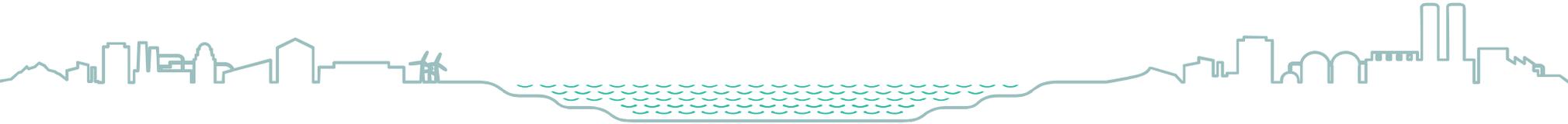




РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



Информационные материалы к докладу

«Проблемные вопросы и план приоритетных задач на
2020 год в сфере геологического надзора»



Обязательные требования в сфере недропользования – установленные НПА условия, ограничения, запреты, а также обязанности граждан и организаций, направленные на защиту охраняемых федеральными законами ценностей



НПА
ФОИВ

НПА
Правительства РФ

Федеральные законы

Руководства по соблюдению обязательных требований

Включаются пояснения о способах соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию конкретных мер, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия обязательным требованиям

- Правила охраны недр
- Правила разработки месторождений углеводородного сырья
- Правила разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей
- Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод
- Положение ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке лицензирования недропользования»
- «Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений ПИ...»
- «Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых...»
- «Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в недрах»
- Закон РФ от 21.02.1992 № 2595-1 «О недрах»
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
- Иные ФЗ



Методические рекомендации по организации контрольно-надзорных мероприятий

- «Административный регламент Росприроднадзора по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
- «Административный регламент Роснедр по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами...»

- Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

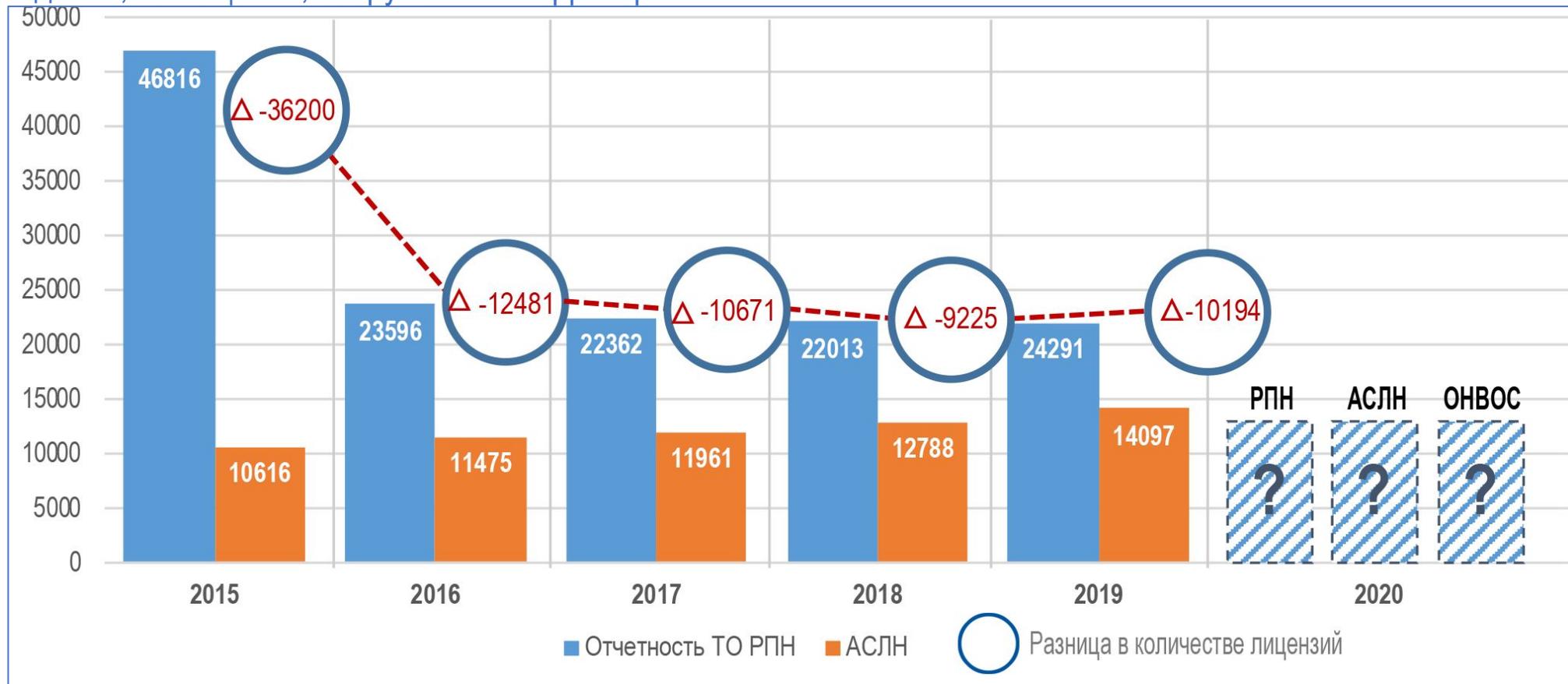
Предмет геологического надзора – ?

- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ
- ст. 37 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»



Объекты государственного геологического надзора - представляющие опасность причинения вреда охраняемые законом ценности и подлежащие в связи с этим оценке на их соответствие обязательным требованиям:

- 1) деятельность граждан и организаций
- 2) результаты деятельности, в том числе работы и услуги
- 3) здания, помещения, сооружения и территории



Сведения о количестве лицензий на право пользования недрами, представляемые в рамках оперативной отчетности также не совпадают с данными ФГИС АСЛН, реестром ОНВОС (разница в данных по годам варьировалась от 4 до 1,5 раз)

Количество лицензий по данным оперативной отчетности за 5 лет снизилось в 2 раза, а по данным ФГИС АСЛН возросло в 1,3 раза



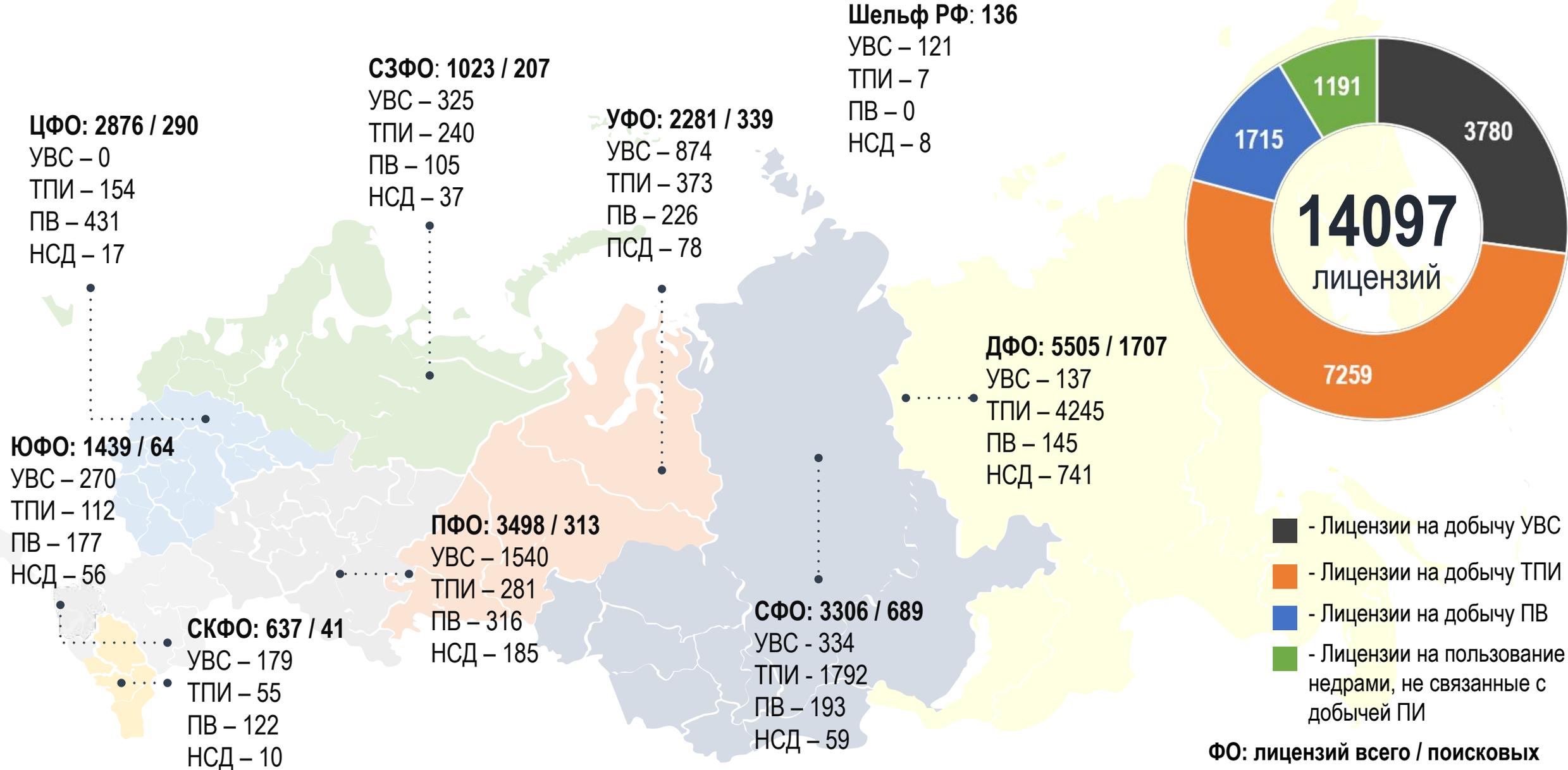
Реестр поднадзорных объектов – это деятельность и работы недропользователей, здания и сооружения, компоненты окружающей среды в контурах лицензионного участка



