

# Тема 7.

# Нормотворчество

Основы права. Майнор Юриспруденция.

# Понятие и виды правотворчества

## Правотворчество

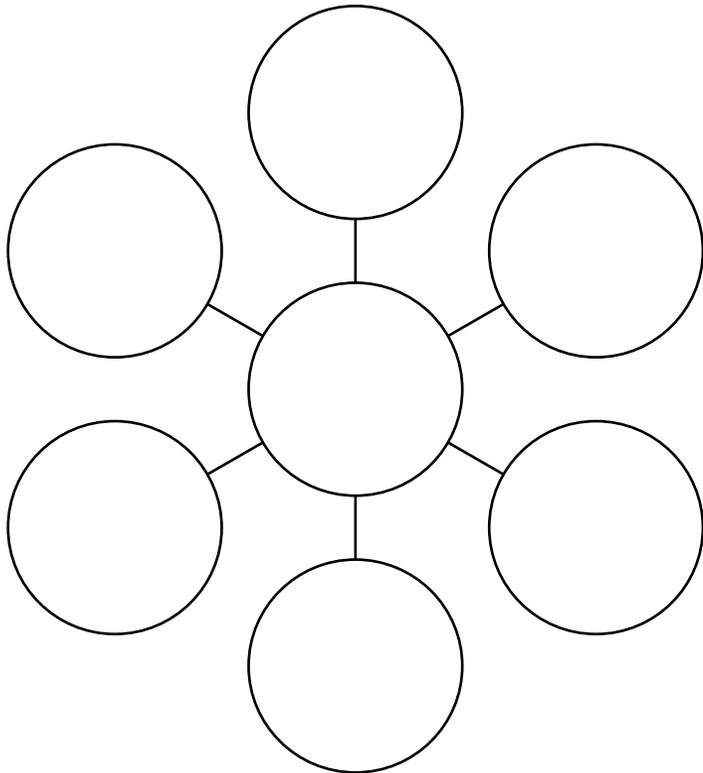
- Это деятельность прежде всего государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм
- **Нормотворчество** - деятельность компетентных органов государства по принятию, изменению и отмене юридических норм.

## Правообразование

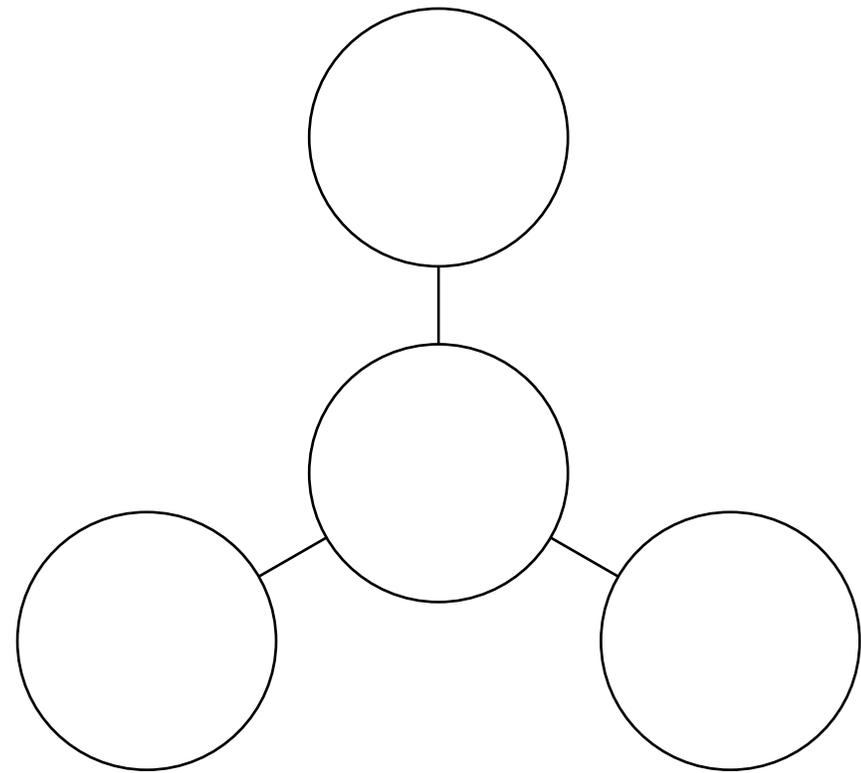
- Взятый во всем многообразии процесс формирования в обществе правовых норм.
- Оно включает в себя не только собственно правотворческий, но и весь предшествующий ему подготовительный процесс формирования права.

