



# ПРО ГОСЗАКА

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР

## КОМИССИИ ПО

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

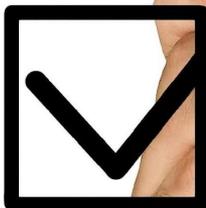
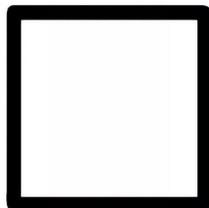
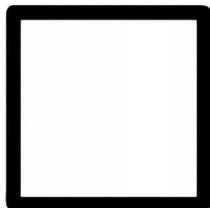
## ЗАКУПОК

ОЛЕГ ГУРИН

- БИЗНЕС В ЭТОМ К...
- Отдельные вопросы...  
работы в рамках законов  
44-ФЗ и 223-ФЗ
  - Закупки «малого объема»:  
это просто или сложно?
  - Альтернативные  
способы исполнения  
223-ФЗ и 44-ФЗ
  - Вопросы обоснования  
выбора метода  
сопоставительных рыночных  
цен (анализ рынка)
  - Ответы на вопросы  
читателей в рубрике  
ЭИС «ПРО
- 164

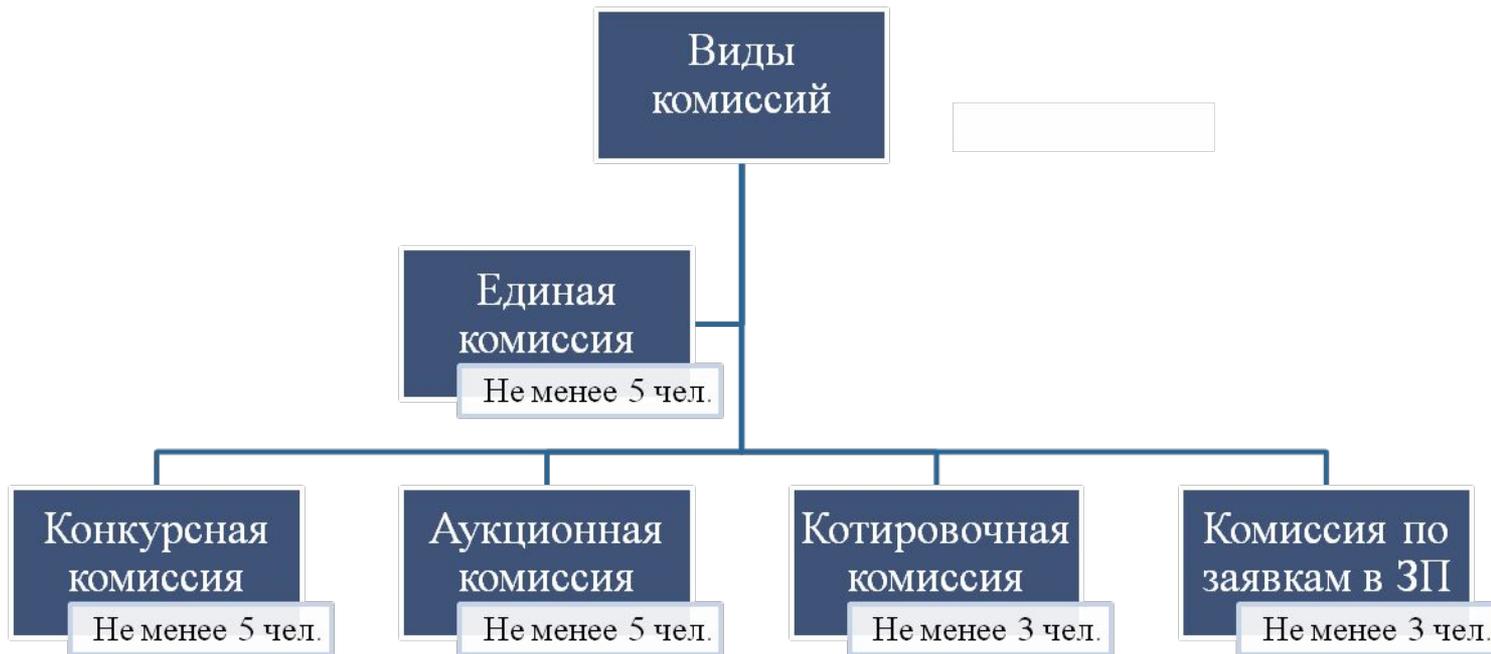


## Зачем нужны закупочные комиссии





## Виды и численный состав комиссий





## Постоянные и разовые комиссии

**Комиссия,  
действующая  
на постоянной  
основе**

**Комиссия,  
создаваемая  
«разово»**



## Единая комиссия — разные составы

### Состав 1

- 1) Главный бухгалтер
- 2) Нач. планового отдела
- 3) Контрактный управляющий
- 4) Зам. по хоз. части
- 5) Нач. техотдела

### Состав 2

- 1) Главный бухгалтер
- 2) Нач. планового отдела
- 3) Контрактный управляющий
- 4) Зам. по хоз. части
- 5) Зав. библиотекой

