



Финансы

Петров Максим Викторович

к.э.н., доцент кафедры международных финансов

Москва, 2020

Теория финансов

Сущность финансов (1)

Финансы – совокупность экономических отношений, возникающих между экономическими субъектами (домохозяйствами, фирмами, государством) по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

Эволюция взглядов на термин «финансы» в разные исторические эпохи

Исторический период	Трактовка термина «финансы»
XIII—XV вв.	Денежный платеж, завершение денежного платежа
XVI—XIX вв.	Наука о государственных доходах и расходах
Конец XIX — начало XX в.	Наука о капитале (или денежной форме капитала)
Начало XX в. и по настоящее время в зарубежной литературе	Наука об управлении денежными средствами (денежными потоками)
С 1940-х гг. в отечественной литературе	Наука о совокупности экономических отношений, имеющих специфические свойства

С. Витте: «...с конца XVII века... под словом «финансы»... стали понимать всю совокупность государственного имущества и вообще состояние всего государственного хозяйства. В смысле всей совокупности материальных средств, имеющихся в распоряжении государства — его доходов, расходов и долгов,— понимается это слово и теперь. Таким образом, точнее науку о финансах можно определить как науку о способах наилучшего удовлетворения материальных потребностей государства»

Сущность финансов (2)

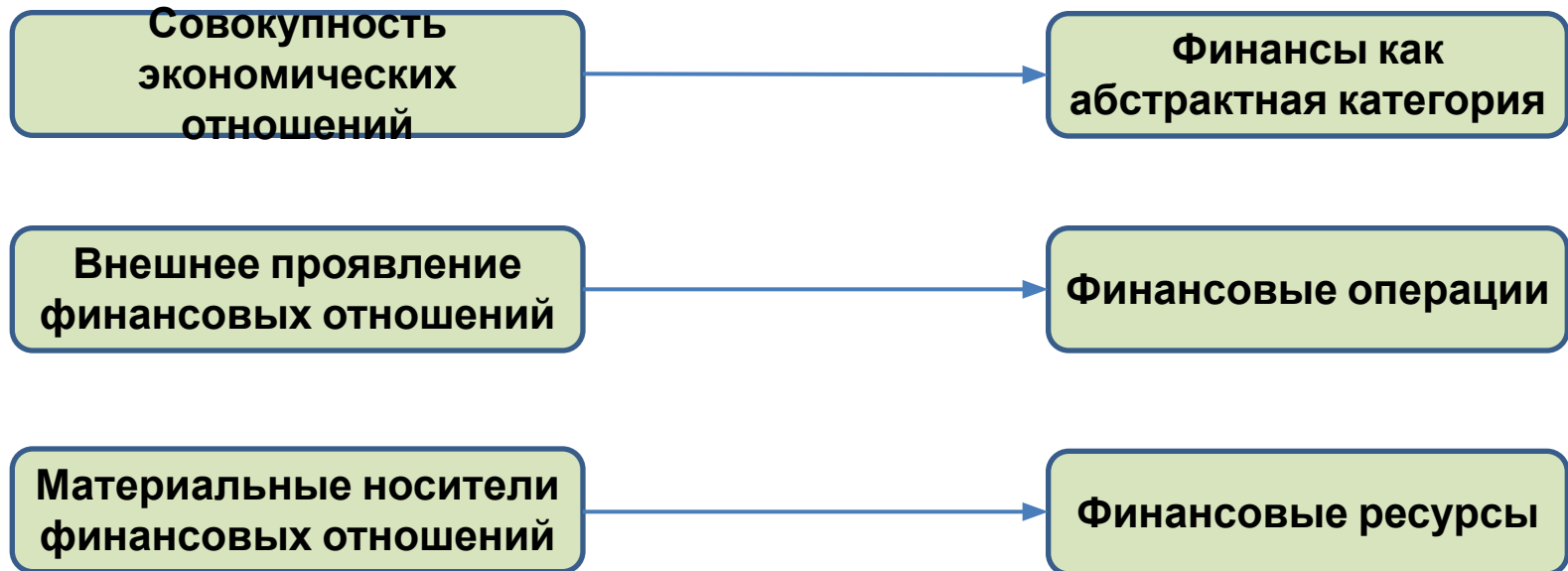
Особенности (признаки) финансовых отношений:

- **Денежный характер:** финансовые отношения осуществляются в денежной форме, при этом происходит самостоятельное, без встречного движения товаров, движение денежных средств (распределение прибыли между акционерами, платежи в бюджеты разных уровней бюджетной системы, размещение свободных денежных средств в финансовые активы и т.д.)
- **Распределительный характер:** финансовые отношения связаны с перемещением денежных средств от одних экономических субъектов (домохозяйств, фирм, государства) к другим
- **Формирование в результате финансовых отношений денежных доходов, поступлений и накоплений** экономических субъектов, которые обеспечивают их функционирование и используются для решения экономических и социальных задач.

Совокупность денежных средств (денежных доходов, поступлений и накоплений), находящихся в распоряжении домохозяйств, фирм и органов государственной власти, представляют собой финансовые ресурсы.

Сущность финансов (3)

Соотношение между понятиями «финансы», «финансовые операции», «финансовые ресурсы»



Виды финансов:

- Государственные (публичные)
- Корпоративные
- Личные

Виды финансовых отношений (1)

Виды финансовых отношений:

- между фирмами (организациями) в процессе реализации продукции, оказания услуг, приобретения товарно-материальных ценностей
- между фирмами (организациями) и вышестоящими организациями при создании совместных фондов денежных средств и их использовании
- внутри фирм (организаций) при формировании и использовании фондов денежных средств
- между фирмами (организациями) и государством при формировании и использовании средств бюджетов и внебюджетных фондов
- между отдельными бюджетами, внебюджетными фондами
- между гражданами и государством при формировании и использовании средств бюджетов и внебюджетных фондов

Виды финансовых отношений (2)

Пример: виды финансовых отношений фирмы (организации)



С другими фирмами и организациями

- по поводу продажи готовой продукции
- по поводу приобретения товаров, работ и услуг
- по поводу привлечения капитала и осуществления совместных



В рамках фирмы и (или) холдинга

- между структурными подразделениями фирмы/холдинга
- с работниками фирмы
- с собственниками фирмы



С государством

- уплата налогов, сборов, таможенных и иных пошлин
- получение государственной финансовой поддержки (субсидии, ссуды и т.д.)
- в рамках отношений государственно-частного партнерства
- отношения с государством, собственником фирмы



С финансовыми институтами

- привлечение финансирования
- приобретение финансовых услуг (банковских, страховых и т. д.)
- инвестирование свободных денежных средств

Основные источники финансовых ресурсов

□ На уровне фирм (организаций):

- **Прибыль, амортизация**
- Поступления от размещения корпоративных ценных бумаг (акций, облигаций, векселей), привлеченные кредиты и займы
- Полученные проценты, дивиденды по ценным бумагам, выпускаемым другими эмитентами и пр.

□ На уровне домохозяйств:

- **Заработная плата**, премии, выплаты социального характера, осуществляемые работодателем
- Доходы от предпринимательской деятельности, от операций с личным имуществом, полученные дивиденды и проценты
- Социальные трансферты, в том числе пенсии, пособия, стипендии
- Потребительские, ипотечные и прочие кредиты и ссуды

□ На уровне государства:

- **Налоговые доходы**
- Доходы от государственных и муниципальных предприятий, доходы от приватизации государственного и муниципального имущества, доходы от внешнеэкономической деятельности
- Государственные и муниципальные заимствования

Функции финансов (1)

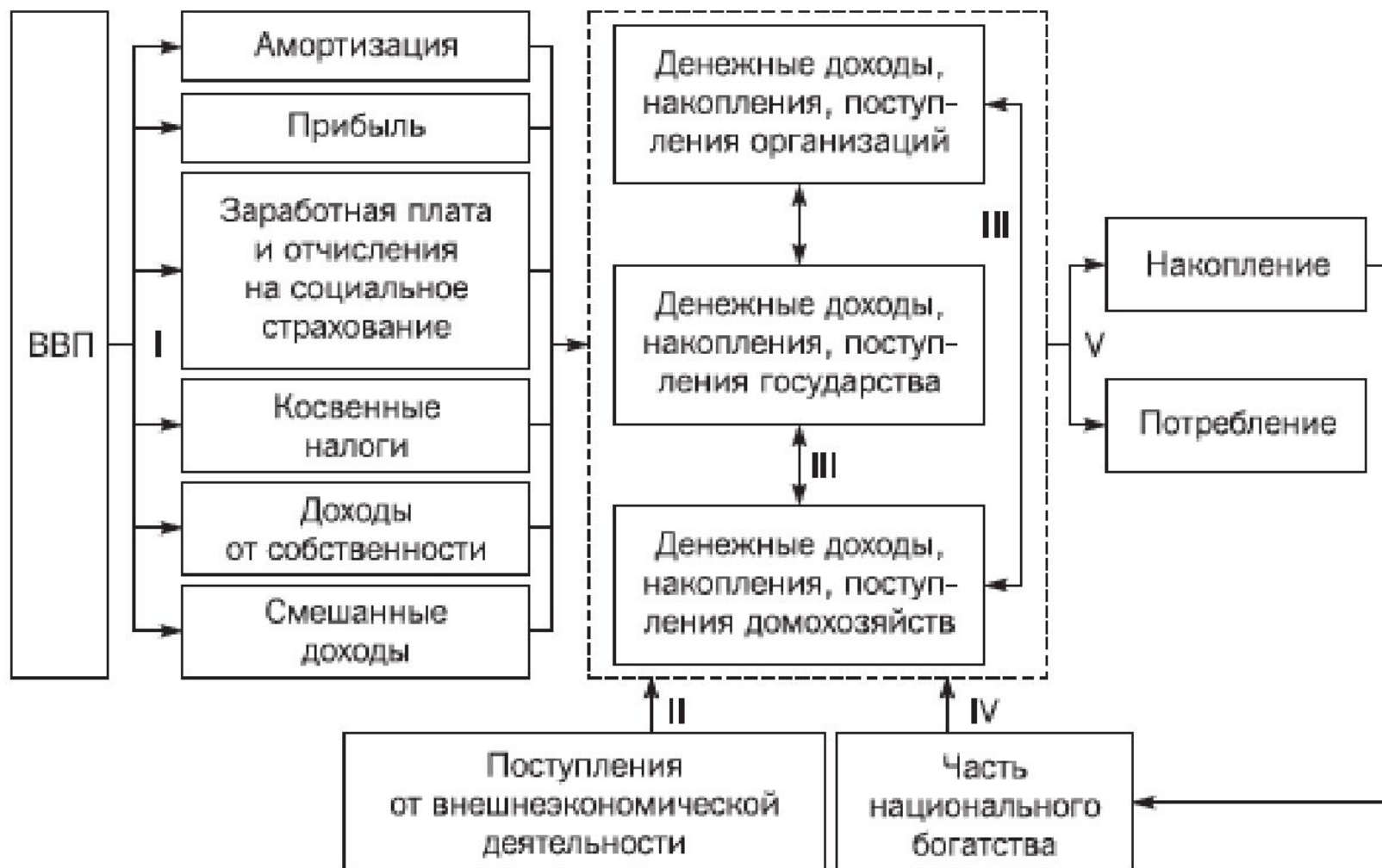
Функции финансов:

- **Распределительная:** финансы обеспечивают распределение и перераспределение национального дохода, что, в свою очередь, позволяет:
 - ✓ создавать целевые фонды денежных средств на уровне фирм (организаций), домохозяйств, государства
 - ✓ осуществлять внутрихозяйственное, межотраслевое, межтерриториальное перераспределение средств, а также их перераспределение между производственной и непроизводственной сферами и социальными группами
 - ✓ создавать финансовые резервы на уровне фирм и государства, а также осуществлять накопления домохозяйствами
- **Контрольная** – анализ финансовых отношений дает информацию о том, каким образом происходит распределение денежных средств в экономике, насколько эффективно и надлежащим образом они используются
- **Регулирующая:** возможность влияния на национальное производство с помощью финансовых методов и рычагов, например, налогов

Национальный доход - общая стоимость первичных доходов, полученных всеми экономическими субъектами, являющимися резидентами страны, к нему прежде всего относятся оплата труда, прибыль фирм, смешанный доход предприятий, принадлежащих домохозяйствам, налоги и доходы от собственности, получаемые собственниками произведённых активов (главным образом финансовых активов и природных ресурсов).

