

Социальная политика и её основные модели

Социальное государство



«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью»
Ст.2 Конституции РФ

«Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих **достойную жизнь** и свободное развитие человека» Ст.7
Конституции РФ

Признаки социального государства



- Достойный уровень заработной платы трудоспособных граждан
- Высокий уровень удовлетворения людьми своих потребностей
- Мощная социальная защита нетрудоспособных слоев населения
- Хорошая система образования, здравоохранения и других социальных услуг
- Минимизация социальных различий
- Реализация социальной справедливости
- Мирное разрешение социальных конфликтов
- Воплощение в жизнь нравственных предписаний общества

- **Социальное государство** - обязанность государства быть социально активным во имя сглаживания противоречивых интересов в обществе и обеспечения достойных условий жизни для всех членов общества при наличии равенства форм собственности на средства производства.



Понятие и сфера социальной политики.

Социальная политика - совокупность конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости от того, от кого исходят эти меры, различают соответствующие виды социальной политики:

- государственная (федеральная);
- региональная;
- муниципальная;
- корпоративная и т.д.

В широком смысле и с научных позиций **социальная политика** - это система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых и главная их конечная цель - человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

```
graph TD; A[СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА] --> B[РЫНОЧНЫЙ ПОДХОД]; A --> C[СОЦИАЛЬНЫЙ ПОДХОД];
```

РЫНОЧНЫЙ ПОДХОД

Государство обязано создавать условия каждому члену общества для проявления экономической активности и получения дохода, чтобы не позволить ему опуститься ниже черты бедности

СОЦИАЛЬНЫЙ ПОДХОД

Государство должно гарантировать каждому члену общества доходы, позволяющие удовлетворить общественно значимые потребности

Цели социальной политики:

- повышение **качества жизни** населения, обеспечение приоритета социальных критериев создания и расширения производства, укрепление **трудовой мотивации**, обеспечение **занятости**, обеспечение **благополучия и социальной справедливости**, полная реализация **личных свобод и прав** граждан, регулирование **доходов**, смягчение социальной напряженности

Направления социальной политики России:

- ◆ Политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина и т.д.)
- ◆ Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, занятость, соц. Страхование
- ◆ Социальная защита и поддержка нетрудоспособных и малоимущих слоев (гарантии, соц. обслуживание, пенсионное обеспечение
- ◆ Развитие отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура...)
- ◆ Социоэкологическая политика
- ◆ Политика в области инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь...)
- ◆ Миграционная политика
- ◆ Политика в отношении отдельных категорий населения (молодежь, женщины, пожилые, инвалиды....)

- **Параметры социального положения** — конкретные измерители социального положения, его качественно-количественные характеристики, система которых позволяет достоверно и с необходимой и достаточной определенностью судить о реальном, прогнозируемом социальном положении и оценивать его состояние.



**Объектом социальной политики
является:**

**все население, отдельные граждане,
социальные общности
определенного уровня,
объединенные конкретными
связями и отношениями**

