

КОРРУПЦИЯ

КТО ВИНОВАТ И
ЧТО ДЕЛАТЬ



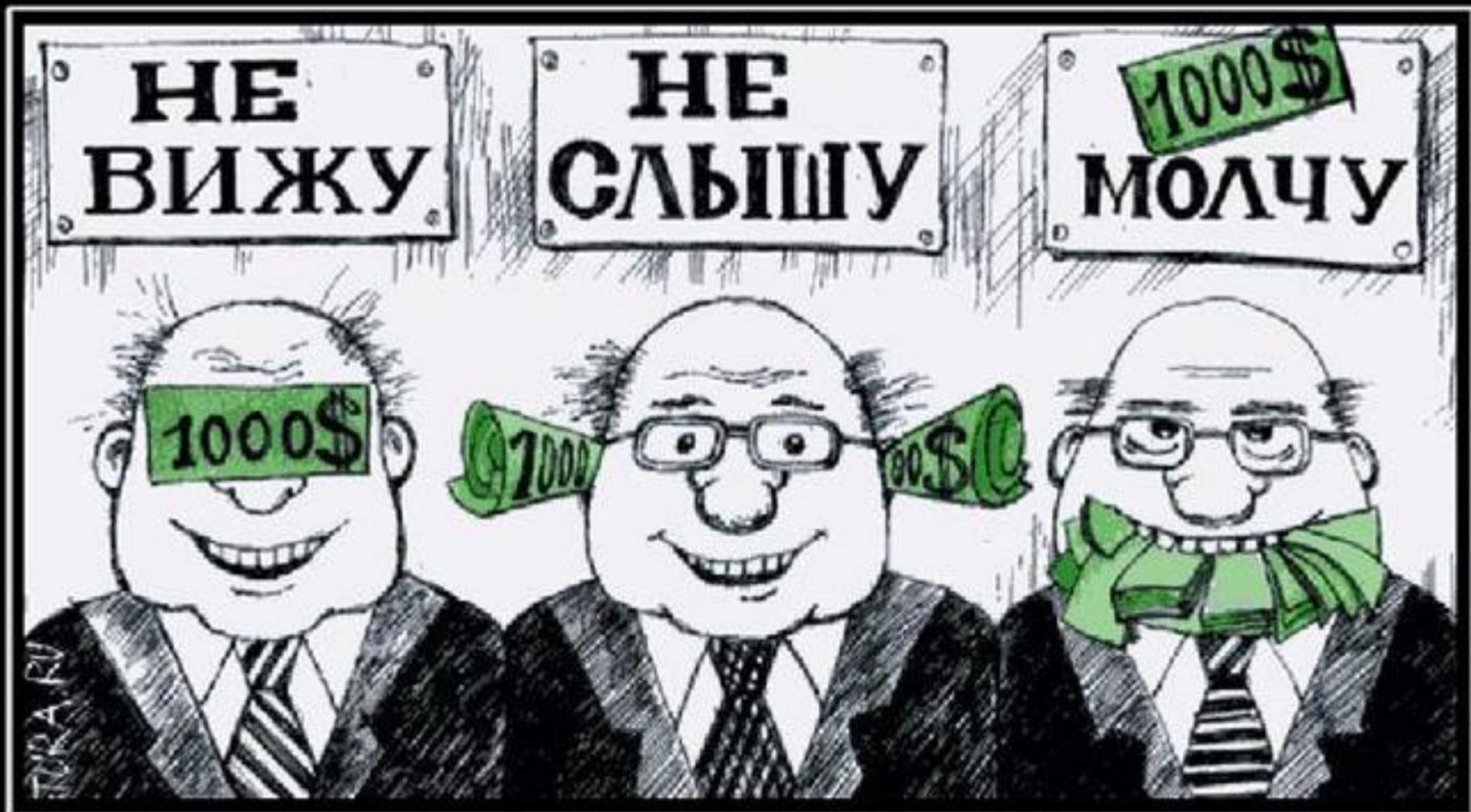
Коррупция (от лат. *corrumpere* — «растлевать»)

термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите.

Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность, подкупность.





Коррупция
мать порядка

Корни коррупции восходят к **обычаю** делать подарки, чтобы добиться расположения. **Дорогой подарок выделял человека среди других** просителей и способствовал тому, чтобы **его просьба была выполнена**. Поэтому в первобытных обществах **плата жрецу или вождю была нормой**.



