

**Санкт-Петербургская государственная академия
ветеринарной медицины**

Курс ГО и ЧС

Н.П. Пономаренко

Тема:

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.
ПРОВЕДЕНИЕ ТРЕНИРОВОК и УЧЕНИЙ
по ГО и ЧС.**



Учебные вопросы

- 1. Требования нормативных правовых актов по организации обучения населения в области ГО и ЧС**
- 2. Организация и порядок проведения занятий и тренировок с различными группами населения.**

Литература:

Постановление Правительства РФ от 02.11. 2000 № 841 (ред. 09.11.2015 № 332) « Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 (ред. от 09.04.2015) «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Примерная программа обучения работающего населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций. (Утв. МЧС РФ от 22. 02.2017 № 2-4-71-8-14.)

Письмо МЧС РФ от 12.11.2015 № 43-5413-11 Организационно – методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы.

Учебное – методическое пособие: Обучение работников организаций и населения основам гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях. Москва, 2003,с.451. Изд-во Институт риска и безопасности.

Юртушкин В.И. Чрезвычайные ситуации. Защита населения и территорий: Учебное пособие (В.И. Юртушкин- 3-е изд., перер., и доп.-М: КНОРУС, 2016.

Требования нормативных правовых актов по организации обучения населения в области ГО и защите от ЧС

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ, определяя перечень мероприятий по подготовке к защите, на первое место поставил задачу обучения «населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» (статья 2).

Согласно указанному закону Органы государственной власти определяют порядок обучения населения способам защиты (статья 6).

Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ определены обязанности граждан РФ, в частности следует изучать:

- основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- приёмы оказания первой помощи пострадавшим;
- правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- постоянно совершенствовать свои знания и навыки в указанной области.

Основным документом в области обучения является постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 (ред. постановления Правительства от 04.11 2015 года № 332)

«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

В постановлении сформулированы четыре основные задачи обучения населения.

Первая задача, охватывающая всё население и ориентированная в первую очередь на военное время , это изучение:

- способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- порядка действий по сигналам оповещения;
- приёмов оказания первой помощи;
- правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

Вторая задача *касается руководящего и командного состава.*

«Совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне».

Она реализуется в результате различных тренировок и учений.

Третья задача *направлена на устранение последствий, в первую очередь, крупных аварий и катастроф, включая стихийные бедствия.*

Она направлена *на «выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.» (АСДНР).*

Четвертая задача, суммирующая результаты решения предыдущих задач предполагает: «овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приёмами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно положениям постановления Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «**О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**» всё население, в части подготовки по защите от чрезвычайных ситуаций, делится **на шесть групп**:

первая: - лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включённые в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (работающее население).

вторая: - лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (неработающее население).

третья: - лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (обучающиеся в образовательных учреждениях).

четвёртая: - руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и *организаций* (например, ректор СПбГАВМ).

пятая: - работники всех органов исполнительной власти (федеральных, региональных, местного самоуправления) и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (т.е. – уполномоченные работники в области ГОЧС).

шестая группа: - председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех органов исполнительной власти и организаций (КЧС и ПБ).

Должностные лица гражданской обороны и РСЧС

- Руководители гражданской обороны

- председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям и устойчивости, руководители эвакуационных органов (КЧС и ПБ; ПУФ; ЭК)

- руководители служб

- руководители органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) и их заместители

- руководители и заместители руководителей структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти и организаций, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (далее структурные подразделения гражданской обороны)

- начальники и заместители начальников учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и курсов гражданской обороны

- начальники кафедр "Безопасность жизнедеятельности"

Специалисты гражданской обороны и РСЧС

- работники органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и структурных подразделений гражданской обороны

- преподаватели учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и курсов гражданской обороны

- преподаватели курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности"

Постановление уточняет основные задачи подготовки с учётом введённой дифференциации населения. Они включают:

- обучение основным способам защиты и действиям в ЧС, приёмам оказания первой помощи;
- выработку у руководителей навыков управления силами и средствами;
- совершенствование практических навыков руководителей всех уровней власти и организаций, а также председателей комиссии по ЧС и ПБ в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе тренировок и учений порядка действий в различных ситуациях, включая проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка предусматривает:

для работающего населения – предусмотрено курсовое обучение по месту работы согласно рекомендуемым программам.

