

**Проведение оценки
коррупционных
рисков,
возникающих при
реализации
функций
государственных
органов**

Выполнила студентка 3 курса ГМУ
Немцева Анастасия

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

- **Коррупционные факторы** – дефекты норм и правовые формулы, которые могут способствовать проявлениям коррупции.
- **Коррупционные риски** – это заложенные в системе государственного и муниципального управления возможности для действий/бездействия должностных лиц с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.
- Сущность коррупционных рисков состоит в том, что любая управленческая деятельность, в том числе связанная с использованием бюджетных средств и (или) имущества, находящегося в государственной собственности, муниципального имущества, подвержена коррупционным рискам, то есть обстоятельствам, провоцирующим государственного или муниципального служащего на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОЦЕНКИ

- Оценка коррупционных рисков производится с целью выявления факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.
- **Задачи оценки коррупционных рисков**
- - установление отношения (причастности) проверяемого объекта к потенциально коррупциогенной сфере деятельности (подверженного наибольшим коррупционным рискам);
- - выявление отдельных условий, которые могут способствовать проявлениям коррупционных факторов;
- - выявление потенциальных возможностей объекта контроля, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;
- - выявление отдельных полномочий лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, государственных или муниципальных служащих, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями);
- - выявление случаев злоупотребления служебным полномочием.
- Задачей оценки коррупционных рисков при осуществлении финансово-экономической и антикоррупционной экспертизы законопроектов является выявление коррупционных факторов.

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

- - деятельность объекта по использованию средств бюджета субъекта, включая осуществление переданных государственных полномочий; межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию из бюджета субъекта, в том числе на осуществление переданных государственных полномочий;
- - документы, отражающие операции со средствами бюджетов регионального и муниципального уровня, документы финансовой отчетности, а также иные документы и материалы, на основании которых можно сделать вывод об объеме и обоснованности использования бюджетных средств;
- - управленческие решения государственных органов регионального и муниципального уровня, в том числе по использованию средств резервного фонда;
- - использование имущества, находящегося в государственной собственности субъекта, в том числе охраняемого результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими субъекту;
- - организация проведения конкурсов по продаже регионального и муниципального имущества (законность);
- - проведение государственных (муниципальных) закупок для государственных (муниципальных) нужд;
- - документы, отражающие операции по сдаче в аренду земель;
- - использование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

- Предметом оценки коррупционных рисков при проведении экспертизы Законопроектов являются:
- - нормативно-правовое обеспечение комплекса мероприятий, предусматриваемых Законом проектом;
- - расчёты потребности в денежных средствах для достижения поставленных целей Законом проектом;
- - обоснованность финансовых ресурсов (регионального и местного бюджетов, внебюджетные средства), а также объекты государственной собственности и собственности, переданной на выполнение государственных полномочий.

ОБЪЕКТЫ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

- Объектами оценки коррупционных рисков являются органы государственной власти и государственные органы субъекта РФ, органы местного самоуправления и муниципальные органы, государственные учреждения и государственные предприятия субъекта РФ, а также иные организации, получатели средств регионального бюджета.

Возможные области оценки коррупционных рисков

1

Оценка коррупционных рисков в государственных органах.

2

Отраслевой (ситуационный) анализ взаимодействий организаций и граждан с государственными органами.

3

Анализ функций государственных органов и взаимодействий организаций и граждан с государственными органами в отдельном регионе.

•

Взаимодополняемость карт коррупционных рисков



Зачем нужна оценка коррупционных рисков?



Привязка антикоррупционных мер к реальным коррупционным схемам – учет национальной / отраслевой / ведомственной специфики

Сейчас

- Тенденция использовать типовые решения;
- Отсутствие детального анализа реальных коррупционных практик;
- Отсутствие обоснования при внедрении новых антикоррупционных мер.

