

Новая арктическая и северная политика России в контексте мирового опыта

А.Н.Пилясов

Совет по изучению
производительных сил, Москва

Старая северная и арктическая политика (советская и раннероссийская)

1. **Районный уровень:** районные коэффициенты, районы проживания народов Севера, районы с ограниченными сроками завоза и др.
2. **Приоритет социальным гарантиям и компенсациям:** эскалация приравнивания к Северу. Законопроект о районировании Севера России
3. **Разграничение Севера и Арктики неявное:** Север – социальные проблемы, трудовое право, государственное управление; Арктика – оборонные вопросы, секретность, морская деятельность

Три основных федеральных института северной политики в 1990-е годы

1. Федеральный закон от 19.06.96 № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации». К главным направлениям отнесены: поддержка завоза продукции (товаров) на Север; социальная защита населения (предоставление гарантий, льгот и компенсаций северянам); сохранение и развитие коренных народов (развитие экономики и культуры этих народов); охрана окружающей природной среды.
2. Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях...». Заужение объекта федеральной северной политики: переутверждение советских социальных норм.
3. Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера от 7.03.2000г. № 198: попытка уйти от госпротекционизма к государственно-рыночному развитию

Госкомсевер России 1991-2000 гг. как институциональная инновация: от господдержки к экономической координации

Север есть – Арктики нет. Социальный патернализм в условиях государственно-рыночной экономики. Игнорирование глобализации.

Северная и арктическая политика в нулевые годы

- Развитие институтов северной политики заморожено.
- Арктические институты – реализация нашей мечты (с корректировками): Указ Президента – Федеральный закон – Государственная программа

Арктические стратегии как новая мода

	Norway	EU	Denmark	Canada	USA	Finland	Russia
Title	The Norwegian Government's High North Strategy. 2006. Новая редакция 2010г.	European Union and the Arctic. (COM 2008).	Стратегия 2011 года	An Integrated Arctic Strategy: Canada. 2008.	Arctic Region Policy US. 2009.	Finland's Strategy for the Arctic Region. 2010.	Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (проект). Москва. 2010.
Number of pages	76	12	43	25	8	98	

Особенности российского сектора Арктики



Семь новых идей российской

Стратегии

- 1) Новый глобальный контекст экономического развития российской Арктики и новое понимание российского суверенитета в Арктике**
- 2) Новая природа арктических мегапроектов как ГЧП**
- 3) «Легкая» модернизация СМП**
- 4) Акцент на арктический наукоемкий сервис**
- 5) Единство национальной безопасности и устойчивости арктических сообществ**
- 6) Кластеры и зоны опережающего развития как формы пространственной организации в Арктике**
- 7) Новые формы арктического соуправления и коллективного действия всех игроков как фактор успешной реализации Стратегии**

Контекст новой глобальной экономической динамики

- Превращение Китая и Индии в основные локомотивы мирового экономического роста, появление новых центров экономического развития в Азии и Латинской Америке
- Давление со стороны спроса на мировых рынках нефти и газа
- Альтернативные источники энергии до середины века не смогут стать реальными заместителями нефти и газа
- Истощение месторождений углеводородов в освоенных районах
- Техничко-экономические ограничения, связанные с извлечением тяжелой нефти, разработкой битуминозных песков
- Рентабельность освоения арктических шельфовых месторождений. Смещение центра тяжести добычи нефти и газа в Арктическую зону России, прежде всего на шельф.

Как использовать безальтернативные к разработке арктические мегапроекты для запуска процесса инновационного развития как в самой Арктике, так и в российской экономике в целом?

Знание, присутствие, рост

- Новая трактовка российского суверенитета в Арктике: **интеллектуальное присутствие важнее военного**
- Постоянное наращивание и концентрация нового знания о природно-ресурсном потенциале, динамике природных условия
- Исследовательское присутствие, укрепление элементов инновационной инфраструктуры
- инновационная модернизация во имя интересов национальной безопасности, устойчивого природопользования, сбережения уникальных экологических систем Арктики и жизнеспособности местных сообществ.

