

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ РАНХиГС
ФАКУЛЬТЕТ ЗАОЧНОГО И ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Кафедра государственного и муниципального управления

Основы государственного и муниципального
управления
(часть 2)

Тема: Организация государственного управления в Республике Адыгея

*Выполнил: Сердюков И.В.
Группа 19412
Дата 11.04.2021
Научный руководитель:
Москвитина Мария Александровна
Кандидат экономических наук,
Доцент кафедры ГМУ • СИУ-филиал
РАНХиГС*

Новосибирск 2021г

Содержание

- **«Основы государственного и муниципального управления» (часть 2)**
- 1. Статистические данные о субъекте РФ.
- 2. Административно-территориальное деление субъекта РФ.
- 3. Законодательный (представительный) орган субъекта РФ.
- 4. Высшее должностное лицо субъекта РФ.
- 5. Система исполнительных органов государственной власти субъекта.
- 6. Судебные органы субъекта РФ.
- 7. Иные государственные органы субъекта РФ.
- 8. Индексы качества государственного управления для данного субъекта Российской Федерации.

1. Статистические данные о субъекте РФ

- Республика Адыгея (адыг. Адыгэ Республик; краткое название: Адыгея) — субъект Российской Федерации, республика в её составе. Входит в состав Южного федерального округа, является частью Северо-Кавказского экономического района. Столица — город Майкоп.
- Территория республики со всех сторон окружена территорией Краснодарского края.
- Образована 27 июля 1922 года как Черкесская (адыгейская) автономная область на территории Майкопского и Екатеринодарского отделов Кубано-Черноморской области,
- 24 августа 1922 года Черкесская (Адыгейская) автономная область была переименована в Адыгейскую (Черкесскую) автономную область. В августе 1928 года была переименована в Адыгейскую автономную область, 3 июля 1991 года преобразована в республику.
- Государственные языки: русский и адыгейский.

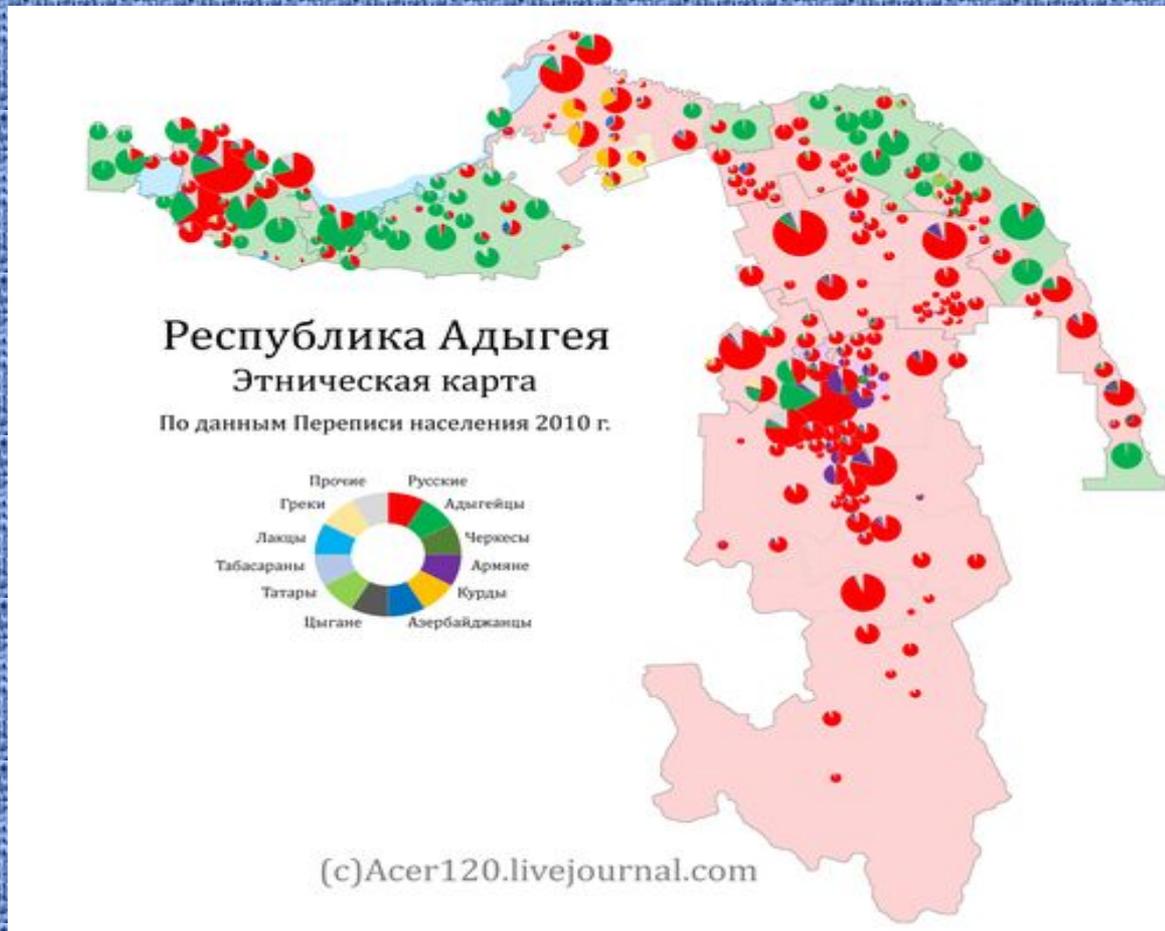
Республиканский статус этих земель был подтвержден Конституцией РФ в 1993 году, но процесс самоидентификации Адыгеи начался многим раньше. На территориях республики находятся стоянки времен нижнего палеолита, скифо-меотские находки, а также города-поселения древних зихов. После эти территории занимали адыги, вплоть до Кавказской войны начала-середины 19 века. Область в привычных границах появилась в результате Октябрьской революции в 1922 году.

