

Некоммерческие организации

Нормативная база, регулирующая создание и деятельность НКО

- Ст. 50 ГК Коммерческие и некоммерческие организации
- Параграф 6 ГК РФ «Некоммерческие корпоративные организации»
- Параграф 7 ГК РФ «Некоммерческие унитарные организации»
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Ст. 50 ГК Коммерческие и некоммерческие организации

- Некоммерческие организации – это юридические лица не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками
- Наименование некоммерческой организации должно содержать указание на характер её деятельности

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

- потребительские кооперативы К КОТОРЫМ относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы
- общественные организации, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

- ассоциации (союзы), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные палаты
- товарищества собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья
- казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации
- общины коренных малочисленных народов Российской Федерации
- фонды, к которым относятся в том числе

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

- учреждения, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения
- автономные некоммерческие организации
- религиозные организации
- публично-правовые компании
- адвокатские палаты
- адвокатские образования (являющихся юридическими лицами)

Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям

При этом необходимо иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (не менее 10 тыс. руб.)

Классификация НКО

- Некоммерческие корпоративные организации (параграф 6 ГК РФ)
- Некоммерческие унитарные организации (параграф 7 ГК РФ)

Некоммерческими корпоративными организациями

- признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками, учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган

Организационно-правовые формы некоммерческих корпоративных организаций

- потребительские кооперативы
- общественные организации
- ассоциации (союзы)
- товарищества собственников недвижимости
- казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации
- общины коренных малочисленных народов Российской Федерации

Некоммерческие корпоративные организации

- создаются по решению учредителей, принятому на их общем (учредительном) собрании, конференции, съезде и т.п. Указанные органы утверждают устав соответствующей некоммерческой корпоративной организации и образуют ее органы.
- являются собственником своего имущества

Потребительским кооперативом признается

- основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов
- Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово "кооператив"

Общественными организациями признаются

- добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей
- Количество учредителей общественной организации не может быть менее трех

Общественным движением является

- состоящее из участников общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения

Ассоциацией (союзом) признается

- объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей

Товариществом собственников недвижимости признается

- добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами (Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан")

Казачьими обществами признаются

- внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года N 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества", добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются

- добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам РФ и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры
- Члены общины коренных малочисленных народов РФ имеют право на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины или ее ликвидации в порядке, установленном законом

Адвокатскими палатами признаются

- некоммерческие организации, основанные на обязательном членстве и созданные в виде адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации для реализации целей, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре (Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Адвокатскими образованиями, являющимися юридическими лицами, признаются

- некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре в целях осуществления адвокатами адвокатской деятельности
- создаются в виде коллегии адвокатов, адвокатского бюро или юридической консультации

К некоммерческим унитарным организациям относятся

- фонды
- учреждения
- автономные некоммерческие организации
- религиозные организации

Фондом признается

- унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели

Унитарные юридические лица - это

- юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства
- К унитарным юридическим лицам относятся:
 - государственные и муниципальные унитарные предприятия
 - фонды
 - учреждения
 - автономные некоммерческие организации
 - религиозные организации
 - публично-правовые компании

Учреждением признается

- унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.
- Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с ГК РФ
- Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение)

Государственное или муниципальное учреждение может быть

- казенным
- бюджетным
- автономным

Казенное учреждение

- государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы
(Бюджетный кодекс Российской Федерации)

Бюджетным учреждением признается

- некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (Федеральный закон «О некоммерческих организациях»)

Автономным учреждением признается

- некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах)
(Федеральный закон «Об автономных учреждениях»)

Частное учреждение

- полностью или частично финансируется собственником его имущества
- отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам частного учреждения несет собственник его имущества

Автономной некоммерческой организацией признается

- унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности

Религиозной организацией признается

- добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ граждан РФ или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган

Правовое положение НКО

- НКО считается созданной как юридическое лицо
 - с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке
 - имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество
 - отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом
 - может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде
- НКО должна иметь самостоятельный баланс и (или) смету

Учреждение и регистрация НКО

- Решение о создании НКО в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем)
- НКО подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
- Решение о государственной регистрации НКО принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации НКО или его территориальным органом
- Уполномоченным органом является Минюст России-приказ Минюста России от 30.12.2011 N 455

Виды деятельности НКО

- НКО может осуществлять один **ВИД деятельности** или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством РФ и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые **предусмотрены ее учредительными документами**