Функции финансов (2)

Участие финансов в процессах распределения и перераспределения



Источник: Финансы: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.В. Маркиной. — 2-е изд. — М.: КНОРУС, 2014

Функции финансов (3)

Перераспределение денежных доходов, поступлений, накоплений домохозяйств и государства через бюджетную систему и финансовый рынок

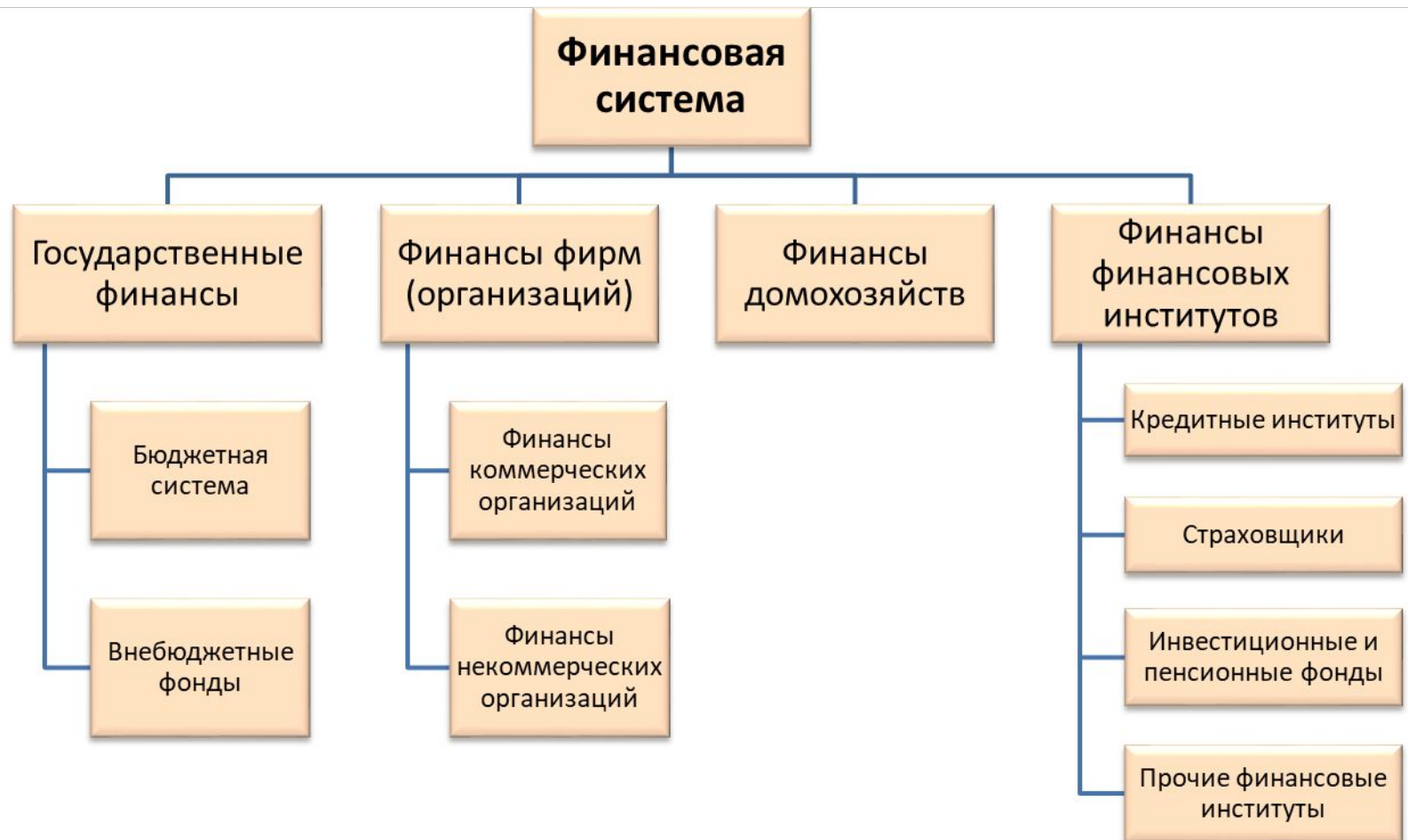


Источник: Финансы: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.В. Маркиной. — 2-е изд. — М.: КНОРУС, 2014

Финансовая система (1)

Определение 1: Финансовая система – совокупность взаимосвязанных между собой сфер и звеньев финансовых отношений.

Определение 2: Финансовая система - совокупность финансовых рынков и финансовых институтов.



Финансовая система (2)

Финансы коммерческих организаций:

- Финансы коммерческих организаций (в России – АО, ООО, унитарные предприятия, кооперативы и т.д.) являются исходным элементом для всей финансовой системы страны, поскольку ВВП создается в первую очередь данными организациями и с их помощью происходит его первичное распределение
- Основной целью создания и деятельности коммерческих организаций является извлечение прибыли, что предопределяет содержание и принципы построения их финансовых отношений
- Финансовый механизм деятельности: привлечение финансовых ресурсов (капитала), его инвестирование во внеоборотные и оборотные активы, производство и продажа продукции, получение прибыли, выполнение обязательств перед инвесторами

Финансы некоммерческих организаций (НКО):

- НКО (в России – фонды, общественные и религиозные организации, союзы, учреждения и т.д.) обычно не ставят получение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками, финансовые ресурсы им необходимы лишь для осуществления уставной деятельности
- Основным видом поступлений, как правило, являются благотворительные взносы либо субсидии (у учреждений)

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера (Статья 123.21 ГК РФ).

Финансовая система (3)

Финансы домохозяйств:

- Сфера финансов домашних хозяйств связана с формированием и использованием денежных средств населения для обеспечения индивидуального потребления, а также для осуществления индивидуальных накоплений и инвестиций
- Совокупность денежных средств домохозяйств часто называют семейным (личным) бюджетом
- Специфика финансов домохозяйств состоит в том, что эта сфера финансовых отношений в наименьшей степени регламентируется государством. Домохозяйство самостоятельно принимает решения о необходимости и способах формирования денежных доходов, направлениях расходования средств, накоплений, их величине и целевом назначении, о времени их использования

Государственные финансы:

- Основной формой образования и использования финансовых ресурсов государства являются бюджеты, поэтому государственные финансы представляют собой систему финансовых отношений в процессе формирования доходов и финансирования расходов бюджетов бюджетной системы
- В сферу государственных финансов также входят внебюджетные фонды - имеющиеся в распоряжении органов власти финансовые фонды, как правило, узкоцелевого назначения, используемые в качестве дополнительного источника финансирования некоторых расходов (например, пенсионных выплат). Такие фонды образуются вне бюджетов и называются внебюджетными фондами

Организация управления финансами (1)

Система управления финансами (на уровне государства, фирм и домохозяйств)

Элементы системы	Государство	Фирмы (организации)	Домохозяйства
Субъекты управления	Органы государственной власти и местного самоуправления, центральный банк	Корпоративные органы управления	Члены домохозяйства с правом голоса
Объект управления	Система финансовых отношений государства, фирм и домохозяйств		
Финансовый механизм	Формы организации и способы регулирования финансовых отношений государства, фирм и домохозяйств		
Показатели эффективности управления финансами	Профицит (дефицит) бюджета, государственный долг/ВВП, международные резервы и т.д.	Показатели финансовой эффективности деятельности фирмы (виды прибыли, рентабельность, платежеспособность, долговая нагрузка и т. д.)	Сбалансированность доходов и расходов, доходы от финансовых вложений, размер долга и т.д.

Организация управления финансами (2)

Финансовый механизм — совокупность установленных форм организации и способов регулирования финансовых отношений.

Под **формой организации финансовых отношений** понимается внешний порядок их организации, т.е. установление определенного способа формирования, распределения и использования финансовых ресурсов и условий его реализации на практике.

Примеры форм образования и использования финансовых ресурсов

Субъект	Формирование	Использование
Государство	<ul style="list-style-type: none">• Получение налогов• Размещение государственных облигаций• Продажа акций госкомпаний в процессе приватизации	<ul style="list-style-type: none">• Бюджетные ассигнования• Представление займов другим государствам
Фирмы (организации)	<ul style="list-style-type: none">• Распределение чистой прибыли• Привлечение банковского кредита• Выпуск корпоративных облигаций	<ul style="list-style-type: none">• Уплата налогов• Выплата дивидендов владельцам• Инвестирование в капитал других организаций
Домохозяйства	<ul style="list-style-type: none">• Привлечение потребительского кредита• Получение пенсионных выплат из Пенсионного фонда РФ	<ul style="list-style-type: none">• Открытие депозитов в банке• Осуществление благотворительных взносов

Организация управления финансами (3)

Способы регулирования финансовых отношений

Способы	Государство	Фирмы (организации)
Нормативно-правовые способы	Принятие законодательных и иных правовых норм, регулирующих организацию финансовых отношений (гражданский кодекс, бюджетный кодекс, налоговый кодекс, закон о банковской деятельности и т.д.)	Принятие внутренних актов и регламентов по финансовым аспектам деятельности
Организационно-управленческие способы	Планирование, прогнозирование, учет, контроль и анализ доходов и расходов бюджета	Планирование, прогнозирование, учет, контроль и анализ доходов финансовой деятельности фирмы
Финансовые рычаги, позволяющие воздействовать на характер и динамику финансовых отношений путем изменения условий их осуществления	Примеры: <ul style="list-style-type: none">• Установление налоговых ставок и налоговых льгот• Установление доходности и способов размещения гособлигаций• Установление ставок и сроков льготного кредитования	Примеры: <ul style="list-style-type: none">• Установление внутренних нормативов дебиторской и кредиторской задолженности• Установление порядка формирования внутренних фондов
Регулирование институциональной структуры финансовых отношений	Создание новых или изменение функций существующих органов государственной власти и институтов, регулирующих финансовые отношения	<ul style="list-style-type: none">• Создание новых финансовых подразделений фирмы• Создание отдельных специализированных финансовых компаний в рамках холдинга

Финансовая политика государства (1)

Государственная финансовая политика — одно из направлений экономической политики государства, представляющее собой совокупность мер по мобилизации, распределению и использованию финансовых ресурсов для выполнения функций государства и достижения целей социально-экономического развития страны.

Цели финансовой политики: экономические, социальные, политические

Задачи финансовой политики:

- регулирование и стимулирование экономических и социальных процессов финансовыми методами, в том числе путем рационального распределения имеющихся в стране финансовых ресурсов между группами экономических субъектов
- аккумуляция у государства финансовых ресурсов, необходимых для выполнения его функций и задач
- обеспечение эффективного использования бюджетных средств и иных государственных финансовых ресурсов в установленных целях
- поддержание стабильности и устойчивости финансовой системы страны

Содержание финансовой политики

- Разработка общей концепции финансовой политики, определение её основных направлений, целей и задач
- Формирование финансового механизма реализации политики
- Управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики

Финансовая политика государства (2)

Направления финансовой политики государства

- Бюджетная политика
- Налоговая политика
- Денежно-кредитная политика (включая валютную политику)
- Таможенная политика

*Налогово-бюджетную политику государства называют **фискальной политикой**. Она позволяет воздействовать на совокупный спрос и предложение в экономике путем изменения величины расходов и/или доходов государственного бюджета. Основные инструменты фискальной политики: налоги, трансферты и государственные закупки товаров и услуг.*

Виды фискальной политики:

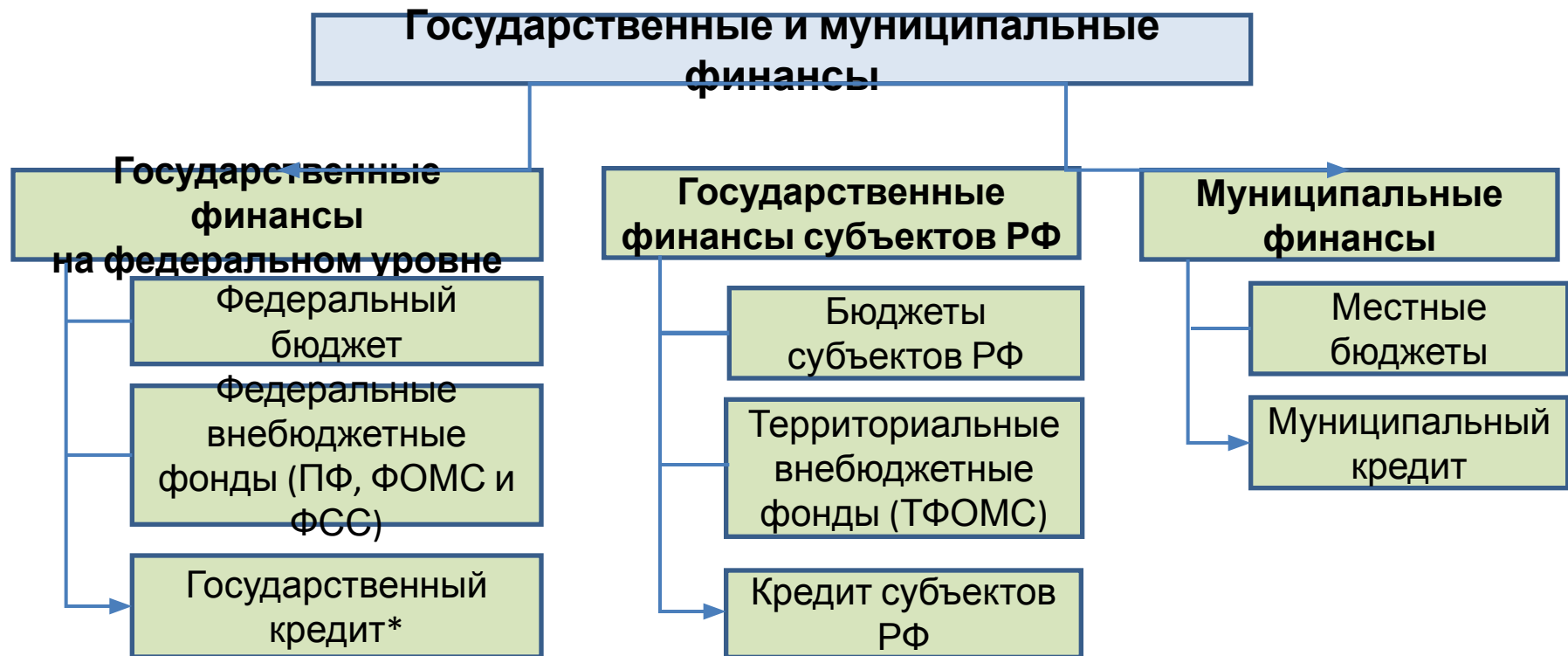
- **Стимулирующая политика** – проводится в условиях экономического спада с целью стимулирования совокупного спроса и/или предложения. Для этого государство: увеличивает госзакупки, снижает налоги, повышает трансферты населению и корпорациям
- **Сдерживающая политика** – проводится в условиях перегрева экономики и роста инфляции. Государство сокращает свои расходы, трансферты и увеличивает налоги, что ведет к сокращению совокупного спроса и, возможно, совокупного предложения.

Государственные финансы

Государственные финансы: структура и функции (1)

Государственные и муниципальные финансы – совокупность экономических отношений, возникающих в связи с формированием, распределением и использованием фондов денежных средств органами государственной власти и местного самоуправления.

Структура государственных и муниципальных финансов РФ



* **Государственный кредит** - совокупность экономических отношений, возникающих у государства с резидентами и нерезидентами по поводу предоставления денежных средств на условиях возвратности, срочности и платности, и формирования за счет этого дополнительных финансовых ресурсов участников этих отношений. Государство в таких отношениях может выступать в роли кредитора, заёмщика или гаранта.

Функции государственных финансов РФ

- Распределительная
- Контрольная
- Регулирующая

Формы государственных финансов РФ

1. Бюджет органа государственной власти
2. Внебюджетный фонд

Определения (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ)

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Доходы и расходы бюджета

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Виды доходов и расходов бюджета

Доходы:

Расходы:

▣ Налоговые доходы

▣ Неналоговые доходы

- таможенные пошлины и сборы
- доходы от продажи и использования государственного имущества
- доходы от оказания платных услуг
- средства, полученные в результате применения мер ответственности (штрафы, конфискации и т.д.);
- дивиденды компаний с госучастием
- иные неналоговые доходы

▣ Безвозмездные поступления:

- межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ
- прочие безвозмездные поступления

▣ Бюджетные ассигнования (средства, выделяемые на исполнение бюджетных обязательств):

- оказание государственных услуг
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты госсобственности
- социальное обеспечение населения
- предоставление субсидий юрлицам, ИП, физическим лицам
- предоставление межбюджетных трансфертов
- обслуживание государственного (муниципального) долга;
- исполнение судебных актов по искам к госорганам

▣ Бюджетные кредиты (другим бюджетам, юрлицам, иностранным государствам) 23

Государственные финансы в России: доходы (1)

Доходы бюджетной системы РФ в 2019 г., млрд руб.

Наименование показателя	Консолидир. бюджет РФ и бюджетов гос. внебюджет. фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты гос. внебюджет. фондов
Доходы бюджета - всего	39 498	20 189	11 676
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	39 340	20 116	8 221
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	8 500	1 185	0
Налог на прибыль организаций	4 543	1 185	0
Налог на доходы физических лиц	3 956	0	0
СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦ. СТРАХОВАНИЕ	8 167	0	8 167
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ в РФ	5 535	4 780	0
НДС	4 258	4 258	0
Акцизы	1 277	522	0
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ в РФ	2 928	2 928	0
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	597	0	0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 351	0	0
НАЛОГИ и СБОРЫ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	6 259	6 173	0
Налог на добычу полезных ископаемых	6 106	6 025	0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	150	101	0
ДОХОДЫ ОТ ВЭД	3 018	3 018	0
Вывозные таможенные пошлины	2 291	2 291	0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА	1 316	827	49
Дивиденды	479	442	0
Доходы от размещения средств бюджетов	465	277	49
Доходы от аренды	257	17	0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	508	474	0
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ	206	134	6

Государственные финансы в России: доходы (2)

Поступление денежных средств в бюджетную систему РФ в 2019 г., млрд руб.

Наименование показателя	Консолидированный бюджет РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов
ПОСТУПЛЕНИЯ	43 116,7	23 222,3	11 340,3
<i>Поступления по текущим операциям - всего</i>	<i>38 825,9</i>	<i>20 048,2</i>	<i>11 289,0</i>
по налоговым доходам, таможенным платежам и страховым взносам	36 223,1	18 185,6	7 885,1
по доходам от собственности	1 824,5	1 301,2	48,6
по доходам от оказания платных услуг, компенсаций затрат	178,1	124,0	5,7
по штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба	275,7	125,9	2,3
по безвозмездным денежным поступлениям	95,4	48,0	3 453,6
по иным текущим поступлениям	229,0	263,5	-106,4
<i>Поступления от инвестиционных операций - всего</i>	<i>823,9</i>	<i>686,3</i>	<i>51,3</i>
от реализации нефинансовых активов	202,3	112,5	0,0
от реализации финансовых активов	621,6	573,7	51,3
<i>Поступления от финансовых операций - всего</i>	<i>3 466,9</i>	<i>2 487,9</i>	<i>0,0</i>
от осуществления заимствований	3 466,9	2 487,9	0,0
<i>внутренние привлеченные заимствования</i>	3 061,8	2 082,7	0,0
<i>внешние привлеченные заимствования</i>	405,1	405,1	0,0

Бюджет государства и принципы его построения (1)

Принципы построения бюджетной системы РФ (ст. 28 БК РФ)

- **Единство бюджетной системы** - единство бюджетного законодательства, принципов организации и функционирования бюджетной системы
- **Разграничение доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы** - закрепление за бюджетами бюджетной системы РФ определенных видов доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- **Самостоятельность бюджетов** –
 - ✓ право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов
 - ✓ право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс
 - ✓ право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством РФ налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты
 - ✓ право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов
- **Полнота отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов** - все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджетах
- **Сбалансированность бюджета** - соответствие предусмотренных бюджетных расходов сумме доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита

Бюджет государства и принципы его построения (2)

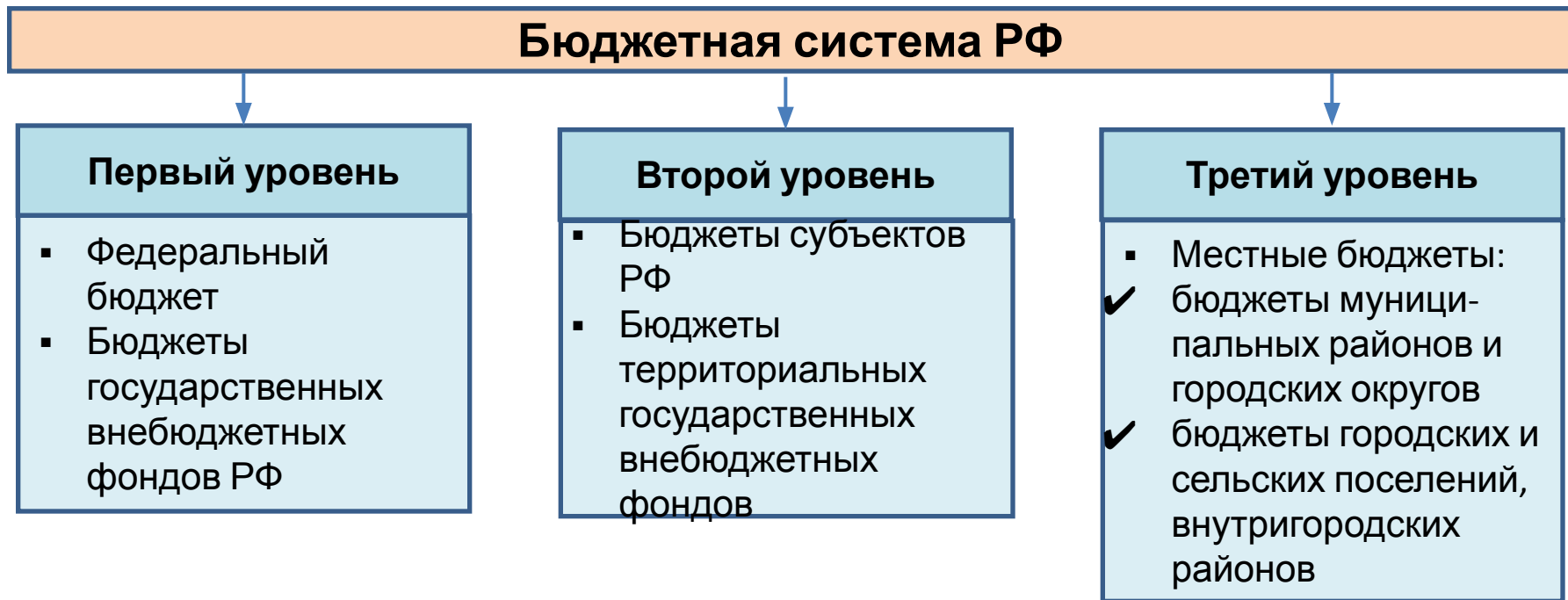
Принципы построения бюджетной системы РФ (продолжение)

- **Эффективность использования бюджетных средств** - при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)
- **Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** - расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета
- **Прозрачность (открытость)** - обязательное опубликование в СМИ бюджетов и отчетов об их исполнении, полнота представления информации о ходе исполнения бюджетов
- **Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета**
- **Достоверность бюджета** - надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета
- **Адресный и целевой характер использования бюджетных средств** - бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования
- **Единство кассы** - зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета

Бюджетное устройство и бюджетный процесс (1)

Бюджетное устройство - основанная на государственном устройстве организация бюджетной системы страны, включая принципы построения, виды бюджетов различных уровней и взаимосвязей между ними, а также порядок утверждения и выполнения бюджетов.

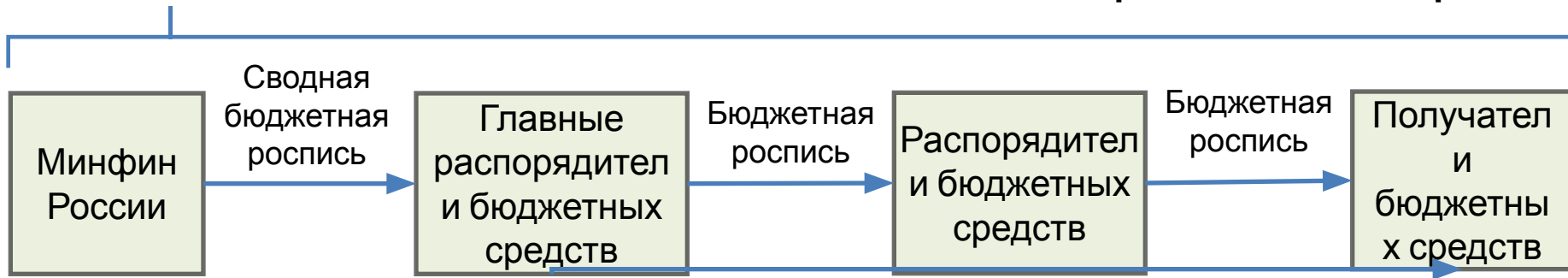
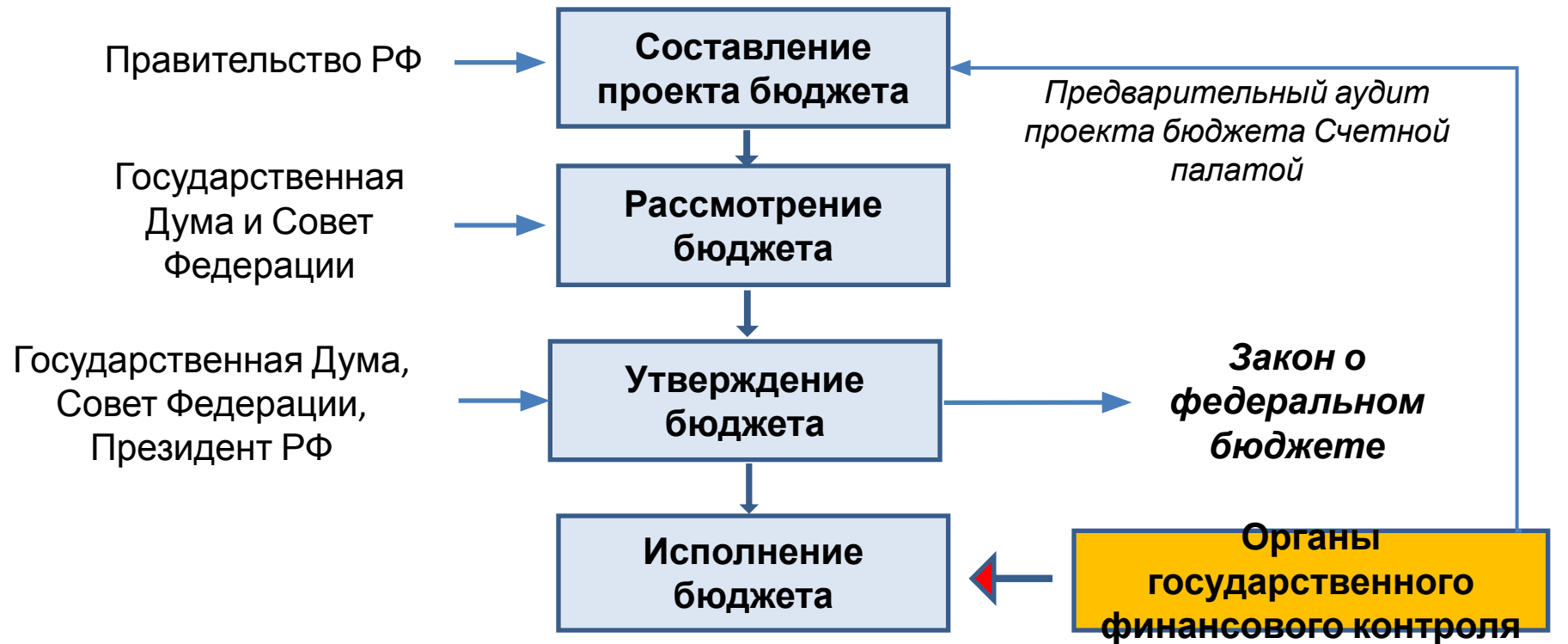
Структура бюджетной системы РФ (бюджетное устройство РФ)



Бюджетная система РФ - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс (2)

Бюджетный процесс РФ (на примере федерального бюджета)



Бюджетный процесс (3)

Бюджетный процесс РФ (на примере федерального бюджета)

Главные распорядители средств федерального бюджета – федеральные органы власти (министерства, комитеты, агентства и т.д.), а также наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения (напр., МГУ, СПбГУ, Большой театр), имеющие право распределять бюджетные ассигнования между подведомственными распорядителями и получателями средств.

Распорядитель средств федерального бюджета – государственный орган или казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования между подведомственными распорядителями и (или) получателями средств бюджета.

Получатель бюджетных средств – государственный орган или находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и исполнение бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств обладает следующими полномочиями:

- составляет и исполняет бюджетную смету
- принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов путем заключения госконтрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами или в соответствии с законом, иным правовым актом
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи
- ведет бюджетный учет и формирует бюджетную отчетность

Бюджетная классификация (1)

Бюджетная классификация - группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемая для составления и исполнения бюджетов.

Бюджетная классификация РФ включает:

- классификацию доходов бюджетов
- классификацию расходов бюджетов
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов

Классификации расходов бюджета РФ:

- I. Функциональная
- II. Ведомственная
- III. Экономическая
 - ✓ Оплата труда и начисления на оплату труда
 - ✓ Приобретение услуг (услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги и т.д.)
 - ✓ Обслуживание долговых обязательств
 - ✓ Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям
 - ✓ Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам (другим бюджетам бюджетной системы РФ, наднациональным организациям и правительствам иностранных государств, международным организациям)
 - ✓ Социальное обеспечение (пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения)
 - ✓ Поступление нефинансовых активов (увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов, материальных запасов)
 - ✓ Поступление финансовых активов (увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале, увеличение задолженности по бюджетным кредитам)

Бюджетная классификация (2)

Функциональная классификация расходов бюджета

1. **Общегосударственные вопросы:**
 - функционирование Президента РФ, законодательных органов, Правительства РФ и высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ, местных администраций
 - судебная система
 - обеспечение проведения выборов и референдумов
 - международные отношения и международное сотрудничество
2. **Национальная оборона:** Вооруженные Силы, ядерно-оружейный комплекс
3. **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность:** органы прокуратуры и следствия, органы внутренних дел, войска национальной гвардии РФ, система исполнения наказаний, органы безопасности, органы пограничной службы, МЧС, миграционная политика
4. **Национальная экономика:** общеэкономические вопросы, ТЭК, исследование и использование космического пространства, сельское хозяйство и рыболовство, водное и лесное хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика
5. **Жилищно-коммунальное хозяйство**
6. **Охрана окружающей среды**
7. **Образование:** дошкольное, общее, среднее профессиональное, высшее образование
8. **Культура, кинематография**
9. **Здравоохранение**
10. **Социальная политика:** пенсионное обеспечение, социальное обеспечение населения
11. **Физическая культура и спорт**
12. **Средства массовой информации**
13. **Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего и внешнего долга**
14. **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ**

Государственные расходы

Расходы консолидированного бюджета РФ в 2019 г., млрд руб.