Территория республики равнинная, окружена склонами Северо-Западного Кавказа. Адыгея – кладезь природных ресурсов, особенно лесных, которые покрывают треть ее земель. Также в регионе есть несколько небольших залежей природного газа, а также большие пласты полезных и легких в добыче строительных материалов, например песка, известняка, глины. Ближе к горным хребтам есть различные рудные жилы, а также большие месторождения золота.

Численность населения Адыгеи по данным Росстата составляет 463 167^[1] чел. (2021). Плотность населения — 59,44 чел./км² (2021). Городское население — 47,28

Численность населения									
1926 ^[3]	1931 ^[4]	1939 ^[5]	1942 ^[6]	1944 ^[7]	1945 ^[8]	1959 ^[9]	1970 ^[10]	1979 ^[11]	1987 ^[12]
113 481	↗126 500	↗241 799	↘226 422	↘206 111	↗206 923	↗284 690	↗385 644	↗404 504	↗426 000
1989 ^[13]	1990 ^[14]	1991 ^[14]	1992 ^[14]	1993 ^[14]	1994 ^[14]	1995 ^[14]	1996 ^[14]	1997 ^[14]	1998 ^[14]
↗432 588	↗434 788	↗436 598	↗441 280	↗446 191	↗448 480	↗449 864	↗450 358	↘450 075	↗450 810
1999 ^[14]	2000 ^[14]	2001 ^[14]	2002 ^[15]	2003 ^[14]	2004 ^[14]	2005 ^[14]	2006 ^[14]	2007 ^[14]	2008 ^[14]
↘450 358	↘449 052	↘447 327	↘447 109	↘446 828	↘445 242	↘444 438	↘442 735	↘441 199	↘441 176
2009 ^[14]	2010 ^[16]	2011 ^[17]	2012 ^[18]	2013 ^[19]	2014 ^[20]	2015 ^[21]	2016 ^[22]	2017 ^[23]	2018 ^[24]
↗442 775	↘439 996	↘439 935	↗442 451	↗444 403	↗446 406	↗449 171	↗451 480	↗453 366	↗453 376
2019 ^[25]	2020 ^[2]	2021 ^[1]							
↗454 744	↗463 088	↗463 167							

Национальный состав населения Адыгеи по данным переписей населения 1959, 1979, 1989, 2002 и 2010 гг.:



ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗ

	2010	2015	2016	2017	2018	2019
Численность постоянного населения (на конец года):тыс. человек	439,9	451,5	453,4	453,4	454,7	463,1
в процентах к предыдущему году	100,02	100,5	100,4	100,0	100,3	101,8
в том числе:						
городское, тыс. человек	223,8	213,5	214,5	213,8	214,1	219,0
сельское, тыс. человек	216,1	238,0	238,9	239,6	240,6	244,1
Естественный прирост, убыль (-) населения:						
тыс. человек	-0,5	-0,2	-0,4	-0,9	-1,1	-1,5
на 1000 населения	-1,2	-0,5	-0,9	-2,0	-2,4	-3,2
Миграционный прирост, убыль (-) населения:						
тыс. человек	0,5	2,5	2,3	0,9	2,5	9,8
на 1000 населения	1,5	5,6	5,1	2,1	5,4	21,4
Численность рабочей силы ²⁾ , тыс. человек	204,8	201,8	201,9	200,1	200,6	200,6
Численность занятых (в среднем за год) ²⁾³⁾ тыс. человек	185,7	184,1	183,7	182,6	183,3	184,2
в процентах к предыдущему году	106,2	100,2	99,8	99,4	100,4	100,5
Численность безработных по методологии МОТ (в среднем за год) ²⁾ , тыс. человек	19,1	17,7	18,2	17,6	17,3	16,4
в процентах к предыдущему году	125,7	102,3	102,8	96,3	98,4	94,8
Численность безработных зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, тыс. человек	4,5	2,5	2,4	2,1	1,6	1,6
Уровень безработицы по методологии МОТ (в процентах к численности рабочей силы)	9,3	8,8	9,0	8,8	8,6	8,2
Уровень зарегистрированной безработицы (в процентах к численности рабочей силы)	2,2	1,3	1,2	1,1	0,8	0,8
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц ⁴⁾ , рублей	12279	23028	25081	26478	27553	29115
Реальные денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	108,6	91,3	102,2	101,6 ⁵⁾	102,3 ⁵⁾	102,7
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	109,3	91,6	103,0	101,7 ⁵⁾	101,9 ⁵⁾	101,8
Численность пенсионеров:	121,2	125,0	126,8	127,3	128,4	126,5
в процентах к предыдущему году	102,4	100,8	101,4	100,4	100,9	98,5
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц): рублей	4725	8375	8623	8909	8947	9315
в процентах к предыдущему году	108,4	121,4	103,0	103,3	100,4	104,1
Валовой региональный продукт: млн рублей	47194,5	84306,0	90384,1	99495,6	108417,6	⁷⁾
на душу населения, рублей	107297,5	187211,1	199777,9	219457,2	238773,8	⁷⁾
в процентах к предыдущему году	108,2	104,8	108,3	110,2	110,5	в 2,1 п.

ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	Февраль 2021 г.	В % к февралю 2020 г.	Январь- февраль 2021 г.	В % к январю- февралю 2020 г.	Справочно	
					февраль 2020 г. в % к февралю 2019 г.	январь-февраль 2020 г. в % к январю-февралю 2019 г.
Индекс промышленного производства ¹⁾		89,3		100,4	111,4	100,6
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности ^{1,2)} , млн рублей:	4283,0	85,7	8654,9	95,9	115,9	96,5
из них:						
Добыча полезных ископаемых	117,8	52,3	242,9	54,8	91,3	102,5
Обрабатывающие производства	3648,2	83,8	7370,5	95,3	120,2	95,9
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	350,3	125,1	704,2	121,6	88,6	91,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	166,6	118,6	337,3	125,8	107,6	121,2
Продукция сельского хозяйства, млн рублей	433,8	98,3	707,8	100,7	106,3	103,4
Грузооборот автомобильного транспорта ³⁾ , млн т-км	45,5	117,1	94,0	111,6	191,2	в 2,1 р.
Оборот розничной торговли по всем каналам реализации, млн рублей	8502,2	98,5	16745,6	100,4	109,3	106,4
Оборот общественного питания, млн рублей	209,5	61,0	435,3	63,0	104,0	101,6
Оборот оптовой торговли (общий объем оборота), млн рублей	4163,6	119,1	7207,3	106,6	84,1	91,9
Объем платных услуг населению всего, млн рублей	1264,7	99,8	2473,3	99,2	94,5	93,2
Инвестиции в основной капитал, млн рублей			38575,6	83,1		133,7
Ввод в действие общей площади жилых домов с учётом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства, тыс. кв. м	12,2	92,0	36,4	110,3	87,9 ⁵⁾	164,1
Индекс потребительских цен	100,7	106,5	101,6	106,2	102,0	102,0
Индекс цен производителей промышленных товаров	100,3	107,1	100,3	106,3	97,0	98,0

