

# Реформа пенсионной системы 2000-2017 года



Ярославль, 2014

# Историческая справка

В Российской империи понятие «пенсия» впервые появилось применительно к военнослужащим и на гражданских лиц не распространялось на протяжении более ста лет. Так, при Петре I впервые начали выплачивать семьям погибших моряков, оставивших службу. Традицию продолжила Екатерина II, при которой выплаты высшему офицерскому составу достигли солидных сумм. Позже, при Александре I, пенсии стали получать офицеры – инвалиды по ранению, прослужившие более 20 лет. «Гражданские» пенсии впервые появились в 1827 году, когда вышел Пенсионный устав – первый в России документ, регламентирующий подобные вопросы.

После прихода к власти большевиков в России на некоторое время наступила «пенсионная пауза», которая, впрочем, продолжалась недолго: вскоре казённые выплаты начали медленно возобновляться. Примечательно, что новая власть исторически повторила путь царской России, в первую очередь взяв курс на обеспечение бывших военных. Сначала, в 1918 году, выплаты появились у инвалидов Красной армии. Позже, в 1923 году, пенсии установили «старым большевикам», через 5 лет – работникам текстильных и горнорудных предприятий. С 1937 г. регулярную пенсию начали получать все городские жители – правда, размеры этих пенсий были чисто символическими – около 25% среднего заработка.

Система пенсионного обеспечения, сложилась в СССР примерно в период хрущёвской «оттепели». В частности, появились общая для всех планка пенсионного возраста (55 лет для женщин, 60 – для мужчин), размер общеобязательного стажа (25 лет для мужчин, 20 для женщин) и единый принцип расчёта пенсии, которая составляла 50% среднего заработка за последние 2 или любые 5 лет трудовой деятельности.

В рамках старой Пенсионной системы пенсии старшим поколениям выплачивались за счет того, что с доходов работающих граждан в явном или неявном виде удерживалась определенная часть средств.

Этот принцип Пенсионной системы часто называют «солидарностью поколений»: я сегодня работаю и соглашаюсь отдать некоторую часть своих доходов на содержание сегодняшних пенсионеров, поскольку надеюсь, что когда я состарюсь, моё содержание возьмёт на себя будущая молодежь.

Принцип пенсионной системы, основанный на «солидарности поколений» - вполне действенный и справедливый, но лишь при условии, что все граждане ему сознательно и честно следуют.

В конце XX века пенсионные системы большинства стран, применявших принцип «солидарности поколений», столкнулись с серьезными ограничениями.

Это ухудшение демографической ситуации, уклонение от уплаты налогов, недостаток инвестиционных ресурсов в экономике.

Именно эти проблемы вызвали к жизни реформу Пенсионной системы в России и необходимость замены старой пенсионной системы.

# Пенсионная система России в 1990-ые

## ГОДЫ

В 1990 году Постановлением Верховного Совета РСФСР фактически была изменена Пенсионная система РФ, был образован Пенсионный фонд России (ПФР) - «в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации».

Если в старой Пенсионной системе выплата пенсий осуществлялась прямо из государственного бюджета, то в новой Пенсионной системе новый орган (ПФР) стал сам собирать пенсионные взносы и выплачивать пенсии.

В рамках новой Пенсионной системы пришлось ввести отдельные платежи в Пенсионный фонд - «страховые взносы» по ставке 28% от начисленной оплаты труда. При этом пенсионный возраст, требуемый стаж и сами принципы назначения пенсии в новой пенсионной системе оставались сходными с теми, что были установлены в советской пенсионной системе.

Однако в условиях новой России жизнеспособность Пенсионной системы оказалась весьма низкой: доходы ПФР росли намного медленнее, чем цены, и индексация пенсий не поспевала за инфляцией.

# 2000-2013. Возвращение к реформированию пенсионной системы.

- Сформирован Национальный совет при Президенте Российской Федерации по пенсионной реформе. Возрождена идея реформирования пенсионной системы на основании накопительных и условно-накопительных принципов.
- В середине декабря 2001 года были приняты три закона, сформировавшие основу новой пенсионной системы: «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».



*С 2002 года в процессе реформ пенсионная система была заменена на смешанную, сочетающую в себе как распределительный, так и накопительный принципы.*

Основная суть новой пенсионной схемы заключалась в том, что вводилась новая формула расчета пенсии и формирования ее из трех составляющих: базовой части (фиксированная, устанавливается государством), страховой части (зависит от суммы уплаченных страховых взносов, отражаемых на индивидуальном счете гражданина), накопительной части (зависит от размера заработной платы и суммы уплаченных пенсионных взносов; накапливается в течение всей трудовой деятельности на индивидуальном лицевом счете гражданина в ПФР).

Таким образом, государство предоставило населению часть полномочий по формированию будущей трудовой пенсии, управляя ее накопительной частью.

Основной целью пенсионной реформы стало преодоление неравенства пенсий, повышение ее реального размера, переход на страховые принципы.

В июле 2002 года был принят Закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».



# 2004

НПФ получили право заключать договоры об обязательном пенсионном страховании. То есть теперь каждый гражданин мог передать управление накопительной частью пенсии в НПФ, увеличив таким образом свой будущий доход. В это же время были ужесточены требования к самим негосударственным фондам – в частности, повышен размер имущества, служащего для обеспечения уставной деятельности (с 2005 года до 30 млрд руб., с 2006 – до 50 млрд руб.)



