



Административная реформа в Российской Федерации

Рысаев И.Ш.,
к.филос.наук, профессор

Цели и задачи административной реформы на 2003-2005 гг.

(Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»):

- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;
- развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;
- организационное разделение функций регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;
- завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Цели и задачи административной реформы на 2006 - 2010 годы

(Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах (одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р))

- повышение качества и доступности государственных услуг;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.
- внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;
- разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;
- реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС "Управление");

-
- создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - организация предоставления государственных услуг в электронной форме;
 - оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;
 - повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;
 - модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;
 - формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления.
-

Результаты административной реформы за 2003-2012 годы:

- разработка и принятие нормативно-правовой базы проведения административной реформы;
- разработка и принятие нормативно-правовой базы по реформированию государственной службы;
- формирование трехуровневой системы и структуры федеральных органов исполнительной власти;
- внедрение управления по результатам и проектного управления;
- регламентация и стандартизация государственных и муниципальных услуг (функций);
- предоставление информации о государственных услугах, оказываемых в электронной форме;
- организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- размещение государственного и муниципального заказа;
- противодействие коррупции.
- утверждены ведомственные целевые программы по повышению качества предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций);

- созданы ключевые элементы центральной инфраструктуры электронного правительства (федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", федеральная государственная информационная система "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)", программно-технический комплекс, обеспечивающий получение государственных услуг в электронном виде через инфраструктуру центров общественного доступа; информационная система удостоверяющих центров единого пространства доверия электронного правительства). Зарегистрированные пользователи единого портала имеют возможность отправлять в электронной форме заявления на получение более 50 государственных услуг, предоставляемых 18 федеральными органами исполнительной власти.
- обеспечено наполнение официальных сайтов органов государственной власти информацией о порядке предоставления государственных услуг.
- В рамках направления, касающегося оптимизации функций органов исполнительной власти, проведена инвентаризация состава государственных услуг (функций) федеральных органов исполнительной власти, которые имеют непосредственное отношение к гражданам и бизнесу. Согласно проведенному анализу, существует более 800 таких услуг (функций) на федеральном уровне. Это услуги, получаемые по запросу (справка, лицензия, разрешение), и контрольно-надзорные функции. В федеральном законодательстве определено около 120 типовых региональных и 80 типовых Достигнуты ощутимые результаты в части сокращения лицензируемых видов деятельности муниципальных услуг (функций).

-
- Данные о соответствующих государственных услугах (функциях), размещенные в федеральном реестре, позволяют оценить прогресс в разработке административных регламентов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, унифицировать наименования и описания аналогичных услуг (функций) в различных субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а в дальнейшем позволят принимать решения об оптимизации порядка и сроков их предоставления (исполнения).
 - введен уведомительный порядок начала осуществления 20 видов предпринимательской деятельности, а также были закреплены базовые правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
 - принят Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
-

-
- в сфере противодействия коррупции приняты следующие наиболее значимые нормативные правовые акты:
 - Федеральный закон "О противодействии коррупции";
 - Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";
 - Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";
 - постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".
-

Цели и задачи административной реформы на 2011-2013 годы

(Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р))

Основные цели административной реформы на 2011-2013 годы:

- снижение административных барьеров;
 - повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.
-

Пути достижения:

Оптимизация функций, полномочий, численности

- формирование реестров государственных и муниципальных услуг;
- децентрализация и разграничение компетенций между Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- снижение избыточного государственного регулирования в экономике;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- оптимизация состава и полномочий органов исполнительной власти, сокращение дублирующих функций, полномочий;
- оптимизация численности государственных и муниципальных служащих;
- переход на оказание государственных услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме;
- организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах;
- разработка и утверждение административных регламентов;
- сокращение сметного финансирования и оптимизация бюджетных расходов на содержание государственных и муниципальных учреждений;
- оптимизация межведомственного взаимодействия.

Информатизация деятельности

- оптимизация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления на основе внедрения информационных коммуникационных технологий;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- создание сети центров телефонного обслуживания граждан и организаций.

Оптимизация оценки и контроля

- внедрение системы оценки регулирующего воздействия (на этапе разработки нормативно-правовых актов);
 - развитие и внедрение механизмов саморегулирования в области профессиональной деятельности;
 - развитие механизмов досудебного обжалования;
 - совершенствование системы лицензирования и аккредитации;
 - мониторинг качества и доступности государственных и муниципальных услуг.
-

Совершенствование государственной службы

- создание системы управления государственной службой;
 - противодействие коррупции на государственной службе;
 - внедрение на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;
 - повышение результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих на основе сбалансированной системы показателей;
 - обеспечение открытости государственной службы для общественного контроля;
 - организация системы учета удовлетворенности заявителей качеством предоставленных государственных услуг;
 - разработка моделей должностных регламентов;
 - совершенствование методики оценки профессиональных знаний и навыков государственных служащих.
-

Общая характеристика современного состояния местного самоуправления в РФ

- централизованная, бюрократизированная модель принятия управленческих решений в органах местного самоуправления;
- сохранение реальной зависимости от вертикали государственного управления;
- преобладание исполнительных органов над представительными органами местного самоуправления и отсутствие реальной власти у депутатского корпуса;
- управленческое отчуждение большинства муниципальных служащих и населения от процессов принятия управленческих решений;
- монополизация муниципальными органами власти оказания муниципальных услуг;
- отсутствие заинтересованности муниципальных органов власти к развитию налогооблагаемой базы и предпринимательства;
- закрытая, субъективно-протекционистская муниципальная кадровая политика. Конкурсы, аттестации и квалификационные экзамены носят формальный характер;

- использование в муниципальной практике устаревших управленческих технологий;
- преобладание оперативно-тактического планирования в системе муниципального управления, планирование от достигнутого;
- «матрешечная» система организации управления между муниципальным районом и входящими в его состав поселениями;
- принудительная мотивация муниципальных служащих на основании авторитарного стиля управления, преобладание у муниципальных служащих таких качеств как лояльность, исполнительность, карьеризм, безынициативность, «двойной стандарт поведения» и др.;
- слабая межмуниципальная кооперация и межфункциональная разобщенность внутри органов местного самоуправления;
- линейно-функциональная организационная структура исполнительных органов местного самоуправления. Организационная структура большинства исполнительных органов муниципального управления не связана с объемом вопросов местного значения в муниципальных образованиях;

-
- слабое социальное партнерство между бизнесом, НКО и органами муниципального управления;
 - муниципальное управление ориентировано на поддержание стабильности муниципального образования, а изменения рассматриваются как вынужденное явление;
 - слабая ориентированность работы муниципальных служащих на достижение результата, оценка эффективности их работы связана с выполнением функций и проведением мероприятий;
 - оценка эффективности работы исполнительных органов муниципальных образований не связана с реальным изменением уровня и качества жизни граждан;
 - система подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров не связана с потребностями социально-экономического развития муниципального образования, она формально-статусная и нет опережающего обучения, с помощью которого можно было бы осуществлять реальные изменения.
-