



**Система гражданской обороны  
(ГО).**

**Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации ЧС  
(РСЧС)**

# Вопросы

1. **Нормативно-правовая база защиты населения.**
2. **Система ГО и основные направления ее деятельности.**
3. **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС.**
4. **Основы организации аварийно-спасательных и других неотложных работ.**
5. **Основы организации и мероприятия защиты населения.**

# Защита населения в ЧС

- Это совокупность мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействия источников чрезвычайной ситуации

# ВОПРОС 1

Основные принципы и  
нормативно-правовая  
база защиты населения  
от ЧС

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 2 декабря 1993 года – является основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации.

### ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ



**Во-первых,** права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу.

**Во-вторых,** обязанность государства осуществлять защиту у населения и материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И УТВЕРЖДЕННЫЕ ИМ  
ПОЛОЖЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ  
И УТВЕРЖДЕННЫЕ ИМ  
ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ

ПРИКАЗЫ, ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ И  
ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ

ЗАКОНЫ И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ, ПРАВИЛА И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ

***Закон «О безопасности»  
от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ***

- **Определение безопасности**
- **Определены субъекты безопасности**
- **Определены пути достижения безопасности**

# ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ

- 1. В соответствии с этим законом функционирует «Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
- 2. Законом определена главная задача – предупреждение ЧС.
- 3. Законом определены принципы, способы и основные мероприятия защиты.
- 2. Определены полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий; права и обязанности граждан.



# **«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ.**

- Впервые введено понятие профессионального спасателя.**
- Регламентированы общие основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб.**
- Установлены права, обязанности и ответственность спасателей.**
- Определены основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты.**

***Федеральный закон «О  
гражданской обороне»  
от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ***

- Сформулированы  
принципы организации и  
ведения гражданской  
обороны.**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»:**

- 1. Приведены принципы организации и способы защиты населения от ЧС.**
- 2. Рассмотрены вопросы участников ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

**Федеральная целевая  
программа «Снижение рисков и  
смягчение последствий  
чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного  
характера в Российской  
Федерации»**

- **Регламентирована  
государственная политика в  
области управления рисками**

- **«Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»**
- **Трудовой Кодекс Российской Федерации**
- **Концепция национальной безопасности Российской Федерации**
- **Военная доктрина Российской Федерации**
- **«О пожарной безопасности»**
- **«Об обороне»**
- **«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**

- **В нашей стране на сегодня сформирована единая законодательная и нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в которой четко прослеживаются основные направления государственной политики в данной области.**

- **ВОПРОС 2:**

- Система гражданской обороны и основные направления ее деятельности

# **Гражданская оборона – важная составляющая национальной безопасности и обороноспособности страны.**

- **Гражданская оборона** – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от ЧС природного и техногенного характера.
- **Основные задачи ГО:**
  - защита населения в ЧС мирного и военного времени;
  - повышение устойчивости функционирования объектов в ЧС мирного и военного времени;
  - проведение аварийно-спасательных и др. неотложных работ при ликвидации ЧС в мирное и военное время.