# 2005

ПФР приступил к начислению дополнительных выплат ветеранам и инвалидам ВОВ, а также их вдовам. Начат федеральный регистр граждан, имеющих право получать государственную социальную помощь.

# 2007

Начало действия программы по выплате материнского капитала. Получившие сертификат граждане теперь могут потратить всю сумму (или часть) на накопительную часть пенсии.

# 2008

Увеличиваются накопительная и страховая части пенсии (до 6 % и 16 % от зарплаты соответственно). Осенью начинает действовать программа софинансирования накопительной части пенсии государством.



# 2010 – 2012



- В 2010 году ЕСН (единый социальный налог) заменяется на страховые взносы. В этом году максимальный размер годовой зарплаты, с которой взимается налог, достигает 415 тыс. рублей. В следующем году она составила 463 тыс. рублей, а в 2012-м – 512 тыс. рублей.
- В 2010 году проведена масштабная валоризация – то есть переоценка пенсионных накоплений с учетом советского стажа. Благодаря этому рост пенсий у действующих пенсионеров достиг 46 %.

# 2010 – 2012



- Базовая часть пенсии вошла в размер страховой. Теперь пенсия делится только на две части – страховую и накопительную.
- Начиная с 2010 года, установлен минимальный размер пенсии, который больше, чем прожиточный минимум для пенсионера.

# Пенсионная реформа в 2015 году

Как известно, в Российской Федерации начислением пенсий, их выплатой и расходом на свои нужды, занимается Пенсионный фонд, который руководствуется различными законами, в зависимости от категории граждан, получающих пенсии. Таким образом, существует две разные системы начисления пенсий – для льготников и чиновников, и остальных граждан.



# Изменения в пенсионной системе в России с 2015 года

- Ликвидируется двойная система начисления пенсий – теперь чиновникам и остальным гражданам будет пенсия начисляться по одной и той же формуле, в зависимости от стажа и размера зарплаты;



- Вводится обязательная накопительная система, которой будут заниматься только негосударственные пенсионные фонды, выбирать которые будут сами граждане.
- С 1 января 2015 г. средства граждан, которые не заявляли о желании формировать накопительную пенсию, будут направлены на формирование «казённой» страховой пенсии.

- Пенсионные накопления на индивидуальных счетах граждан переводятся в баллы (до 1.01.2015 года накопления осуществлялись в рублях). Стоимость 1 балла на 2017 год – 78,58 руб.
- Для того чтобы гражданин имел право на получение пенсии в будущем его трудовой стаж должен составить 15 лет либо на индивидуальном счете должно быть не менее 30 баллов. В противном случае гражданин имеет право лишь на получение социальной пенсии.

- Размер выплаты может меняться в зависимости от времени выхода на пенсию. Если гражданин обратится за пенсией позже установленного срока, выплата будет умножена на специальный коэффициент. Выгода может оказаться вполне ощутимой: например, за максимальное время отсрочки (10 лет) двукратное увеличение.



- Необходимо отметить, что средства, которые находятся на накопительных счетах граждан к настоящему моменту, представляют собой уже сложившуюся накопительную пенсию – правда, за вычетом накоплений за 2013 – 2017 годы.

Они «временно» были переданы Пенсионному фонду на текущие выплаты (гражданам при этом пообещали, что изъятые деньги переведутся в баллы и учтутся при расчёте страховой части пенсии).

# Индивидуальный пенсионный капитал

Суть программы:

- Замена обязательных накопительных взносов в пенсионный фонд (ПФР) на добровольные – НПФ (негосударственный фонд).
- Стимуляция работающих граждан самостоятельно копить на пенсию.
- Отмена компетентных полномочий у государственных органов и передача их негосударственным финансовым структурам.

- Использование новой возможности по предложению чиновников будет происходить на добровольной основе. При этом вхождение в проект осуществляется автоматически. Гражданам – противникам реформы для **отказа от участия** нужно подать соответствующее **заявление**.
- С момента, когда ИПК начнет действовать, по умолчанию будет установлена процентная ставка отчислений – **0%**. То есть, если участник не определился с количеством взносов, первый год он от них будет освобожден. В дальнейшем указанная процентная ставка будет **повышаться** по единице каждый календарный период (год) до достижения показателя – **6%**.
- Указанная номинальная ставка не должна быть ощутима для населения и поэтому актуально в дальнейшем ее увеличить **до 12%**.

- В случае участия в программе накопленные сбережения будут предоставляться гражданам **пожизненно** после оформления пенсии (или до момента исчерпания финансов). Отложенные денежные средства будут разделены на равные платежи на определенный законодательством срок дожития (предполагается осуществлять выплаты пожизненно).
- В 2017 граждане могут **оформить пенсию** по достижении **60** (мужчины) и **55 лет** (женщины). По официальной информации средний срок жизни пенсионера составляет **16** и **20.5 лет** для мужчин и женщин соответственно.



- **При отказе** от участия в программе нужно подать заявление. При выходе сохраняется право вновь стать участником.
- При отказе от системы накопленные сбережения должны отдаваться на руки вкладчику.
- Накопления средств происходит в НПФ.
- Минимальный период платежей – **5 лет**.
- Участник системы может взять каникулы от уплаты взносов **до 5 лет**.
- Внедряемая система наиболее выгодна обеспеченным людям и отчасти, гражданам женского пола.

Спасибо за  
внимание!