Арктический интеллектуальный сервис

- Хвост виляет собакой: арктический наукоемкий сервис – главный фактор экономической эффективности и борьбы с высокими издержками
- Сектор услуг в Арктике как гарант безопасности гражданской и военной
- В условиях экономики знания безопасность в Арктике от степени интеллектуальности сервиса
- Системное единство арктического наукоемкого производственного сервиса («кольцо информации» с разных платформ)

Города российской Арктики

- Более 80% населения российской Арктики проживает в городах и поселках численностью более пяти тысяч человек .
- В сравнении с зарубежным Севером Россия имеет очень мощные заполярные индустриальные города, с обширными промышленными зонами, которые впору сравнивать не с арктическими городами других стран, а с Руром, Уэльсом и Силезией.
- На фоне сокращения с конца 1980-х годов общего населения российской Арктики во многих регионах на 30-50%, в отдельных – в два и более раза, крупные города укрепили свои позиции, их сравнительный «вес» в своих регионах стал еще больше.
- В современную эпоху все города российской Арктики сталкиваются с вызовом трансформации своего профиля от индустриальных к сервисным, интеллектуальной модернизации старых промышленных производств, необходимостью превращения в инновационные центры для своих окрестных территорий.

«Женский полет»

- Значительно большая склонность молодых женщин 20-29 лет, чем мужчин, мигрировать из сельской местности в городские центры. Провал в селах Арктики молодых женщин возраста 20-29 лет
- Радикальное увеличение числа женщин, которые хотят получить высшее образование. Гендерный разрыв среди студентов высшего образования в Арктике: Исландия 174:100, Гренландия 160:100, Аляска 149:100 (женщины доминируют). Разрывы среди коренных жителей составляют три-пять раз.
- Среди коренных жителей Аляски, которые получают степень бакалавра, женщин в три раза больше, чем мужчин.

Арктика России: разлом на старо- и «младо»-промышленные регионы

Возраст/ экономика знания	Старопромышленные (более трех поколений)	Недавнего хозяйственного освоения (одно-два поколения)
	Мурманская область, Архангельская область, Норильский промрайон	Ненецкий автономный округ, Ямало- Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ
Факторы+	Высокий человеческий капитал, научные школы, образовательные центры	Гибкость, пластичность, мобильность экономических структур. Нет старых индустриальных активов. Сетевые, слабо иерархичные структуры в расселении и хозяйстве (влияние уклада коренных народов)
Факторы-	Монопрофильные поселки и города, эффекты блокировки развития, институциональные ловушки архаичных представлений	Недостаточный человеческий капитал. Дефицит местных структур среднего и высшего профессионального образования
Формы пространственной организации производительных сил	Экономические кластеры	Зоны опережающего развития

Механизмы реализации

- Новые (старые) структуры для российской Арктики
- Два новых федеральных закона + постановления правительства и специфичные арктические институты внутри действующих федеральных законов и технических регламентов
- Пакет льгот для арктических мегапроектов
- Приоритет мерам энергосбережения и энергонезависимости изолированных арктических сел и поселков

Вечная российская проблема управления северными и арктическими пространствами: арктические мегапроекты 21 века

	Инерционный	Инновационный
Внешний фон	Конфликт интересов полярных стран и конкуренция за ресурсы в спорных зонах. Давление на российский сектор на Шпицбергене. Непризнание северной границы арктического шельфа России	Сотрудничество полярных стран в совместном освоении нефтегазовых месторождений российского шельфа
Внутренние факторы – темпы освоения мегапроектов	К 2020 году начало освоения Штокмановского и Приразломного	Освоение Штокмановского, Приразломного, Поморского, Долгинского, Варандей-море и Медынского-море в 2015-2020 гг. Реализация «Белкомура» и «УП-УП»
ВРП Арктики 2020/2008 в сопоставимых ценах	Темпы ниже среднероссийских 125%	Темпы выше среднероссийских 185%
Добыча нефти на шельфе, млн.т	3	10
Добыча газа на шельфе, млрд. куб. м	1,5	40
Грузооборот СМП, млн. т	5	30-35

А где же Север? Модная Арктика и немодный Север

«Подвешенность»
основополагающих северных
федеральных институтов