	Консолидированный бюджет РФ и бюджетов гос. внебюджетных фондов		Федеральный бюджет	
	Расходы	Доля, %	Расходы	Доля, %
Расходы бюджета - всего	37 382,2	100	18 214,5	100
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	2 334,8	6,2	1 363,50	7,5
Национальная оборона	2 998,9	8,0	2 997,40	16,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 233,6	6,0	2 083,20	11,4
Национальная экономика	5 171,8	13,8	2 827,10	15,5
Сельское хозяйство и рыболовство	434,9	1,2	288,8	1,6
Транспорт	917,2	2,5	275,7	1,5
Дорожное хозяйство	1 846,1	4,9	825,8	4,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 574,9	4,2	282,2	1,5
Охрана окружающей среды	250,3	0,7	197,6	1,1
Образование	4 050,7	10,8	826,5	4,5
Высшее образование	585,2	1,6	563,3	3,1
Культура, кинематография	587,9	1,6	122,4	0,7
Здравоохранение	3 789,7	10,1	713	3,9
Социальная политика	13 022,8	34,8	4 882,80	26,8
Пенсионное обеспечение	8 626,3	23,1	3 271,60	18,0
Социальное обеспечение населения	3 200,6	8,6	1 058,40	5,8
Физическая культура и спорт	375,5	1,0	81,4	0,4
Средства массовой информации	156,1	0,4	103,5	0,6
Обслуживание государственного и муниципального имущества				

Специальные фонды государства (1)

Специальные (внебюджетные) фонды государства — одна из форм организации государственных и муниципальных финансов, которая предполагает правовое обособление денежных средств фонда от средств бюджета и использование их по целевому назначению.

Особенности деятельности фондов:

- Закрепление определенных источников финансирования фонда (налогов и других обязательных платежей, отчислений из бюджета, части экспортных доходов и пр.)
- Целевой характер расходования средств фонда
- Часто – организационная обособленность фондов, включая наличие самостоятельных органов управления

Учреждение фондов осуществляется двумя способами:

- выделением из бюджета средств для финансирования проектов и программ
- формированием постоянно действующего фонда конкретного назначения

Виды и цели деятельности фондов

Виды фондов	Цели
Страховые (социальные) фонды	Предоставление населению услуг обязательного пенсионного, социального и медицинского страхования
Инвестиционные, экологические, научно-технические и инновационные фонды	Финансовая поддержка приоритетных проектов, секторов и отраслей экономики
Резервные (стабилизационные) и фонды	Стабилизация бюджета и осуществление социальных выплат в кризисных ситуациях
Накопительные фонды	Аккумуляция финансовых ресурсов для

Специальные фонды государства (2)

Преимущества и недостатки создания специальных фондов

Преимущества (цели создания)	Недостатки
Повышение стабильности финансирования определенных сфер за счет выделения обособленных источников пополнения фондов, независящих от текущего состояния бюджета	Ослабление контроля за формированием и использованием средств фонда со стороны правительства
Повышение эффективности администрирования обособленных от бюджета средств за счет учета специфики финансируемой сферы (например, вероятностного характера страховых выплат в страховых фондах)	Понижение маневренности управления государственными и муниципальными финансовыми ресурсами, т.к. в отдельных фондах может формироваться избыток средств, в то время, как в бюджете или в других фондах их может не хватать
Возможность долгосрочного планирования использования средств фондов, выходящего за рамки обычного бюджетного процесса, чаще всего рассчитанного на 1 финансовый год	

Специальные фонды государства (3)

Социальные страховые фонды в России

Фонд	Цель деятельности	Источники формирования
Пенсионный фонд РФ (год создания – 1990)	Управление средствами государственной пенсионной системы РФ и обеспечение прав граждан РФ на пенсионное обеспечение (выплата трудовых и иных пенсий)	<ul style="list-style-type: none">▪ Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (ставка - 22% ФОТ)▪ Трансферты из федерального бюджета
Фонд социального страхования (год создания – 1991)	Обязательное социальное страхование: <ul style="list-style-type: none">▪ на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребёнком и т.д.)▪ от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	<ul style="list-style-type: none">▪ Страховые взносы на обязательное социальное страхование (ставка – 2,9% ФОТ)▪ Доходы от размещения временно свободных средств
Фонд обязательного медицинского страхования РФ (год создания – 1993)	Предоставление субвенций территориальным фондам обязательного медицинского страхования на реализацию полномочий страховщика по финансированию территориальных программ ОМС в рамках базовой программы	<ul style="list-style-type: none">▪ Страховые взносы на обязательное медицинское страхование (ставка – 5,1% ФОТ)▪ Доходы от размещения временно свободных средств
Территориальные фонды ОМС	Финансирование территориальных программ ОМС	Субвенции из ФОМС

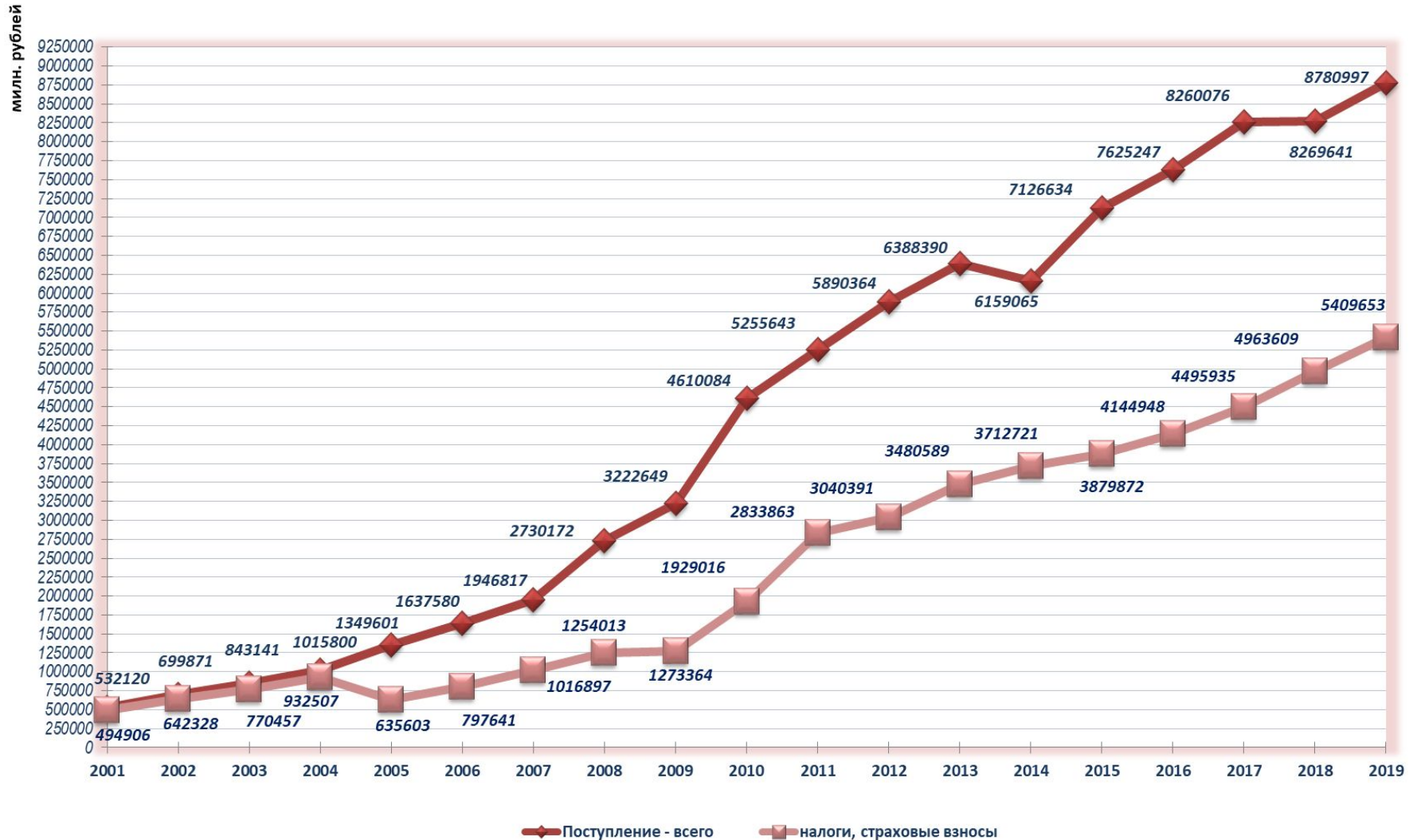
Специальные фонды государства (4)

Поступление и расходование средств страховых фондов в России

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ФОМС										
Поступление	348	967	1 101	1 251	1 574	1 658	1 737	1 896	2 124	2 124
страховые взносы	97	327	914	1 073	1 219	1 538	1 624	1 706	1 862	2 043
Расходование	109	310	932	1 049	1 269	1 639	1 590	1 655	1 989	2 187
субвенции бюджетам ТФОМС	86	96	641	1 025	1 174	1 412	1 459	1 537	1 870	2 068
Пенсионный фонд										
Поступление	4 610	5 256	5 890	6 388	6 159	7 127	7 625	8 260	8 270	8 781
страховые взносы	1 929	2 834	3 040	3 481	3 713	3 880	4 145	4 496	4 964	5 410
трансферт из федерального бюджета	2 648	2 384	2 820	2 847	2 413	3 092	3 355	3 680	3 232	3 312
Расходование	4 249	4 922	5 451	6 379	6 190	7 670	7 830	8 319	8 429	8 627
выплаты населени ю пенсий, пособий и мат. капитала	4 031	4 419	4 897	5 671	5 799	6 322	6 677	7 025	7 419	8 164
Фонд социального страхования										
Поступление	464	559	631	603	570	541	616	692	735	771
страховые взносы	317	390	426	474	509	531	560	583	652	715
из федерального бюджета	109	146	181	111	35	30	25	50	52	43
Расходование	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
обязательное социальное страхование	491	498	531	566	546	612	665	671	702	738

Специальные фонды государства (5)

Поступление средств Пенсионного фонда Российской Федерации



Фонд национального благосостояния (1)

Фонд национального благосостояния России (ФНБ) - государственный резервный фонд, является частью механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации на длительную перспективу.