Виды деятельности НКО

- НКО может осуществлять **предпринимательскую** и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах
- Такой деятельностью признаются:
 - приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации
 - приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав
 - участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика
- НКО ведет учет доходов и расходов по предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности

Имущество НКО

- НКО может иметь **в собственности или в оперативном управлении** здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество
- НКО может иметь земельные участки в собственности или на ином праве в соответствии с законодательством РФ
- НКО отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству РФ может быть обращено взыскание

Источники формирования имущества НКО

- регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов)
- добровольные имущественные взносы и пожертвования
- выручка от реализации товаров, работ, услуг
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам
- доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации
- другие не запрещенные законом поступления

Полученная НКО прибыль не подлежит
распределению между участниками
(членами) некоммерческой организации

Управление НКО

- Высшими органами управления НКО в соответствии с их учредительными документами являются:
 - коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации
 - общее собрание членов для некоммерческого партнерства, ассоциации (союза).
- Порядок управления фондом определяется его уставом.
- Состав и компетенция органов управления общественными организациями (объединениями) устанавливаются в соответствии с законами об их организациях (объединениях).

Функции высшего органа НКО

- основная функция - обеспечение соблюдения НКО целей, в интересах которых она была создана.
- к **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ** относится решение следующих вопросов:
 - определение приоритетных направлений деятельности НКО , принципов формирования и использования ее имущества;
 - изменение устава НКО
 - определение порядка приема в состав учредителей (участников, членов) НКО и исключения из состава ее учредителей (участников, членов), за исключением случаев, если такой порядок определен федеральными законами;
 - образование органов НКО и досрочное прекращение их полномочий;
 - утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности НКО, если уставом НКО в соответствии с федеральными

К исключительной компетенции высшего органа НКО относится

- принятие решений о создании НКО других юридических лиц, об участии НКО в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств НКО
- принятие решений о реорганизации и ликвидации НКО (за исключением фонда), о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;
- утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора НКО

Контроль за деятельностью НКО

- НКО ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством РФ
- НКО предоставляет информацию о своей деятельности:
 - органам государственной статистики
 - налоговым органам
 - учредителям
 - иным лицам в соответствии с законодательством РФ и учредительными документами НКО организации

Контроль за деятельностью НКО

- Не могут быть предметом коммерческой тайны:
 - размеры и структура доходов НКО
 - сведения о размерах и составе имущества НКО
 - о ее расходах
 - численности и составе работников
 - об оплате их труда
 - об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации

Отчетность НКО в уполномоченный орган (Минюст России)

- НКО обязаны представлять
 - документы, содержащие отчет о своей деятельности и о персональном составе руководящих органов
 - документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников
- Формы документов утверждены Минюстом России (приказ от 29.03.2010 N 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»)
- Методические рекомендации по заполнению и представлению в Минюст России документов утверждены приказом Минюста РФ от 17.03.2011 N 81
- Срок представления документов – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным

НКО представляют в Минюст **заявление**, подтверждающее соответствие ниже перечисленным критериям, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности

- если учредителями (участниками, членами) НКО не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства
- не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников
- **поступления имущества и денежных средств таких НКО в течение года составили до трех миллионов рублей**

Формы отчетности в Минюст России

- отчет о деятельности НКО, персональном составе ее руководящих органов, а также о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства
- отчет об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании

Формы отчетности в Минюст России

- отчет о деятельности религиозной организации, о персональ-ном составе ее руководящих органов, о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства
- отчет структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации об объеме получа-емых данным структурным подразделением иностранной некоммерческой неправительственной организации денеж-ных средств и иного имущества, их предполагаемом распре-делении, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании, о предпола-гаемых для осуществления на территории РФ программах, а также о расходовании предоставленных физическим и юридическим лицам указанных денежных средств и об использовании предоставленного им иного имущества

Публичное размещение отчетности

- НКО обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Минюст России
- НКО, у которых сумма поступлений не превышает 3 млн. руб. размещают сообщение о продолжении своей деятельности
- Срок – до 15 апреля года, следующего за отчетным
- Порядок размещения отчетов в Интернете установлен приказом Минюста РФ от 07.10.2010 N 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций»

Надзор за деятельностью НКО

- Осуществляется Минюстом России в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.07.2012 N 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций»
- Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок

Предметом проверок является

- соблюдение некоммерческими организациями (за исключением политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий) требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, в том числе требований по расходованию некоммерческими организациями денежных средств и использованию ими иного имущества;
- соблюдение политическими партиями, региональными отделениями и иными структурными подразделениями политических партий законодательства Российской Федерации и соответствие их деятельности положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий.