

Правовые, территориальные и организационные основы местного самоуправления



Вебинар 24.03.2015

Преподаватель

Окулов Антон Анатольевич

1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО (ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО) РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов в сфере регулирования вопросов местного значения

- **мера участия** федерального и регионального уровней в законодательном регулировании предметов совместного ведения Конституцией **не определена**
- **недопустимость** произвольного присвоения органами государственной власти Российской Федерации всей полноты полномочий по предметам совместного ведения
- если субъект Федерации **не принял закон** по вопросу, отнесенному к его компетенции, федеральным законодателем в порядке осуществления полномочий, закрепленных ст. 72 (п. "н" ч. 1) и 76 (ч. 2) Конституции РФ, то **федеральный законодатель** в случае необходимости сам может осуществить правовое регулирование в этой сфере

1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО (ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО) РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ФЕДЕРАЦИИ

1.2. Централизация законодательного регулирования вопросов местного самоуправления Федеральным законом 131-ФЗ

- новый Федеральный закон в общей форме определяет **широкие возможности** федеральных органов государственной власти в правовом регулировании вопросов местного самоуправления
- федеральные органы государственной власти **вправе определять**, что могут и должны делать органы государственной власти разных уровней в сфере местного самоуправления, в том числе в законодательном регулировании этой сферы
- Субъекты Федерации теперь **не вправе устанавливать** порядок образования и преобразования муниципальных единиц, определять перечень вопросов местного значения, устанавливать порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1. Модель территориального устройства

- Вся территория субъекта Федерации, за исключением сельской территории с низкой плотностью населения, должна **разграничиваться** между поселениями
- Территории всех поселений, за исключением территории городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории **входят в состав** муниципальных районов
- Если в Федеральном законе 154-ФЗ 1995 г. была определена только **возможность** создания в границах районного муниципального образования других муниципальных образований, то теперь по 131-ФЗ 2003 г. это **обязательное** правило
- Некоторое число сельских населенных пунктов **может не иметь статуса** поселения и **входить в состав** муниципальных районов **непосредственно**. Решение вопросов жизнедеятельности таких сел, деревень, хуторов должно осуществляться властями муниципальных районов

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.2. Критерии создания муниципальных образований

- Федеральный закон 131-ФЗ **разграничивает понятия** «поселение» и «населенный пункт»
- при формировании муниципальных территориальных единиц необходимо **учитывать** исторические и иные местные традиции, доступность, приближенность муниципальной власти к населению, и при этом эффективность решения вопросов местного значения
- **границы** муниципального района **должны устанавливаться** с учетом транспортной доступности до административного центра этого района и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в состав муниципального района
- городские округа должны обладать сложившейся социальной, транспортной и иной **инфраструктурой**, находящейся в определенном соотношении с инфраструктурой прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов)
- **собственность и финансы не обязательно должны иметься в наличии** на момент создания муниципального образования. Они должны быть обеспечены на соответствующей территории после того, как она стала муниципальным образованием

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.3. **Тенденции** совершенствования территориального устройства:

- **включение** в состав городского поселения территории в размерах административного района и придания такому району статуса городского округа
- **слияние** района с городским округом в городской округ с территориальными управлениями вместо поселений на местах
- **укрупнение** сельских поселений в одно, входящее наряду с городским поселением как административным центром в состав муниципального района



3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

3.1. **Классификация** органов местного самоуправления

- представительные,
исполнительно-
распорядительные и иные
- выборные, формируемые и
назначаемые
- коллегиальные,
коллективные,
единоначальные и
единоличные



3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

3.2. Порядок формирования органов местного самоуправления

- **Представительный орган** **формируется** из
 - 1) **выборных депутатов** или
 - 2) **глав поселений и депутатов представительных органов поселений**
- Представительный орган утверждает в должности **главу администрации**, назначаемого по контракту, который в дальнейшем формирует **администрацию муниципалитета**
- Представительный орган формирует **контрольно-счётный орган муниципалитета** и утверждает в должности его председателя, назначаемого по конкурсу
- Структура органов местного самоуправления утверждается **уставом** муниципалитета. Существование иных органов местного самоуправления кроме главы, представительного органа, администрации муниципалитета **факультативно**

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

3.2. Порядок формирования органов местного самоуправления

- Представительный орган избирает из своего состава **главу муниципалитета** или глава муниципалитета избирается населением
- Избранный населением **глава муниципалитета** либо совмещает должность **главы администрации** либо должность председателя представительного органа
- Избранный из состава представительного органа **глава муниципалитета** или избранный населением **глава муниципалитета** совмещающий должность председателя представительного органа заключает контракт с **главой администрации**, назначаемым по конкурсу
- **Глава администрации** формирует администрацию муниципалитета



Сегодня мы обсудили:

Местное самоуправление

- правовые
- территориальные
- организационные основы

Ваши вопросы?