Характеристика ФНБ

- **Целевое назначение средств ФНБ** - софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан России, обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда, а также сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета
- **ФНБ формируется за счёт:**
 - ✓ дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета (свыше цены отсечения 40 долл./барр. Нефти ЮРАЛС)
 - ✓ доходов от управления собственными средствами
- **Размещение средств ФНБ:**
 - ✓ часть ФНБ, номинированная в иностранной валюте и размещённая правительством России на счетах в Банке России, которая инвестируется им в иностранные финансовые активы, учитывается как часть международных резервов РФ
 - ✓ часть средств ФНБ использована в проектах, недопустимых по уровню риска и ликвидности для размещения международных резервов:
 - размещении средств ФНБ на депозитах в ВЭБ.РФ - **580 млрд руб.** в 2020 г.
 - инвестиции в привилегированные акции 3 российских банков (ВТБ, РСХБ и ГПБ) - **279 млрд руб.**
- **Управление средствами ФНБ** осуществляет Минфин России, отдельные полномочия по управлению средствами ФНБ могут осуществляться Банком России

Фонд национального благосостояния (2)

Объем ФНБ

Дата	в млрд долл. США	в млрд рублей	в процентах к ВВП
01.09.2020	177,61	13 256,66	11,7%
01.01.2020	125,56	7 773,06	6,8%
01.01.2019	58,10	4 036,05	3,7%
01.01.2018	65,15	3 752,94	3,6%
01.01.2017	71,87	4 359,16	4,7%
01.01.2016	71,72	5 227,18	6,1%
01.01.2015	78,00	4 388,09	5,3%
01.01.2014	88,63	2 900,64	4,0%
01.01.2013	88,59	2 690,63	4,0%
01.01.2012	86,79	2 794,43	4,6%
01.01.2011	88,44	2 695,52	5,8%
01.01.2010	91,56	2 769,02	7,1%

Бюджетный дефицит и государственный долг

Сбалансированность бюджета (1)

Сбалансированность бюджета (balanced budget) - принцип формирования и исполнения бюджета (государства, корпорации, домохозяйства), состоящий в достижении количественного соответствия (равновесия) расходов бюджета его доходам.

Сбалансированность бюджета - соответствие предусмотренных бюджетных расходов сумме доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита (Бюджетный кодекс РФ).

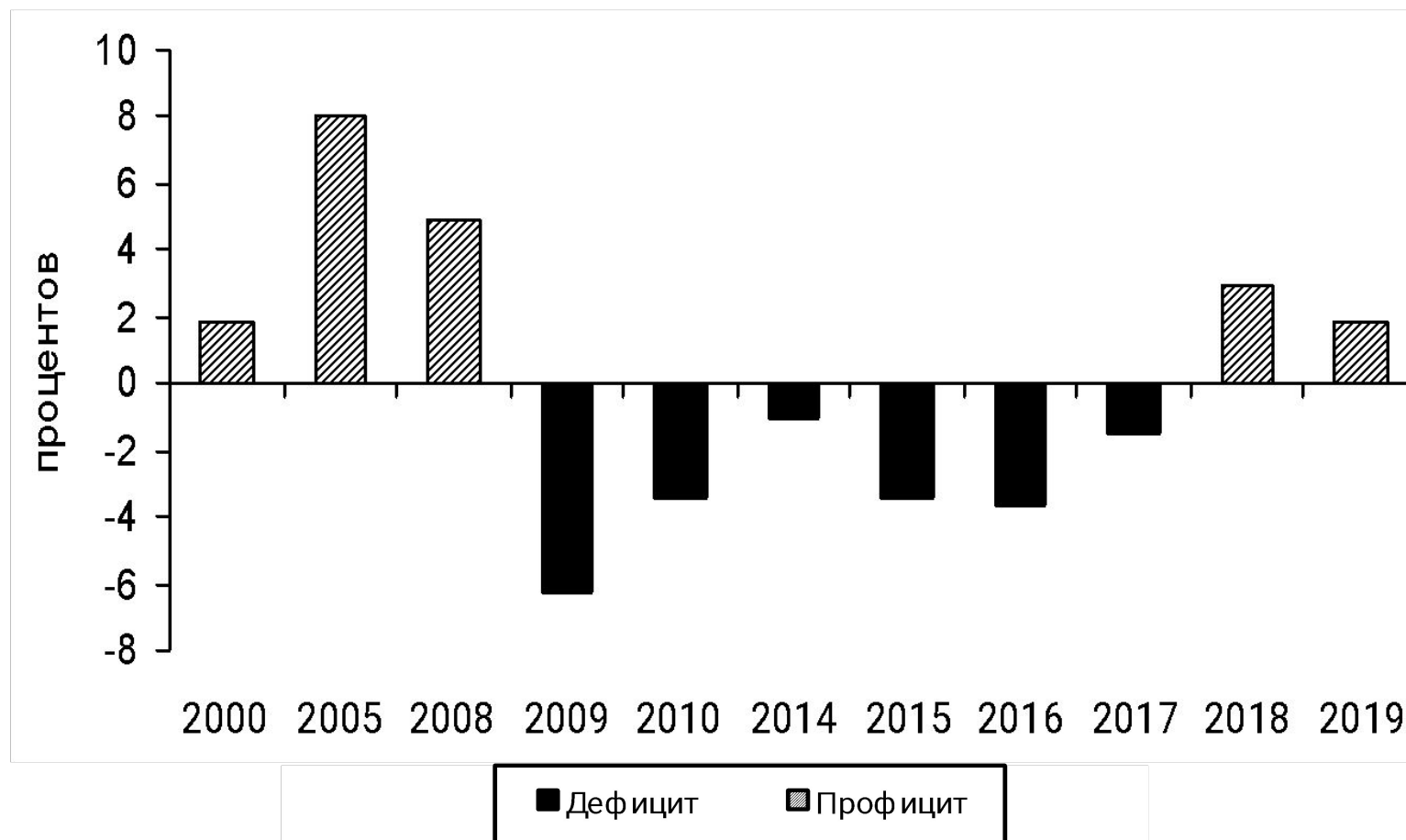
Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами, **профицит бюджета** - превышение доходов бюджета над его расходами (бюджетный кодекс РФ).

Методы составления сбалансированного бюджета:

- лимитирование расходов с учётом доходов
- выявление и мобилизация резервов роста доходов
- планирование бюджетных расходов, положительно воздействующих на рост экономики и, соответственно, доходов бюджета
- экономия расходов путем исключения из их состава лишних затрат, не обусловленной крайней необходимостью
- распределение доходов между бюджетами разных уровней соответственно распределению их расходных полномочий
- использование форм бюджетных заимствований, которые обеспечивают наиболее надежное и эффективное привлечение денежных средств с финансовых рынков для балансировки бюджета

Сбалансированность бюджета (2)

Отношение профицита (дефицита) консолидированного бюджета РФ
И бюджетов государственных внебюджетных фондов к ВВП, %



Планы на 2020 г.:

- прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 20 593 572 876,8 тыс. руб.
- общий объем расходов федерального бюджета в сумме 19 665 989 885,6 тыс. руб.
- профицит федерального бюджета в сумме 927 582 991,2 тыс. руб.

Дефицит бюджета (1)

Причины дефицита государственного бюджета: рост государственных расходов для поддержки экономики и социальной сферы; рост госдолга; сокращение доходов бюджета в период экономического кризиса; чрезвычайные обстоятельства (войны, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия); неэффективность налоговой политики; политический популизм и коррупция.

Виды дефицита государственного бюджета

- **По срокам:** долгосрочный (хронический) и краткосрочный (временный)
- **По экономическому содержанию:**
 - ✓ активный – дефицит является результатом запланированного увеличения государственных расходов в целях стимулирования экономики
 - ✓ пассивный – возникает в случае падения налоговых и иных поступлений в условиях экономического спада
- **По связи с государственным долгом:**
 - ✓ первичный - чистое превышение расходов бюджета над доходами
 - ✓ вторичный - не связан с превышением расходов над доходами, но объясняется наличием дополнительных расходов на обслуживание уже существующего бюджетного долга
- **В зависимости от уровня занятости и делового цикла в экономике:**
 - ✓ фактический – отрицательная разница между фактическими доходами и расходами бюджета
 - ✓ структурный – отрицательная разница между доходами и расходами бюджета, рассчитанная для уровня национального дохода при полной занятости
 - ✓ циклический - отрицательная разница между фактическим и структурным дефицитом бюджета (является следствием колебаний экономической активности в ходе делового цикла)

Дефицит бюджета (2)

Профицит/дефицит государственного бюджета стран мира, % ВВП

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
									Projections
World	-3,8	-2,9	-2,9	-3,3	-3,4	-3,0	-3,1	-3,7	-9,9
Advanced Economies	-5,5	-3,7	-3,1	-2,6	-2,6	-2,3	-2,6	-3,0	-10,7
United States ¹	-8,0	-4,6	-4,0	-3,6	-4,3	-4,5	-5,7	-5,8	-15,4
Euro Area	-3,7	-3,0	-2,5	-2,0	-1,4	-0,9	-0,5	-0,7	-7,5
France	-5,0	-4,1	-3,9	-3,6	-3,5	-2,8	-2,3	-3,0	-9,2
Germany	0,0	0,0	0,6	0,9	1,2	1,2	1,9	1,4	-5,5
Italy	-2,9	-2,9	-3,0	-2,6	-2,4	-2,4	-2,2	-1,6	-8,3
Spain ²	-10,7	-7,0	-5,9	-5,2	-4,3	-3,0	-2,5	-2,6	-9,5
Japan	-8,6	-7,9	-5,6	-3,8	-3,7	-3,1	-2,4	-2,8	-7,1
United Kingdom	-7,6	-5,5	-5,6	-4,6	-3,3	-2,5	-2,2	-2,1	-8,3
Emerging Market and Middle-Income Economies	-0,9	-1,5	-2,5	-4,4	-4,8	-4,1	-3,8	-4,8	-9,1
Asia	-1,6	-1,8	-1,9	-3,3	-3,9	-4,0	-4,5	-6,0	-9,9
China	-0,3	-0,8	-0,9	-2,8	-3,7	-3,8	-4,7	-6,4	-11,2
India	-7,5	-7,0	-7,1	-7,2	-7,1	-6,4	-6,3	-7,4	-7,4
Europe	-0,7	-1,5	-1,4	-2,7	-2,9	-1,8	0,4	-0,7	-6,1
Russia	0,4	-1,2	-1,1	-3,4	-3,7	-1,5	2,9	1,9	-4,8
Latin America	-2,9	-3,2	-5,0	-6,8	-6,2	-5,4	-5,2	-4,0	-6,7
Brazil	-2,5	-3,0	-6,0	-10,3	-9,0	-7,9	-7,2	-6,0	-9,3
Mexico	-3,7	-3,7	-4,5	-4,0	-2,8	-1,1	-2,2	-2,3	-4,2
Low-Income Developing Countries	-2,0	-3,3	-3,2	-3,8	-3,7	-3,6	-3,8	-4,1	-5,7
Oil Producers	1,6	0,4	-1,1	-4,2	-4,6	-2,6	-0,6	-1,0	-7,6

Источник: МВФ

Дефицит бюджета (3)

Меры по управлению бюджетным дефицитом

- **Эмиссионное покрытие бюджетного дефицита** – снижение или полное покрытие бюджетного дефицита за счёт выпуска в обращение дополнительных денежных средств. Такая мера провоцирует инфляцию, которая обесценивает внутренний долг и фактически удешевляет его обслуживание. Однако высокая инфляция, перерастающая в гиперинфляцию, крайне вредна для экономики государства, т.к. может привести к деградации денежной системы, обесцениванию сбережений населения и экономическому спаду.
- **Налоговое покрытие бюджетного дефицита** - введение дополнительных налогов и увеличение ставок существующих налогов. Такая мера в краткосрочной перспективе позволяет наполнить бюджет, однако в дальнейшем она может привести к подавлению инвестиций и предпринимательской активности, к сокращению производства и переходу части экономики в теневой сектор. Таким образом, налоговое покрытие бюджетного дефицита обычно даёт лишь краткосрочный эффект, в последующем сокращая доходы бюджета в связи уменьшением налогооблагаемой базы.
- **Секвестирование бюджета** - пропорциональное снижение всех расходных статей бюджета на определённую долю. При проведении секвестирования могут оставаться неизменными защищённые расходные статьи, перечень которых определяется высшими органами власти. Ряд статей (например, обслуживание внешнего долга) секвестировать невозможно.