# **Руководство гражданской обороной**

**Российская  
Федерация**

**Правительство РФ**

**Федеральные  
органы  
исполнительной  
власти и  
организаций**

**Руководители федеральных  
органов исполнительной власти  
и организаций**

**Территории  
субъектов РФ**

**Главы органов исполнительной  
власти – субъектов РФ**

**Территории  
муниципальных  
образований**

**Руководители органов местного  
самоуправления**

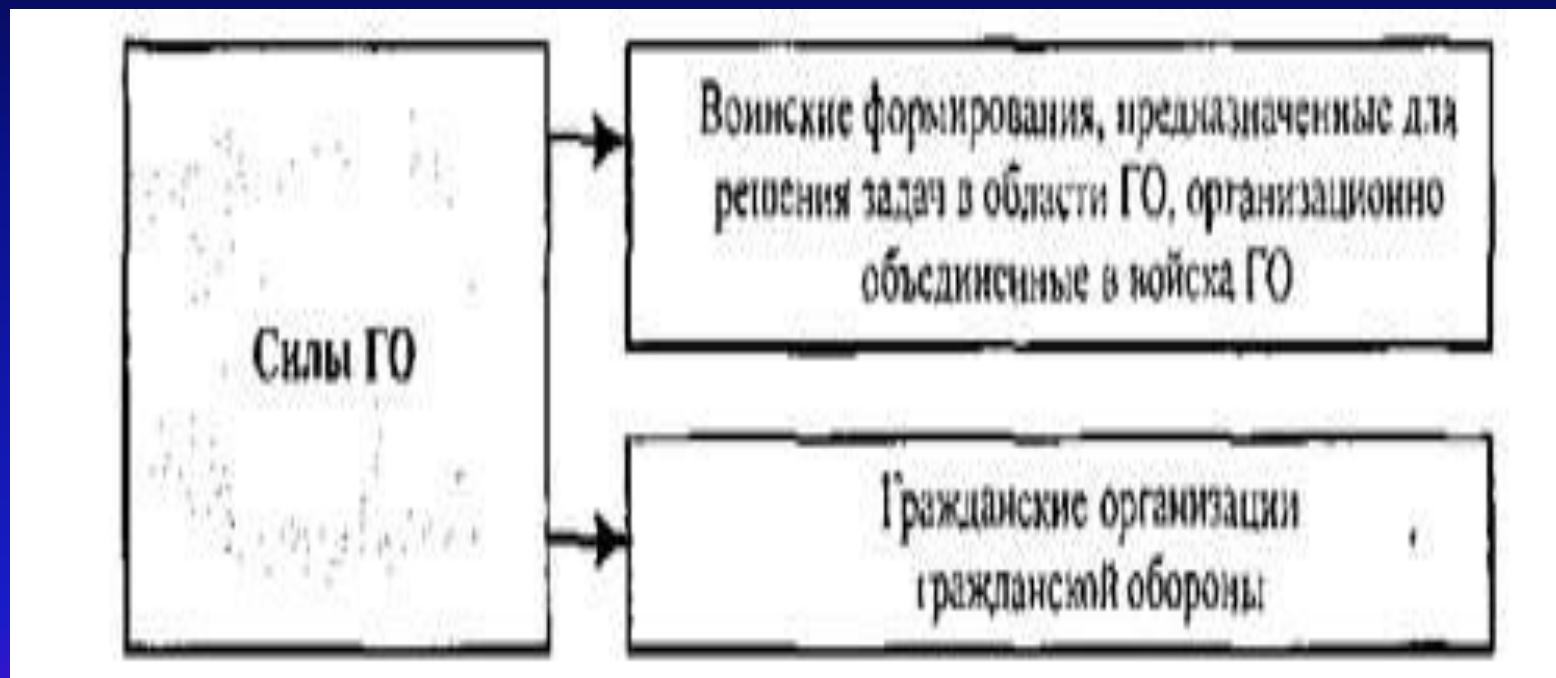
**Объекты  
экономики,  
учреждения,**

**Руководители объектов экономики,  
учреждений, организаций**

# Классификация служб ГО в зависимости от выполнения задач



# Состав сил ГО



**МС ГО - это специальная организация в системе здравоохранения, предназначенная для медицинского обеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуациях.**

Медицинскую службу ГО страны создает Министерство здравоохранения РФ.

- Основные мероприятия медицинской защиты населения в системе ГО:**

- 1. Комплектование, обучение и поддержание в готовности медицинских формирований.**
- 2. Накопление запасов медимущества и медицинских средств индивидуальной защиты.**
- 3. Оказание медпомощи пораженным и эвакуацию их в лечебные учреждения.**
- 4. Проведение медицинской разведки и санитарно-эпидемиологического наблюдения.**
- 5. Медицинское обеспечение рабочих, служащих и членов их семей в местах рассредоточения и эвакуации.**

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

- **Цель создания системы -**  
**объединение усилий**  
**представительной и**  
**исполнительной власти**  
**центральных органов, субъектов**  
**РФ, городов и районов, а также**  
**организаций,**  
**учреждений и предприятий, их сил**  
**и средств в области**  
**предупреждения и ликвидации**

# Основные задачи РСЧС:

1. Разработка и реализация нормативно-правовой базы.
2. Предупреждение ЧС.
3. Обеспечение готовности сил и средств, создание материальных резервов.
4. Обеспечение информации.
5. Подготовка населения к действиям при ЧС.
6. Социальная защита населения, проведение гуманитарных акций.
7. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

# Режимы функционирования РСЧС

- В зависимости от обстановки Единая система может функционировать в трех режимах:

1. Режим повседневной деятельности.

2. Режим повышенной готовности.

3. Режим ЧС.

**Силы и средства  
РСЧС**

```
graph TD; A[Силы и средства РСЧС] --> B[Силы и средства наблюдения и контроля]; A --> C[Силы и средства ликвидации последствий ЧС];
```

**Силы и средства  
наблюдения и  
контроля**

**Силы и средства  
ликвидации  
последствий ЧС**



- **ВОПРОС 4:**

- **Основы организации аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях**

**«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ.**

**Аварийно-спасательная служба** - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



**Спасатель** - это гражданин, подготовленный и подготовленный на проведение спасательных работ

• **Цель спасательных работ** - спасение людей и оказание им медицинской помощи и эвакуация их из

**Аварийно-  
спасательная служба**

```
graph TD; A[Аварийно-спасательная служба] --> B(Аварийно-спасательные формирования); B --> C[Подразделения спасателей];
```

**Аварийно-  
спасательные  
формирования**

**Подразделения  
спасателей**

**Аварийно-спасательные и  
другие неотложные работы  
(АСНДР)**

```
graph TD; A["Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСНДР)"] --> B["Аварийно-спасательные работы"]; A --> C["Неотложные работы"];
```

*Аварийно-  
спасательные  
работы*

*Неотложные  
работы*

# Группировка сил АСДНР

## **Первый эшелон** -

проведение первоочередных работ (готовность 30 мин):

- поисково-спасательные отряды;
- подразделения газо-и горноспасателей, водолазные группы;
- противопожарные подразделения;
- скорая медицинская помощь

**Второй эшелон** - для расширения фронта работ, для защиты первого эшелона (готовность до 3 часов):

- поисково-спасательная служба и войска ГО;
- противопожарная служба;
- специализированная экстренная медицинская помощь;
- подразделения МЧС России.

**Третий эшелон** - наращивание усилий, замена 1 и 2 эшелонов, (готовность более 3 часов):

- войска ГО;
- Вооруженные Силы РФ;
- специализированные части строительно-монтажных организаций.

- ВОПРОС 4:
- **Основы организации и мероприятия защиты населения в мирное и военное время**

# Основы организации и защиты населения в мирное и военное время

- Защита населения **в мирное время** обеспечивается системой государственного санитарного надзора, органами правопорядка, производственными системами охраны труда.
- **В военное время и при ЧС** система безопасности поддерживается специальными подразделениями Единой системы безопасности.

# Принципы организации защиты от ЧС

- Принципы защиты – это основные положения, которыми необходимо руководствоваться при организации защиты населения и территорий от ЧС:

- 1. принцип заблаговременности (превентивности);*
- 2. принцип дифференцированного подхода;*
- 3. принцип необходимой достаточности;*
- 4. принцип самостоятельности;*
- 5. принцип комплексности.*



**Комплекс мероприятий  
защиты объектов  
экономики и населения**

```
graph TD; A[Комплекс мероприятий защиты объектов экономики и населения] --> B[Предупредительные мероприятия]; A --> C[Защитные мероприятия]; A --> D[Аварийно-восстановительные работы];
```

**Предупредительные  
мероприятия**

**Защитные мероприятия**

**Аварийно-восстановительные  
работы**

# Предупредительные мероприятия

- *Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, направленных на предотвращение ЧС и уменьшение их масштабов в случае возникновения.*
- Комплекс таких мероприятий включает в себя:
  1. Наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов;
  2. Мониторинг и прогнозирование возникновения источников ЧС;
  3. Подготовку к ЧС.

# **Защитные мероприятия**

- 1. Своевременное оповещение и информирование населения об опасности.**
- 2. Эвакуация и рассредоточение.**
- 3. Инженерная защита населения и территорий.**
- 4. Радиационная и химическая защита.**
- 5. Медицинская защита.**
- 6. Подготовка населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.**

# Это экстренное доведение до органов управления единой системы, населения сигналов оповещения и соответствующей информации о ЧС.