Продолжение таблицы ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	Февраль 2021 г.	В % к феврал ю 2020 г.	Январь- февраль 2021 г.	В % к январю- февралю 2020 г.	Справочно	
					февраль 2020 г. в % к февралю 2019 г.	январь-февраль 2020 г. в % к январю-февралю 2019 г.
Денежные доходы в среднем на душу населени рублей	35152,1	104,0	29938,5	102,8	107,1	105,7
Реальные денежные доходы ⁸⁾		100,7		100,3	104,8	102,7
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника ⁹⁾						
номинальная, рублей	31780,2	108,0			106,1	
реальная		102,0			104,1	
Общая численность безработных по методологии МОТ ¹⁰⁾ , (в среднем за месяц) человек	16945	103,2			100,3	
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода, человек	6868	в 3,8 р.			93,5	
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в фактических ценах, млн. рублей						
за январь 2021 г.	332,0	в 3,6 р.			36,5	

Рейтинг Республики Адыгея среди субъектов ЮФО по основным социально-экономическим показателям

Индекс промышленного производства в январе – сентябре 2020 года составил 106.2 %. Среди субъектов Южного федерального округа по данному показателю (по полному кругу организаций) Республика Адыгея на 1 месте.

	2020 год (январь-сентябрь)	2019 год (январь-сентябрь)
1. Индекс промышленного производства	1	6
2. Индекс производства продукции сельского хозяйства	-	-
3. Индекс производства продуктов животноводства:		
Мяса	1	6
Молока	3	5
Яйца	1	-
4. Индекс выполненных работ по виду деятельности "Строительство"	-	-
5. Индекс роста оборота розничной торговли по всем каналам реализации	2	2
6. Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций	-	-
7. Номинальная начисленная заработная плата	5	5
8. Процент численности официально зарегистрированных безработных к экономически активному населению	6	6

Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления по ветвям власти (на конец года)

Численность работников – всего Человек	в том числе в органах:								
	законн о- датель ной власти ¹)	исполн ительн ой власти ²)	из них: федерал ьных	республ икански х	местног о самоупр авления	судебно й власти и прокурат уры	других государствен ных органах ³⁾		
2010	5637	190	4595	1971	1021	1603	775	77	
2015	7755	187	6689	4075	949	1665	783	96	
2016	7727	182	6661	4022	967	1672	786	98	
2017	7713	189	6644	3980	966	1698	779	101	
2018	7561	180	6500	3974	802	1724	779	102	
2019	7627	179	6567	3989	862	1716	777	104	
В процентах к предыдущему году									
2010	100,2	100,5	100,0	96,6	105,4	101,3	101,0	104,1	
2015	98,6	98,4	98,9	99,0	97,9	99,2	96,8	97,0	
2016	99,6	97,3	99,6	98,7	101,9	100,4	100,4	102,1	
2017	99,8	103,9	99,8	99,0	99,9	101,6	99,1	103,1	
2018	98,0	95,2	97,8	99,8	83,0	101,5	100,0	101,0	
2019	100,9	99,4	101,0	100,4	107,5	99,5	99,7	102,0	

1) Включая представительные органы местного самоуправления.

