часть накопления, то меньшей становится часть потребления.



4. *Между производственными областями и инфраструктурой.*

В настоящее время динамическое развитие инфраструктуры — одно из приоритетных направлений структурной политики. ***Инфраструктура делится на две группы: производственную и непроизводственную.*** К первой группе относят отрасли, которые непосредственно обслуживают материальное производство: связь, производственный транспорт, дорожное хозяйство, энерго-, водо- и газоснабжение, финансово-кредитное обслуживание и т.п. Ко второй группе относят отрасли, которые опосредствованно связаны с производством: общее и профессиональное образование, здравоохранение и т.п.

Отраслевая структура характеризует вклад отдельных производств, отраслей, межотраслевых комплексов в воспроизводство ВВП. Научно-техническая революция существенно влияет на отраслевые структурные сдвиги. Сегодня в мире происходит переход от пятого технологического уклада к шестому. Пятый технологический уклад характеризуется развитием микроэлектроники, телекоммуникаций, гибкой автоматизации, комбинированным применением разных композитных материалов. В сфере транспорта он характеризуется опережающим развитием автотранспорта, в энергетике — увеличением потребления природного газа. Ключевыми производствами шестого технологического уклада являются информатика и микроэлектроника, на базе которых будут формироваться системы искусственного интеллекта, развитие космо- и биотехнологии, которые революционно повлияют на развитие многих отраслей экономики.

Региональная (территориальная) структура экономики характеризует внос отдельных регионов в воспроизводство ВВП. Элементами территориальной структуры на макроуровне являются административно-территориальные единицы и прочие региональные образования.

Социальная структура отражает распределение национальной экономики по организационно-правовым формам хозяйствования, уровню доходов и жизни населения. Своеобразным зеркалом состояния экономики является **структура внешней торговли**.

Вопрос 2. Структурная политика государства.



Регулирование структурных изменений в экономике является задачей структурной политики.

В широком понимании **структурная политика государства** — это обоснование целей и характера структурных преобразований, определение комплекса мероприятий по поддержке развития тех элементов экономической системы, которые обеспечивают экономический рост и решение актуальных проблем настоящего.

Существует два типа структурной политики: пассивная и активная.

- **Пассивная структурная политика** состоит в том, что государство создает правовую базу для свободного перелива капитала и труда из одних отраслей в другие, но непосредственно не вмешивается в эти процессы. Структура изменяется только вследствие изменений в нормах прибыли. Если в определенной отрасли спрос превышает предложение, то в этой отрасли норма прибыли возрастает.
- **Активная структурная политика** состоит в том, что государство с помощью системы мер и средств влияет на ускорение прогрессивных структурных сдвигов.
Активная структурная политика предусматривает разработку и реализацию комплекса мероприятий, которые включают: стимулирование перелива капитала в приоритетные отрасли; стимулирование развития отраслей, которые ускоряют внедрение достижений НТП; защиту и предоставление финансовой помощи отраслям, которые находятся в состоянии упадка и требуют коренной реконструкции производственного аппарата; свертывание части производств в депрессивных отраслях; разработка на государственном уровне долгосрочных планов, целевых программ, национальных проектов для решения актуальных проблем структурной перестройки, а также программ подготовки и переподготовки рабочей силы, создания рабочих мест и т.п.

Для определения модели структурной политики и обоснования мероприятий по изменению структурных элементов применяются три (варианта) решений:

1. Стратегия ограниченного роста. Для нее характерно установление целей «от достигнутого» уровня.



2. Стратегия неограниченного роста. Осуществляется через значительное превышение уровня кратко- и долгосрочных целей развития над уровнем фактического состояния базового периода.

3. Стратегия сокращения. Цели на будущее устанавливаются на уровне, низшем в сравнении с фактическим состоянием базового периода.

Концепция активной структурной политики основывается на четком определении наиболее эффективных направлений структурной трансформации экономики. На данном этапе экономического развития к **основным направлениям государственной структурной политики** следует отнести:

1. Рост производства в отраслях, которые обеспечивают значительную часть экспорта готовой продукции.
2. Рост производства в отраслях, которые способны на внутреннем рынке заменить импортную продукцию.
3. Развитие производства товаров, конкурентоспособных на мировом рынке.
4. Поддержка производств, которые используют ресурсосберегающие технологии.
5. Рост производства в отраслях, которые способны повысить научно-технический уровень и качество продукции.
6. Развитие конкуренции через реструктуризацию и диверсификацию производства.
7. Развитие производства сырья, полуфабрикатов и комплектующих для замены импортируемых.