№п/п	ФО	Субъект РФ	МУРПН	Серия	Номер	Ви	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Полезные ископаемые	Недропользователь по лицензии	ИНН	О
1	Уральский федеральный округ	Челябинская область	Уральское МУРПН	ЧЕЛ	00563	ТЭ	1	2	1999	31	10	2033	медь	Открытое акционерное общество "Учалинск	0270007455	Узельгинское	
2	Сибирский федеральный округ	Кемеровская область	Южно-Сибирское МУРПН	КЕМ	12959	ТЭ	1	2	2005	31	12	2024	уголь каменный	ООО, Инвест-Углесбыт	4223032532	Киселевское, участки: Основн	
3	Сибирский федеральный округ	Красноярский край	Енисейское МУРПН	КРР	01710	БР	1	2	2007	1	11	2029	золото коренное, золото рудно	ООО, Красноярское геологоразведочное пр	2460079356	Панимбинский рудный узел	
4	Сибирский федеральный округ	Кемеровская область	Южно-Сибирское МУРПН	КЕМ	15089	ТЭ	1	2	2011	31	12	2022	уголь каменный	ООО, Шахта Грамотейнская	4202038967	Егозово-Красноярское каменн	
5	Уральский федеральный округ	Свердловская область	Уральское МУРПН	СВЕ	02948	БР	1	2	2011	1	2	2036	золото коренное, золото рудно	ООО, Инвестмаркет	6674332356	Вагранская площадь	
6	Сибирский федеральный округ	Кемеровская область	Южно-Сибирское МУРПН	КЕМ	01622	ТЭ	1	2	2012	31	1	2032	уголь каменный	ОАО, Кузбасская Топливная Компания	4205003440	уч. Брянский 1 Караканского к	
7	Сибирский федеральный округ	Красноярский край	Енисейское МУРПН	КРР	02439	ТЭ	1	2	2013	28	2	2020	уголь бурый	Нижнеингашский угольный карьер	2463240557	Ошаровский участок Искринск	
8	Сибирский федеральный округ	Иркутская область	МУРПН по Иркутской области	ИРК	02940	БР	1	2	2013	30	1	2038	золото рудное и россыпное	ООО, Золото Присаянья	3812143939	участок Гиргинтуйский	
9	Сибирский федеральный округ	Иркутская область	МУРПН по Иркутской области	ИРК	02941	БР	1	2	2013	30	1	2038	золото коренное, золото рудно	ООО "Золото Присаянья"	3812143939	участок Малоиретский	
10	Сибирский федеральный округ	Иркутская область	МУРПН по Иркутской области	ИРК	02939	БР	1	2	2013	31	12	2021	золото россыпное	ООО, Сибирско-Уральская золоторудная ко	6670343325	ручей Семеновский, правый пр	
11	Дальневосточный федеральный округ	Магаданская область	Северо-Восточное МУРПН	МАГ	04433	БР	1	2	2013	31	1	2033	олово	ООО, "Реновэкс"	7810531490	рудопровление Угрюмый 2	
12	Дальневосточный федеральный округ	Магаданская область	Северо-Восточное МУРПН	МАГ	04699	БЭ	1	2	2017	1	2	2032	золото россыпное	ООО "Практик и К"	4909906417	руч. Малый Чубукалах , лев.пр	
13	Сибирский федеральный округ	Кемеровская область	Южно-Сибирское МУРПН	КЕМ	02005	ТЭ	1	2	2017	31	12	2035	уголь каменный	Акционерное общество "Кузнецкая инвисти	4220014581	участок Корчаковский	
14	Дальневосточный федеральный округ	Республика Бурятия	Забайкальское МУРПН	УДЭ	01842	ТР	1	2	2017	2	2	2042	сынырит	ООО "Байкал Недра Гео"	0317317060	участок Калюмный	
15	Дальневосточный федеральный округ	Хабаровский край	Приамурское МУРПН	ХАБ	02792	БП	1	2	2017	31	1	2024	золото коренное, золото рудно	ООО "Геопойск ДВ"	2724197676	Сородокская площадь	
16	Дальневосточный федеральный округ	Амурская область	Приамурское МУРПН	БЛГ	03391	БР	1	2	2019	31	12	2033	золото россыпное	ООО "РОССЗОЛОТО"	2801137441	Иликан, Северный, Кабановск	
17	Сибирский федеральный округ	Иркутская область	МУРПН по Иркутской области	ИРК	03579	БР	1	2	2019	1	2	2044	золото россыпное	ЗАО "ГПП "Реткон"	3802008962	Мамакан Средний р., верхнее	
18	Дальневосточный федеральный округ	Республика Бурятия	Забайкальское МУРПН	УДЭ	02019	БП	1	2	2019	1	2	2024	золото россыпное	ООО "Карат и К"	0326545828	Ара-Алтан	
19	Дальневосточный федеральный округ	Республика Бурятия	Забайкальское МУРПН	УДЭ	02020	БП	1	2	2019	1	2	2024	золото россыпное	ООО "ЗВЕЗДА СИБИРИ"	3810065570	руч. Ютокон Уакитский	
20	Дальневосточный федеральный округ	Республика Бурятия	Забайкальское МУРПН	УДЭ	02021	БП	1	2	2019	1	2	2024	золото россыпное	ООО "ЗВЕЗДА СИБИРИ"	3810065570	р. Дулешма (междуречье Тале-	
21	Сибирский федеральный округ	Красноярский край	Енисейское МУРПН	КРР	01546	БЭ	1	3	2005	31	3	2025	золото коренное, золото рудно	ЗАО, Васильевский рудник	2426000980	Герфед; Партизанское	
22	Сибирский федеральный округ	Красноярский край	Енисейское МУРПН	КРР	01547	БЭ	1	3	2005	31	3	2020	золото коренное, золото рудно	ЗАО, Васильевский рудник	2426000980	Ильинское и Нижне-Таловское	
23	Сибирский федеральный округ	Алтайский край	Южно-Сибирское МУРПН	БАР	13009	ТЭ	1	3	2005	20	3	2025	кобальт, никель	ООО, ТесноКомплекс	2221057094	Белинское	
24	Центральный федеральный округ	Тверская область	Верхне-Волжское МУРПН	ТВЕ	56787	ТЭ	1	3	2005	1	1	2021	песок кварцевый	ООО, Техноресурс-капитал	7722144389	Горошек	
25	Приволжский федеральный округ	Республика Башкортостан	Южно-Уральское МУРПН	УФА	13503	ТЭ	1	3	2006	31	12	2031	медь, цинк, сера, золото, медн	ЗАО, Бурибаевский горно-обогатительный к	0248002003	Октябрьское	
26	Сибирский федеральный округ	Алтайский край	Южно-Сибирское МУРПН	БАР	02409	ТЭ	1	3	2013	10	11	2030	соль самосадочная (поваренна	ООО, Алтайская соледобывающая компания	2224154875	Месторождение озера Бурлин	
27	Сибирский федеральный округ	Кемеровская область	Южно-Сибирское МУРПН	КЕМ	01704	БР	1	3	2013	1	3	2038	золото россыпное	ООО "РЕВИК ПРО"	5408157399	месторождение россыпного з	
28	Сибирский федеральный округ	Иркутская область	МУРПН по Иркутской области	ИРК	02967	БР	1	3	2013	1	5	2020	золото россыпное	ООО "Таежное"	3802013560	Копыловское	
29	Дальневосточный федеральный округ	Амурская область	Приамурское МУРПН	БЛГ	02515	БР	1	3	2013	31	12	2038	золото россыпное	ООО, Геологоразведочная фирма Кратон	2801131746	Среднедепская рудоперспекти	
30	Сибирский федеральный округ	Томская область	Сибирское МУРПН	ТОМ	02038	ТЭ	1	3	2016	19	2	2036	песок кварцевый	ООО "ДОПИ"	7017387581	Лоскутовский участок	
31	Дальневосточный федеральный округ	Магаданская область	Северо-Восточное МУРПН	МАГ	04726	БП	1	3	2017	1	3	2024	золото коренное, золото рудно	ООО АС "Кривбасс"	4908001165	Ат-Юрякская перспективная пл	
32	Дальневосточный федеральный округ	Сахалинская область	Дальневосточное МУРПН	ЮСХ	01627	БЭ	1	3	2017	1	3	2022	золото россыпное	Артель старателей "Восток-2"	6514003804	Мойга (северная часть)	
33	Сибирский федеральный округ	Кемеровская область	Южно-Сибирское МУРПН	КЕМ	02008	БР	1	3	2017	1	3	2042	золото коренное, золото рудно	Общество с ограниченной ответственность	4205329788	уч. Золотой	
34	Дальневосточный федеральный округ	Республика Саха (Якутия)	УРПН по Р. Саха (Якутия)	ЯКУ	05533	БР	1	3	2018	1	3	2022	золото россыпное	ООО "СЕВЕР"	1435326592	месторождение Колбочи с при	
35	Дальневосточный федеральный округ	Сахалинская область	Дальневосточное МУРПН	ЮСХ	01674	БП	1	3	2019	1	4	2026	золото россыпное	Артель "Восток-2"	6514003804	Житница-Мулейка	
36	Дальневосточный федеральный округ	Чукотский автономный округ	Северо-Восточное МУРПН	АНД	01323	БЭ	1	3	2019	1	3	2026	золото россыпное	Общество с ограниченной ответственность	8706004139	руч. Сохатиный, правый прито	
37	Дальневосточный федеральный округ	Хабаровский край	Приамурское МУРПН	ХАБ	02943	БЭ	1	3	2019	28	2	2039	золото россыпное	Артель старателей "Восток"	2708000587	месторождение руч. Забытый	
38	Дальневосточный федеральный округ	Чукотский автономный округ	Северо-Восточное МУРПН	АНД	01324	БЭ	1	3	2019	1	3	2034	золото россыпное	Общество с ограниченной ответственность	8706004139	руч. Спорный, правый приток	
39	Дальневосточный федеральный округ	Амурская область	Приамурское МУРПН	БЛГ	03425	БП	1	3	2019	1	3	2024	золото россыпное	ООО ЗДК "Звезда"	2801240270	Тыгда, Золотой Ключ	
40	Дальневосточный федеральный округ	Амурская область	Приамурское МУРПН	БЛГ	03426	БП	1	3	2019	1	3	2024	золото россыпное	ООО ЗДК "Звезда"	2801240270	Тыгда, Эктыш Нижний, Эктыш	