## ОПОВЕЩЕНИЕ

Звуки сирены означают сигнал  
**«ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»**



### **УСЛЫШАВ ИХ, НЕОБХОДИМО:**

1. Немедленно включить телевизор, радиоприёмник, репродуктор радиотрансляции
2. Внимательно прослушать экстренное сообщение о сложившейся обстановке и порядке действий
3. Держать все эти средства постоянно включёнными в течение всего периода ликвидации аварий, катастроф или стихийных бедствий

## 2. Эвакуация и рассредоточение

- **Эвакуация** - организованное перемещение населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
- **Рассредоточение** – это комплекс мероприятий по организованному выводу рабочих и служащих объектов народного хозяйства и размещение их в районах загородной зоны, ближайших к границам города.

# Инженерная защита

```
graph TD; A[Инженерная защита] --> B[Средства защиты коллективные]; A --> C[Средства защиты индивидуальные];
```

**Средства защиты**  
*коллективные*

**Средства защиты**  
*индивидуальные*

**Меры радиационной и химической защиты— ЭТО комплекс мероприятий по предотвращению или ослаблению воздействия на людей РВ и ОВ.**

**• К ним относятся:**

- выявление и оценка РХБ обстановки;**
- использование режимов радиационной защиты;**
- - использование СИЗ и СКЗ;**
- ликвидация последствий РХБ загрязнения (дезактивация, дегазация, дезинфекция);**
- Эвакуация населения.**

# Медицинская защита населения

- **Медицинские мероприятия по защите населения** представляют собой комплекс мероприятий, направленных на предотвращение или ослабление поражающих воздействий ЧС на людей, оказание пострадавшим медицинской помощи, а также на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в районах ЧС и местах размещения эвакуированного населения.



# Мероприятия медицинской защиты

- Подготовка медперсонала
- Медико–санитарная и морально–психологическая подготовка населения
- Накопление медицинских средств, медицинского имущества и техники, поддержание их в готовности
- Медицинская разведка в очагах поражения
- Проведение лечебно–эвакуационных мероприятий
- Контроль воды и продовольствия
- Проведение санитарно–гигиенических и

В системе медицинских мероприятий предусматривается оказание трёх видов медицинской помощи:

- **Первая помощь**
- **Первая врачебная**
- **Специализированная медицинская помощь**

табельных и подручных средств оказания помощи. Первая помощь выполняется самим пораженным (самопомощь) или другим лицом (взаимопомощь), а также личным составом гражданской обороны. Для этой цели в составе спасательных отрядов в очаг вводятся санитарные дружины.

Санитарные дружины оснащаются носилками и санитарными сумками с медикаментами и перевязочным материалом.



Санитарные дружины формируются из работников медицинских пунктов и санитарного актива предприятий. Их задача – оказание медицинской помощи непосредственно в очаге поражения. Отряды оснащены носилками и санитарными сумками с медикаментами, перевязочным материалом и инструментами.

## 2. Первая врачебная помощь

- **Первая врачебная помощь** - комплекс лечебно-профилактических мероприятий, выполняемых врачами на первом этапе медицинской эвакуации с целью устранения последствий поражения, **непосредственно угрожающих жизни пораженного**, предупреждения развития в дальнейшем раневой инфекции и подготовки пораженных к эвакуации.

### **3. Специализированная медицинская помощь**

- Это комплекс лечебно-профилактических мероприятий, выполняемых врачами-специалистами в лечебных учреждениях загородной зоны с использованием специального медицинского оснащения и оборудования.**
- Она является высшим видом медицинской помощи и ее оказанием завершается полный объем медицинской помощи**

## 4. Медицинская эвакуация

- **Медицинская эвакуация** - это система мероприятий по эвакуации из районов (очагов) возникновения санитарных потерь пораженных (больных), нуждающихся в медицинской помощи и лечении за их пределами.
- Этапы медицинской помощи и этап медицинской эвакуации составляют лечебно-эвакуационные мероприятия медицинской защиты населения при чрезвычайной ситуации.

# Подготовка населения в области защиты от ЧС

- Это целенаправленная деятельность органов исполнительной власти на овладение всеми группами населения знаниями и практическими навыками по защите от чрезвычайных ситуаций

- **Каждый специалист по вопросам организации защиты населения в ЧС должен знать структуру гражданской защиты как в целом в России, так и на объекте народного хозяйства, уметь выявлять и оценивать возможную обстановку и на этой основе принимать грамотные решения при организации защиты населения и ликвидации последствий ЧС.**



***СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ***