



ДИСЦИПЛИНА «ГУМАНИТАРНЫЕ И МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ»

Лекция №1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МИРОТВОРЧЕСТВЕ

*

Москва-201

7

1

Учебные цели:

1. Сформировать у обучающихся представления об общей характеристике миротворчества.
2. Раскрыть основные аспекты миротворчества как деятельности и функции миротворчества.
3. Сконцентрировать внимание слушателей на наиболее сложных и узловых понятиях, раскрывающих использование форм миротворческой деятельности.

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика миротворчества.
2. Миротворчество как деятельность.
3. Функции миротворчества.

Литература :

1. Анненков В.И., Иванов О.П., Круглов В.В., Моисеев А.В. Военная сила в международных отношениях. Учебное пособие. - М.: КНОРУС, 2011.-496 с.
2. Военный энциклопедический словарь. М.: Рипол классик, 2002.
3. Цыганков П.А. Теория международных отношений: Учебное пособие. – М.: Гардарики, 2006. 590 с.
4. Международные отношения: теория, конфликты, движения, организации/ П.А. Цыганков, Г.А. Дробот, М. М. Лебедева и др.; Под ред. проф. П.А. Цыганкова: Учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп.- М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2007.- 320 с.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

п/п	Наименование темы	Лекции (час.)	Семинары, практ. занятия (час.)	Всего (час.)	Преподаватель
Тема 1. Миротворческая деятельность					
1.	Л-1. Общие положения о миротворчестве	Л1 - 2 (7.09.17)	-	2	Профессор Моисеев А.В.
2.	ПЗ -1. Методологические принципы формирования и основные пути реализации стратегий миротворческой деятельности		ПЗ №1 - 2 (14.09.17)	2	Профессор Моисеев А.В.
Тема 2. Сущность, содержание, согласие и насилие в политике миротворчества					
3.	Л-2. Сущность и содержание политики миротворчества	Л2 - 2 (21.09.17)	-	2	Профессор Моисеев А.В.
4.	С-1 Аспекты миротворчества		С №1 - 2 (28.09.17)	2	Профессор Моисеев А.В.
Тема 3. Гуманитарная помощь и гуманитарные операции					
5.	Л-3. Гуманитарная помощь и гуманитарные операции в практике современного миротворчества.	Л3 - 2 (05.10.17)	-	2	Профессор Моисеев А.В.
6.	С-2. Гуманитарная помощь и гуманитарные операции		С №2 - 2 (12.10.17)	2	Профессор Моисеев А.В.
7	Круглый стол «Миротворчество и современность»		КС - 4 (19.10.17) (26.10.17)	4	Профессор Моисеев А.В.
ВСЕГО ЧАСОВ:		6	10	16	
Итоговый контроль		Зачет			

Общая трудоемкость 1 зачетная единица – 36 часов:

16 часов – аудиторные занятия;

20 часов – самостоятельная работа.

Форма изучения курса.

аудиторные занятия: лекции, семинары (обсуждение коллективных и индивидуальных сообщений, разбор конкретных ситуаций).

Самостоятельная работа: подготовка к семинарам, написание эссе.

Дисциплина Б1.В.ДВ.8.1 «Гуманитарные и миротворческие операции» относится к базовому циклу дисциплин по выбору направления подготовки 41.04.05 Международные отношения и направленности «Международная безопасность».

36 ч. – 3 раздела (лекций = 6 ч.; семинары = 10 ч.; эссе; зачет).

Распределение баллов

1. Текущий контроль – 50 баллов:

1.1. Написание и защита эссе – 20 баллов: написание – 15 баллов, защита – 5 баллов.

1.2. Активность (работа) обучающегося на практических и семинарских занятиях - 30 баллов.

2. Рубежный контроль - 20 баллов:

2.1. Тест (5 неделя) = 10 баллов;

2.2. Тест (8 неделя) = 10 баллов.

Допуск к промежуточному контролю – 35 баллов.

3. Промежуточный контроль (ответ на зачете) = 30 баллов.

Критерий итоговой оценки:

«Зачтено» - A(5) – 86...100 бал.; B(4+) – 79 – 85 бал.; C(4) – 71...78 бал.; D(3+) – 65...70 бал.; E(3) - 56-64 бал.;

«Не зачтено» - F(2+) «с возможной передачей» 36....55 бал.; FX(2) - 0-35 бал.

*Блаженны миротворцы, ибо они будут
наречены сынами Божиими*
(Евангелие от Матфея 5,90)

В тот момент, когда в прошлое ушла "холодная война", международному сообществу пришлось столкнуться с вызовами вспыхивающих "новых - старых" межнациональных, межэтнических, территориальных конфликтов на почве агрессивного национализма и других форм нетерпимости, отличающихся не меньшей жестокостью и разрушительной силой, чем войны.