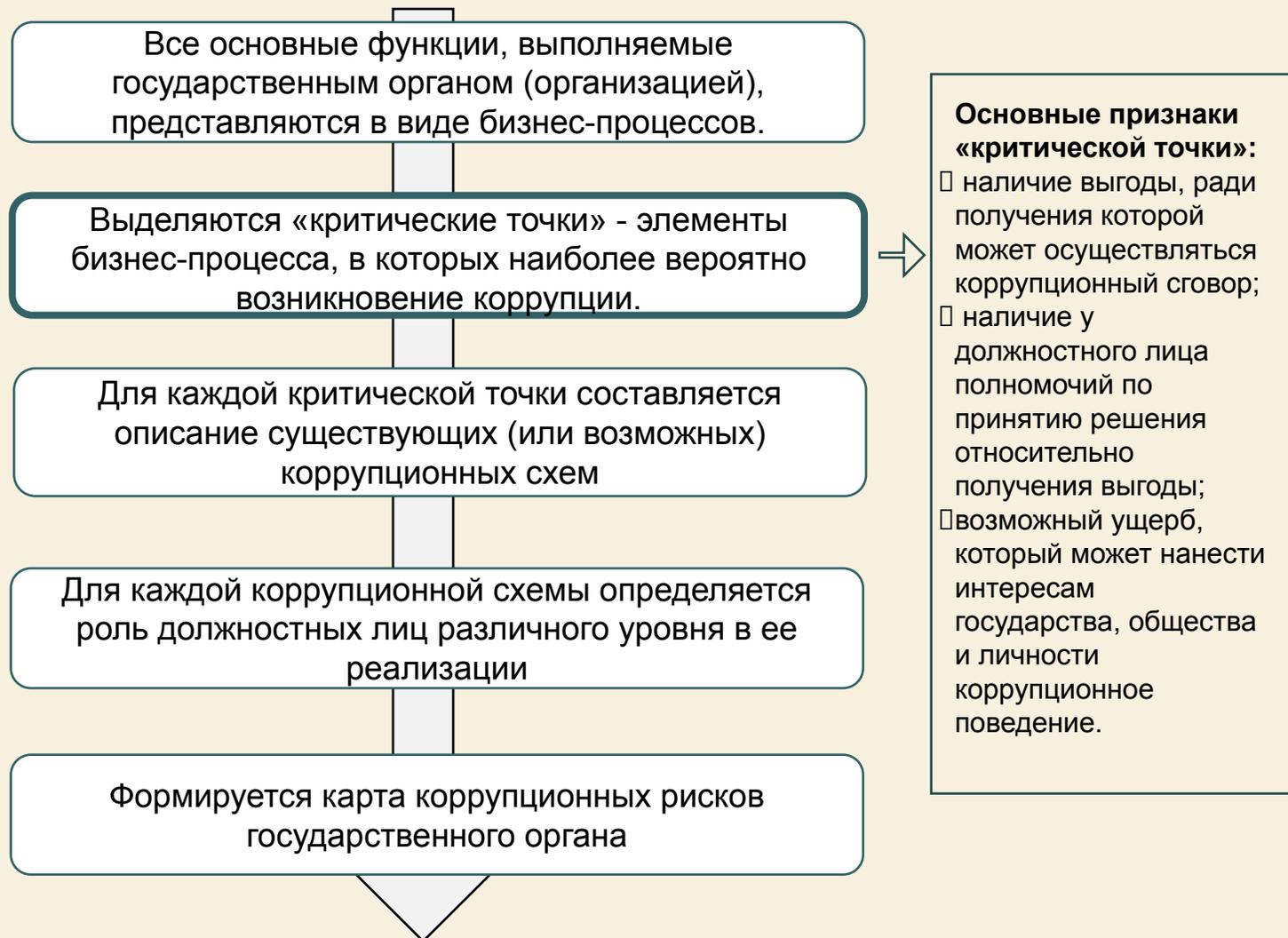


Обоснованное формирование перечня должностей, на которые налагаются наиболее жесткие антикоррупционные ограничения

