

# **Административное право как отрасль права**

# ЛЕКЦИЯ 2.

## Административное право как отрасль права и как наука

- 1. Понятие административного права, система административного права, его источники.
- 2. Наука административного права.

# Вопросы для с/з

- 1. Административное право – отрасль российского права. Предмет, метод. Связь с другими отраслями.
- 2. Источники административного права. Понятие. Виды. Система.
- 3. Предмет и задачи науки административного права.
- 4. Методы науки административного права. Развитие науки административного права.

# административное право как отрасль права

- Предмет
- Метод
- Обособленная нормативная база

# *Предмет административного права*

- широкий комплекс общественных отношений, складывающийся в связи с реализацией государственного управления, исполнительной власти.

# Субъекты административно-правовых отношений

- ГОИВ
- Руководители ГО, осуществляющие внутриорганизационную деятельность.
- Банк России
- ГО (СД при ВС РФ; Администрация Президента)
- Руководители государственных учреждений, предприятий, имеющие властные полномочия по отношению к тем, кто пользуется их услугами.

*Бахрах Д.Н. Предмет административного права // Административное право РФ. Вопросы предмета и системы.*

# Субъекты административно-правовых отношений

- субъекты, осуществляющие ИВ и находящиеся в состоянии подчинения
- равнозначные субъекты - ОИВ,
- граждане и ОИВ,
- ОИВ и ОМСУ и **др.**

# Двойственная природа предмета регулирования

- Созидательная (позитивная)
- Охранительная деятельность
- Рассмотрение жалоб граждан во внесудебном (административном) порядке
  
- Материальное административное
- Процессуальное административное право



# (Бельский К.С. Феноменология адм. права)

- осуществление позитивного гос. управления;
- охрана общественного порядка;
- реализация прав граждан.

# Метод АП

- **это совокупность приемов, способов воздействия на общественные отношения**

# Методы АП

- Дозволения (связывают с гр.-правовым регулированием)
- Предписания (с адм.-пр. регулированием)
- Запрета (с уг.-пр. рег-ем).

# Методы АП

- Императивный
- Диспозитивный

# Обособленная нормативная база

- Что регулируют?

# *административное право*

- отрасль российского права. Это система правовых норм, издаваемых для организации и функционирования государственного управления, регулирования функционально-юридических режимов, обеспечения охранительно-юрисдикционной деятельности и участия граждан в управлении государственными делами.
  - *Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс.*
    - *Полный курс. – М.: 2001. -*

# Система АП

- Общая часть
- Особенная часть
  
- Подотрасли
- Институты
  
- Институциональная
- Отраслевая система АП

## Существуют следующие институты административного права.

### Институт:

- принципов государственного управления;
- административно-правового статуса граждан (физических лиц);
- административно-правового статуса органов исполнительной власти;
- государственной и муниципальной службы;
- административно-правового статуса негосударственных (общественных) объединений;
- административно-правового статуса предприятий, учреждений и иных субъектов управления;
- административно-правовых режимов;
- форм государственного управления;
- методов государственного управления;
- административной ответственности;
- административного процесса;
- обеспечения законности в государственном управлении;
- административно-правовых основ межотраслевого управления (координации);
- административно-правовых основ управления в сфере экономики;
- административно-правовых основ управления в административно-правовой сфере;



# группы отраслей законодательства:

- 1) совпадают с отраслями права (уголовное, гражданское, земельное и др.);
- 2) не совпадают с отраслями права, «привязаны» к соответствующим сферам государственного управления и сферам государственной деятельности (таможенное, образовательное и т.д.).
- 3) отрасль права есть, а законодательства нет (финансовое право)

# три группы отраслей законодательства:

- 1) *одноименных с отраслями права (уголовное, гражданское, адм., земельное и др.);*
- 2) *комплексные отрасли законодательства — состоят из норм различных отраслей права — административного, гражданского, уголовного. Хозяйственное право, предпринимательское и некоторые др.;*
- 3) *«привязанные» к соответствующим сферам государственного управления и сферам государственной деятельности (законодательство о водном, воздушном, железнодорожном транспорте, об образовании и т.д.).*

# Источники административного права

- письменный характер;
- нормативность;
- официальный характер (издается уполномоченным субъектом в рамках его компетенции);
- общеобязательный характер;
- формально определенный характер (ему свойственна конкретность, четкость, конкретная внешняя форма выражения, обязанность выполнить, последствия невыполнения);
- общеизвестность (обязательное информирование о новом правиле поведения в публичной сфере);
- внутренняя структурированность.