1-й учебный вопрос

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИРОТВОРЧЕСТВА

МИРОТВОРЧЕСТВО

В науке о мире рассматривается чаще всего с двух позиций.

Первая позиция

это социально-психологическая позиция личности, имеющая целью установление максимально бесконфликтных отношений в обществе.

Вторая позиция

находит свое проявление во внешнеполитической деятельности, где главными действующими лицами являются не отдельные индивиды, а государства и страны .

ТИПЫ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Превентивная дипломатия	Миростроительство	Поддержание мира	Принуждение к миру
Урегулирование споров до вспышки насилия с помощью дипломатов, политиков, а иногда и превентивным развертыванием войск	Осуществляется в постконфликтный период с целью предотвращения повторных вспышек насилия политиками и дипломатами с реальной финансовой и материальной помощью государственным структурам.	Призваны остановить конфликт и обеспечить сохранение мира как политическими, так и военными средствами.	

Под **операцией по поддержанию мира** следует
понимать -

**установление присутствия сил ООН в зоне конфликта
в соответствии с мандатом, утверждённым решением
Совета Безопасности, преследующего цель:**

- **предотвращения конфликта,**
- **поддержания международного мира и безопасности
исключительно в общих интересах международного
сообщества,**
- **разъединения враждующих сторон,**
- **создания условий для разрешения конфликта
мирным путём,**
- **контроля за соблюдением прекращения огня и
выполнением условий мирных договорённостей,**
- **оказания гуманитарной помощи гражданскому
населению в районе развёртывания**

Такое определение операции дано в "Рекомендациях для правительств государств, выделяющих персонал и (или) воинские формирования в состав сил ООН для операций по поддержанию мира".

ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ОСТАЮТСЯ НЕИЗМЕННЫМИ:

четкий и реальный мандат;

сотрудничество сторон в выполнении этого мандата;

последовательная поддержка со стороны института,
осуществляющего операцию;

готовность государств-членов той или иной организации
предоставить необходимый военный или гражданский персонал;

эффективное руководство из центра проведения операции и на
местах;

надлежащая финансовая и материальная поддержка.

АСПЕКТЫ, ИЗ-ЗА КОТОРЫХ ЭТИ ОПЕРАЦИИ НЕ ДОСТИГАЛИ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ:

когда миротворцы утрачивали согласие сторон;

операция осуществлялась пристрастно;

использование силы происходило в иных целях, помимо самообороны.

Операция (действия) по принуждению к миру

совокупность согласованных и взаимосвязанных по целям, месту и времени действий вооруженных сил государств-членов ООН, без согласия всех или какой-либо стороны, участвующей в конфликте, санкционированных Советом Безопасности ООН и направленных на прекращение насильственных действий и восстановление международного мира и безопасности. Главная цель операций по принуждению к миру - восстановление мира на условиях, определенных мировым сообществом.

ТИПЫ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Традиционно к основным типам миротворческой деятельности, в которых подразумевается прямое использование военной силы, относят: **операции по поддержанию и операции по принуждению к миру**. Именно к этим двум типам миротворческой деятельности наиболее часто применяется термин "миротворческие операции".

Остальные типы миротворческой деятельности в этом случае или вообще не рассматриваются, либо рассматриваются в качестве вспомогательных или подчиненных по отношению к данным операциям. Во многом благодаря такому подходу возник еще один термин **"гуманитарные операции"**, объединяющий миротворческие акции невоенного (не силового) характера, в которых участие воинских контингентов под флагом ООН носит лишь косвенный характер, по сравнению с операциями по поддержанию или принуждению к миру.

Миротворчество можно определить как военно-политическую деятельность государств и международных организаций направленную на предотвращение, разрешение или постконфликтное урегулирование между- или внутригосударственных споров, прекращение вооруженных конфликтов, посредством использования непосредственного или опосредованного вооруженного насилия, во имя безопасности и устранения угрозы миру, а также деятельность военных наблюдателей, контингентов вооруженных сил, осуществляемую в соответствии с мандатом международной или региональной организации (ООН, ОБСЕ, ОАГ, АС, СНГ и др.).

