

# Виды административно- правовых норм

Презентацию выполнили:  
Галкина Ксения и Никитин  
Александр  
2 курс 5 группа




Нормы административного права подразделяются на ряд групп в зависимости от своей регулятивной направленности и юридического содержания.

Центральное место при этом закономерно отводится характерному для всех правовых норм выделению двух основных их видов, соответствующих *целям* содержащихся в них юридически властных предписаний



## Материальные

определяют объем и содержание обязанностей и прав конкретных участников регулируемых общественных отношений. Фактически речь идет о формировании их административно-правового статуса (правового положения) Особенностью материальных норм административного права является то, что ими закрепляются юридические возможности того или иного участника управленческих отношений в *статичном* варианте, т.е. до стадии практической реализации этих возможностей. Например, материальными по своему характеру будут нормы, закрепляющие право граждан на обжалование неправомερных действий должностных лиц; нормы, определяющие компетенцию губернатора области и т.п.



## Процессуальные

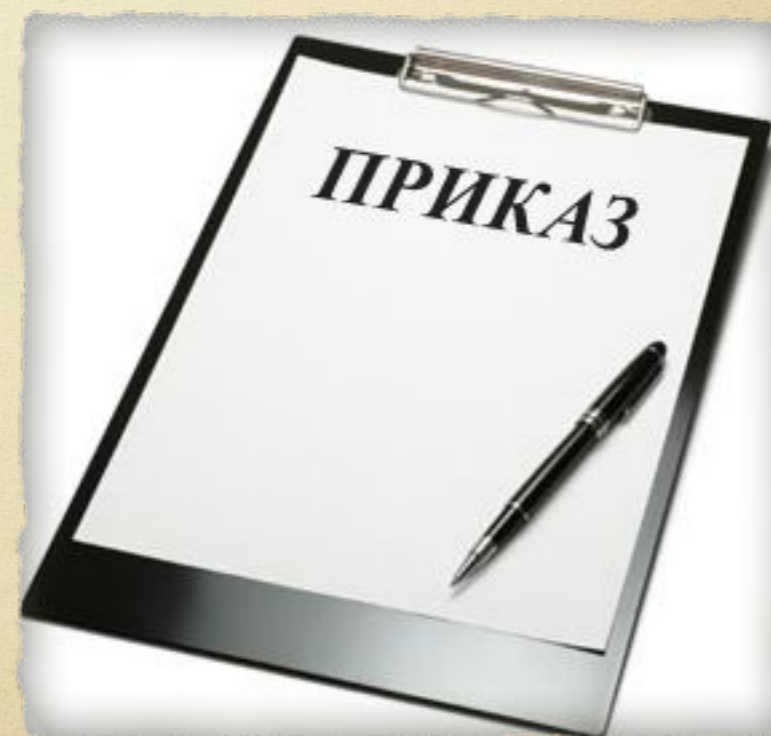
определяют порядок (процедуру) практической реализации участниками управленческих отношений закрепленных за ними нормами материального права обязанностей и прав. Это уже *динамика* управленческих отношений. Именно на основе норм процессуального административного права осуществляются подача, рассмотрение и разрешение жалоб, практически реализуются входящие в компетенцию губернатора области управленческие действия и т.п. В числе процессуальных норм административного права особое место занимают те из них, которыми определяется порядок разрешения административно-правовых споров и применения мер административного принуждения. Эту их группу принято называть *административно-юрисдикционными* нормами.



Следующим видом классификации административно-правовых норм представляется их классификация по конкретному *юридическому содержанию*. Она производна от используемых в практике административно-правового регулирования методов. Соответственно различают:

а) *обязывающие*, т.е. содержащие юридически властное предписание на обязательное совершение определенных действий, предусмотренных данной нормой.

Например, при приеме на работу государственного служащего руководитель исполнительного органа обязан издать приказ; возникающее коммерческое объединение обязано пройти регистрацию в органах юстиции и т.п.;





б) *запрещающие*, т.е. содержащие юридически властное предписание, запрещающее совершение определенных действий, предусмотренных данной нормой. Запрещающий характер носят прежде всего административно-правовые нормы, в которых предусматриваются составы административных правонарушений;





в) *уполномочивающие*, или дозволительные, т.е. такие административно-правовые предписания, которыми предусматривается возможность действовать в пределах предусмотренных нормами условий по своему усмотрению. Прямые предписания или запреты при этом отсутствуют, тем не менее определенный правовой режим действует, что исключает произвольный характер поведения участников регулируемых управленческих общественных отношений.



В силу этого нет оснований руководствоваться нередко звучащим «правилом»: разрешено все, что не запрещено. Вседозволенность не может превратиться в принцип действия административно-правовых норм, равно как и всех норм российского права. В особенности он неприменим к действиям, совершаемым субъектами исполнительной власти.

Однако невозможно роль права свести исключительно к установлению юридических запретов. Вот почему административно-правовые нормы *разрешают* определенную свободу выбора того или иного варианта поведения, но непременно в рамках условий, установленных конкретной нормой.

Так, при осуществлении государственного надзора соответствующие контрольно-надзорные органы (должностные лица) не вправе «изобретать» те или иные меры административного воздействия на нарушителей действующих в данной области правил. Они самостоятельны только в выборе одной из предусмотренных административно-правовыми нормами мер такого воздействия. В их числе: требование устранить обнаруженные нарушения, ограничение, приостановление или прекращение работы поднадзорного объекта; предъявление иска в арбитражный суд; отзыв лицензии; привлечение виновных к административной ответственности и т.п. Использование такого рода полномочий является юридической обязанностью этих органов, уклониться от выполнения которой они не вправе;



г) *стимулирующие*, т.е. такого рода нормы, в которых закреплены соответствующие средства материального или морального воздействия на участников управленческих отношений с целью обеспечить их должное поведение. С помощью таких норм, например, устанавливаются налоговые льготы, применяются меры материального поощрения и т.п. Как правило, данные меры сопутствуют прямым предписаниям или запретам.





Административно-правовые нормы могут квалифицироваться и по признаку *адресата*.

Соответственно можно выделить нормы, регламентирующие:

- административно-правовой статус граждан;
- организацию и деятельность органов исполнительной власти;
- правовое положение государственных служащих;
- основы функционирования государственных предприятий и учреждений;
- отдельные стороны организации и деятельности различного рода коммерческих структур, включая частные;
- административно-правовой статус общественных объединений.



Возможны и некоторые иные виды классификации административно-правовых норм.

Например, с учетом федеративного устройства Российской Федерации различен *масштаб действия* этих норм: нормы, устанавливаемые на федеральном уровне, и нормы, устанавливаемые на уровне субъектов Федерации.

По *объему регулирования* управленческих отношений можно различать  
общие  
межотраслевые  
отраслевые  
местные нормы.

Наконец, административно-правовые нормы могут распространяться на нижестоящие звенья механизма исполнительной власти, т.е. иметь *внутрисистемный* характер либо иметь *общеобязательный* характер, т.е. распространяться на все виды участников регулируемых управленческих отношений, либо быть *адресными*, т.е. регулировать деятельность отдельных участников этих отношений (например, положения о различных видах государственного надзора и контроля).



Спасибо за внимание!