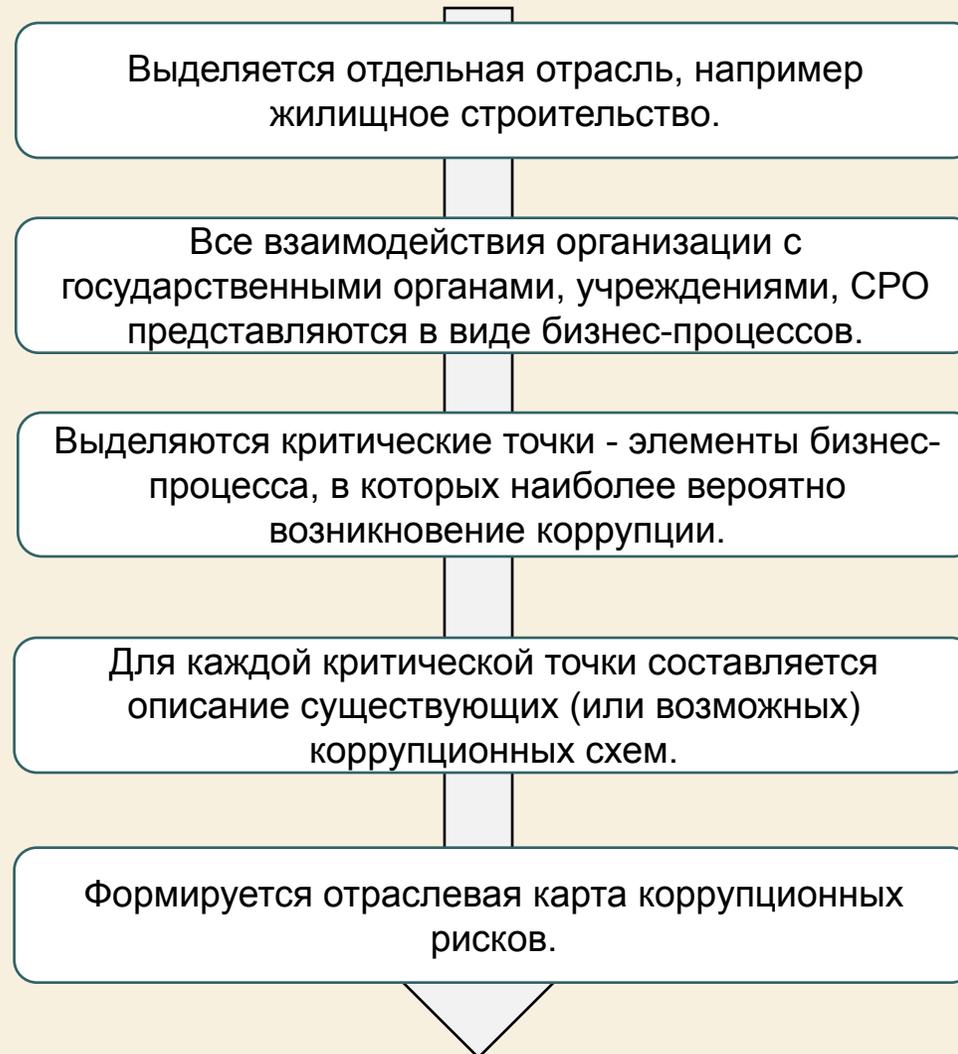
Сейчас

- Слишком широкие перечни должностей, на которые распространяются требования о декларировании доходов и имущества;
- Тенденция использовать перечень лиц, обязанных подавать сведения о доходах и имуществе, при наложении иных антикоррупционных ограничений.

Оценка коррупционных рисков: функции государственного органа (организации)