# Понятие и виды правотворчества

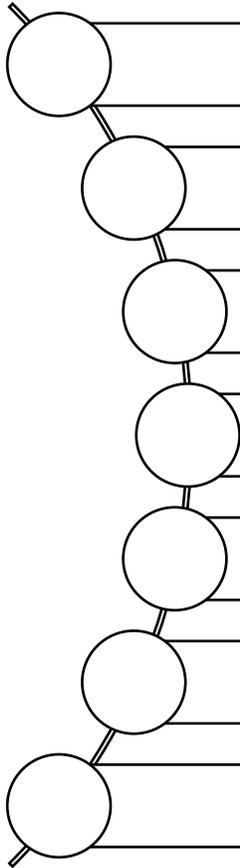
**По субъектам правотворчества**



**В зависимости от значимости**



# Принципы правотворчества и нормотворчества



Seven horizontal bars for text input, arranged vertically and connected by a vertical line with circles on the left side.

# Функции правотворчества

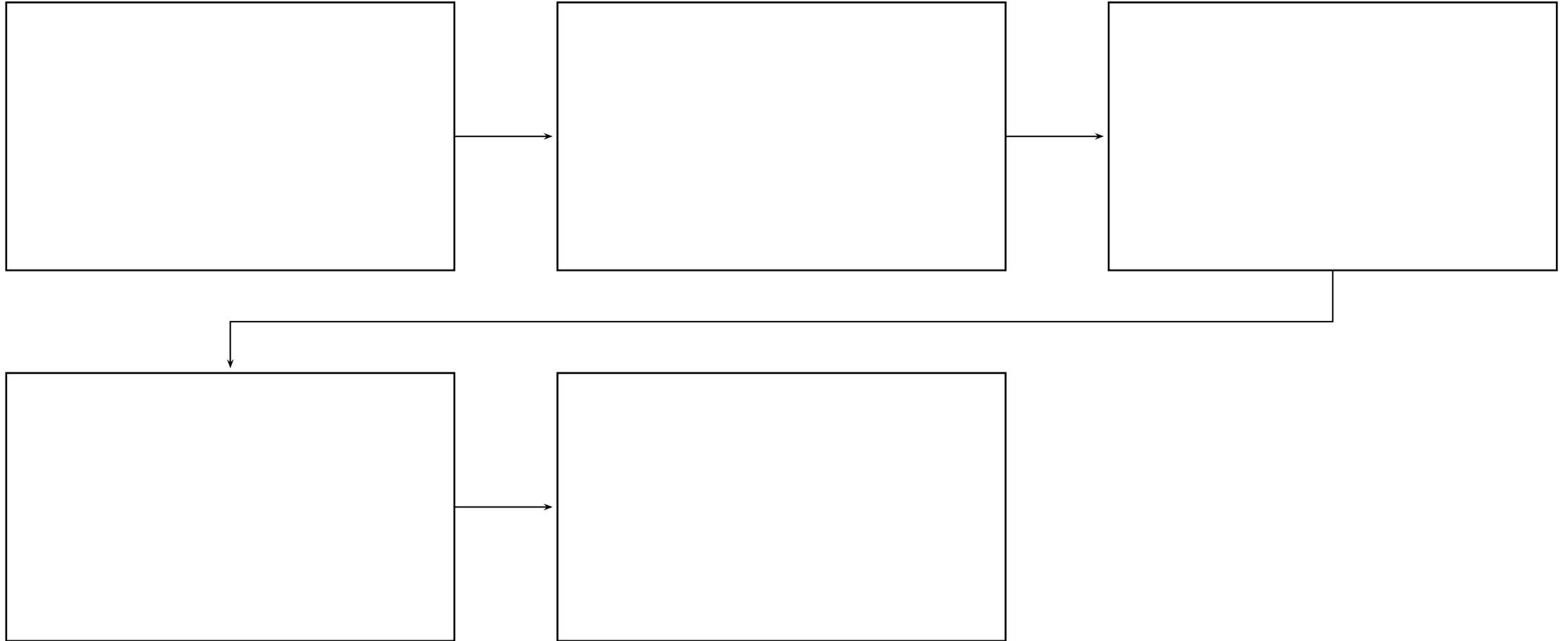
обновление нормативного  
материала

восполнение пробелов в  
праве

упорядочение,  
систематизация

нормативно-правовых актов

# Стадии правотворческой деятельности



# Участие граждан в правотворческой деятельности и контроле за соблюдением законов

- всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения
- вопросы референдума: проект новой Конституции Российской Федерации; проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации и др.