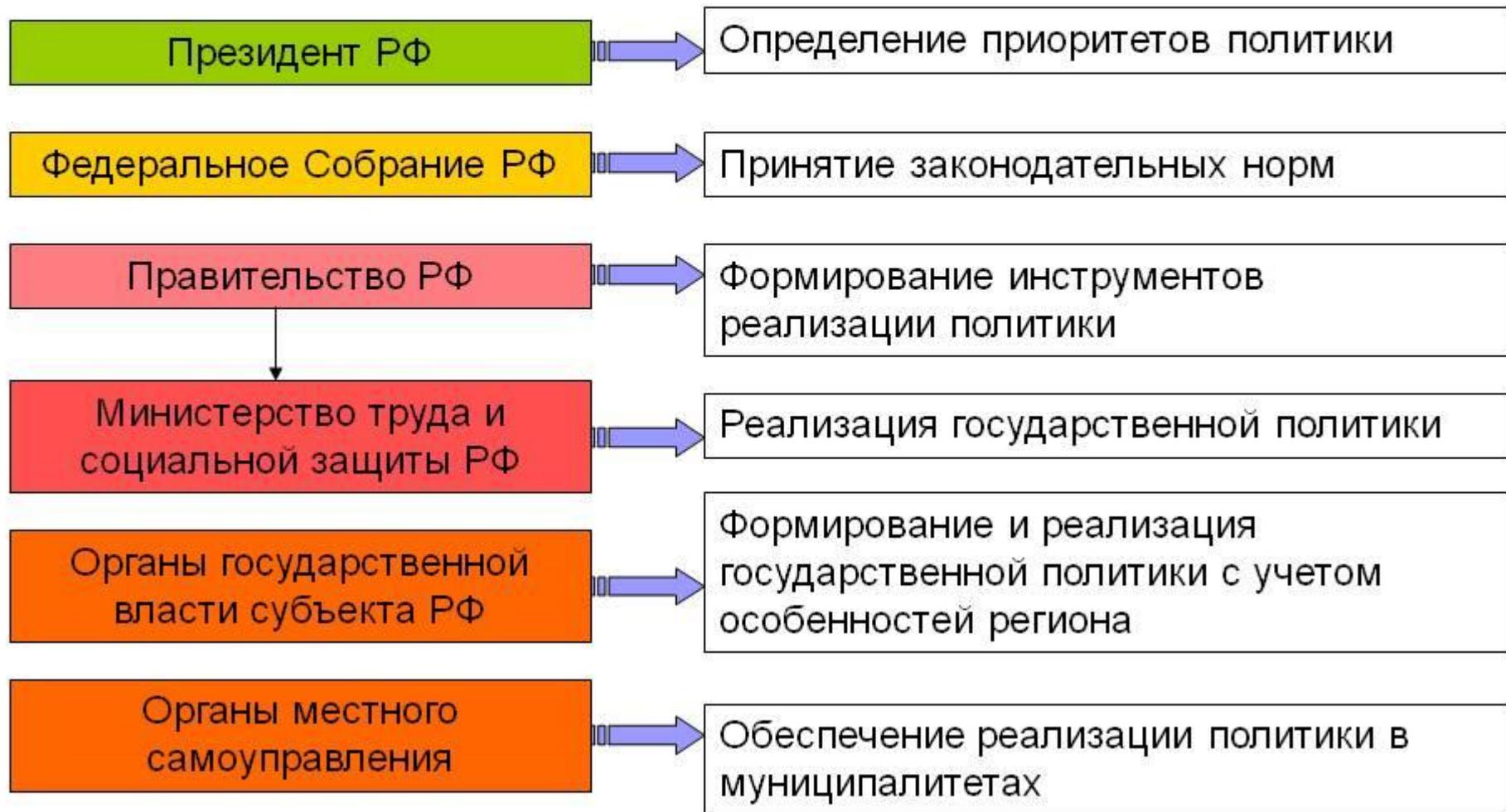
Субъекты социальной политики -

это организационные структуры, которые на деле или на словах представляют в общественных взаимодействиях интересы тех или иных элементов объективно сложившейся социальной структуры общества – социальных групп, социальных общностей.

- **Субъекты социальной политики** — это граждане и социальные группы, а также представляющие их институты, организации и органы власти, реально и активно взаимодействующие в социальной сфере, т.е. формирующие, предъявляющие и отстаивающие интересы граждан и социальных групп в этой сфере.



Основные субъекты государственной социальной политики в РФ



**Уровни
политики (в
зависимости
от субъекта)**

государственная – учитываются интересы всего общества

региональная – учитываются интересы населения региона;

местная - учитываются интересы населения города, района, предприятия;

локальная – оказание помощи и поддержки граждан, пострадавших от бедствия;

межгосударственная – социальная политика двух или более стран при решении глоб. пробл.

Социальная политика, функции, принципы, направления, уровни.



Критерии моделей социальной политики

- Место социальной политики среди национальных приоритетов;
- Распределение социальных функций между государством, гражданским обществом и предпринимательским сектором;
- Масштабы государственного сектора в экономике страны;
- Определение целей и инструментов социальной политики в зависимости от отношения государства к экономическим и социальным проблемам.

Модели социальной политики

```
graph TD; A[Модели социальной политики] --> B[Либеральная]; A --> C[Корпоративная]; A --> D[Общественная]; A --> E[Патерналистская];
```

Либеральная

предполагает принцип личной ответственности члена общества за свою судьбу.

Роль государственных структур в реализации соц. политики минимизирована

Корпоративная

предполагает принцип корпоративной ответственности, что максимум ответственности за судьбу своих работников несет

корпорация, где данный работник трудится.

Общественная

предполагает принцип солидарной ответственности, т. е.

ответственности всего общества за судьбу его членов.

Основным институтом, явл. государство.

Патерналистская

предполагает принцип государственной ответственности.

Государство централизованно и тотально берет на себя ответственность за положение.

Модели



Либеральная

- Основа - личная ответственность каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи.
- Роль государства незначительная.
- Финансирование социальных программ.
- Задача - стимулирование роста личных доходов граждан.

Корпоративная

- Ответственность предприятий и организаций за материальное положение и судьбу своих работников.
- Работнику предоставляются корпорацией социальные гарантии.
- В основе социального обеспечения лежат страховые взносы корпораций и деятельность организаций -работодателей.

Модели развития социального государства

Немецкая модель (Отто фон Бисмарк)

Шведская модель

Английская модель
(Уильям Беверидж)

Отличие: в охвате доли населения обязательным социальным страхованием, размерами зарплаты, социальных пособий и пенсий, механизмами распределения доходов между богатыми и бедными слоями обществами.

	Модель социального страхования (Бисмарковский тип)	Модель социального обеспечения (Бевериджский тип)
Застрахованные лица	Трудоспособные рабочие	Все население
Финансирование	Социальные вклады (трудящихся и работодателей)	Государственный бюджет (из налогов)
Денежные компенсации	В зависимости от «пропавших» зарплат (принцип замещения доходов)	Единые огульные выплаты
Предметные услуги	Страховые услуги или возмещения затрат	Бесплатные услуги в государственной системе здравоохранения
Управление	Общественное, на паритетных основаниях между трудящимися и работодателями	Общественное
Интенсивность трансфертов	Низкая	Высокая

Модели социальной политики

Модели социальной политики

Континентальная
или германская
(Австрия, Бельгия,
Швейцария)

- Через бюджет перераспределяется 50% ВВП,
- Развитая система социального партнерства,
- Высокий уровень занятости.

Англосаксонская
(Великобритания,
Канада, Ирландия)

- Через бюджет перераспределяется 40% ВВП,
- Пассивная государственная политика

Среднеземноморская
(Греция, Испания,
Италия)

- Через бюджет перераспределяется 40-60% ВВП,
- Социальная политика
 - Не носит всеобъемлющий характер

Скандинавская
(Норвегия, Швеция,
Финляндия)

- Через бюджет перераспределяется 50-60% ВВП,
- Очень высокий уровень занятости,
- Активная социальная политика упреждающий характер

Критерии выделения моделей	Скандинавская модель	Англосаксонская (модель Бевериджа)	Континентальная (модель Бисмарка)	Южно-европейская модель (рудиментарная)
Основная ответственность	Государство	Государство	Рынок труда	Семья и церковь
Вид солидарности	Общественная	Преимущественно индивидуальная	Экономическая	Семейная
Уровень перераспределения доходов	Высокий	Средний	Ограниченный	Ограниченный
Уровень предоставляемых социальных услуг	Средний / высокий	Средний / высокий	Дифференцированный	Низкий
Степень охвата социальными услугами	Все жители	Все жители	Все занятые	Преимущественно малоимущие
Финансирование	Налоги	Налоги	Страховые взносы	Страховые взносы и другие источники
Управление	Государство / профсоюзы	Государство	Страховые самоуправляемые организации	Страховые самоуправляемые организации

- 1. Социально-демократическая (скандинавская) модель** – обеспечение социальных услуг всему населению и стремление к полной занятости. Высокий уровень госрегулирования социальной сферы. Высокая налоговая нагрузка на предпринимательство и население (Швеция, Норвегия, Финляндия).
- 2. Корпоративная (континентальная) модель** – в основе лежит социальное страхование (50% на 50%). Государство не берет на себя задачи, которые граждане могут решить сами (Австрия, Германия, Швейцария, Франция и др.).
- 3. Либеральная (англосаксонская) модель** – минимальная господдержка низших социальных слоев, разгосударствление социальной сферы, минимизация государственных субсидий и дотаций (Великобритания, США, Австралия и др.)
- 4. Рудиментарная (средиземноморская) модель** – страны с высоким уровнем безработицы. Господдержка наиболее бедных слоев населения (Греция, Испания, Италия).
- 5. Смешанные модели** (Дания, Бельгия, Нидерланды).

Особенности современной социальной политики

- *Отказ от патернализма*
- *Разгосударствление социальной сферы*
- *Диверсификация социальной сферы по формам собственности*
- *Формирование рынка социальных услуг*
- *Переход от преимущественно социальной поддержки к социальному страхованию*
- *Переход от категориальной социальной помощи к адресной*
- *Регионализация и муниципализация социальной политики – генеральное направление*

Изменение парадигмы социальной политики

Советская система социальной защиты

- Ограничения по доходам населения;
- Государственная собственность на средства производства;
- Полная занятость;
- Система социальной защиты, охватывающая всех;
- **Максимальный охват социальным обеспечением всех для сохранения среднего уровня.**

Приватизация, экономические реформы, невидимая рука рынка

- Приватизация, дерегуляция;
- Реформирование рынка труда;
- Рост безработицы
- Льготы различным социальным группам и отдельным видам работников;
- **Минимальная социальная поддержка** – для смягчения последствий структурных реформ

Евроинтеграция, реформирование систем госуправления

- Сокращение льгот, социальных выплат;
- Ужесточение тарифной политики;
- Либеральные реформы социально-трудовых отношений;
- Сокращение всех расходов на социальную сферу;
- Кратное увеличение выплат субсидий;
- **Либерализация и «управляемая нищета»**

Особенности российской модели

- ⌘ Наследие прошлого: высокие ожидания со стороны общества, отсутствие давления на бизнес со стороны общества
- ⌘ Неопределенность государственной политики
- ⌘ Отсутствие общественного давления на компании
- ⌘ Недостаток внимания СМИ в вопросам социальной ответственности компаний
- ⌘ Акцент на решение проблем бедности, недостаток внимания вопросам экологии
- ⌘ Недооценка российской специфики при интеграции КСО в стратегии компаний или выработки краткосрочных программ
- ⌘ Схожесть российской модели с латиноамериканской

основные направления социальной ПОЛИТИКИ

- содействие занятости населения и обеспечению благоприятных условий труда на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования;
- содействие обеспечению граждан жильем путем создания условий для жилищного строительства и прямое обеспечение помещениями малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения;
- организация муниципальной системы здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- организация предоставления образовательных услуг, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга в муниципальном образовании, содержание муниципальных учреждений культуры и мест массового отдыха, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, содержание муниципальных физкультурно-спортивных сооружений;
- реализация муниципальной молодежной политики