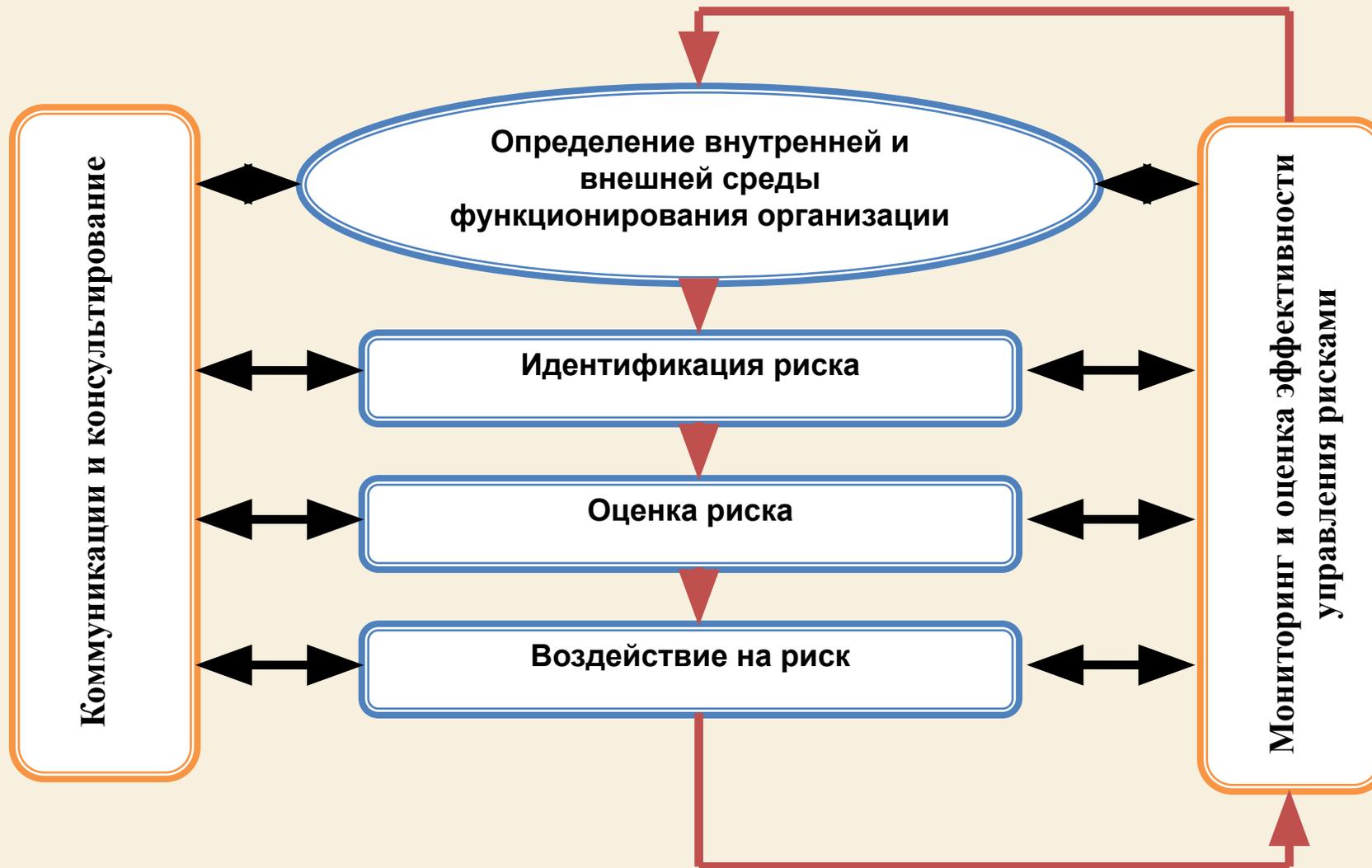
Построение отраслевой карты коррупционных рисков



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Основной целью методических рекомендаций является обеспечение единого подхода к организации работы по следующим направлениям:
- оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций;
- внесение уточнений в перечни должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

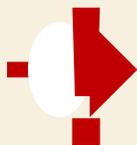
Процесс управления коррупционными рисками



Оценка коррупционных рисков в России: рекомендации Минтруда России

При определении коррупционно-опасных функций для каждой функции устанавливается:

- Что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);
- Какие коррупционные схемы используются;
- Какие должности (позиции) в федеральном государственном органе являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений.



На основании проведенного анализа руководитель федерального государственного органа после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) должен утвердить перечень должностей в федеральных государственных органах, замещение которых связано с коррупционными рисками.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

- определение перечня функций федеральных государственных органов, государственных корпораций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- формирование перечня должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками,
- минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций.

КОРРУПЦИОННО-ОПАСНЫЕ ФУНКЦИИ МИНТРУДА РФ

- 1. Организация и осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.
- 2. Осуществление функций государственного заказчика (представителя государственного заказчика) федеральных целевых программ, научнотехнических и инновационных программ, проектов, по договорам, контрактам и иным работам в установленной сфере деятельности Минтруда России.
- 3. Разработка и реализация федеральных программ, государственных программ в установленной сфере деятельности Минтруда России и контроль за их исполнением.
- 4. Ведение базы данных федеральных гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и снятых с соответствующего учета.
- 5. Выдача справок о предоставлении федеральным государственным гражданским служащим по прежним местам прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.
- 6. Формирование и ведение федерального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, осуществляющих социальную поддержку и защиту граждан.
- 7. Аттестация на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдача в результате ее проведения сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирование.
- 8. Рассмотрение разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда.

