

# Лекция 3. Государство как политический ИНСТИТУТ

План:

1. Государство – высшая форма организации общества
2. Классификация государств: от прошлого к настоящему
3. Правовое государство. Права и свободы личности

# 1. Государство – высшая форма организации общества

## Теории происхождения государства

- 1. Теологическая
- 2. Патриархальная
- 3. Психологическая
- 4. Договорная
- 5. Марксистская
- 6. Реципрокного обмена
- 7. Гидравлическая

## Признаки государства

- 1. Наличие учреждений, аппарата
- 2. Территория с признанными границами
- 3. Законодательство
- 4. Суверенитет (верховенство)
- 5. Исключительные полномочия (сбор налогов, выпуск денег, применение силы)

# Теория общественного договора

862 – призвание варягов  
двумя славянскими  
(ильменские словене и  
кривичи) и двумя  
финскими (чудь, весь)  
племенами.

Н.М. Карамзин считал, что  
варяги были ИЗБРАНЫ, а  
не завоевали Русь



# Функции (направления деятельности) государства

## Внутренние

- 1. Политическая
- 2. Организационно-правовая
- 3. Социально-экономическая
- 4. Культурная

## Внешние

- 1. Оборонная
- 2. Дипломатическая
- 3. Внешнеэкономическая
- 4. Силовая

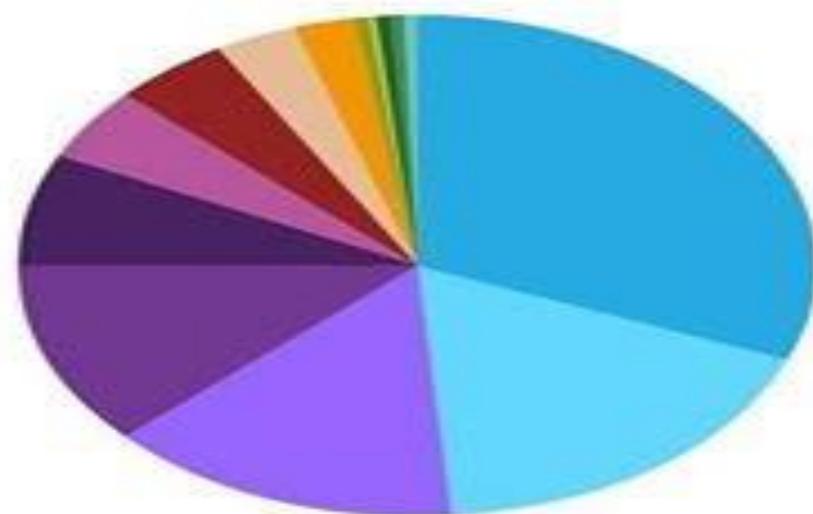
# Государственный бюджет – основа деятельности государства

- С 1 января правительство России приняло к исполнению федеральный бюджет на 2017 год. Закон о федеральном бюджете на 2017-2019 годы принят Государственной Думой 9 декабря и одобрен Советом Федерации 14 декабря 2016 года. **Президент России Владимир Путин** подписал его 20 декабря.
- Согласно закону, доходы в 2017 году предусмотрены в размере 13,488 трлн руб., расходы — 16,241 трлн руб. Дефицит федерального бюджета в 2017 году составит 2,753 трлн руб. и будет планомерно сокращаться до 2,011 трлн руб. в 2018 году и до 1,142 трлн руб. в 2019 году.

## СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА НА 2017 ГОД

ИСТОЧНИК: ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ЗАКОНОПРОЕКТУ  
"О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД  
2018 И 2019 ГОДОВ".

Всего **16241** млрд руб.



	млрд руб.	%
● Социальная политика	<b>5084</b>	<b>31,3</b>
● Национальная оборона	<b>2836</b>	<b>17,5</b>
● Национальная экономика	<b>2318</b>	<b>14,3</b>
● Нац.безопасность и правоохранение	<b>1943</b>	<b>11,9</b>
● Общегосударственные вопросы	<b>1205</b>	<b>7,4</b>
● Межбюджетные трансферты	<b>784</b>	<b>4,8</b>
● Обслуживание госдолга	<b>729</b>	<b>4,5</b>
● Образование	<b>569</b>	<b>3,5</b>
● Здравоохранение	<b>378</b>	<b>2,3</b>
● Культура	<b>96</b>	<b>0,6</b>
● Физкультура и спорт	<b>90</b>	<b>0,5</b>
● Охрана окружающей среды	<b>77</b>	<b>0,5</b>
● СМИ	<b>74</b>	<b>0,5</b>
● ЖКХ	<b>60</b>	<b>0,4</b>

# Вооруженные Силы Российской Федерации были созданы 7.5.1992 г.

ВС РФ в 1992 г. составляли 2880000 человек на базе ВС СССР

В 2016 г. штатная численность составила 1885371 чел., в том числе 1 млн. военнослужащих.