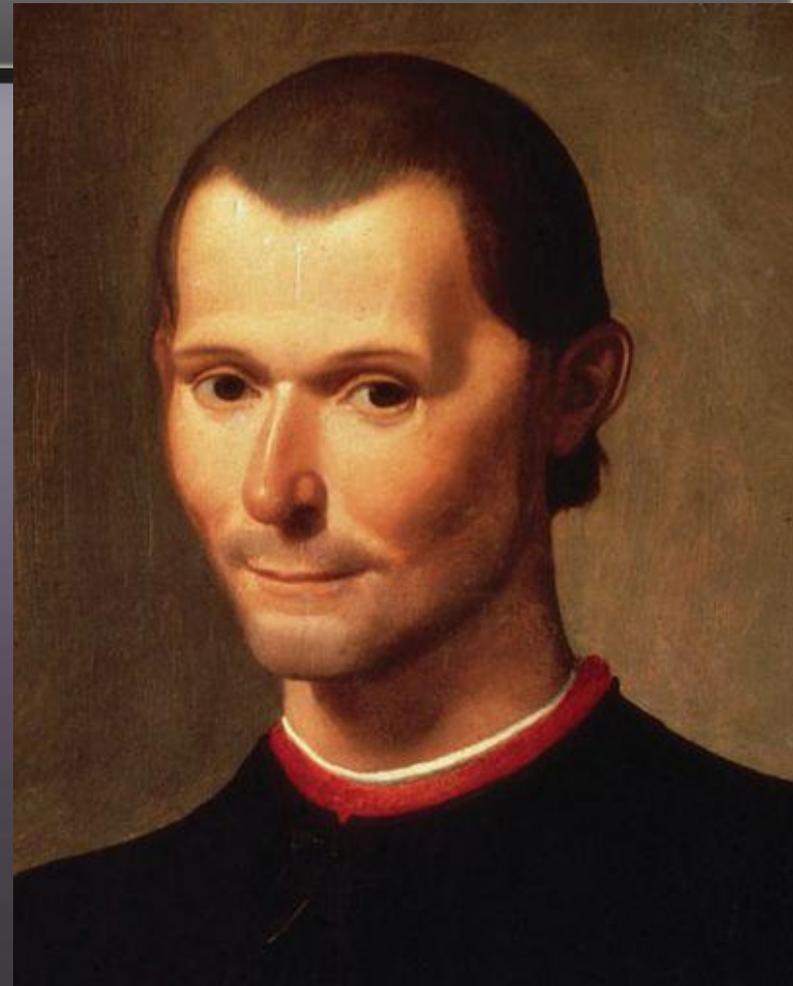
Вторая половина XXIV – IV век до н. э.

Несмотря на показательные и часто жестокие наказания за коррупцию, борьба с ней не приводила к желаемым результатам. В лучшем случае удавалось предотвратить наиболее опасные преступления, однако на уровне мелкой растраты и взяток коррупция носила массовый характер.



Никколо Макиавелли
сравнивал коррупцию с
чахоткой.

Вначале её трудно
распознать, но легче
лечить. Если же она
запущена, то её легко
распознать, но излечить
трудно.



Конец XVIII века, западные страны

Государственная власть существует для блага людей ей подвластных, и поэтому подданные содержат правительство в обмен на неукоснительное соблюдение чиновниками законов.

Уровень коррупции в развитых странах на протяжении XIX—XX веков уменьшился по сравнению с остальным миром.



Рубеж XIX и XX вв., западные страны

Началось очередное усиление государственного регулирования, вся власть в руках чиновников.

Крупный бизнес стал прибегать к прямому подчинению деятельности политиков и высших чиновников делу защиты интересов собственного капитала.



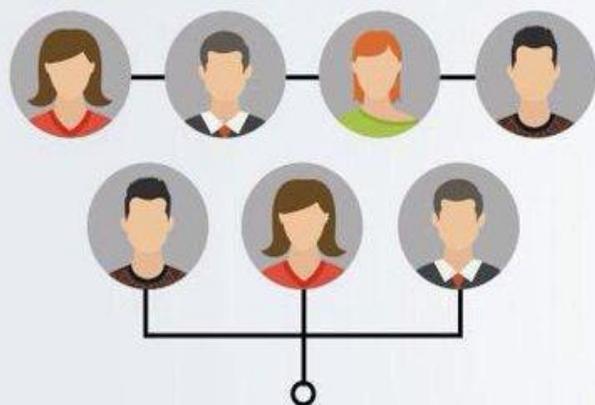
Вторая половина XX века, западные страны

Коррупция всё больше начала становиться международной проблемой. Подкуп корпорациями высших должностных лиц за границей приобрёл массовый характер.

Коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих стран.



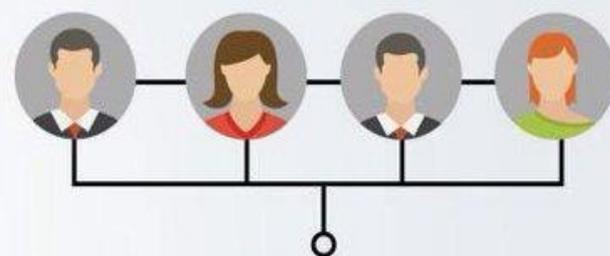
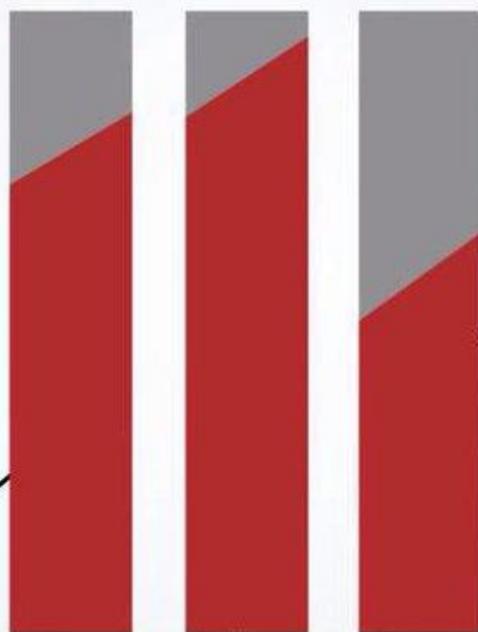
УРОВЕНЬ КОРРУПЦИИ В США ГЛАЗАМИ АМЕРИКАНЦЕВ



**СЧИТАЕТ
КОРРУПИРОВАННЫМ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО США***

* Социологический опрос Rasmussen Reports 28-31 января 2016 года

81% 92% 49%



**УВЕРЕНЫ
В ТОМ, ЧТО
КОРРУПИРОВАННЫ
ИХ МЕСТНЫЕ
ОРГАНЫ ВЛАСТИ***

*Социологический опрос Rasmussen Reports 14-15 марта 2016 года



**НЕ ПРИЗНАЮТ СУЩЕСТВОВАНИЕ ЧЕСТНОСТИ И ДЕЛОВОЙ
ЭТИКИ У ЧЛЕНОВ КОНГРЕССА США***

* Социологический опрос Института Гэллага 2-6 декабря 2015 года

Коррупция в России

В Московском государстве XVI—XVII вв. существовал запрет только на посулы — взятки судьям. До появления полноценного института государственной службы получение денег и еды от управляемых было естественным средством обеспечения деятельности должностных лиц.

До преобразований Петра I государственные чиновники жили благодаря «кормлениям», то есть на средства, поступающие от лиц, заинтересованных в их деятельности.



О понятиях простого народа свидетельствует множество поговорок и пословиц о взятках и взяточниках.

Не подмажешь — не поедешь.

Суд прямой, да судья кривой.

Судьям то и полезно, что в карман полезло.

Всяк подьячий любит калач горячий.

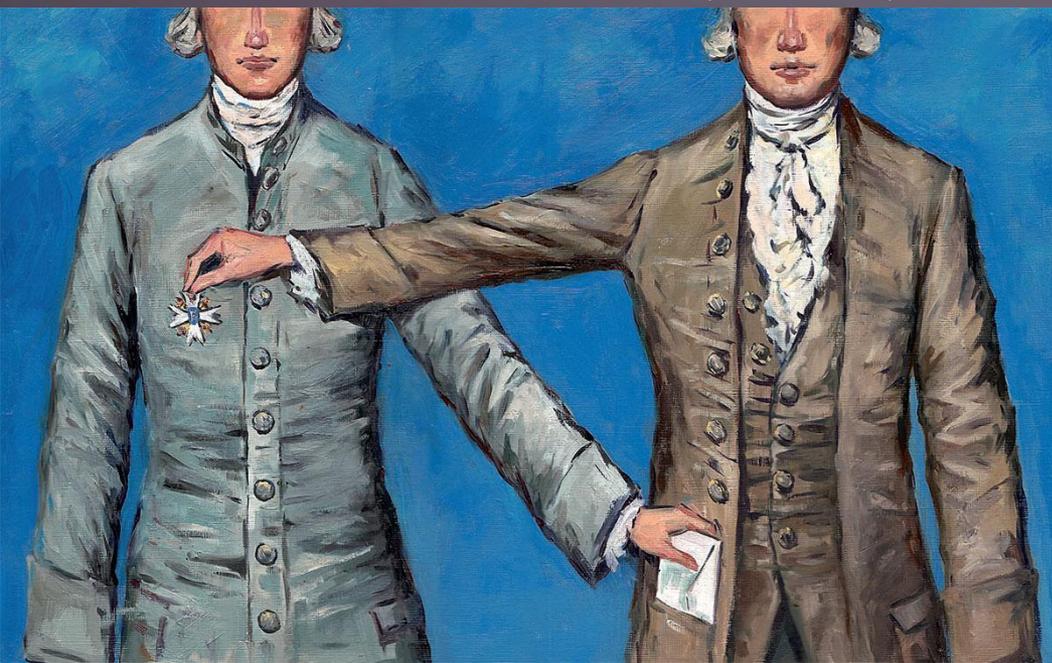
Не ходи в суд с одним носом, а ходи с приносом.