КАК ВЫЯВИТЬ?

- Информация о коррупционных факторах в деятельности федеральных государственных органов и государственных корпораций при реализации ими своих функций может быть выявлена:
- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «горячей линии», «электронной приемной» и т.д.;
- по результатам рассмотрения уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего, работника государственной корпорации (далее – должностные лица) к совершению коррупционных правонарушений;
- в сообщениях в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения должностными лицами требований к служебному поведению;
- в статистических данных по уголовным преступлениям и т.д.

ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ

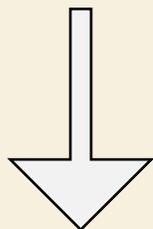
- право решающей подписи;
- подготовка и визирование проектов решений;
- участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений т.п.;
- непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «коммерчески» значимую информацию.
- Критериями, характеризующими степень участия должностного лица в осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить следующие действия:
- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на государственную службу, на работу в государственную корпорацию;
- оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, организаций;
- дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания, протокольных мероприятий и др.;

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от реинжиниринга соответствующей коррупционно-опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.
- В этой связи, к данным мероприятиям можно отнести:
 - перераспределение функций между структурными подразделениями внутри федерального государственного органа, государственной корпорации;
 - использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);
 - исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;
 - совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп.

Применение ведомственной карты коррупционных рисков

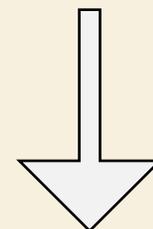
Описание существующих (или возможных) коррупционных схем



Меры по минимизации рисков в конкретных «критических точках»

- ✓ Устранение предмета коррупционного взаимодействия;
- ✓ Совершенствование бизнес-процессов – реинжиниринг функций;
- ✓ Устранение брешей в законодательстве;
- ✓ Повышение прозрачности;
- ✓ Затруднение коррупционных платежей.

Роль должностных лиц различного уровня в реализации коррупционной схемы



Перечень должностей в наибольшей степени, подверженных рискам

- Представление сведений о доходах;
- Ограничения на последующее трудоустройство;
- Иные ограничения.

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

- обеспечение открытости гражданской службы;
- внедрение механизмов урегулирования конфликта интересов на гражданской службе;
- внедрение механизмов нормативного правового регулирования профессиональной этики гражданских служащих;
- разработка и введение антикоррупционных стандартов в виде установления для гражданской и муниципальной службы единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;
- совершенствование механизма, обеспечивающего соблюдение государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения;
- совершенствование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих;
- Совершенствование института антикоррупционной экспертизы законодательства

Оценка коррупционных рисков в России: нормативная правовая база

Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы

34. Правительству Российской Федерации с участием представителей соответствующих объединений субъектов предпринимательской деятельности рассмотреть вопросы о механизмах и условиях введения в организациях **антикоррупционных стандартов** и об их применении, в частности при установлении деловых отношений с контрагентами; в отдельных сферах хозяйственной деятельности, подверженных **коррупционным рискам** или имеющих стратегическое значение для государства; при участии в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

16. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных государственных органов разработать методические рекомендации:

б) **по выявлению и минимизации коррупционных рисков** при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представить до 1 апреля 2020 г.

Оценка коррупционных рисков в России: нормативная правовая база

- Приказ Минтруда России № 567 от 30 августа 2018 г.
- «Об утверждении плана Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по противодействию коррупции на 2018 - 2020 годы»

1. Систематическое проведение оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации Минтрудом России своих функций –
- Определение коррупционно опасных функций Минтруда России, а также корректировка перечня должностей гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками

2. Мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и условий коррупции в деятельности Минтруда России по осуществлению закупок для государственных нужд, и устранение выявленных коррупционных рисков
- Обеспечение соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Минтруда России

3. Обеспечение ежегодного увеличения показателя предоставления государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронном виде
- Минимизация коррупционных рисков за счет исключения личного контакта заявителя при подаче заявления о предоставлении государственной услуги

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!