Дефицит бюджета (4)

Способы (источники) финансирования бюджетного дефицита

- **Денежное (эмиссионное) финансирование** – покрытие бюджетного дефицита за счёт выпуска в обращение дополнительных денег. Фактически это означает, что для финансирования бюджетного дефицита правительство получает кредиты центрального банка, эмитирующего национальную валюту. Законодательство многих стран накладывает ограничения на использование данного метода финансирования бюджетного дефицита. В ряде стран, включая Россию, кредитование правительства центральным банком запрещено:

Кредиты Центрального банка, а также приобретение Центральным банком государственных ценных бумаг Российской Федерации при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита федерального бюджета (Бюджетный кодекс РФ).

- **Долговое финансирование** – привлечение средств на внутреннем и внешнем финансовом рынке либо от других уровней бюджетной системы на условиях возвратности, срочности и платности.
- **Продажа имущества, находящегося в государственной собственности:**
 - ✓ акции и доли участия в предприятиях
 - ✓ земельные участки и объекты природопользования
 - ✓ государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней
 - ✓ иные активы

Дефицит бюджета (5)

Способы долгового финансирования бюджетного дефицита в РФ

▪ Источники внутреннего финансирования:

- выпуск государственных долговых ценных бумаг, номинированных в национальной валюте и размещаемых на внутреннем рынке
- кредиты национальных коммерческих банков
- бюджетные кредиты, предоставляемые федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы

✓ Источники внешнего финансирования:

- выпуск государственных долговых ценных бумаг, номинированных в иностранной валюте и размещаемых на международных рынках (еврооблигации)
- кредиты иностранных коммерческих банков
- кредиты иностранных государств и МФО (МВФ, МБРР и пр.)

Государственный долг (1)

Бюджетный кодекс РФ:

Государственный (муниципальный) долг - обязательства, возникающие из государственных (муниципальных) заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными настоящим Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием.

Государственный (муниципальный) внутренний долг - долговые обязательства публично-правового образования, возникающие в валюте РФ.

Государственный (муниципальный) внешний долг - долговые обязательства публично-правового образования, возникающие в иностранной валюте.

Особенности государственного долга

- Государственный долг формируется в результате привлечения заимствований для покрытия дефицита государственного бюджета
- Размер государственного долга выражается в национальной валюте или в иностранной валюте (обычно – долларах)
- При расчете государственного долга, как правило, не учитываются встречные требования государства к другим странам, а также обязательства государства в сфере социального и пенсионного обеспечения
- Для более объективного сравнения госдолга разных стран он указывается в процентах от ВВП

Государственный долг (2)

Классификации государственного долга

- По принадлежности кредитора:
 - ✓ Внутренний – долг перед резидентами государства-заемщика
 - ✓ Внешний — долг перед нерезидентами
- По валюте долга:
 - ✓ Номинированный в национальной валюте
 - ✓ Номинированный в иностранной валюте

Формы государственного долга в РФ

- **кредитные соглашения и договоры**, заключенные от имени РФ, как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и МФО
- **государственные займы**, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ
- договоры и соглашения о получении РФ **бюджетных ссуд и бюджетных кредитов** от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ
- договоры о предоставлении РФ **государственных гарантий** (письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается государственная гарантия, обязательства перед кредиторами этого лица полностью или частично)

Государственный внутренний долг РФ по состоянию на 01.09.2020 – 11,4 трлн руб., из них: долг, выраженный в государственных ценных бумагах – 10,8 трлн руб., государственные гарантии РФ в рублях – 0,75 трлн руб.

Государственный внешний долг РФ – 51,8 млрд долл., из них госгарантии – 14,0 млрд долл.

Государственный долг (3)

Внешний государственный долг РФ, млн долл.

	01.01.03	01.01.05	01.01.10	01.01.15	01.01.18	01.07.20
Федеральные органы управления	102 214	99 088	29 489	41 027	55 410	65 216
<i>Новый российский долг</i>	<i>46 288</i>	<i>43 152</i>	<i>26 300</i>	<i>39 257</i>	<i>54 809</i>	<i>64 810</i>
кредиты МФО	13 287	9 728	3 798	1 195	713	338
<i>ценные бумаги в иностранной валюте</i>	<i>26 653</i>	<i>28 929</i>	<i>20 348</i>	<i>21 484</i>	<i>15 030</i>	<i>20 329</i>
еврооблигации	8 477	7 259	1 786	13 089	15 011	20 289
еврооблигации (выпущенные при второй реструктуризации задолженности перед Лондонским клубом кредиторов)	16 349	18 620	18 135	8 395	19	40
ОВГВЗ	1 827	3 050	427	0	0	0
<i>ценные бумаги в российских рублях</i>	<i>479</i>	<i>47</i>	<i>811</i>	<i>16 139</i>	<i>38 781</i>	<i>43 857</i>
ОФЗ	479	47	811	15 594	38 712	43 857
еврооблигации	0	0	0	545	69	0
<i>Долг бывшего СССР</i>	<i>55 926</i>	<i>55 936</i>	<i>3 189</i>	<i>1 770</i>	<i>601</i>	<i>406</i>
кредиты стран-членов Парижского клуба кредиторов	39 200	43 335	11	0	0	0
задолженность перед бывшими социалистическими странами	4 152	2 737	1 316	862	20	21
задолженность перед прочими официальными кредиторами	5 973	5 202	1 810	887	559	384

Источник: Банк России

Государственный долг (4)

Государственный долг стран мира, % ВВП

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
World	79,6	78,3	78,6	79,7	82,7	81,3	81,5	83,3	96,4
Advanced Economies	106,7	105,2	104,6	104,2	106,7	104,5	103,9	105,2	122,4
United States	103,3	104,9	104,6	104,8	106,8	105,9	106,9	109,0	131,1
Euro Area	90,7	92,6	92,8	90,8	90,0	87,8	85,9	84,1	97,4
France	90,6	93,4	94,9	95,6	98,0	98,4	98,4	98,5	115,4
Germany	81,1	78,7	75,7	72,1	69,2	65,3	61,9	59,8	68,7
Italy	126,5	132,4	135,3	135,3	134,8	134,1	134,8	134,8	155,5
Spain	86,3	95,8	100,7	99,3	99,2	98,6	97,6	95,5	113,4
Japan	228,7	232,2	235,8	231,3	236,4	234,5	236,5	237,4	251,9
United Kingdom	83,2	84,2	86,2	86,9	86,8	86,2	85,7	85,4	95,7
Emerging Market and Middle-Income Economies	37,0	38,2	40,3	43,7	46,5	48,0	49,7	53,2	62,0
Asia	39,7	41,4	43,5	44,9	47,1	48,8	50,9	55,1	64,1
China	34,4	37,0	40,0	41,4	44,2	46,1	49,1	54,4	64,9
India	67,7	67,4	66,8	68,8	68,7	69,4	69,4	71,9	74,3
Europe	25,3	26,2	28,2	30,5	31,5	29,7	29,4	29,2	36,5
Russia	11,2	12,3	15,1	15,3	14,8	14,3	13,6	14,0	17,9
Latin America	47,1	47,8	50,1	53,9	57,4	62,2	66,6	70,5	78,0
Brazil	62,2	60,2	62,3	72,6	78,3	83,7	87,1	89,5	98,2
Mexico	42,7	45,9	48,9	52,8	56,8	54,0	53,7	53,4	61,4
Low-Income Developing Countries	31,1	32,2	32,2	36,4	40,2	42,3	42,6	43,0	47,4
Oil Producers	31,6	32,3	33,3	38,9	42,1	42,5	42,3	44,2	54,6

Налоговое стимулирование деятельности корпораций

Налогообложение предприятий: основные аспекты (1)

Налоговый кодекс РФ. Часть 1,
Статья 8.

Налог — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Сбор – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Страховые взносы – обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

Налогообложение предприятий: основные аспекты (2)

Нормативная база налогообложения предприятий

1. Налоговый кодекс Российской Федерации
2. Нормативные правовые акты, изданные и разработанные Минфином России и ФНС России
3. Законы субъектов РФ о налогах, а также нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах, принятые в соответствии с НК РФ
4. Судебные постановления по налоговым вопросам
5. Иные документы

Основные виды налогов, уплачиваемые предприятиями

Федеральные	Региональные	Местные
Налог на прибыль организаций	Налог на имущество организаций	Земельный налог
НДС	Налог на игорный бизнес	Торговый сбор
Акцизы	Транспортный налог	
Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)		
Водный налог		

Налогообложение предприятий: основные аспекты (3)

Поступления налогов по уровням бюджета в 2016-2018 гг.

Вид бюджета	млрд. руб.		
	2016	2017	2018
Консолидированный бюджет РФ	14 482,9	17 343,4	21 328,5
Федеральный бюджет	6 929,1	9 162,0	11 926,8
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	7 553,7	8 181,5	9 401,7

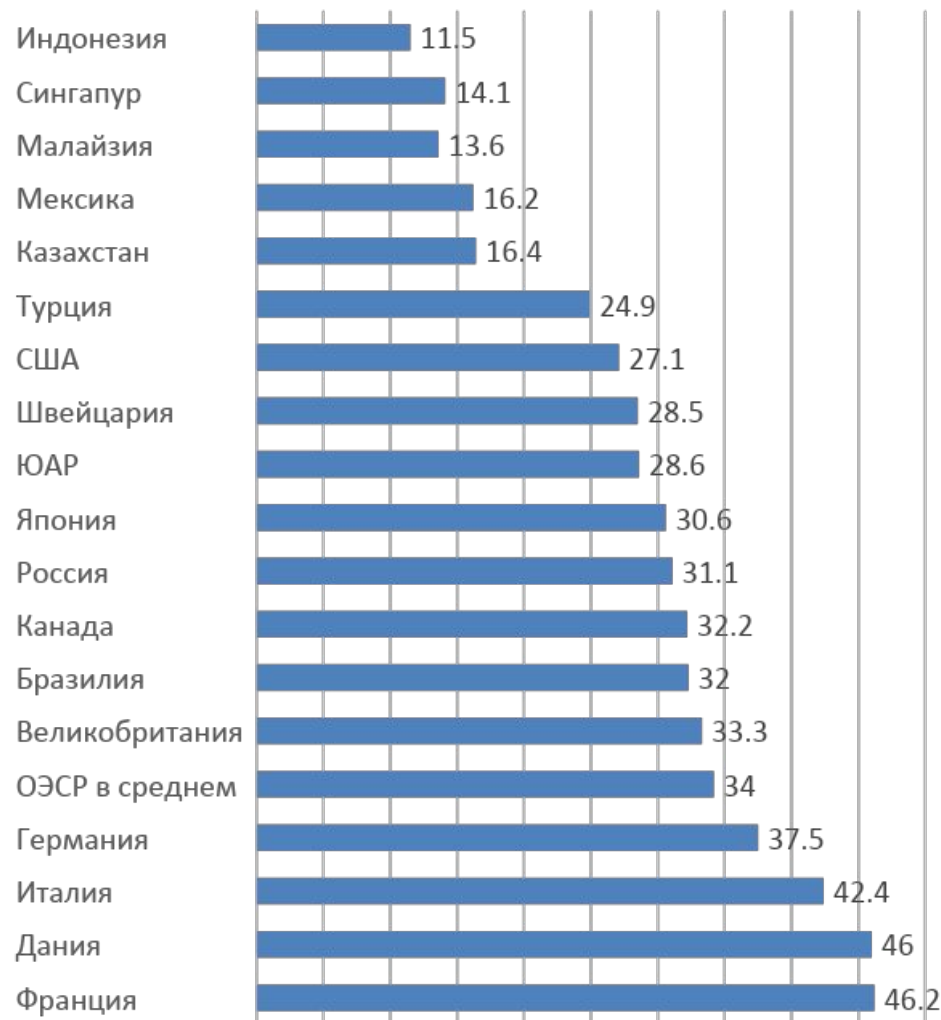
Поступления по видам налогов в консолидированный бюджет РФ в 2016-2018 гг.

Виды налогов	млрд. руб.		
	2016	2017	2018
НДПИ	2 929,4	4 130,4	6 127,4
Налог на прибыль	2 770,2	3 290,0	4 100,0
НДФЛ	3 017,3	3 251,1	3 653,0
НДС	2 657,4	3 069,9	3 574,6
Акцизы	1 293,9	1 521,3	1 493,2
Имущественные налоги	1 116,9	1 250,3	1 396,8

Страховые взносы в социальные фонды в 2018 г.
Пенсионный фонд – 5 048 млрд
ФОМС – 1862 млрд
Соцстрах – 652 млрд
Всего: 7 562 млрд руб.

Налогообложение предприятий: основные аспекты (4)

Налоговая нагрузка на экономику в различных странах мира, % к ВВП*



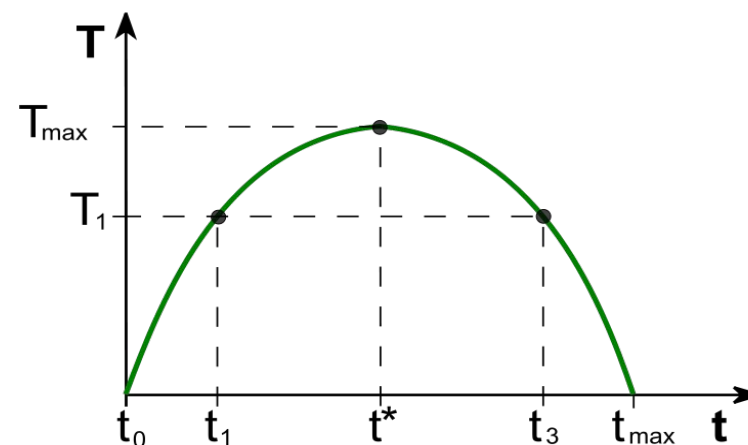
*Включая отчисления в соцфонды

Источники: ОЭСР, Минфин



Министр финансов РФ
А. Силуанов

«Очень большая нагрузка на бизнес с точки зрения прямых расходов с виде налогов на труд. 30% одних страховых взносов!.. В других странах нет такой нагрузки, здесь мы как раз проигрываем в конкуренции»



Кривая Лaffer

Налогообложение предприятий: основные аспекты (5)

Налоговая нагрузка на предприятия по видам экономической деятельности в 2018 г., %*

Вид экономической деятельности	Налоговая нагрузка	Фискальная нагрузка по страховым взносам, %
ВСЕГО	11,0	3,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,1	5,2
Добыча полезных ископаемых	43,5	1,6
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	52,5	1,0
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	17,9	3,8
Обрабатывающие производства	7,1	1,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,7	2,3
Строительство	10,4	4,4
Оптовая и розничная торговля	2,9	1,1
Гостиницы и рестораны	10,1	5,8
Транспорт	6,5	4,6
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	20,5	5,4

*Рассчитывается как соотношение суммы налоговых платежей предприятий к их выручке

Источник: Федеральная налоговая служба

Налоговое регулирование деятельности корпораций

Методы налогового стимулирования компаний (1)

Налоговое стимулирование (поддержка) бизнеса – инструмент государственной экономической политики, заключающийся в предоставлении различных видов налоговых льгот хозяйствующим субъектам с целью создания благоприятных условий для их развития.

Налоговое стимулирование используется в мировой практике для поддержки:

- Отдельных направлений деятельности компаний (например, осуществление НИОКР, капитальные вложения в ОС, реализация природоохранных и энергосберегающих проектов)
- Приоритетных секторов и отраслей экономики (например, малый бизнес, сельское хозяйство, образование и здравоохранение, культура, ВПК)

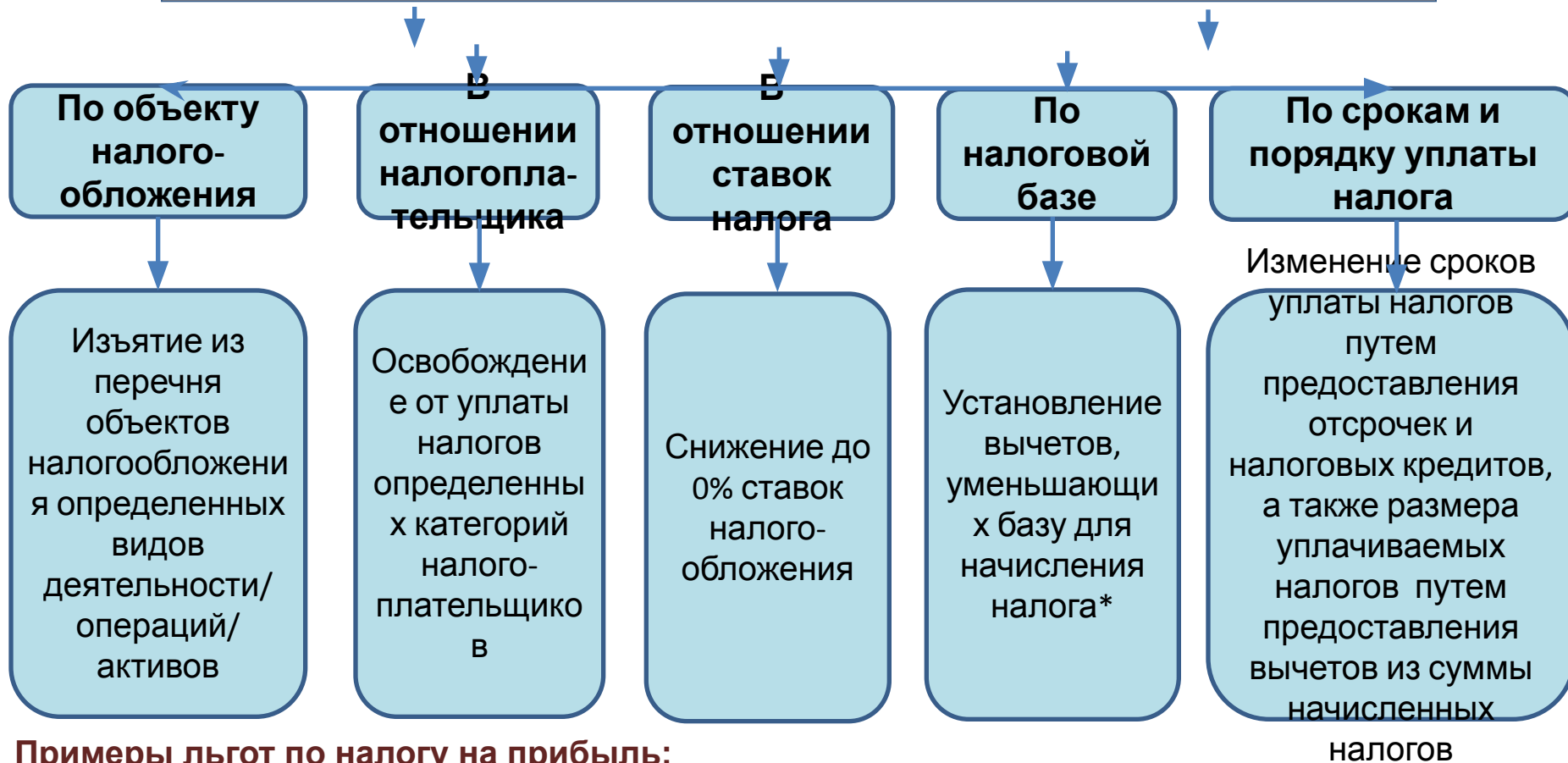
Налоговое стимулирование часто используется в комплексе с другими мерами государственной финансовой поддержки бизнеса: прямой финансовой поддержкой компаний (льготные займы, кредитные гарантии, субсидии, гранты), а также госзакупками производимой компаниями продукции.

Две основные формы налогового стимулирования бизнеса:

1. Предоставление льгот в рамках основного налогового режима (при определении **налогоплательщиков** и других основных **элементов налогообложения**: объекта налогообложения, налоговой базы, налоговой ставки, порядка и сроков уплаты налога.
2. Введение специальных налоговых режимов для определенных категорий налогоплательщиков, например, малого бизнеса.

Методы налогового стимулирования компаний (2)

Виды налоговых льгот по элементам налогообложения



Примеры льгот по налогу на прибыль:

- Амортизационная премия и механизм ускоренной амортизации
- Инвестиционный налоговый кредит
- Инвестиционный налоговый вычет
- Пониженные ставки налога для участников региональных инвестиционных проектов