Укомплектованность в 2016 г. – 93%.

384 тыс. контрактников.

Впервые в истории России сержантский состав полностью стал профессиональным.

Мобилизационный ресурс России оценивается в 69 миллионов человек.



Непосредственное руководство  
ВС РФ осуществляет **Министр  
обороны РФ** через  
**Министерство обороны.**  
Министерство обороны  
реализует политику в области  
строительства ВС РФ в  
соответствии с решениями  
высших органов  
государственной  
Российской Федерации



Шойгу Сергей Кужугетович  
Министр обороны Российской  
Федерации, генерал армии

**А.Э. СЕРДИУКОВ**

# Сколько получают в армии

Руб.  
в мес.

Белоруссия



Россия



Размер  
зарплаты  
кадровых  
военных  
Белоруссии  
и военных  
пенсий  
дается  
в пересчете  
на россий-  
ские  
рубли

Командующий армией  
(генерал-лейтенант)

19 000

137 417

Командир дивизии  
(генерал-майор)

14 000

116 508

Командир бригады  
(полковник)

10 000

94 700

Командир батальона  
(подполковник)

8800

78 600

Командир роты  
(капитан)

7700

66 000

Командир взвода  
(лейтенант)

6550

58 500

Командир отделения  
(сержант)

5100

38 633

Стрелок  
(рядовой)

4800

25 500



# ВС РФ модернизируются ускоренными темпами (2015 – 3 триллиона. 286,8 млрд. руб.)

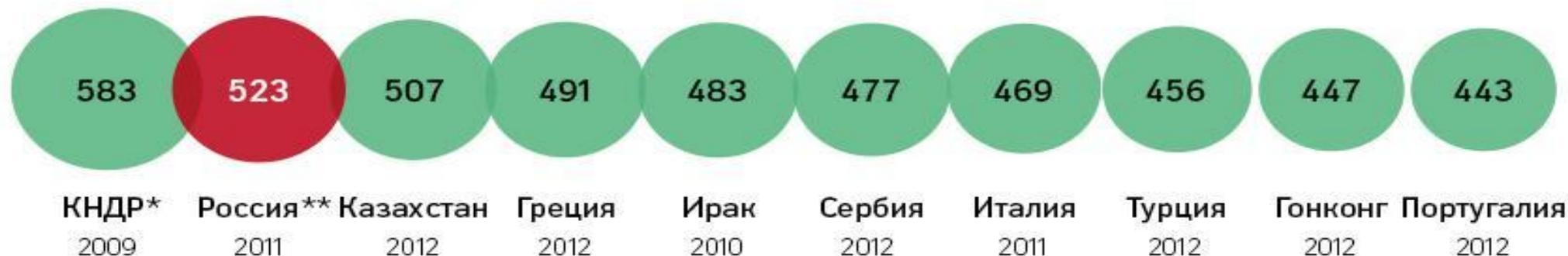


# Моя полиция меня бережёт?

## Топ-10 стран по числу сотрудников полиции на душу населения

Количество полицейских на 100 тыс. чел.

Год оценки



\*\* Оценка всей численности сотрудников Министерства общественной безопасности, включая вспомогательный персонал

\*\* Согласно указу президента РФ от 12.04.2013 №352, предельная штатная численность сотрудников органов внутренних дел РФ установлена в размере 907 525 человек, из них сотрудников полиции — 782 001 человек.

# Сколько людей в России зависит от казны

МЛН.  
ЧЕЛ.

Чиновники	1,1	■
Офисные работники в госучреждениях	1	■
Полиция	1,1	■
Другие силовые ведомства (без ВС)	0,9	■
Армия	1	■
Врачи	0,64	■
Учителя, воспитатели	2,2	■
Работники предприятий с полным или частичным госучастием	25,8	■
<b>Итого</b>	<b>33,6</b>	■



Графика: Дмитрий ПОЛУХИН.

YAPLAKAL.COM

Источник - Росстат, данные аналитиков, подсчеты «КП».

## 2. Классификация государств: от прошлого к настоящему

- **По организации высшей власти** различают такие государства, как *монархии* и *республики*.
- **По приоритетным функциям** различают военное (полицейское), правовое и социальное государство.
- **По политическому режиму** государства могут быть тоталитарными, авторитарными или демократическими.
- **По социально-экономической классовой природе** марксисты различают рабовладельческое, феодальное, буржуазное, социалистическое государства.
- **По устойчивости политической жизни** государства бывают стабильными и неустойчивыми.