- Федеральный портал проектов нормативных правовых актов: <https://regulation.gov.ru/>
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного

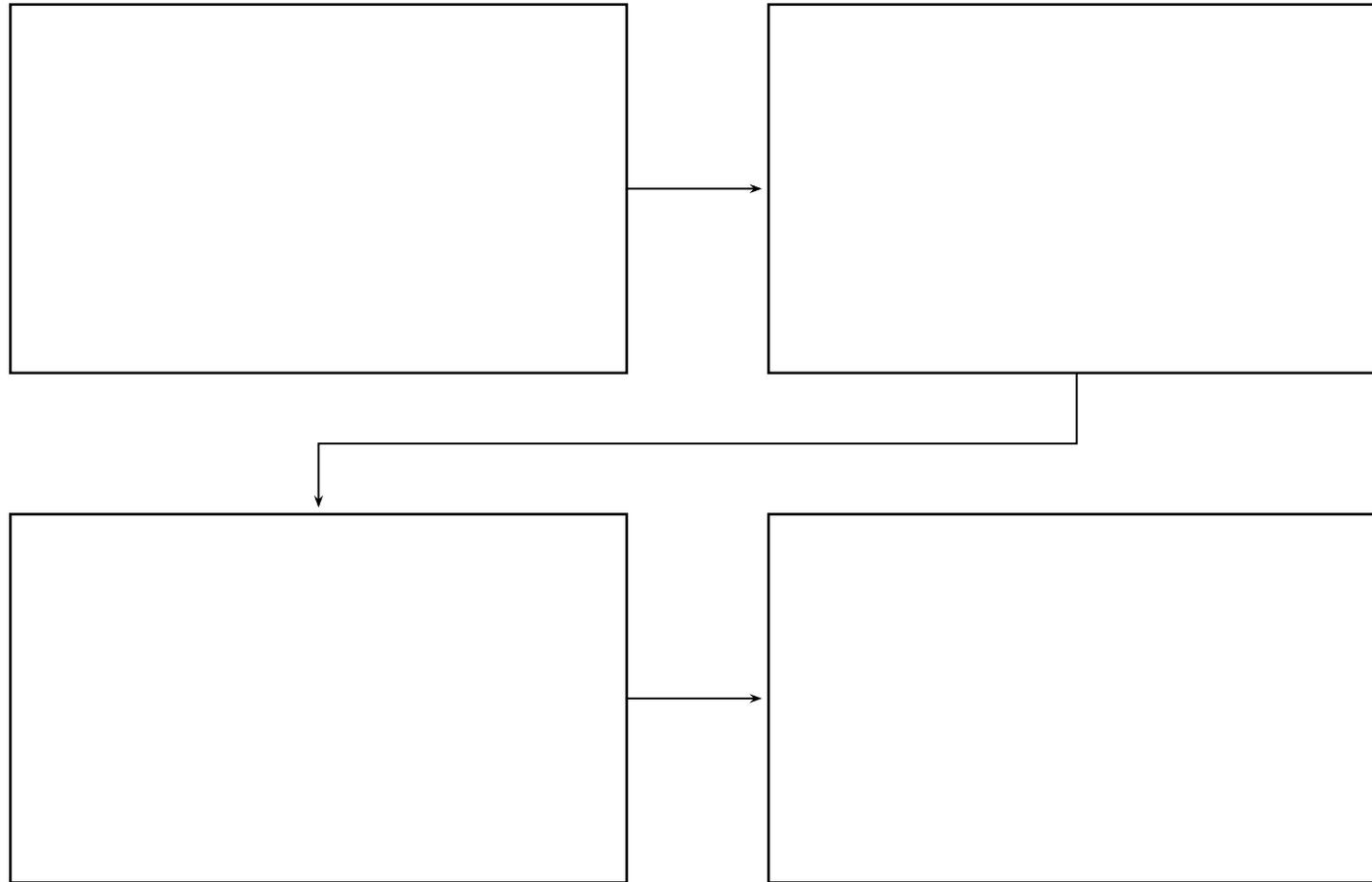
- На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций)
- деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений
- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

# Законотворчество

Под **законотворчеством** понимается установленный порядок прохождения проектов законов вплоть до их принятия и вступления в силу.