2) С 2014 г. включая органы министерства внутренних дел Российской Федерации, с 2017 г.- включая и органы федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

3) Аппарат уполномоченного по правам человека, аппарат уполномоченного по правам ребенка, аппарат по защите прав предпринимателей, избирательные комиссии и контрольные органы субъекта и муниципальных образований

Среднесписочная численность работников органов государственной власти и местного самоуправления за 2019 год

	Среднесписочная численность работников, человек	
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ	4654	
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	3969	
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТО В РФ	1086	
ИЗ НИХ:		
ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	103	
ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	822	
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	1808	
ИЗ НИХ:		
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	69	
МЕСТНЫЕ АДМИНИСТРАЦИИ (ИСПОЛНИТЕЛЬНО- РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ)	1699	
КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	40	

2. Административно-территориальное деление субъекта РФ



Согласно Закону Республики Адыгея «Об административно-территориальном устройстве Республики Адыгея», республика включает административно-территориальные единицы: 7 [районов](#) и 2 республиканских городских округа (2 города республиканского значения с подчинёнными населёнными пунктами):

- 1. [Майкопский республиканский городской округ](#),
- 2. [Адыгейский республиканский городской округ](#),
- 3. [Гиалинский район](#),
- 4. [Кошехабльский район](#),
- 5. [Красногвардейский район](#),
- 6. [Майкопский район](#),
- 7. [Тахтамукайский район](#),
- 8. [Теучежский район](#),
- 9. [Шовгеновский район](#).

Они в свою очередь включают также относящиеся к административно-территориальным единицам Адыгеи населённые пункты:

- городские населённые пункты:
 - города республиканского значения, города районного значения, посёлки городского типа, дачные посёлки, курортные посёлки,
- сельские населённые пункты:
 - аулы, станицы, сёла, посёлки сельского типа, хутора.

В рамках муниципального устройства республики, в границах административно-территориальных единиц Адыгеи созданы 60 [муниципальных образований](#), среди которых выделяются:

- 2 [городских округа](#),
- 7 [муниципальных районов](#), в том числе
 - 48 [сельских поселений](#),
 - 3 [городских поселения](#).

№	Герб	Название	Административный центр	Площадь, км²	Население, чел.
Города республиканского значения (республиканские городские округа)					
1		Майкоп	г. Майкоп	57	↗164 575
2		Адыгейск	г. Адыгейск	31,5	↘15 133
Районы (муниципальные районы)					
3		Гиалинский район	станция Гиалинская	790	↗31 971
4		Кошехабльский район	аул Кошехабль	606	↗29 569
5		Красногвардейский район	село Красногвардейское	726	↗32 125
6		Майкопский район	посёлок Тульский	3667	↗61 104
7		Тахтамукайский район	аул Тахтамукай	440	↗92 035
8		Теучежский район	аул Понежукай	710	↘20 396
9		Шовгеновский район	аул Хакуринохабль	521	↘16 180

3. Законодательный (представительный) орган субъекта РФ

- Постановление Законодательного Собрания (Хасэ) - Парламента Республики Адыгея от 20.12.1994 N 154-1
НГР:ru01000199400082
- Высший исполнительный орган государственной власти республики – Кабинет Министров Республики Адыгея.
- Высший законодательный (представительный) орган государственной власти республики – Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея. Избирается на 5 лет.
-

- Система органов государственной власти республики определяется Конституцией РФ и Конституцией Республики Адыгея (1995). Государственная власть осуществляется Государственным советом – Хасэ Республики Адыгея, Главой Республики Адыгея, правительством во главе с премьер-министром, другими органами исполнительной власти в соответствии с республиканским законом. Государственный совет – Хасэ Республики Адыгея – постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти республики. Состоит из 50 депутатов: 25 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам с примерно равным количеством избирателей на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, 25 – по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах. Депутаты избираются сроком на 5 лет. Они могут осуществлять депутатскую деятельность как на профессиональной постоянной основе, так и без отрыва от основной деятельности. Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается республиканским законом. Глава Республики Адыгея – высшее должностное лицо республики (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти). Глава Республики избирается гражданами РФ, проживающими на территории А. и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок выборов и требования к кандидатам устанавливаются федеральным законом. Глава Республики определяет основные направления внутренней политики и внешнеэкономических связей, определяет структуру исполнительных органов государственной власти в соответствии с Конституцией Республики Адыгея, может председательствовать на заседаниях Кабинета министров. Глава Республики формирует Кабинет министров и принимает решение о его отставке, назначает на должности с согласия Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея премьер-министра и его заместителей, руководителей органов исполнительной власти, ведающих вопросами финансов, экономического развития, социальной защиты и сельского хозяйства, а также освобождает их от должности, исполняет иные функции.