# Федеральный уровень

## Законодательные

Конституция РФ

Федеральные  
Конституционные  
законы

Федеральные законы

## Подзаконные

Указы Президента

Постановления  
Правительства

Акты ОИВ

# ПРИМЕРЫ:

## ФКЗ:

- ФКЗ от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»
- ФКЗ от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации»
- ФКЗ от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении"

## ФЗ:

- ФЗ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- ФЗ от 30.12.2001 N 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

### **Указы Президента РФ:**

- Указ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
- Указ Президента РФ от 25.03.2004 N 400 "Об Администрации Президента Российской Федерации"
- Указ Президента РФ от 27.08.2010 N 1074 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства"

### **Постановления Правительства РФ:**

- Постановление Правительства от 12 августа 2004 г. «О порядке взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов»
- Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 N 627 "Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц»

### **Акты ОИВ:**

- Приказ Минобрнауки России от 05.05.2012 N 377 "Об утверждении Регламента внутренней организации Министерства образования и науки Российской Федерации"

## Источники АП на уровне местного самоуправления

Акты представительных  
органов самоуправления

Постановление Городской  
Думы г. Н.Новгорода от  
25.06.2008 № 102 "О  
программе "Развитие сети  
муниципальных дошкольных  
образовательных  
учреждений города Нижнего  
Новгорода на 2009 - 2012  
годы"

Акты исполнительных  
органов самоуправления

Приказ Администрации  
города Ижевска от 8 мая  
2008 года №110п « О  
проведении форума  
«Лидерами не  
рождаются, а  
становятся».

## Источники АП на межгосударственном уровне

### Межгосударственные соглашения:

#### Пример:

Соглашение между Правительствами России и Эстонии «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды» 1996 г.

## Источники АП внутригосударственного уровня договорного характера

### Внутригосударственный нормативный договор:

Пример: «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ОГВ Республики Татарстан» от 24 июля 2007 г.



- *Локальные нормы государственных предприятий, учреждений (только в том случае, если затрагивают права и обязанности граждан, не являющихся сотрудниками; должна быть связана с выполнением распорядительных функций).*
- *Нормативные договоры (конституционно-правовые и административно-правовые).*

*Если стороны субъект и РФ, то конституционно-правовой. Правительство РФ и Правительство субъекта, то административно-правовой. То есть договор должен заключаться по поводу исполнительно-распорядительной деятельности и сторонами должны быть ИО.*

- *Судебная практика. Акты судебного нормоконтроля.*

Нормативные правовые акты органов федеральной исполнительной власти и субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, являясь источниками административного права, представляют собой форму реализации компетенции данных органов.

Существует значительное количество чисто административно-правовых источников. Но много и «смешанных», многоотраслевых, в которых одновременно могут быть нормы разных отраслей права (например, административного и трудового, административного и гражданского).

В силу многообразия административных правовых норм возникает проблема их систематизации, кодификации и инкорпорации. Теория источников административного права позволяет систематизировать эти нормативные акты.

# Административное право в системе российского права

Административное право наиболее тесно взаимодействует со следующими отраслями российского права:

- **С конституционным правом.**

Конституционное право закрепляет основы государственного устройства, права и свободы человека и гражданина, основы федерального устройства, систему органов государственной власти. Административное право детализирует (конкретизирует) нормы конституционного права, определяет механизм реализации прав и свобод граждан в сфере государственного управления, компетенцию органов исполнительной власти; формы и методы государственно-управленческой деятельности;

# Административное право в системе российского права

- **С гражданским правом.** Нормы гражданского права регулируют частноправовые отношения, возникающие в сфере государственного управления, по владению, пользованию и распоряжению имуществом, а также отношения, связанные с реализацией личных неимущественных благ.
- Нормы административного права определяют порядок передачи имущества, лицензирования, контрольной и других видов деятельности, связанной с данными отношениями;