# «Монархия» в переводе с греческого означает "власть одного" (фараона, шаха, императора, царя и т.д.)

**Абсолютная (неограниченная)  
монархия**

**«Государство – это Я!»**

- Высший правитель не ограничен конституцией, единодержавно осуществляет законодательство, руководит правительством, контролирует правосудие, местное самоуправление.
- История: Англия при Генрихе VIII и Елизавете I; Франция при Людовике XIV, "; монгольская империя при Чингисхане; арабский халифат при Аббасидах; Российская Империя от Петра Великого до Николая II (1721-1906) и т.д.
- Сегодня: Саудовская Аравия, Катар, Омане, Объединенные Арабские Эмираты, Бруней.

**Конституционная монархия**

**«Конституция» с лат. –  
«устройство»**

- Законодательство осуществляется выборным органом – парламентом. Под контролем парламента действует правительство. Суд является независимым.
- Монархи не имеют реальных политических полномочий.
- История: Россия была конституционной монархией в 1906-1917 гг.
- Сегодня: В Европе почти половина государств являются конституционными монархиями: Андорра, Бельгия, Великобритания, Голландия, Дания, Испания, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Норвегия, Швеция.

# Султанат Бруней – абсолютная монархия

Государство в Юго-Восточной Азии, на северо-западном берегу острова Калимантан. Омывается Южно-Китайским морем. Граничит с Малайзией. Площадь - 5,8 тыс. км<sup>2</sup>. Численность населения - 426 444. Столица - Бандар-Сери-Бегаван. Входит в Содружество наций.

ВВП – 22 млрд. долларов.

На душу населения – 71759.

ИЧР – 0,855. 31-е место в мире

- Форма правления в Брунее — абсолютная монархия с некоторыми внешними признаками конституционной монархии. Политический режим обладает патриархально-авторитарной формой.
- Глава государства и правительства — [султан](#). Он же является министром обороны, а также религиозным лидером мусульман страны. Правительство состоит в основном из его близких родственников.
- После того как в 1962 г. в связи с попыткой вооружённого восстания в Брунее было введено чрезвычайное положение и распущен Законодательный совет, султан практически единолично управляет страной посредством своих декретов. Чрезвычайное положение продлевается султаном каждые 2 года. Совецательные органы при монархе обладают ограниченными правами. Султан лично назначает членов Тайного совета, Религиозного совета и Совета по наследованию (трона), а с 1970 г. — и Законодательного совета.



# «Республика» с лат. – «общее дело»

## Парламентская республика

«Парламент» от франц. –  
«говорить»

- Законодательная принадлежит выборному представительному органу – парламенту. Считается, что парламент, избираемый всем взрослым населением, отражает весь спектр интересов, существующих в обществе.
- Правительство формируется партиями, победившими на выборах. В парламентской республике правительство несет ответственность перед парламентом.
- Сегодня: действует в Италии, Германии, Индии, Австрии, Финляндии, Исландии, Японии, Турции и в других государствах.

## Президентская республика

«Президент» с лат. – «сидящий  
впереди»

- Огромные полномочия сосредоточены в руках президента, избираемого всеобщим голосованием. В президентской республике президент является одновременно главой правительства (премьер-министром), осуществляет подбор министров и контроль за их деятельностью. Президент и парламент избираются отдельно, функции властей разделены.
- Сегодня: США, Франция, Россия

# Различия парламентской и президентской республик

Президентская	Парламентская	Смешанная
Президент (глава государства) избирается населением	Президент (глава государства) избирается и контролируется парламентом	Президент (глава государства) избирается населением
Глава правительства - президент	Глава правительства – премьер-министр (ключевая роль в управлении)	Глава правительства – премьер-министр
Правительство назначается президентом	Правительство формируется парламентом	Правительство назначается президентом
Правительство несет ответственность перед президентом	Правительство несет ответственность перед парламентом	Правительство несет ответственность перед парламентом

### 3. Правовое государство. Права и свободы личности

- *Правовым государством в современной политологии считается государство, ограниченное в своих действиях правом, защищающим свободу и другие права личности и подчиняющим власть воле суверенного народа.*
- *Законы Хаммурапи, Солона, Двенадцати таблиц, Юстинианов кодекс, Русская Правда, Билль о правах, Декларация прав человека и гражданина, Конституция США, Свод Законов Российской Империи; Конституция РФ, Кодексы, Федеральные Законы, Указы Президента РФ и т. д.*
- Термин "*правовое государство*" вошел в политическую науку в XIX в. в трудах К.Т.Велькера, Р. фон Моля и других авторов.