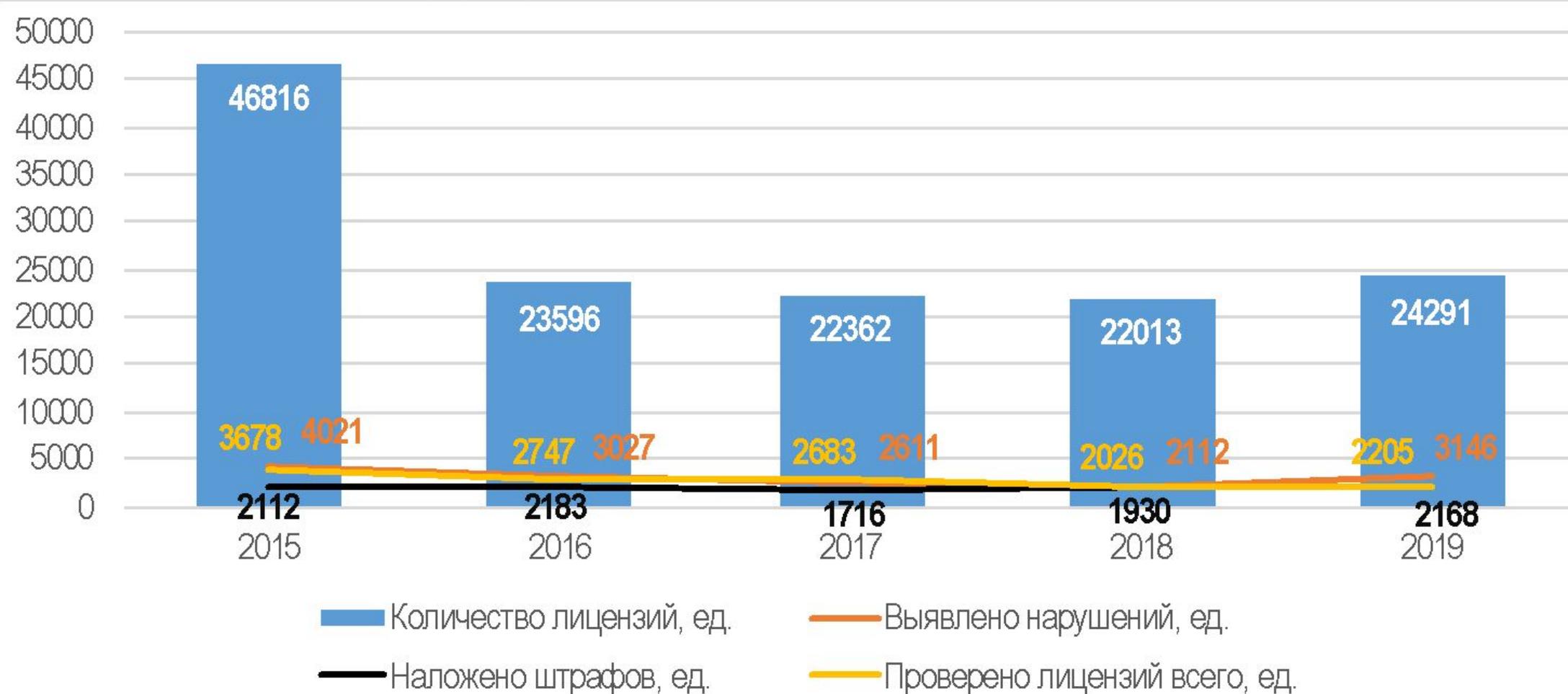
Сформировать реестр поднадзорных объектов недропользования. Провести сверку с территориальными базами данных АСЛН и государственного реестра объектов негативного воздействия на окружающую среду