# Административное право в системе российского права

- **С уголовным правом.** Нормы административного права взаимодействуют с нормами уголовного права при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности посредством применения мер административной и уголовной ответственности. На основе анализа совершения деяния, его соотношения с нормами административного и уголовного права определяется степень общественной опасности деяния;

# Административное право в системе российского права

- **финансовым правом.** Административное право закрепляет систему органов управления в финансово-кредитной сфере, формы и методы их деятельности. Финансовое право регулирует управленческие отношения, связанные с формированием бюджета, его исполнением, функционированием налоговой системы;
- **земельным и экологическим правом.** Значительная часть отношений, отнесенных к предмету земельного и экологического права, особенно в части применения мер государственного принуждения, регулируется нормами административного права;

# Административное право в системе российского права

- **трудовым правом.** Особенно тесно взаимодействует при регулировании вопросов государственной службы, которая является комплексным правовым институтом;
- **уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным правом.** В рамках административного процесса часто имело место субсидиарное применение норм уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права.

# Административное право как наука



# Наука и отрасль АП

Предмет  
и  
система  
науки  
АП



Предмет  
и  
система  
АП  
как отрасли

# Предмет науки АП (К.С. Бельский)

- *Предмет науки складывается из трех основных частей, причем каждая из них означает часть содержания предмета.*
  1. Административно-правовые нормы
  2. Административно-правовые категории
  3. Практика применения норм административного права.

- Атаманчук., Д.Н. Бахрах,  
И.Л. Бачило, К.С.,  
Дмитриев, П.Т.  
Василенков, В.Г.  
Вишняков, М.И. Еропкин,  
Н.М.Казанцев, Ю.М.  
Козлов, А.Н. Козырин, Б.  
М. Лазарев, Л.Л. Попов,  
Б.В.Россинский, Н.Г.  
Салищева, В.В. Скитович,  
Ю.Н. Старилов, С.С.  
Студеникин, Ю.А.  
Тихомиров, А.П. Шергин,  
Ц.М. Ямпольская, А.Ю.  
Якуба и др.



\*Отражают самые  
сущностные  
стороны  
административно-  
правовой  
действительности



**Предмет  
АП**

**Метод  
АП**

**Система  
науки  
АП**

**Система  
АП**

**Принципы  
АП**

**Административно-  
правовые  
нормы**

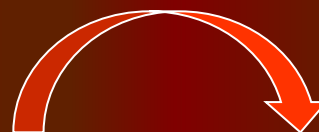
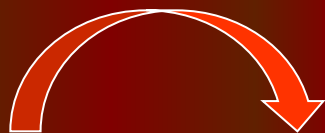
**АПО,  
виды,  
субъекты,  
объекты**

**ИВ,  
признаки,  
функции**

# Методы науки АП

- *Общенаучные методы:* анализ, синтез, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, обобщение, абстрагирование, формализация, эксперимент, системный подход, системный анализ, математические методы, моделирование, диалектический, исторический и др.
- *Частнонаучные методы:* аналитическое и социологическое обследование, статистический анализ, сравнительно-правовой, формально-юридический, социологические методы, функциональный анализ и др.

# Основная задача науки АП



Исследование  
предмет науки АП

Выработка  
рекомендаций и мер

Меры направлены на  
создание благоприятных  
условий для успешного  
функционирования  
государства



В первую очередь,  
деятельности органов ИВ,  
государственного  
управления

**Функции  
науки  
АП**

```
graph TD; A[Функции науки АП] --- B[Теоретическая]; A --- C[Прикладная]; A --- D[Воспитательная];
```

**Теоретическая**

**Прикладная**

**Воспитательная**

# Проблемы науки АП

- анализ сущности государственного управления и его соотношения с категорией исполнительной власти
- эффективность работы государственных органов, *критерии оценки такой эффективности*
- совершенствование государственной службы
- административно-правовое регулирование в экономической сфере



# Проблемы науки АП

- Проблемы, связанные с административно-правовым регулированием механизма реализации полномочий органов государственной власти в сфере публично-правовых отношений
- Проблема административно-правового регулирования миграционных процессов
- Проблема, связанная с административным процессом, соотношением с административной юстицией и административным судопроизводством

Спасибо за внимание!