# В правовом государстве все подчиняются Закону

**Закон – нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый в строго определенном, особом порядке органом законодательной власти или референдумом и регулирующий наиболее важные общественные отношения.**



# Принципы правового государства

- принцип верховенства закона;
- принцип четкого разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- принцип ответственности граждан перед государством и государства перед гражданами;
- гарантированность прав и свобод граждан;
- принцип соответствия национального (внутреннего) законодательства общепризнанным стандартам и нормам международного права.

# Принципы демократического правосудия

- Презумпция невиновности;
- Необратимость закона;
- Сомнения – в пользу обвиняемого;
- Добровольное признание вины нуждается в доказательствах;
- Один свидетель – не свидетель;
- Нельзя быть судьей в собственном доме;
- Обязательное право граждан на судебную защиту;
- Каждый гражданин имеет право рассчитывать на помощь суда в деле защиты своих прав, чести и достоинства;
- Неправомерные действия властей могут быть обжалованы в судебном порядке.

# Международный билль о правах человека

- Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах приняты ООН в 1966 г.
- Эти документы устанавливают минимальные стандарты прав человека, которые государство должно обеспечить своим гражданам.

# Международные правовые документы и правозащитные организации

## Региональные документы

- Европейская конвенция по правам человека (1953),
- Американская конвенция по правам человека (1979),
- Африканская хартия по правам человека и народов (1986).

## Региональные организации по защите прав человека

- Европейский суд по правам человека,
- Африканская комиссия по правам человека и народов
- Американская комиссия по правам человека.

# Конвенции по различным правовым проблемам

- по геноциду (115 подписавшихся государств),
- против расовой дискриминации (135 подписантов),
- по уничтожению всех форм дискриминации женщин (85 поддерживавших государств),
- по правам ребенка (174 участника конвенции).

# Механизм гарантий прав человека

1. Люди, участники правоотношений, правозащитники
2. Правоохранительные органы, должностные лица (суд, прокуратура, адвокатура, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и т.д.).
3. Общественные объединения, в первую очередь неправительственные правозащитные организации.

# Система защиты прав человека.

- В 1950 году ООН объявила 10 декабря праздником - **Днем прав человека**.
- В ООН существуют шесть комитетов, которые обеспечивают контроль за соблюдением странами подписанных ими договоров о правах человека:
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- Комитет по правам человека
- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
- Комитет против пыток
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
- Комитет по правам ребенка
- Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека проводит программу ООН в области прав человека и содействует их соблюдению. Деятельность в области прав человека в ООН координируется управлением верховного комиссара по правам человека в Женева.



# Омбудсмен - особый институт защиты прав человека (в Швеции с 1809 г.).

- Омбудсмен никогда не подменяет, не заменяет и не включается в судебную систему. В рамках демократического общества омбудсмен не является органом государственной власти. Институт омбудсмана представляет собой специальное учреждение, вспомогательный институт контроля за деятельностью государственных органов в их взаимоотношениях с гражданами, чьи права нарушаются теми или иными должностными лицами. Омбудсмен действует в связи с конкретными жалобами граждан на нарушение их прав или возбуждает производство по собственной инициативе. Акты омбудсмана, его решения не имеют обязательной силы, имеют рекомендательный характер для соответствующих государственных органов. В своей деятельности омбудсмен опирается на парламент, общественное мнение и личный авторитет.

# Институт омбудсменов в России (1994-1995, с 1998 по н. вр.)

## Омбудсмен РФ

- Татьяна Николаевна Москалькова (род. 30 мая 1955, Витебск, Белорусская ССР, СССР) — советский и российский юрист, политический деятель. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации с 22 апреля 2016 года.
- Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации V и VI созывов. Доктор юридических наук, доктор философских наук, Заслуженный юрист Российской Федерации. Генерал-майор полиции в отставке.

## Омбудсмен по правам детей

- Анна Юрьевна Кузнецова (урождённая Булаева; 3 января 1982, Пенза, РСФСР, СССР) — российская государственная и общественная деятельница и правозащитница. С 9 сентября 2016 года — уполномоченный при президенте Российской Федерации по правам ребёнка

# Первое поколение прав человека

- Первое поколение появилось в процессе осуществления буржуазных революций XVII-XVIII вв. Это *личные (гражданские) и политические права*: право на жизнь, свободу и безопасность личности; право на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания; право на равенство перед законом и т.д. Государство обязывалось воздерживаться от вмешательства в сферу личной свободы.