### Состав 3

- 1) Главный бухгалтер
- 2) Нач. планового отдела
- 3) Контрактный управляющий
- 4) Зам. по хоз. части
- 5) Сисадмин



До начала закупки определяются:

**Состав  
комиссии (в т.ч. ее  
председатель)**

**Порядок  
работы  
комиссии**

# Кадровый

**состав комиссии  
по осуществлению  
закупок ТРУ**



**В состав комиссии преимущественно включают:**

**Лиц, получивших  
доп. образование  
в сфере закупок**

**Специалистов  
по объекту  
закупки**



## Должны быть представлены обе категории

Аукционная комиссия **уполномоченного органа** допустила заявку с недостоверными сведениями о характеристиках предложенного товара

Недостоверность представленных сведений можно было установить по РУ

на УЗИ-аппарат, которое было приложено во второй части заявки

По жалобе **заказчика** аукционная комиссия **уполномоченного органа** была признана нарушившей закон

**Позиция УО:** обнаружить факт представления участником закупки недостоверной информации о характеристиках товара не представлялось возможным

**Вердикт суда:** в состав комиссии должны включаться в т. ч. лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, которые смогут сопоставить характеристики предложенного

оборудования с требованиями документации  
(Постановление ФАС Дальневосточного округа от 31.07.2017 по делу № А59-5554/2016)



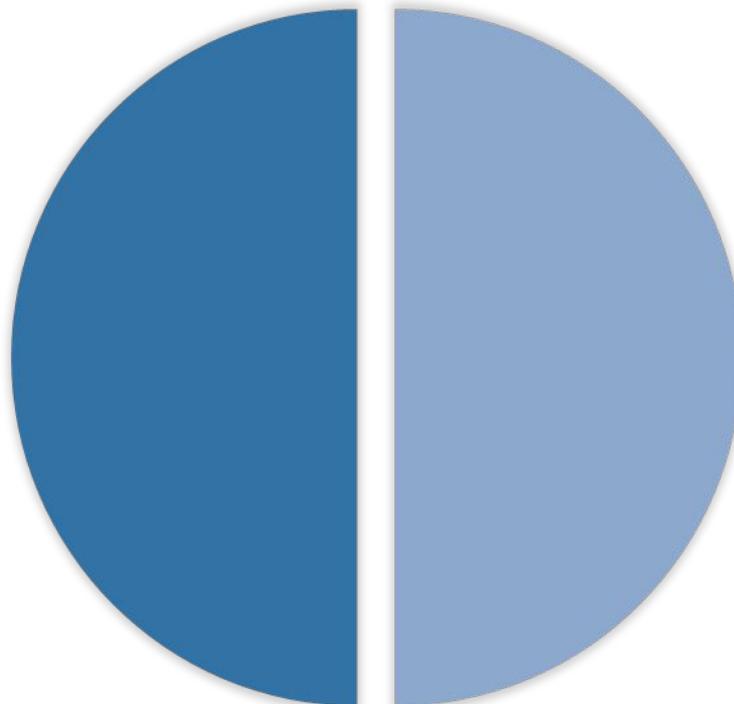
““ *Законом лишь рекомендовано присутствие в комиссии лиц, обладающих специальными знаниями применительно к объекту закупки, а не указано на обязательное участие таких лиц в работе комиссии*

**Постановление Одиннадцатого ААС  
от 11.10.2016 по делу № А55-2358/2016**



## Кого должно быть больше половины?

Лица,  
имеющие доп.  
образование в  
сф. закупок



Специалисты  
по объекту  
закупки



Обученных должно быть больше 50 %?



## Можно ли заставить обучиться?

Госслужащему был объявлен выговор за неисполнение должностных обязанностей (за срыв обучения на курсах повышения квалификации)

**Позиция госслужащего:** сотрудником контрактной службы не являюсь, деятельность в сфере закупок в круг должностных обязанностей не входит, согласия на участие в закупочных комиссиях не давал

**Позиция суда:** ст. 39 Закона № 44-ФЗ не устанавливает перечень конкретных лиц, которые могут быть включены в состав закупочной комиссии и которые должны пройти **повышение квалификации**

Апелляционное определение Курского областного суда

от 10.07.2014 по делу № 33-1823/2014



## Кто не может быть членом комиссии

**физические лица, которых привлекали в качестве экспертов для оценки конкурсной документации, оценки конкурсных заявок в рамках предквалиф. отбора и оценки соответствия доп. требованиям**

**физические лица, лично заинтересованные в результатах закупки**

**физические лица, на которых участники закупки способны оказать влияние**

**физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки**

**физические лица, которые приходятся близкими родственниками руководителю участника закупки**

**должностные лица контрольного органа в сфере закупок, которые непосредственно осуществляют контроль в сфере закупок**



## Признание контракта недействительным

На участие в электронном аукционе поступила заявка ООО «Идеал-Строй» (соучредители — братья Савины) председатель единой комиссии заказчика — Савина М. Ф., супруга одного из братьев Савиных Савина М. Ф. ООО «Идеал-Строй» от участия в закупке не отстранила, себя из состава единой комиссии не исключила «Идеал-Строй» — единственный участник аукциона, с ним был заключен муниципальный контракт (исполнен и оплачен)