Земля любит навоз, лошадь — овес, а судья — принос.

Пред Бога — с правдой, а пред судьей — с деньгами.

Административный аппарат XVIII в. сохранил порочную практику подношений от челобитчиков.

С 1715 года получение взятки в любой форме стало считаться преступлением так как чиновникам стали платить фиксированную зарплату.



При Петре I государство не имело достаточно средств, чтобы содержать чиновников поэтому взятки нередко были для них единственным способом выживания.

Екатерина I вернула прежнюю систему гособеспечения, предусматривавшую работу канцелярских служащих в городах без жалования с позволением «брать акциденцию от дел».

Акциденции в переводе с латинского — «случайность», подразумевающая побочные доходы от добровольной мзды челобитчиков, то есть взятки. Таким образом, «кормление от дел» вновь стало для госслужащих единственным способом существования.



При Николае I в 1830-е годы, взяточничество подразделялось по тому, происходило ли получение неправомерных преимуществ за совершение законных действий («мздоимство») или незаконных действий («лихоимство»).

После принятия в 1845 г. «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных» суды над чиновниками впервые в истории России стали достаточно обыденным делом: так, в 1853 году под судом находилось 2540 чиновников.



В Советском Союзе было гораздо больше чиновников, чем до революции. Соответственно, и возможностей для коррупции стало гораздо больше.

Поначалу взяточничество признавалось контрреволюционной деятельностью, и Уголовный кодекс 1922 года предусматривал за это преступление расстрел.

После 1920 года из-за отсутствия легального частного предпринимательства в России начинается формирование теневого бизнеса. Стало нормальным иметь неформальные контакты с непосредственным начальством, а также с ключевыми людьми из правоохранительных и контролирующих органов.



В 1999 году коррупция в России оценивалась как «тотальная».

Россия входит в десятку наиболее коррумпированных стран мира. Коррупция является одной из самых деструктивных сил в российском государстве. Система власти и бизнеса в России во многом пропитана коррупцией и преступным бизнесом.



На 2012 год в рейтинге, отражающем оценку уровня восприятия коррупции, Россия упоминается как одна из стран Европы с самой сложной коррупционной ситуацией, где «взятничество зачастую идёт рука об руку с репрессиями».

В 2000-х годах
Россия
присоединилась к
ряду международных
соглашений по
борьбе с коррупцией.
В 2006 году
ратифицировала
Конвенцию
Организации
Объединённых Наций
против коррупции.

Страна	Количество баллов	Место в рейтинге
Финляндия	90	1
Новая Зеландия	90	1
Дания	90	1
Швеция	88	4
Сингапур	87	5
Великобритания	74	17
Япония	74	17
США	73	19
Уганда	29	130
Коморы	28	133
Россия	28	133
Гондурас	28	133
Гайана	28	133
Иран	28	133
Казахстан	28	133
Афганистан	8	174
Северная Корея	8	174
Сомали	8	174

В мае 2008 года создан Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

В конце 2011 года независимые эксперты заявили, что в разных отраслях разворовывается по разным оценкам от 20 до 60% бюджетных средств.

В декабре 2012 года введены нормы, обязывающие госчиновников отчитываться о своих расходах.



Самым громким делом 2011—2012 гг. стало «игорное дело» о масштабном нелегальном игорном бизнесе в Подмосковье, которое курировали и покрывали прокуроры области.



С осени 2012 года, с дела о растрате средств на развёртывание отечественной системы навигации ГЛОНАСС началась широкая кампания по борьбе с коррупцией.