Виды миротворческой деятельности

СПОСОБСТВОВАНИЕ МИРУ

Превентивная
дипломатия

Превентивное
размещение войск

PEACEMAKING

Разрешение конфликта

Поддержание мира

PEACEKEEPING

Принуждение к миру
PEACE-ENFORCEMENT

МИРОТВОРЧЕСКИЕ

Гуманитарные
операции

ОПЕРАЦИИ

Операции по эвакуации

Постконфликтная деятельность

Строительство мира
PEACE-BUILDING

2-й учебный вопрос

МИРОТВОРЧЕСТВО КАК ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

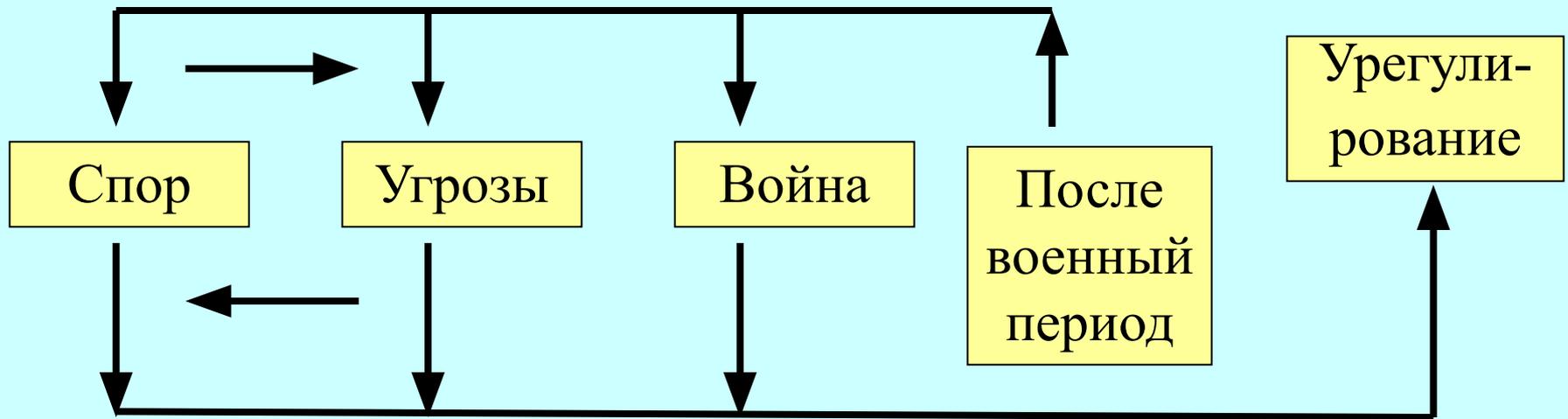
Наиболее полно деятельностный характер миротворчества проявляется в его функциональной структуре, в которой можно выделить три вида деятельности:

нормативно-регулятивную, заключающуюся в разработке и принятии военно-политических решений на проведение той или иной миротворческой акции;

организационно-управленческую, направленную на практическую реализацию мандата, соглашений и иных решений по урегулированию конфликта;

научно-прогностическую, связанную с оценкой ВПО в регионе конфликта, определением национально-государственных интересов сторон, анализом системы военных угроз, определением целесообразности, характера и содержания миротворческой операции и т.д.

Модель функционирования конфликта



Поскольку война есть насквозь политика, то и вооруженная борьба в ходе конфликтов пронизана политическим смыслом.

Великий знаток войны **Карл фон Клаузевиц** высказал мысль:

"Война кажется тем "военнее", чем она глубже политическая".

Иначе говоря, война тем истребительнее и разрушительнее, чем больше в ней бескомпромиссной, воинственной политики.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ,
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ МИРОТВОРЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

№ п/п	Регион	Название организации
1	Ближний Восток	Лига Арабских Государств - ЛАГ
2	Американский континент	Организация Американских государств - ОАГ
3	Африка	Африканский союз - АС
4	Европа	Совет Европы, Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе (с 1994 года - Организация по безопасности и сотрудничеству)
5	Евразия	Содружество Независимых Государств

УПРАВЛЕНИЕ ОПМ

УСТАВ ООН

СБ ООН
ГЕНЕРАЛЬНАЯ АСАМБЛЕЯ
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН

STRATEGIC

РЕЗОЛЮЦИЯ И МАНДАТ

СПЕЦ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ГЕНСЕКА ООН (SRSG)

Командующий

Старший военный наблюдатель OPERATIONAL

Руководители агентств ООН

Старшие представительства негосударственных организаций (более 500)

ПРИКАЗЫ ПО ОПМ/Наставления, уставы

Командиры соединений

Командиры частей

Старшие Зон

TACTICAL

Командиры групп военных наблюдателей

Распоряжения (Instructions)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МИРОТВОРЧЕСТВА

Законность

Миротворческая операция должна осуществляться на основе четкого правового мандата, определяющего цели, масштаб и характер операции, допустимые средства и уровень насильственных действий

Согласие конфликтных сторон

Важнейший принцип, определяющий, в конечном счете, вид проводимой операции. Международные силы развертываются только после подписания учреждающим операцией международным органом и сторонами в конфликте соответствующего соглашения, о введении в зону конфликта миротворческих сил.