Оценка результативности и эффективности государственного геологического надзора

Система показателей не сформирована

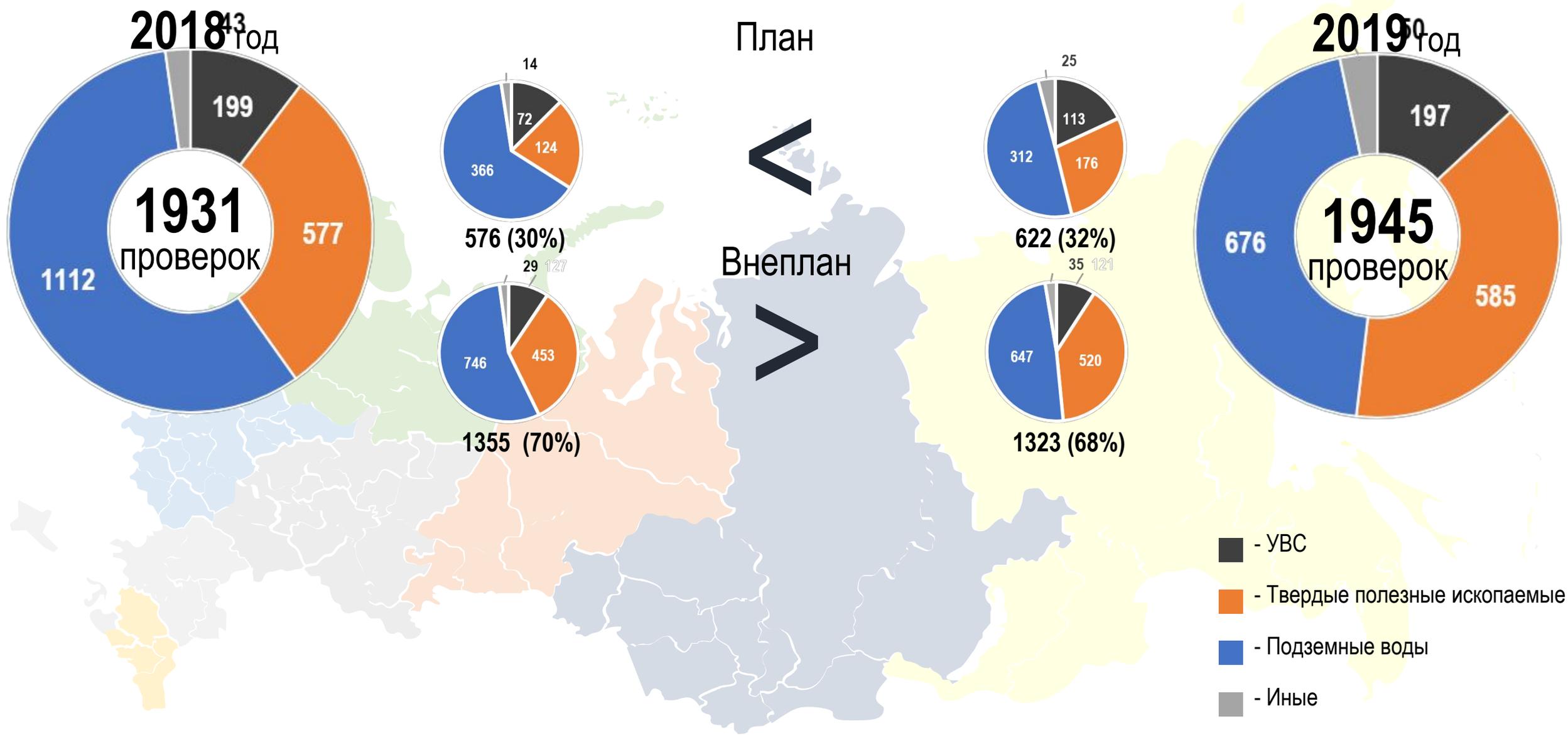


Доля проверенных лицензий от общего количества составила **9,0%**

Результативность низкая – **1,8** нарушений на проверку

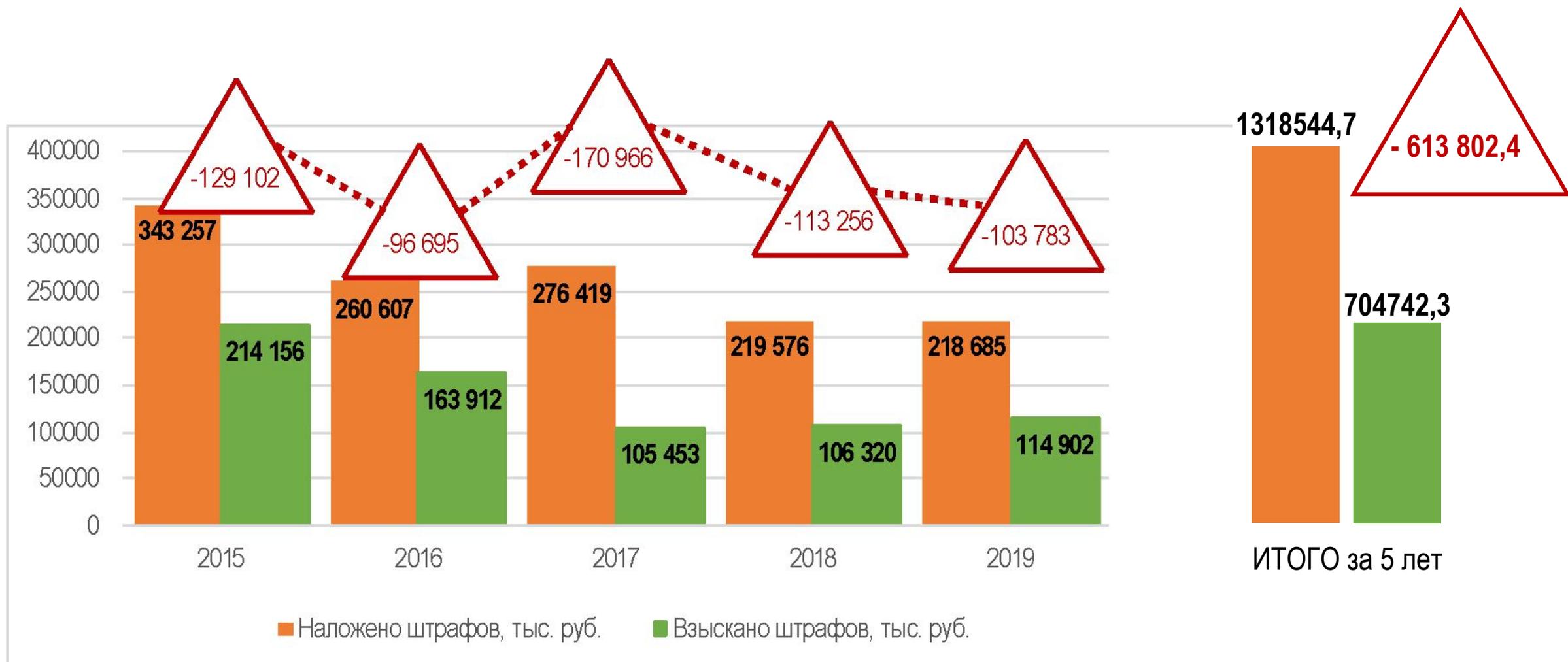
При сохранении годового количества проверочных мероприятий период проверок всех лицензий составляет условно 11 лет

Большая часть объектов недропользования не проверялась ни разу за последние 10 лет, в том числе экологически сложные и





Низкая результативность и эффективность геологического надзора



На проверку 1 лицензии – наложено 99,1 тыс. руб. штрафов, взыскано 52,1 тыс. рублей (52,5%)

КоАП РФ: сумма штрафов на ЮЛ от 300 до 1000 тыс. руб.



Принятые меры по досрочному прекращению лицензии



16,7% проверенных лицензий направлено в Роснедра



Межведомственное взаимодействие для целей государственного геологического надзора



- Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- Положение ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке лицензирования недропользования»;
- Административный регламент Роснедр (приказ МПР от 29.09.2009 № 315).

- ФЗ «О защите прав юридических лиц ...» от 26.12.2008 № 294-ФЗ;
- Положение о государственном геологическом надзоре от 12.05.2005 № 293;
- Административный регламент Росприроднадзора (приказ МПР от 29.06.2012 № 196).