по иску прокуратуры был признан недействительным, как заключенный при наличии конфликта интересов

Постановление ФАС Поволжского округа  
от 12.03.2018 по делу № А55-7317/2017

“*Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)*”

**ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ  
«О противодействии коррупции»**



Возможность получения доходов в виде:





## Кто может быть получателем дохода:

само должностное лицо;

лица, состоящие с ним в близком родстве (родители, супруги, дети, братья, сестры)

лица, состоящие с ним в свойстве (братья, сестры, родители и детьми супругов, а также супруги детей);

граждане или организации, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве **или свойстве**, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ  
«О противодействии коррупции»

“ Гражданский служащий, который стал стороной конфликта интересов и не принял мер по его предотвращению или урегулированию, подлежит увольнению с гражданской службы в связи с утратой доверия

ч. 3.2 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ  
«О государственной гражданской службе РФ»



## Пример увольнения с гражданской службы

**Председатель аукционной комиссии (госслужащий) не уведомил нанимателя о том, что в одном из аукционов принял участие брат его жены**

По результатам служебной проверки госслужащий был уволен

Позиция быв. госслужащего: личной заинтересованности в победе **свойственника** не имел, на результаты аукциона влияния не оказывал. Закон № 44-ФЗ не признает конфликтом интересов участие в закупке лиц, находящихся **в свойстве** с членами закупочной комиссии

**Позиция суда:** неурегулирование госслужащим конфликта интересов — это дисциплинарный проступок коррупционной направленности, влекущий увольнение в связи с утратой доверия

Апелляционное определение Суда Ненецкого автономного округа от 17.04.2018 по делу № 33-51/2018



Что, если конфликт интересов обнаружен после публикации протокола?

Заказчик разместил протокол подведения итогов аукциона, после чего получил информацию о наличии конфликта интересов

Была проведена ротация комиссии, вторые части участников закупки рассмотрены повторно, заявка «конфликтного участника» отклонена

Позиция суда: **после** рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе ротация закупочной комиссии и повторное рассмотрение заявок **не допускается**.

Вместо пересмотра заявок **следовало отстранить** участника от дальнейшего участия в закупке на основании ч. 9 ст. 31 Закона

№ 44-ФЗ

Апелляционное определение Суда Ненецкого автономного округа от 17.04.2018 по делу № 33-51/2018

**Правомочность**

**закупочной  
КОМИССИИ**

“ Комиссия правомочна  
осуществлять свои функции,  
если на заседании комиссии  
присутствует не менее чем 50  
% общего числа ее членов

ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ



Всё тайное когда-нибудь становится явным...

По результатам контрольного мероприятия установлено, что на шести заседаниях единой комиссии по закупкам присутствовало менее 50 % общего числа ее членов

Протоколы подписывались тремя членами единой комиссии по закупкам: Никищенко О.А., Шаповаловым Н.Ю. и **Шкарубской Н.А.**

**Н.А. Шкарубская в дни проведения указанных заседаний отсутствовала в городе, что подтверждается данными первичных отчетных документов**

На основании указанных протоколов впоследствии были заключены государственные контракты на общую сумму 56 803,1 тыс. руб.

Представление Счетной палаты РФ  
от 27.10.2016 № ПР 11-259/11-02

““ *Не допускается принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам*

**ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ**



Современным технологиям — нет!

В нарушение ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для членов единой комиссии установлено **право принимать участие в заседаниях комиссии дистанционно с применением современных средств видеосвязи** в случае их отсутствия по уважительным причинам (временная нетрудоспособность, командировка и другие уважительные причины)

Представление Счетной палаты РФ  
от 27.10.2016 № ПР 11-259/11-02



## 1. Может ли член комиссии «воздержаться»?

Каждый член закупочной комиссии обязан принять решение о допуске участника закупки к участию в закупке или об отказе ему в допуске в порядке и по основаниям, которые предусмотрены положениями Закона № 44-ФЗ, в связи с чем **позиция члена комиссии «воздержался» недопустима**

Письмо Минэкономразвития России  
от 07.04.2017 № Д28и-2008



## 2. Могут ли члены комиссии консультироваться с иными лицами?

Учет членом комиссии при оценке аукционной заявки **мнепия ипвга**

лиц

**не является недопустимым, но не может освободить его от несения персональной публично-правовой ответственности за принятое решение**

Подобное делегирование может рассматриваться как **небрежность** по отношению к возложенным на должностное лицо заказчика обязанностям

В контексте оценки виновности неправомерного поведения должностного лица заказчика такая **неосмотрительность** может свидетельствовать лишь

**о наличии вины, но не о ее отсутствии**  
Постановление Московского УФАС России от 16.02.2017  
о назначении адм. наказания по делу об адм.  
правонарушении № 4-7.30-18/77-17

# Удачных закупок!