4. Высшее должностное лицо субъекта РФ



Глава Республики Адыгея
Мурат Каральбиевич Кумпилов

Конституция Республики Адыгея (принята на XVI сессии Законодательного Собрания (Хасэ) - Парламента Республики Адыгея 10 марта 1995 года) (с изменениями и дополнениями от 21.03.2017 № 47)

Государственную власть в Республике Адыгея осуществляют Глава Республики Адыгея как глава государства и высшее должностное лицо Республики Адыгея (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея)

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ от 6 июля 2007 года N 102 О Главе Республики Адыгея (с изменениями на 17 декабря 2020 года)

Глава Республики Адыгея является высшим должностным лицом Республики Адыгея (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея - Кабинета Министров Республики Адыгея).

5. Система исполнительных органов государственной власти субъекта

Министерства

Министерство здравоохранения Республики Адыгея

Министерство культуры Республики Адыгея

Министерство образования и науки Республики Адыгея

Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея

Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея

Министерство труда и социального развития Республики Адыгея

Министерство финансов Республики Адыгея

Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея

Министерство цифрового развития, информационных и телекоммуникационных технологий Республики Адыгея

Комитеты

Комитет Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок

Комитет Республики Адыгея по архитектуре и градостроительству

Комитет Республики Адыгея по взаимодействию с органами местного самоуправления

Комитет Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации

Комитет Республики Адыгея по имущественным отношениям

Комитет Республики Адыгея по туризму и курортам

Комитет Республики Адыгея по физической культуре и спорту

Комитет Республики Адыгея по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

6. Судебные органы субъекта РФ

- **Правосудие в Республике Адыгея осуществляется только судом.**
- **В Республике Адыгея правосудие осуществляется федеральными судами, Конституционным Судом Республики Адыгея, мировыми судьями Республики Адыгея, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом и входящими в единую судебную систему Российской Федерации.**

7. Иные государственные органы субъекта РФ

Управление ветеринарии Республики Адыгея

Управление государственных инспекций по надзору за строительством зданий, сооружений и эксплуатацией жилищного фонда Республики Адыгея

Управление государственной службы занятости населения Республики Адыгея

Управление по делам архивов Республики Адыгея

Управление записи актов гражданского состояния Республики Адыгея

Управление лесами Республики Адыгея

Управление по обеспечению деятельности мировых судей Республики Адыгея

Управление по охране окружающей среды и природным ресурсам Республики Адыгея

Управление по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Адыгея

Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Республики Адыгея

Управление государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея

Управление государственного финансового контроля Республики Адыгея

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Адыгея

Постоянное представительство Республики Адыгея при Президенте Российской Федерации

Постоянное представительство Республики Адыгея при главе администрации Краснодарского края

8. Индексы качества государственного управления для данного субъекта Российской Федерации.

Таблица 1

Распределение муниципальных образований Республики Адыгея по индексу открытости и доступности информации о НОКО

Муниципальные образования Республики Адыгея	Индекс открытости и доступности информации о НОКО	Сумма баллов	Показатель «Доступность информации о НОКО муниципального уровня»	Показатель «Открытость информации о НОКО муниципального уровня»
г. Майкоп	0,727	8	3	5
Тахтамукайский район	0,727	8	3	5
Шовгеновский район	0,455	5	2	3
г. Адыгейск	0	0	0	0
Гиагинский район	0	0	0	0
Кошехабльский район	0	0	0	0
Красногвардейский район	0	0	0	0
Майкопский район	0	0	0	0
Теучежский район	0	0	0	0

 - Муниципальные образования – лидеры
 - Успешные муниципальные образования

 - Отстающие муниципальные образования
 - Муниципальные образования – аутсайдеры