# Стадии принятия законов в России

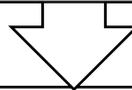


# Право законодательной инициативы

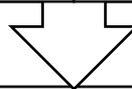
- Президент РФ
- Совет Федерации
- Сенаторы РФ
- депутаты Государственной Думы,
- Правительство РФ
- законодательные (представительные) органы субъектов РФ
- Конституционный Суд РФ по вопросам его ведения
- Верховный Суд РФ по вопросам его ведения

# Законодательный процесс

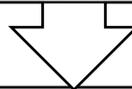
внесение проекта закона его инициатором в Государственную Думу РФ



Первое чтение – принятие к рассмотрению	Второе чтение – внесение поправок	Третье чтение – принятие закона в окончательной редакции	в течение 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации
---	-----------------------------------	--	--



закон подлежит обсуждению в течение 14 дней с момента его поступления в Совет Федерации	Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат федеральные законы по вопросам, указанным в Конституции РФ	в течение 5 дней направляется Президенту РФ на подписание
---	---	---



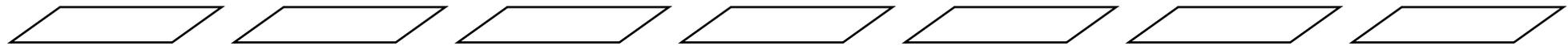
в течение четырнадцати дней подписывает закон или отклоняет его и возвращает на доработку и повторное принятие	опубликование закона в официальных источниках: Российская газета, Парламентская газета, журнале «Собрание законодательства РФ», на официальном Интернет-портале правовой информации
--	---

# Опубликование и вступление закона в силу

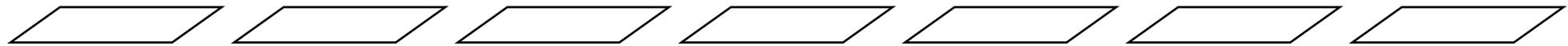
- Федеральные конституционные законы, федеральные законы направляются для официального **опубликования Президентом Российской Федерации**.
- **Официальным опубликованием** федерального конституционного закона, федерального закона считается **первая публикация его полного текста** в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" **или первое размещение (опубликование)** на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).
- "Официальный интернет-портал правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) является **сетевым изданием** и входит в государственную систему правовой информации, функционирование которой обеспечивает федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны (ФСО России).
- Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания **вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования**, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

# Утрата законом юридической силы

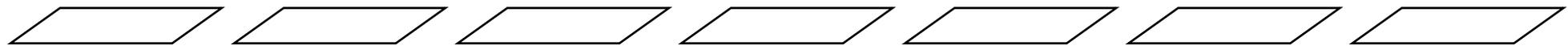
В результате истечения срока действия закона



В результате прямой отмены действия закона другим законом



В результате замены действующего закона новым законом



# Обратная сила и переживание закона

## Обратная сила закона (ретроактивность)

- распространение действия норм данного закона на действия, события, возникшие до его вступления в юридическую силу.
- Общее правило: закон обратной силы не имеет.
- Исключения: закон, улучшающий положение субъекта права, имеет обратную силу; в законе есть указание на то, что он имеет обратную силу, т.е. применяется к отношениям, возникшим до его вступления в силу.

## Переживание закона (ультраактивность)

- продолжение действия норм закона после его отмены. Возможно тогда, когда новый закон продлевает на определенный период действие норм старого закона.

# Систематизация законодательства

**Под систематизацией законодательства** понимается деятельность компетентных органов и организаций по выявлению и устранению противоречий в законодательстве, обобщению и укрупнению нормативных правовых актов, повышению уровня системности действующего законодательства.

# Систематизация законодательства.

## Формы

- расчистка законодательства от устаревших, потерявших значение юридических норм и нормативных правовых актов

- сведение, объединение в одно целое действующих законов и законодательных актов, изданных в разное время, без изменения их по существу

- вид систематизации нормативных правовых актов, который заключается в устранении их множественности путём создания крупных однородных блоков в структуре законодательства

- упорядочение нормативного массива путем коренной переработки содержания имеющихся в определенной сфере правового регулирования нормативных актов и создания на их основе единого юридически и логически цельного

- предполагает одновременное использование всех трех форм систематизации - расчистки, инкорпорации и кодификации, а также реализацию масштабной программы разработки и принятия нового законодательства

# Юридическая техника

Под **юридической техникой** понимается совокупность способов, средств и приемов разработки, оформления, публикации и систематизации нормативных и индивидуальных правовых актов.

К **средствам разработки нормативных правовых актов** относят шаблоны, образцы и прототипы юридических документов, словари законодательной лексики, разнообразные поисковые, справочные, экспертные и моделирующие компьютерные системы.