Цель курсового обучения – повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, характерным для района и проживания работников организаций. **(16 часов в год)**

для неработающего населения – проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС.

для обучающихся – проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «**Безопасность жизнедеятельности**», утвержденным Министерством образования и науки РФ по согласованию с МЧС РФ.

для руководителей органов государственной власти – повышение квалификации в Российской академии государственной службы, самостоятельное изучение нормативных документов по ЧС, участие в ежегодных сборах, учениях, тренировках по планам правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ.

для председателей комиссии по ЧС и ПБ, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников:

- повышение квалификации **не реже одного раза в 5 лет;**
- проведение самостоятельных работ;
- участие в сборах, учениях и тренировках.

Указанная типовая программа по дисциплине «**Безопасность жизнедеятельности**» только частично касается гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ГО и ЧС (только раздел 3)).

По этой причине рабочие программы по обучению студентов ГО составляются отдельно и с учётом Постановления правительства от 2 ноября 2000 года № 841, в них отражается специфика министерства (ведомства) по принадлежности и региона расположения учебного заведения.

Первичная подготовка – при назначении на должность в год назначения – в УМЦ ГОЧС и ПБ и на курсах ГО районов в объеме:

- **72 часа** – для руководителей организаций, отнесённых к категориям по ГО, и работников ОУ ГО и РСЧС;
- **36 часов** – для руководителей ГО других организаций;
- **36 часов** – для остального руководящего состава.

Повторная подготовка – в УМЦ ГОЧС и ПБ (на курсах ГО районов) **не реже 1 раза в 5 лет.**

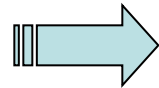
Обучение в УМЦ ГОЧС и ПБ проводится в соответствии с рабочими программами обучения и завершается сдачей зачета и выдачей удостоверений.

Обучение личного состава спасательных служб включает:

- повышение квалификации руководителей спасательных служб в учебно-методических центрах, ОУ доп.проф. образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах ГО (36 часов);
- проведение занятий с личным составом служб по месту работы;
- обучение л/с спасательных служб по программе, разработанной на основе Примерной программы МЧС России (36 часов);
- участие в учениях и тренировках по ГО, защите от ЧС.

ПРОГРАММА СОСТОИТ ИЗ ДВУХ РАЗДЕЛОВ:

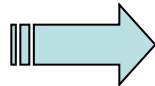
1 раздел



темы базовой подготовки – **24 часа**, отрабатываются в полном объеме всеми спасательными службами.

Замена тем, уменьшение общего количества часов для их отработки не допускается.

2 раздел



темы специальной подготовки – **12 часов**.

Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований включает:

- Обучение личного состава НАСФ по месту работы по рабочей программе, разработанной в соответствии с Примерной программой обучения личного состава НАСФ, утверждённой МЧС РФ 28.11.2013 № 2-4-87-36-14.
- Участие НАСФ в учениях и тренировках;
- Проверку готовности НАСФ.

Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в рабочее время в объёме **20 часов** в год.

а) Темы модуля базовой подготовки личного состава НАСФ отрабатываются в полном объеме **14 часов**;

б) Модуль специальной подготовки НАСФ отрабатывается в объёме **6 часов**.

В условиях Санкт - Петербурга обращается большое внимание на :

- расположение поблизости от города Ленинградской АЭС (Сосновый Бор);
- химически опасные объекты на территории Санкт-Петербурга;
- угрозу наводнения;
- защиту животных.

Отметим, что требование о повышении квалификации **не реже 1 раза в 5 лет** распространяется на преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и преподавателей - организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности».

Для всего руководящего состава, исполнительных органов власти, организаторов и для преподавателей, впервые назначенных на должность, переподготовка или повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы являются обязательными.

Повышение квалификации осуществляется :

- в учебных заведениях МЧС, включая Академию защиты населения,
- учреждениях повышения квалификации Федерального агентства по образованию,
- в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге таких центров два: при управлении МЧС₄₈ по Петербургу (пр. Металлистов, 119) и в политехническом Университете.

Схема подготовки населения Санкт - Петербурга по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

Губернатор Санкт - Петербурга - руководитель гражданской обороны

Правительство Санкт - Петербурга

Комитет образования
Правительства Санкт-Петербурга

ГУ по делам ГОЧС

Учащиеся и студенты общего и
профессионального образования

Обучение

Высшие учебные заведения

Педагогические вузы:

Педагогические училища (колледжи)

Средние специальные учебные заведения

Учреждения начального профессионального
образования

Общеобразовательные учреждения

Дошкольные образовательные учреждения

Самостоятельное изучение
материалов по ГОЧС

Должностные лица и специалисты ГОЧС

Обучение

УМЦ и курсы ГО — *Самостоятельное изучение* материалов по ГОЧС

Руководящий и личный состав НАСФ

Обучение

*Руководители территориальных формирований: УМЦ
Другие категории руководителей формирований: Курсы ГО
Личный состав формирований: по месту работы*

Работающее население, не входящее в состав формирований

Обучение

Организации, учреждения, предприятия
Самостоятельное изучение материалов по ГОЧС

Неработающее население

Обучение

Учебно-консультационные пункты
Самостоятельное изучение материалов по ГОЧС

Движение «Школа безопасности»

КШУ, ТСУ, комплексные учения и тренировки

Готовность населения к действиям по ГОЧС

**Повышение квалификации всех должностных лиц
занимающихся вопросами ГО и защиты от ЧС определено
приказом МЧС РФ от 13.11. 2006 г. № 646**

«Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

Направления подготовки

Подготовка должностных лиц и специалистов РСЧС

Академия гражданской защиты
Институт развития МЧС России

- Переподготовка и повышение квалификации должностных лиц и специалистов РСЧС федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации
- Повышение квалификации преподавателей БЖД

ВУЗы Минобрнауки России

- Подготовка должностных лиц и специалистов РСЧС

УМЦ ГОЧС

- Повышение квалификации должностных лиц и специалистов РСЧС органов местного самоуправления и организаций

Курсы ГО

- Повышение квалификации должностных лиц и специалистов РСЧС организаций

Подготовка населения

Учебные заведения
Минобрнауки России, учебно-консультационные пункты, автоклубы, ДЭЗы, организации

- Подготовка населения занятого и незанятого в сфере производства и обслуживания, не входящего в состав сил РСЧС.

- Подготовка учащейся молодежи

Формы обучения:

- занятия по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД;
- лекции, беседы, просмотр учебных фильмов и др;
- учения

Подготовка руководителей и специалистов формирований, входящих в состав сил РСЧС

УМЦ ГОЧС, курсы ГО, организации

- Подготовка руководителей и личного состава формирования организаций в составе сил РСЧС по программам, разработанным МЧС России

Ведомственные центры подготовки

- Подготовка специалистов ведомственных формирований

Порядок проведения занятий и тренировок с различными группами населения.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Периодичность проведения учений определены постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «**О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера**»

Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся:

- в федеральных органах исполнительной власти и в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации **1 раз в 2 года,**
- в органах местного самоуправления - **1 раз в 3 года.**

Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

К проведению командно-штабных учений в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления могут в установленном порядке привлекаться:

- оперативные группы военных округов, гарнизонов, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации,

- *по согласованию* с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - *силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся:

- с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее именуются - формирования) *организаций 1 раз в 3 года;*
- *с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.*

Комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводятся

1 раз в 3 года :

- в муниципальных образованиях и организациях, имеющих *опасные производственные объекты*,

- в лечебно-профилактических учреждениях, *имеющих более 600 коек.*

В других организациях 1 раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до **8 часов**.

Тренировки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования **проводятся ежегодно.**

Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций, **должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.**

Финансирование проведения организациями учений и тренировок, как и вся подготовка работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовка и аттестация формирований осуществляется за счёт организаций.