Основные задачи структурной перестройки экономики России:

1. Формирование инновационных моделей развития экономики.
2. Реструктуризация предприятий и технологическое обновление производства.
3. Усиление социальной ориентации экономики.
4. Повышение конкурентоспособности отечественной производственной продукции и увеличение экспортного потенциала конечного продукта.
5. Создание целостного и емкого национального рынка.
6. Формирование эффективных региональных структур экономики.



Вопрос 3. Государственная инвестиционная политика.



Важнейшим фактором структурных изменений в экономике являются инвестиции.

Государственная инвестиционная политика — это комплекс правовых, административных и экономических мер государства, направленных на расширение и активизацию инвестиционных процессов.

Инвестиции — это:

1. все виды имущественных, финансовых и интеллектуальных ценностей (средств), вкладываемые в объекты деятельности, в результате чего производится продукт (прибыль) или достигается социальный эффект;
2. затраты на создание, расширение, реконструкцию основного капитала, а также связанные с этим изменения оборотного капитала.

Разделяют два вида инвестиций: валовые и чистые.

Валовые инвестиции (ВИ) - это совокупный объем инвестиций за конкретный период, направленные на новое строительство, приобретение средств труда и прирост товарно-материальных ценностей.

Чистые инвестиции (ЧИ) - это сумма валовых инвестиций за вычетом суммы амортизационных отчислений (А) за определенный период времени.

Динамика показателей чистых инвестиций отражает экономическое положение предприятия.

В зависимости от объекта инвестирования инвестиции делятся на:

- 1. Реальные** - это вложения денежных средств в материально-вещественные факторы производства и основные средства. Вложения в нематериальные активы называют **инновационными инвестициями**.
- 2. Финансовые** - это вложения денежных средств в различные финансовые активы, прежде всего в ценные бумаги для приобретения прав на участие в деятельности предприятия, долговых прав и т.д.

По характеру участи инвестиции бывают:

- 1. Прямые** - это непосредственное участие инвестора в выборе объекта инвестирования и вложении средств.
- 2. Непрямые** - это опосредованное участие инвестора в выборе объекта инвестирования и вложении средств другими особами (финансовыми посредниками). Инвестор покупает ценные бумаги финансовых посредников, например, инвестиционные сертификаты инвестиционных компаний.

Существует деление инвестиций в зависимости от времени:

- 1. Краткосрочные** - вложение капитала на период не более чем один год.
- 2. Долгосрочные** - вложения капитала на срок более одного года.

Экономическая эффективность инвестиций - это отношение экономического эффекта, полученного за определенный период времени от вложения капитала, к величине вложенного капитала, обусловившего получение этого эффекта.

Экономический эффект от вложения капитала - чистый доход (прибыль), полученный инвестором в результате вложения инвестиций.



При оценке экономического эффекта и эффективности инвестиций в реальный сектор экономики широко распространено определение срока окупаемости инвестиций.

Сроком окупаемости называют время, в течении которого суммарный объем чистого дохода, полученного за счет инвестиций, становится равным суммарному объему самих инвестиций.

Основные инструменты государственного регулирования инвестиционной деятельности:

1. Налоговое регулирование инвестиционной деятельности. Обеспечивает направление инвестиций в приоритетные сферы экономики установлением соответствующих налоговых ставок и налоговых льгот.

Методы налогового регулирования инвестиционных процессов можно разделить на четыре группы:

- внедрение дифференцированных ставок налогообложения;
- освобождение от уплаты налога на определенный срок;
- уменьшение базы налогообложения;
- устранение двойного налогообложения.



2. Бюджетные методы регулирования. Эффективны в условиях недостаточной сформированности рынка инвестиционных ресурсов, наличия деформаций в структуре экономики, высокого уровня монополизации, отсутствия долгосрочного кредитования инвестиционных проектов, нехватки собственных инвестиционных средств у предприятий.

3. Амортизационная политика. Создание механизма ускоренной амортизации. Его внедрение дает возможность предприятиям прогрессивных отраслей экономики уже в первые годы эксплуатации машин и оборудования окупить большую часть их стоимости, накопить в амортизационном фонде достаточное количество средств для дальнейшего инвестирования.

4. Приватизация государственной собственности.

Цель - порождение эффективных собственников, которые способны осуществить инвестиции и наладить нормальный производственный процесс.

5. Денежно-кредитная политика. Регулирует денежное обращение и работу банковской системы, которая мультипликативно создает денежные средства. Центральный банк в зависимости от состояния экономики осуществляет кредитную экспансию (расширяет сферу своего влияния посредством вытеснения других субъектов) или кредитную рестрикцию (ограничение).

Кредитная экспансия проводится в период экономического спада для стимулирования экономического развития. Политика кредитной рестрикции проводится с целью уменьшения инвестиционной активности. Подорожание кредитных ресурсов вынуждает инвесторов вкладывать средства в наиболее эффективные, прибыльные проекты.