Беспристрастность международных сил

Представляется как следствие принципа согласия сторон, подразумевающего отказ от действий, которые могут нанести ущерб правам и положению задействованных в конфликте сторон или истолкованы ими как оказание предпочтения одной из них.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МИРОТВОРЧЕСТВА

Нейтральность

Участники операции не должны вступать в какие либо "доверительные" отношения ни с одной из сторон, не оказывать ни одной участвующей в конфликте группировке прямого или косвенного содействия в реализации ее интересов.

Использование силы лишь в порядке самообороны

Понятие самообороны включает противодействие вооруженным попыткам воспрепятствовать выполнению мандата международных сил.

Осуществление постоянного контроля

Контроль над действиями миротворческих сил на всех этапах миротворческой операции со стороны учреждающего операцию органа.

Многонациональность

Это принцип предполагает участие государств, входящих в состав международного сообщества или региональной организации, придавая, тем самым, миротворчеству максимально объективный и беспристрастный характер

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПРИНЦИПОВ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Великобритания	Канада	Скандинавские страны	НАТО
<p>Беспристрастность; Минимальные силы; Законность; Доверие; Взаимное уважение; Открытость.</p>	<p>Договариваемость (преодоление затруднений переговорами); Согласование интересов сторон; Ясность целей; Твердость; Беспристрастность; Избежание использования силы; Предвидение инцидентов; Признание власти местного правительства; Интеграция.</p>	<p>Твердость; Беспристрастность; Ясность целей; Избежание использования силы; Предвидение инцидентов; Признание власти местного правительства; Интеграция.</p>	<p>Взаимное уважение; Беспристрастность; Доверие; Минимально ограниченное использование силы; Прозрачность (открытость); Объединение командования; Военно-гражданское взаимодействие; Свобода передвижения; Гибкость.</p>

3-й учебный вопрос

ФУНКЦИИ МИРОТВОРЧЕСТВА

ФУНКЦИИ МИРОТВОРЧЕСТВА

Совокупность официально установленных военно-политических задач, раскрывающих предназначение миротворческих контингентов в системе конфликтных отношений сторон. Трактовка функций данной, специфической сферы деятельности зачастую определяется поставленными перед контингентом задачами.

Активные функции

операции по принуждению к миру и ситуации, когда армия, в нарушение мандата, выступает на стороне одной из конфликтующих сил.

Пассивные функции

контроль над соблюдением соглашений и договоренностей, функции разъединения сторон, их сдерживания, выполнение миссии военными наблюдателями, обеспечение доставки гуманитарных грузов, обеспечение электраратных операций, операции по поддержанию мира

С точки зрения функциональной, операции по поддержанию мира можно подразделить на следующие восемь категорий:

1. **Наблюдение и контроль** за соблюдением прекращения огня или перемирия, что осуществляется наблюдательными постами и передачей информации с места о нарушениях (арабо-израильское перемирие).
2. **Осуществление контроля и патрулирования границ** (демаркационной линии).
3. **Разведение сил путем развертывания сил ООН** и использование их в качестве буфера между враждующими сторонами.
4. **Поддержание законности и порядка** в стране по просьбе ее правительства, когда внутренние беспорядки угрожают международному миру.
5. **Поддержка обороны и безопасности** на территориях, находящихся под контролем ООН или администрации ООН.
6. **Поддержка безопасности в районах**, где проводятся выборы или плебисцит, может включать контроль над разоружением местных вооруженных сил.
7. **Помощь в демобилизации местных сил** и их разоружение осуществляется военным персоналом ООН..
8. **Защита операций и персонала ООН**, оказывающего помощь в районах конфликтов и стихийных бедствий.

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ УСПЕШНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ СИЛЫ ПРИ РАЗРЕШЕНИИ КОНФЛИКТОВ.

Во-первых, применение военной силы коалиционными (или в рамках военного союза) формированиями миротворческих контингентов, **с санкций** международной, или под эгидой региональной организации, если она имеет право на проведение подобных акций.

Во-вторых, успеху применения военно-силового фактора, даже в самых незначительных по масштабу конфликтах, способствует **убеждение общественного мнения** в необходимости, законности и правомочности использования военной силы со стороны международного сообщества.

В-третьих, это достижение **оперативного и военно-технического превосходства** над страной, по отношению к которой применяются войска. Эти апробированные миротворческой практикой условия облегчают выполнение задач, стоящих перед миротворцами и способствуют достижению поставленной мировым сообществом цели.