Дело Роскосмоса (ГЛОНАСС)
Дело Оборонсервиса
Дело Саммита АТЭС
Дело Росагролизинга
Дело РусГидро
Дело Росреестра
Дело Росрыболовства





Ни дать, ни в:

СТ. 291 УК РФ
«ДАЧА ВЗЯТКИ» -
ДО 12 ЛЕТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

СТ. 290 УК РФ
«ПОЛУЧЕНИЕ ВЗ
ДО 15 ЛЕТ ЛИШ

**НЕ СТАНОВИСЬ
МАРИОНЕТКОЙ
В РУКАХ ВЗЯТОЧНИКА!**



Формы коррупции

Злоупотребление должностными полномочиями – это использование

должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Формой злоупотребления может быть *вымогательство* – принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие.

Взятничество – это получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. Сюда же можно отнести незаконные пожертвования и вклады.

Незаконное участие в предпринимательской

деятельности – это учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.



Виды коррупции

Бытовая коррупция

порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи.

Деловая коррупция

возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти

относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

Рынок коррупционных услуг



Типология коррупции

Кто злоупотребляет служебным положением

Государственная (коррупция госчиновников)

Политическая
(коррупция
политических деятелей)

Коммерческая
(коррупция
менеджеров фирм)



Инициатор коррупционных отношений

Вымогательство взяток по инициативе руководящего лица

Практикуется чиновниками, обладающими властью препятствовать кому-либо в получении лицензий, специальных разрешений или любых других услуг, входящих в компетенцию чиновника. Если чиновник имеет полномочия оценивать сумму надлежащих выплат (например, налогов или пошлин), это также открывает возможности для вымогательства.

Подкуп по инициативе просителя

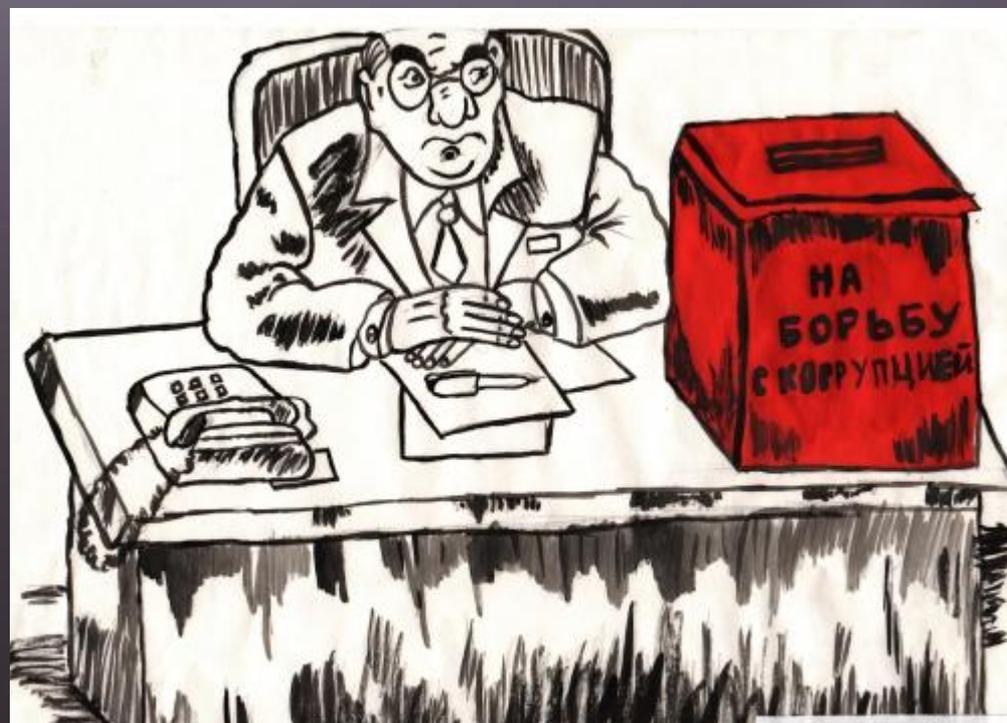


Категории взяткодателей

Индивидуальная взятка (со стороны гражданина)

Предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)

Криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей)