# Второе поколение прав человека

- Второе поколение прав представляет собой комплекс *социальных, экономических и культурных прав*. Появились в результате упорной борьбы трудящихся за улучшение своего положения на протяжении последней трети XIX - в течение XX в., особенно после Российской революции 1917 г.
- Без авторитета государства было невозможно обеспечить право на труд и свободный выбор работы, право на социальное обеспечение, на отдых и досуг, на защиту материнства и детства и т.д. Значительно активизировалась регулирующая деятельность государственных органов, направленная на достижение социального компромисса, политического консенсуса (социальное законодательство О. Бисмарка, «шведский социализм», «новый курс» Ф.Д. Рузвельта и т.д.). К концу XX – началу XXI в. большинство современных государств – ФРГ, Франция, Италия, Испания, Португалия, Дания, Швеция, Финляндия, Норвегия и др. – составили группу **социальных государств**.

# Третье поколение прав человека

- *Это коллективные права, основанные на солидарности и осуществляемые ассоциациями людей. Это права на развитие, на мир, здоровую окружающую среду и т.д.*

# ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

- Декларация прав ребенка
- Конвенция о правах ребенка,
- Семейный кодекс РФ
- Областной закон «О защите прав ребёнка».



# Ребёнок имеет право:

На имя, гражданство,  
сохранять свою  
индивидуальность

На жизнь и  
здоровое развитие

На особую заботу  
при ограниченных  
возможностях

Знать своих родителей  
и рассчитывать на их  
любовь и защиту

На защиту  
от всех форм сексуальной  
эксплуатации

На отдых и досуг,  
участвовать в играх,  
культурной жизни,  
заниматься искусством

На собственное  
мнение и право свободно  
выразить его

На образование

На защиту  
от жестокого  
обращения

Быть понятым  
и принятым  
таким какой  
он есть

Пользоваться  
родным языком

На защиту от  
экономической  
эксплуатации

На здравоохранение  
и социальное обеспечение

На равные права  
независимо  
от национальности,  
пола и религии



# Личные (гражданские) права и свободы

- 1. Право на жизнь; 2. Право на достоинство; 3. Право на свободу и личную неприкосновенность; 4. Право на неприкосновенность частной и семейной жизни и сохранение ее тайны; 5. Право на защиту чести и доброго имени; 6. Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; 7. Право на неприкосновенность жилища. 8. Право определять и указывать свою национальность. 9. Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. 10. Право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства. 11. Свобода совести.

# Политические права и свободы

- 1. Право граждан участвовать в управлении делами государства. 2. Избирательное право (право избирать и быть избранным). 3. Свобода слова. 4. Свобода собраний, митингов, демонстраций и пр. 5. Право на объединение в общественные организации, свобода союзов и ассоциаций. 6. Право на обращение, право на петицию. 7. Право на участие в референдуме. 8. Право на судебную защиту, на презумпцию невиновности, на пересмотр приговора, помилование или смягчение приговора. 9. Право на получение квалифицированной юридической помощи.

# Экономические и социальные права

- 1. Право на труд. 2. Право на защиту от безработицы. 3. Право каждого лица на справедливые и благоприятные условия труда. 4. Право частной собственности. 5. Свобода экономической деятельности. 6. Право на социальное обеспечение. 7. Право на достаточный уровень жизни, психического и физического здоровья. 8. Право на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья. 9. Право на жилище. 10. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. 11. Равноправие мужчин и женщин. 12. Право на отдых. 13. Право на забастовку.

# Культурные права

- 1. Право на образование. 2. Право на участие в культурной жизни и связанная с ним свобода литературного, художественного, научного и других видов творчества. 3. Право на общедоступность, бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования. 4. Право на доступ к культурным ценностям.

# Институты и механизмы защиты прав и свобод человека в России

## *Институты негосударственной защиты прав и свобод человека:*

- *Российские и международные некоммерческие правозащитные объединения и организации;*
- *адвокатские объединения;*
- *юридические клиники при образовательных учреждениях;*
- *СМИ*

## Основные обязанности гражданина РФ, ст. 15, 44, 57, 58, 59 Конституции РФ

Соблюдать Конституцию РФ и  
законы

Заботиться о сохранении  
исторического и культурного  
наследия, беречь памятники  
истории и культуры

Платить законно установленные  
налоги и сборы

Сохранять природу и окружающую  
среду, бережно относиться к  
природным богатствам

Защищать Отечество и нести  
военную службу

**Ст. 43. Обязанность получить основное  
общее образование**