РОСНЕДРА



Геолком России определяет регулярность и сроки проверок ?

Реестр поднадзорных объектов
 Планирование невозможно ввиду несоответствия Положения о лицензировании требованиями 294-ФЗ

Контроль соблюдения условий пользования недрами в рамках плановых проверок ОНВОС

Проверка соблюдения условий пользования недрами

Выявление нарушений

Нарушение существенных условий пользования недрами

Зачастую дублируют друг друга

Предписание на устранение нарушений обязательных требований

Внеплановая проверка выполнения предписания

В Росприроднадзор для сведения*

Внеплановая проверка выполнения уведомлений Роснедр
 *- поручения Правительства РФ от 22.04.2011 № ИС-П9-2558, от 01.02.2016 №№ АХ-П9-469, АХ-П9-726. Согласно регламенту Правительства РФ – срок исполнения 1 месяц.
 Сроки истекли. Основания для издания Росприроднадзором приказов на проведение внеплановых проверок в соответствии с 294-ФЗ – отсутствуют.





При проверках лицензионных условий, проведенных в рамках поручений Правительства РФ и в рамках аудита действующих проектов угледобычи, установлено, что разовая актуализация привела к исключению обязательств по основным условиям пользования недрами, установленными законодательством и условиями аукционов



Росприроднадзором проанализировано

247 проверенных лицензионных соглашений, из которых

86 актуализировано с исключением основных условий пользования недрами, в том числе:

47 лицензий – исключены сроки подготовки проектной документации;

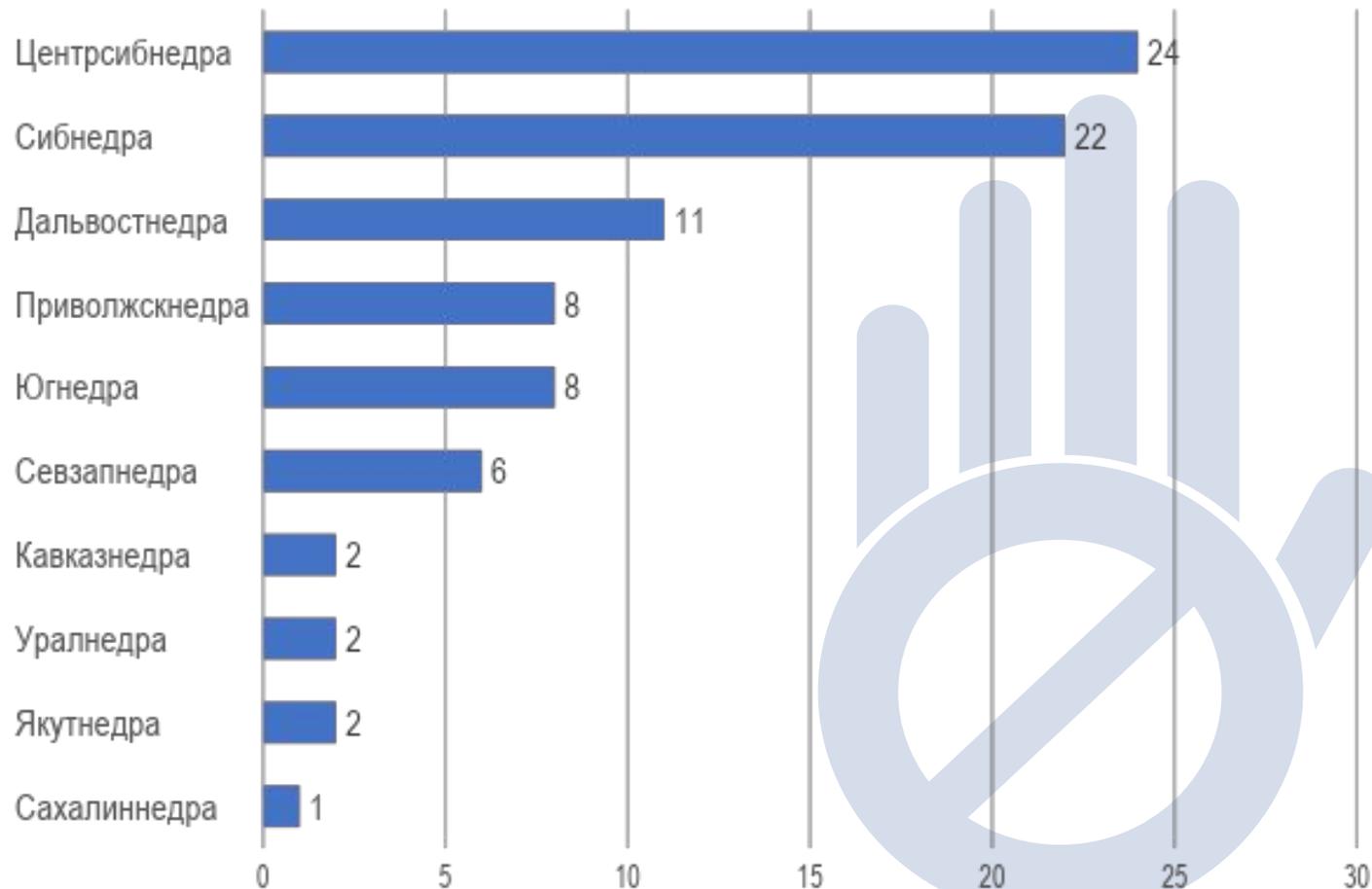
48 лицензий – исключены сроки начала проведения геологического изучения и разведки недр;

35 лицензий – исключены сроки ввода месторождения в эксплуатацию;

12 – исключены обязательства о представлении геологической отчетности;

47 лицензий – исключены иные условия пользования недрами (платежи, социально-экономические обязательства и др.)

Распределение по количеству лицензионных соглашений с исключенными условиями, ед





**Статья 12 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»
Выдача лицензий в 2006 году**

Лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать следующие условия:
«...5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовка технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на экспертизу)
6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;
7) согласованный уровень добычи полезных ископаемых, а также попутных полезных ископаемых (при наличии), указание собственника добытого полезного ископаемого, а также попутных полезных ископаемых (при наличии);
8) сроки представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона РФ «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;
9) условия выполнения требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды;
9.1) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля (горючих сланцев);
10) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.»

**Поручение Президента РФ от 12.02.2015 № Пр-254, приказ Роснедр от 27.02.2015 № 177 «О проведении разовой актуализации лицензий на пользование недрами»
2016 год**

Лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать следующие условия:

- сроки подготовки проектной документации
- сроки начала проведения геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых
- сроки ввода месторождений в эксплуатацию
- обязательства по представлению геологической отчетности
- иные обязательные условия конкурса или аукциона, по результатам которых была выдана лицензия

Фактические изменения в условия пользования недрами к лицензии КЗЛ 13960 ТЭ, подписанные начальником отдела Центрсибнедра Шабалинской Е.Д.

- требование по подготовке и утверждению технического проекта – **исключено**.
- сроки подготовки и утверждения технического проекта для открываемых месторождений – **сдвинуты** (не позднее 01.08.2020).
- сроки начала проведения геологического изучения недр – **обязательство не установлено**.
- сроки ввода месторождения в эксплуатацию – **сдвинуты** (не позднее 24 месяцев с даты утверждения технического проекта).
- дополнительных условий, определяемых формой предоставления права пользования недрами (конкурс) – **не установлено**.

? Обращение ООО «Голевская ГРК» от 29.11.2019 № 929 о приведении лицензионного соглашения к лицензии КЗЛ 13960 ТЭ

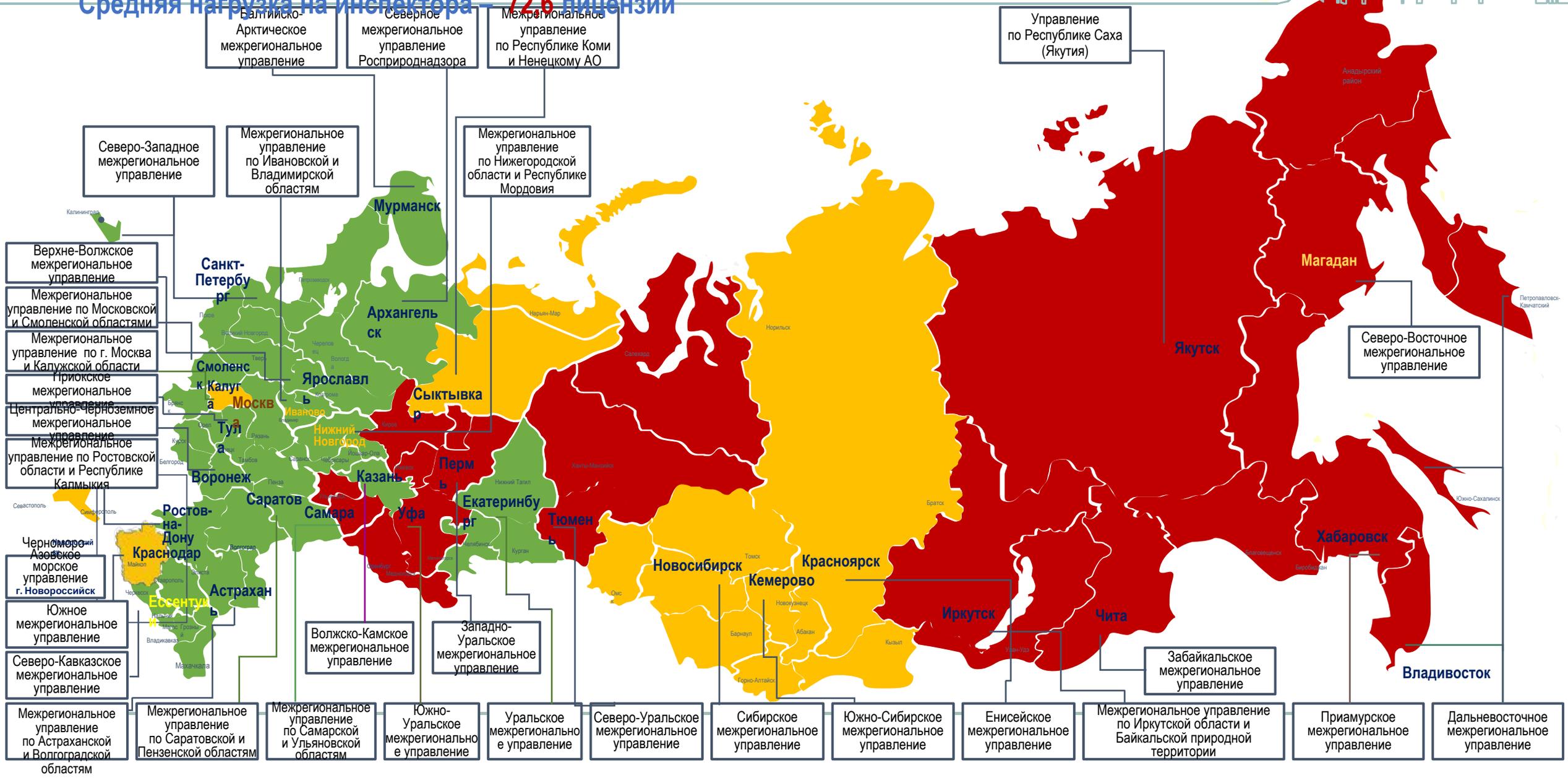
в соответствии с законодательством РФ



Фактическая численность инспекторского состава по направлению геологического надзора – 194 человека,

Создано 14 специализированных отделов

Средняя нагрузка на инспектора – 72,6 лицензии





Проверки недропользователей Республики Тыва

(поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.П. Мутко)

Республика Тыва



124
нарушения
(6% от общего количества)

- несоблюдение требований технических проектов
- добыча подземных вод в отсутствие лицензии на недропользование
- отсутствие предусмотренных проектной документацией объектов (очистных сооружений шахтных, ливневых и производственных стоков)



20,4 нарушения на проверку
(при среднем 1,8)

1
лицензий

(0,5% от общего количества)

ООО «УК «Межегейуголь»

ООО «УлугхемУголь»

ООО «Голевская ГРК»

ЗАО «ТЭПК»

ООО «Тардан Голд»

ООО «Лунсин»

✗ не приступили к разработке месторождений

✗ работы не ведутся

предъявлены
ущербы на сумму **128 371 216** рублей

оплачено **128 296 216** рублей

Материалы проверок
ООО «Тардан Голд» и ООО «Улугхем Уголь»
направлены в Роснедра

ООО «Тардан Голд» - Роснедрами ограничено действие лицензии до устранения выявленных нарушений

ООО «УлугхемУголь» - Роснедрами выдано уведомление об устранении выявленных нарушений (срок 12 месяцев)

ООО «Лунсин», ООО «УК «Межегейуголь» и ООО «Голевская ГРК» в полном объеме оплатили административные штрафы



Нарушения требований по разработке технических проектов

Технические проекты разрабатываются в отсутствие:

- гидрогеологических исследований месторождений; расчета прочности и устойчивости сооружений;
- оценки рисков воздействия горных работ и горно-геологических процессов на окружающую среду;
- конкретных мероприятий по охране окружающей среды;
- регламентированных фоновых состояний почвенного покрова;
- расчетов количества снятого плодородного слоя;
- детального расчета количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и образуемых отходов;

Нарушения в части рационального использования и охраны недр

- Ведется разработка месторождений в отсутствие технического проекта;
- Не соблюдаются требования технического проекта по уровню добычи;
- Не уплачивается налог на добычу полезных ископаемых;
- Отсутствие объектов инфраструктуры, предусмотренных техническим проектом;
- Отсутствие очистных сооружений, предусмотренных техническим проектом;
- Нарушение сроков ввода месторождения в эксплуатацию;
- Отсутствие рекультивации нарушенных земель



Нарушения природоохранного законодательства РФ

- Не поставлены на учет объекты негативного воздействия на окружающую среду;
- Не внесена плата за НВОС;
- Ведется разработка месторождений в отсутствие положительного заключения государственной геологической экспертизы на проектную документацию;
- Отсутствует программа производственного экологического контроля;
- Превышения нормативов на сбросы, выбросы, отходы, загрязнения



ООО «Сисим»: 19 октября 2019 года в результате аварии на месторождении россыпного золота на реке Сейба в районе поселка Щетинкино в Красноярском крае **погибло 17 человек**



выявлялись систематические нарушения: загрязнение взвешенными веществами, железом, медью рек Малая Сейба, Сисим, руч. Владимирский

территориальным органом за 9 лет проведено 13 проверок



! не устанавливалась причинно-следственная связь !

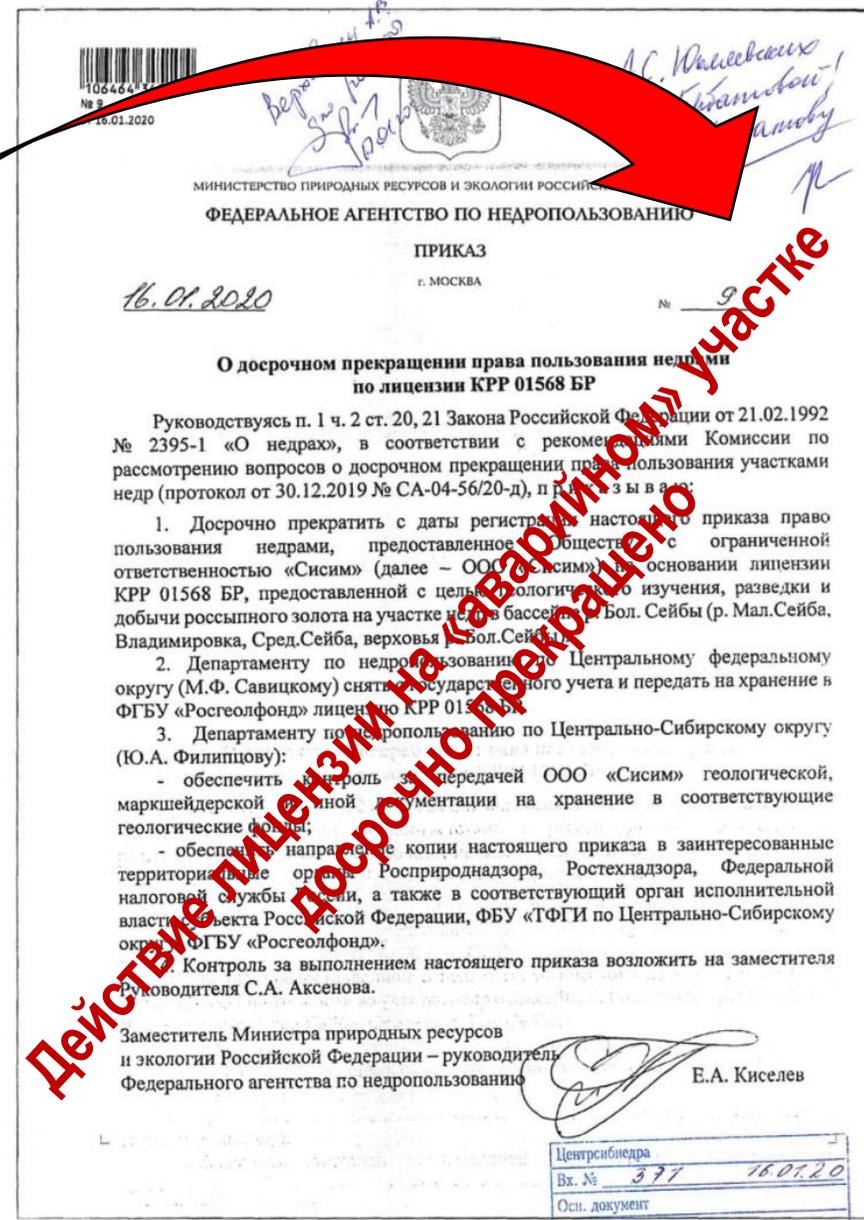
нарушение требований технического проекта



загрязнение водного объекта



Результаты внеплановой выездной проверки ООО «Сисим» в октябре-ноябре 2019 года



По результатам внеплановой проверки ООО «Сисим» (октябрь-ноябрь 2019)

- выявлено **32** нарушения условий пользования недрами и природоохранного законодательства Российской Федерации
- рассчитан и предъявлен ущерб, причиненный компонентам окружающей природной среды на сумму **363,5 млн. рублей**
- приостановлена деятельность на лицензионных участках на р.Сейба – на **90 суток**, на р.Сисим – **60 суток**



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2019 № 1262-р в состав Правительственной комиссии включена Жулина С.А. При Правительственной комиссии созданы 2 рабочие группы:
по анализу результатов комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенной аварией на руднике БКПРУ-1 Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей;
по ликвидации рудника БКПРУ-1

Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора (Азанов Андрей Юрьевич) **в период с 2006 года не проверяло ПАО «Уралкалий»** (Пермский край) по выполнению лицензионного соглашения и проектных решений по ликвидации на аварийном участке недр шахтное поле БКПРУ-1 (лицензионный участок не поставлен на государственный учет объектов НВОС); с сентября 2018 года не ведет мониторинг с оценкой состояния контролируемой территории ни на одном из аварийных участков (БКПРУ-1, СКРУ-2).

Таким образом, аварийные участки не проверяются, мониторинг Росприроднадзором не ведется, программа мониторинга отсутствует, выполнение проектных решений не проверяется



Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора (Болотов Роман Александрович) **ни разу не проверило соблюдение лицензионных условий и проектных решений разработки** месторождения АО «Учалинский ГОК» и АО «Сибайский ГОК» И это при наличии практически экологической катастрофы в связи с самопроизвольно возникшими процессами самоокисления серосодержащих медно-цинковых руд на северном и южном борту неэксплуатируемого Сибайского карьера на глубине около 400 м, неконтролируемому выбросу загрязняющих веществ в атмосферный воздух (преимущественно диоксид серы). Ситуация усугубляется при неблагоприятных метеоусловиях, при которых складываются неблагоприятные условия для накопления продуктов окисления в приземном слое, что приводит к превышению предельно допустимых концентраций диоксида серы в санитарно-защитной зоне предприятия и в жилой зоне г. Сибай



Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 10.10.2019 № ДМ-П16-66пр
О подготовке индивидуальных программ развития субъектов РФ с низким уровнем социально-экономического



**ВРУЧИТЬ
НЕМЕДЛЕННО**



**ПРОТОКОЛ
СОВЕЩАНИЯ
У ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Москва
от 10 октября 2019 г. № ДМ-П16-66пр

Присутствовали:

- Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерац
Министр финансов Российской Фед
- Заместитель Председателя Правител
Российской Федерации
- Министр транспорта
Российской Федерации
- Министр природных ресурсов и эко
Российской Федерации
- Министр промышленности и торгов
Российской Федерации
- Министр энергетики
Российской Федерации

29101122.doc

Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Гордеева А.В. от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 ДСП по вопросу проведения внеплановых проверок лицензий, выданных в отношении участков недр, не введенных в эксплуатацию, на предмет выполнения лицензионных условий



5

7. Росприроднадзору (С.Г.Радионой), Роснедрам (Е.А.Киселеву) провести внеплановые проверки лицензий, выданных в отношении участков недр, не введенных в эксплуатацию, на предмет выполнения лицензионных условий и о результатах доложить в Правительство Российской Федерации.
Срок - до 10 ноября 2019 г.

8. Минэнерго России (А.В.Новаку), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), ФАС России (И.Ю.Артемьеву) совместно с Правительством Республики Тыва и Правительством Курганской области проработать вопрос о снижении тарифов на электрическую энергию в Республике Тыва и Курганской области путем объединения тарифных зон указанных и соседних субъектов Российской Федерации и представить согласованные предложения в Правительство Российской Федерации.
Срок - до 11 ноября 2019 г.

9. Минэнерго России (А.В.Новаку), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), ФАС России (И.Ю.Артемьеву) совместно с Правительством Республики Калмыкия, Правительством Республики Марий Эл, Правительством Алтайского края и Правительством Курганской области разработать меры по снижению тарифов на электрическую энергию в Республике Калмыкия, Республике Марий Эл, Алтайском крае и Курганской области и представить согласованные предложения в Правительство Российской Федерации.
Срок - до 11 ноября 2019 г.

10. Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), Минфину России (А.Г.Силуанову), Минтрансу России (Е.И.Дитриху), Минтруду России (М.А.Топилину), Минстрою России (В.В.Якушеву), Минздраву России (В.И.Скворцовой), Минобрнауки России (М.М.Котокову), Минпросвещения России (О.Ю.Васильевой), Минкомсвязи России (К.Ю.Носкову), Минприроды России (Д.Н.Кобылкину), Минпромторгу России (Д.В.Мантурову), Минкультуры России (В.Р.Мединскому) при реализации на региональном уровне национальных и федеральных проектов предусматривать включение в них в приоритетном порядке мероприятий и объектов на территориях субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

29101122.doc

7. Росприроднадзору (С.Г.Радионой), Роснедрам (Е.А.Киселеву) провести внеплановые проверки лицензий, выданных в отношении участков недр, не введенных в эксплуатацию, на предмет выполнения лицензионных условий и о результатах доложить в Правительство Российской Федерации.
Срок - до 10 ноября 2019 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

29101122.doc



Исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 (ДСП) по проведению проверок участков недр, не введенных в разработку (по состоянию на 31 декабря 2019 года)



По данным Роснедр проверкам подлежат **566** лицензий на пользование недрами.

Проведено **177** внеплановых выездных проверок по **260** лицензиям.

Выявлено **590** нарушений условий лицензионных соглашений, из них – **326** существенных.



260 лицензий проверено, из них **56** лицензиям проверки прекращены ввиду отсутствия правовых оснований (**21%**):

- 41 лицензия аннулирована (приостановлена) или ЮЛ ликвидировано
- 15 лицензий – отсутствие ЮЛ по заявленному месту осуществления деятельности

173 лицензиям выявлены нарушения (**67%**)

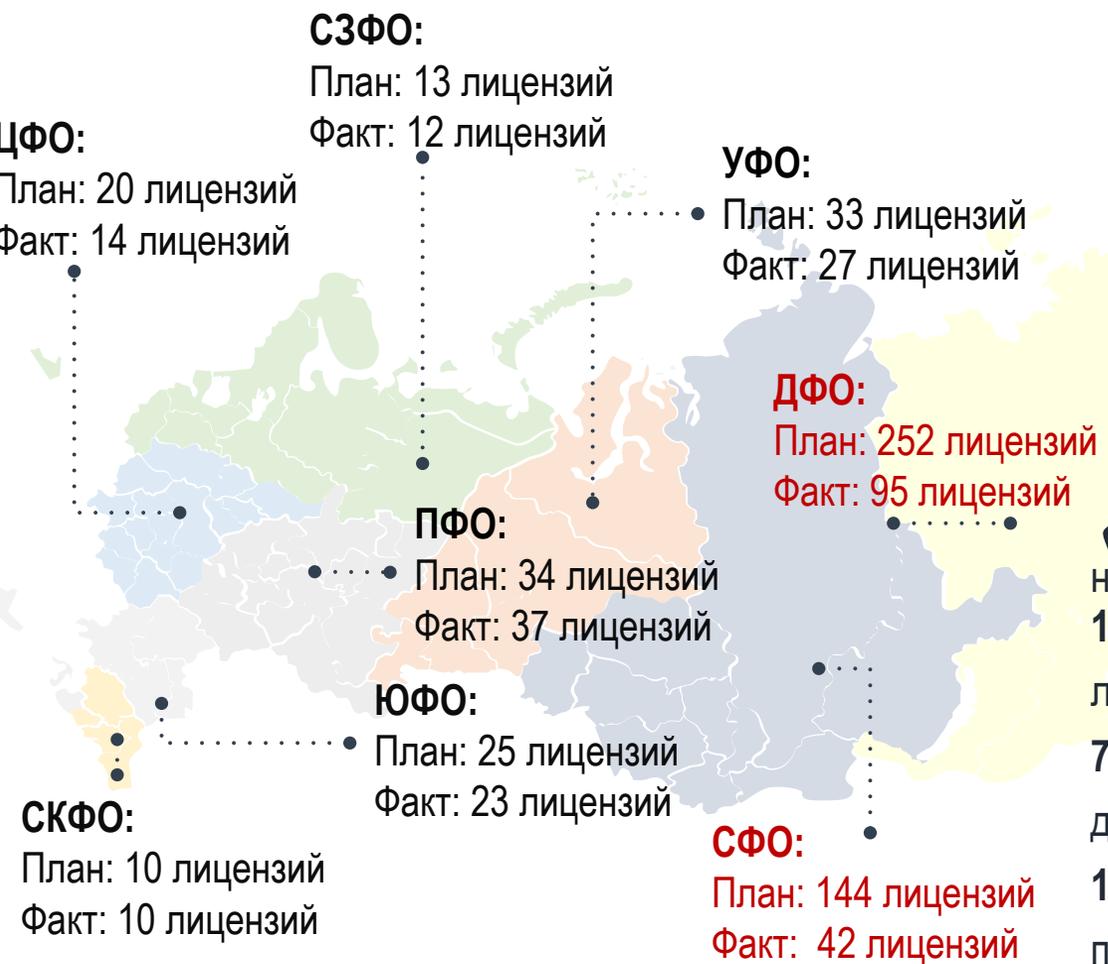
✓ по **31** лицензиям (**12%**) нарушений не выявлено, в том числе **13** – внесение изменений в условия лицензии;

7 – корректировка проектной документации;

11 – полное соблюдение условий пользования недрами.

103 материала направлено в Роснедра для принятия решения по прекращению действия лицензий на пользование недрами. Роснедрами принято **19** решений, из них:

- 1 – лицензия аннулирована (ООО «Каммедь»);
- 18 – выданы уведомления



Результативность проверок составила 67% по причине непроработанного перечня проверяемых лицензий и внесенные изменения в лицензионные соглашения и корректировка проектной документации



Замечания к содержанию проверок:

- в акте отсутствует информация об осуществлении деятельности на лицензионном участке либо ее отсутствии
- не проведен полный аудит соблюдения лицензионных условий пользования недрами
- начало процедуры банкротства недропользователя ошибочно приравнивается к ликвидации юридического лица и отсутствие лицензионной деятельности на участке недр
- не проверено выполнение мероприятий при консервации объекта недропользования
- не проведен анализ и оценка фактического состояния объекта на соответствие требованиям технического проекта на разработку месторождения (отсутствует информация о наличии/ отсутствии очистных сооружений, производственной и ливневой канализации, единой системы производственно-противопожарного водоснабжения, систем шахтного водоотлива; газоочистного оборудования и др.)
- не проверено соблюдение требований по охране окружающей среды (земля, вода, воздух, обращение с отходами)

Замечания к процедуре проведения проверок:

- недропользователь не уведомлен о начале внеплановой выездной проверки;
- не обеспечено ознакомление законного представителя юридического лица (иного должностного лица) с распоряжением о проверке в начале проверочного мероприятия;
- не обеспечили проведение выезда и визуального осмотра некоторых лицензионных участков, подменив выездные проверки документарными:). При этом фактически документарная проверка проводится при наличии распоряжения на выездную проверку и актируется как выездная проверка;
- произведен выезд на лицензионный участок, произведен визуальный осмотр и фотофиксация в отсутствие законного представителя юридического лица (представителя по доверенности) ;
- юридическое лицо не уведомлено о месте и времени вручения документов по результатам проверки;
- акт проверки и предписание не вручены законному представителю юридического лица (представителю по доверенности) и не направлены почтовым отправлением.

В нарушение распоряжения руководителя Росприроднадзора от 18.07.2019 № 17-р, не все проекты актов представляются в ЦА на

согласование

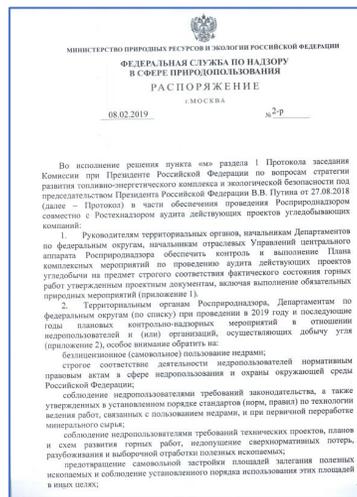
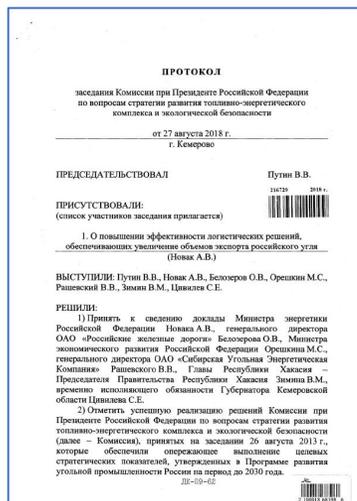
Наибольшее количество замечаний по проверкам: Сибирского, Забайкальского, Дальневосточного, Верхне-Волжского, Приокского МУРПН; МУРПН по Астраханской и Волгоградской областям, по Иркутской области и Байкальской природной территории и УРПН по Республике Саха (Якутия)



Проведение Росприроднадзором аудита действующих проектов угледобычи

Пункт «м» раздела 1 Протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27.08.2018

«... провести аудит действующих проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий».



Всего, по состоянию на 31 декабря 2019 года, на территории Российской Федерации, пользование недрами с целью добычи угля осуществляют 270 юридических лиц на основании 573 лицензий



Исполнение в 2019 году поручения Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62 о проведении аудита действующих проектов угледобывающих компаний, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году проведен аудит действующих проектов угледобычи в отношении **59** недропользователей, осуществляющих пользование недрами на основании **106** лицензий, на территории 18 субъектов Российской Федерации. Проверены **77** разрезов и **9** шахт.



106
лицензий



Выявлено:

529 нарушений Закона Российской Федерации «О недрах» и природоохранного законодательства Российской Федерации

Принятые меры:

Наложено **30 668** тыс. руб. штрафов

Предъявлено **1 355 371** млн. руб. ущербов