ФОРМЫ ВЫГОДЫ

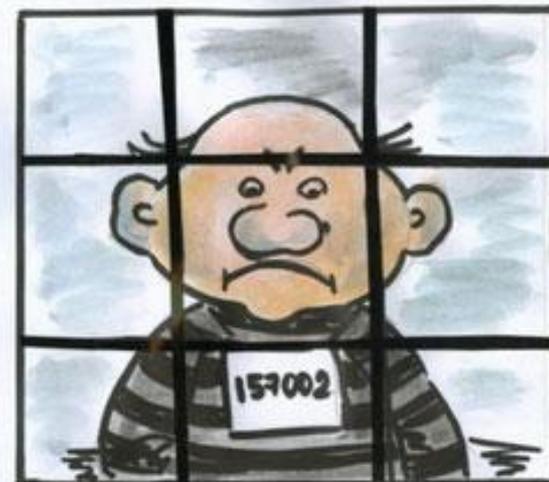
Денежные взятки

Обмен услугами (патронаж, nepотизм)

СЕГОДНЯ –
ВЗЯТКИ СОБИРАЛ



А ЗАВТРА –
В КАМЕРУ ПОПАЛ...



ДОЛОЙ КОРРУПЦИЮ!

Цели коррупции

Ускоряющая взятка - чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы

Тормозящая взятка - чтобы получивший взятку нарушил свои служебные обязанности.

Взятка «за доброе отношение» - чтобы получивший взятку не делал надуманных придирок к взяткодателю.



Причины коррупции

Незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты.

Зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты

Отсутствие сформированных механизмов взаимодействия Институтов власти.

Низкий уровень участия граждан в контроле над государством

Отсутствие единства в системе исполнительной власти

Профессиональная некомпетентность бюрократии.

Двусмысленные законы

Нестабильная политическая ситуация в стране

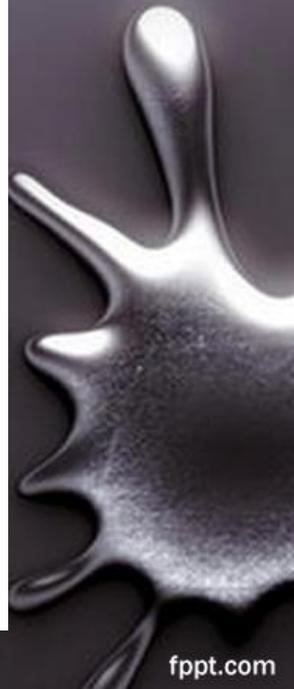
Кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией



Вред от коррупции

- неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов;
- неэффективность коррупционных финансовых потоков с точки зрения экономики страны;
- потери налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть;
- потери времени из-за чинимых препятствий, снижение эффективности работы государственного аппарата в целом
- понижение качества общественного сервиса;
- снижение инвестиций в производство, замедление экономического роста;
- рост социального неравенства;
- разорение частных предпринимателей;
- усиление организованной преступности — банды превращаются в мафию;
- ущерб политической легитимности власти;
- снижение общественной морали.





Стратегии противодействия коррупции

Общественное осознание опасности коррупции и ее последствий, которое подразумевает:

выработку антикоррупционной стратегии

антикоррупционное гражданское образование

построение антикоррупционных коалиций

свободный доступ к информации и независимые СМИ



Предупреждение и предотвращение коррупции

общественное участие в процессах предотвращения коррупции

кодексы этики для политиков, чиновников, предпринимателей

снижение административных барьеров для предпринимателей

прозрачная власть



Верховенство закона и защита прав граждан

неукоснительное исполнение законов всеми субъектами

сильная и независимая судебная власть



СПОСОБЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Увольнять с работы без права занимать определенные должности



Ужесточить уголовную ответственность



Усовершенствовать законодательство



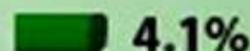
Контролировать власть обществом



Ввести правовое воспитание граждан



Минимизировать личное общение с чиновниками



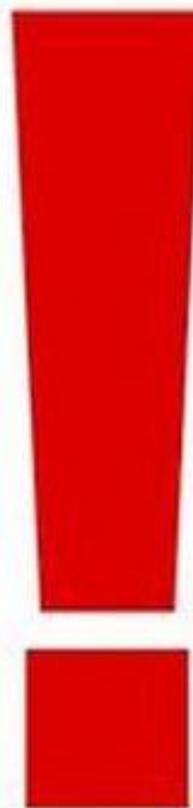
Ничто не поможет в борьбе с коррупцией



9 декабря
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕНЬ
БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ



ТОЛЬКО
ВМЕСТЕ
МЫ
ОСТАНОВИМ
КОРРУПЦИЮ



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ



**ПРОТИВ
КОРРУПЦИИ**