Основными целями проведения учений являются:

- **совершенствование практических навыков** руководящего состава ГО объекта, постоянно действующих комиссий объекта и сил в решении задач по защите персонала объекта от опасностей, возникающих в мирное и военное время;
- **достижения согласованности в работе** органов управления ГО, предупреждения и ликвидации ЧС объекта;
- **проверка реальности планов ГО**, действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- **проверки эффективности выполненных и намеченных к выполнению мероприятий** по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время и условиях ЧС природного и техногенного характера;
- **исследования различных аспектов проблемы защиты** персонала и территорий от ЧС мирного и военного времени.

При подготовке учений и тренировок используются

соответствующие «Наставления», в соответствии с которыми разрабатываются необходимые документы.

Для проведения тренировок, командно-штабных учений и тактико - специальных учений уполномоченными работниками разрабатываются планы, которые утверждаются руководителем организации.

При ведении комплексных учений комплект руководящих документов значительно возрастает, что связано с увеличением затрат времени и средств.

Разрабатываемые документы для проведения КШУ (ТСУ) КУ:

- Приказ руководителя о проведении учений.
- Календарный план подготовки комплексного учения.
- План проведения учения.
- План имитации на комплексное учение и ряд других.

На комплексное учение привлекается весь руководящий состав и все формирования, полностью укомплектованные силами и средствами.

В остальных случаях привлекаются только непосредственные участники по отрабатываемым задачам.

Особенности обучения студентов СПбГАВМ по ГО и ЧС и «Безопасности жизнедеятельности»

Изучив курс ГО и ЧС в 1 семестре, а курс «Безопасность жизнедеятельности» в 6 семестре, студенты проходят производственную практику на 4 курсе.

В Методических указаниях по производственной практике для студентов 4-го курса факультета ветеринарной медицины даётся задание по изучению состояния работы на предприятии в области ГО и ЧС и «Безопасности жизнедеятельности» с работниками.

Таким образом, достигалось сразу две цели:

- проводя анализ, студент должен был повторить курс и это продемонстрировать;
- приобрести определённый опыт самостоятельной оценки конкретной ситуации, в том числе с помощью специалистов на месте и преподавателей курса ГО и ЧС.

Полученный на месте материал фиксируется в «Дневнике».

На основании собранного материала оформляется «Отчёт», который представляется на курс ГО и ЧС .

В «Методических указаниях» есть раздел:

«Безопасность жизнедеятельности» и гражданская оборона (ГО)».

В разделе четыре пункта.

Отвечая на первый вопрос студент излагает фактическую структуру ГО на объекте и сравнивает её с типовой.

Во втором пункте раскрываются все мероприятия, проведённые на объекте в интересах ГО и ЧС и сравнивает с существующими требованиями, известными ему по занятиям ГО на 1 курсе. Их оценка вынесена в четвертый пункт.

В третьем пункте рассматриваются реальные внешние условия (природные, техногенные пр.), которые могут в некоторых ситуациях (аварии, стихийные бедствия, инфекционные болезни) нарушить устойчивость работы объекта и нормальные условия жизни людей.

Студент приобретает опыт по выявлению таких источников опасности и оценивать масштабность угроз.



Раскрывая содержание четвертого пункта, студенты дают оценку выполненным мероприятиям и формулируют предложения, в основном ориентируясь на выявленные источники опасности (пункт 3), неучтённые в проводимых мероприятиях на объекте прохождения практики.

Рекомендуется отчёты писать в строгой последовательности вопросов, поставленных в «Методических указаниях» Это гарантирует полноту изложения материала и исключает повторения.

После согласования с курсом ГО и ЧС «ОТЧЁТ» передаётся для защиты по остальным вопросам на курирующую студента кафедру.

Заключение

Рассмотренный материал на занятии позволяет оценить масштабность мероприятий, осуществляемых в интересах ГО и ЧС по обучению и защите населения.

Одновременно студенты приобретают представление о перспективе своего обязательного участия в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в процессе своей профессиональной деятельности.

Спасибо за внимание!