

# Правовые основы функционирования политических систем

*Злоказова Е.И., к. полит. н.,  
зав. каф. теории и истории государства и права  
Карельского филиала РАНХиГС*

## Вопросы для рассмотрения:

1. Понятие «политическая система общества» и ее отличие от государства.
2. Функции политической системы.
3. Структура политических систем.
4. Механизм функционирования политической системы.
5. Типология современных политических систем.

# Понятие политической системы

Термин «политическая система» стал широко применяться, начиная с середины XX века. Главным образом это было обусловлено использованием системного подхода для исследования общества.

Системный подход позволил более четко определить место политики как относительно самостоятельной сферы в жизни общества.

# Толкотт Парсонс (Talcott Parsons; 1902–1979)

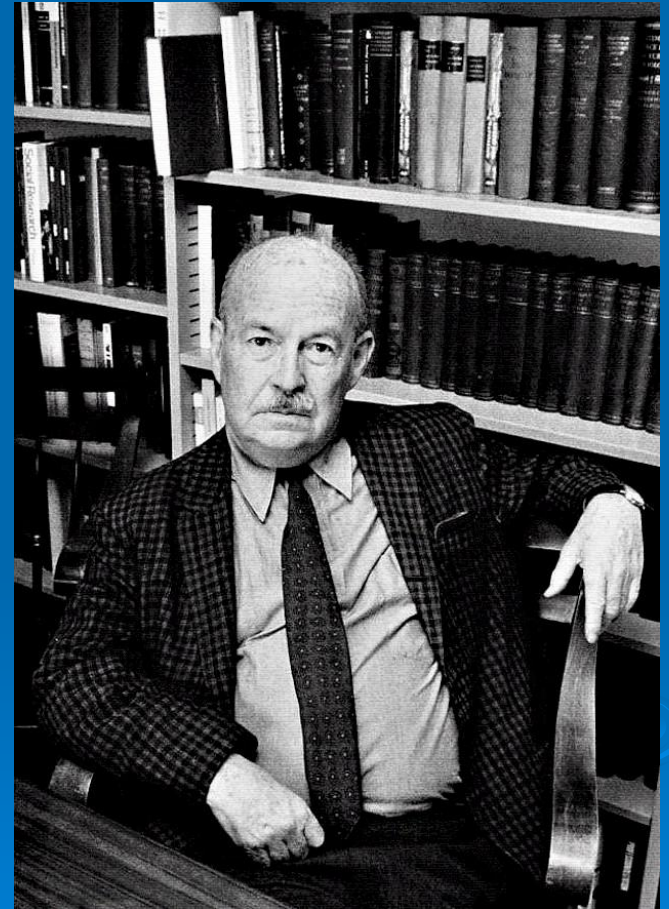
Впервые системный подход для исследования общества применил Т.Парсонс. Согласно его концепции общество представляет собой сложную социальную систему, включающую четыре основных подсистемы: экономическую, социальную, политическую и культурную. Они выполняют определенные функции, обеспечивающие функционирование общества в целом.

Экономика выполняет функцию адаптации, то есть приспособления к окружающей среде.

Социальная подсистема обеспечивает поддержание сложившегося образа жизни.

Политическая система выполняет функцию целеполагания.

Культура обеспечивает интеграцию общества.



## Дэвид Истон (*David Easton*; 1917-2014)

Наиболее детально разработал теорию политической системы американский политолог Дэвид Истон .

Дэвид Истон рассматривает политическую систему как *механизм формирования и функционирования власти в обществе по поводу распределения ценностей и ресурсов* .

Политическая система, взаимодействуя с внешней средой, вырабатывает ответные реакции на поступавшие импульсы. В этом отношении он достаточно четко определил границы политической системы, используя понятия «ВХОД» и «ВЫХОД».



В дальнейшем теория политической системы получила развитие в работах Г. Алмонда, Д.Пауэлла, К.Дойча и других ученых.

Понятие «политическая система» отражает механизм организации и реализации политической власти в обществе. Данная категория позволяет представить политику как целостное явление.

# Определение политической системы

Политическая система – это организованная на единой нормативной и ценностной основе совокупность отношений политических субъектов, связанных с осуществлением власти и управлением обществом.

Политическая система всегда существует в конкретной реальной стране или группе стран, в ее основе лежит определенное сообщество людей, которое располагается на определенной территории.



Политическая система выступает доминирующим фактором по отношению к другим системам общества, так как она является орудием осуществления власти, выражением прав и интересов граждан. Экономическая сфера, социальные структуры, культура- все они опираются на политическую систему, которая обеспечивает их организованность и легитимность. При этом, сама политическая система зависит от общественной среды и определяется социально- экономической структурой общества. Она представляет собой организацию больших социальных групп в сфере власти и управления.

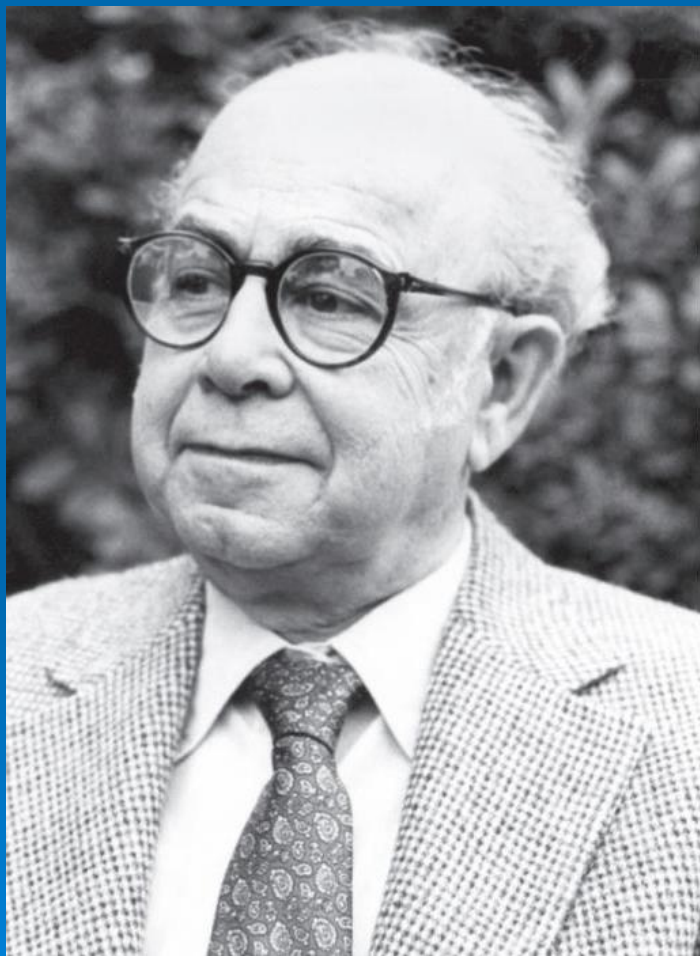
# Способности политической системы

- способна регулировать поведение социальных групп и индивидов.
- может добывать необходимые для своего существования экономические ресурсы.
- способна перераспределять и распределять эти ресурсы, блага, услуги.
- способна быстро реагировать на требования социальной среды и адаптироваться к ее изменениям.
- Способна к саморегуляции за счет внутренних ресурсов.

## *Функции политической системы*

Функция – это любое действие, направленное на поддержание системы в устойчивом состоянии. Они представляют собой способы реагирования на изменения её внутреннего состояния и внешней среды. В современной научной литературе выделяют следующие основные классификации функций политической системы.

# Классификация функций Г.Алмонда и Дж.Пауэлла



Габриэль Алмонд  
(1911-2002)

Они разработали классификацию функций политической системы, основываясь на своем представлении об основных её качествах, обеспечивающих взаимодействие политической системы с внешней средой.

# Джордж Бингхэм Пауэлл (1916-1997)



Политическая система должна обладать:

- регулятивной способностью, то есть обеспечивать координацию поведения индивидов и групп;
- распределительной способностью, связанной с предоставлением индивидам и группам социальных благ;
- экстрактивной способностью, заключающейся в извлечении из внешней среды необходимых для функционирования ресурсов;
- реактивной способностью, характеризующейся возможностью реагировать на поступающие извне воздействия.

# *Функции политической системы*

- обеспечение власти определенной социальной группы, или большинства членов данного общества;
- регулирование общественных отношений и управление различными сферами деятельности членов общества;
- обеспечение определенного единства всех социальных групп и слоев общества для сохранения стабильности внутри самого общества;
- создание условий для функционирования и развития экономики;
- защита членов данного общества от разного рода разрушающих воздействий (защита от криминальных групп, различных агрессий, экологических катастроф).

Несмотря на все многообразие функций и взаимных связей, сущность политической системы носит социальный характер и служит отражением интересов определенных социальных групп.

# *Структура политической системы*

Компоненты политической системы:

- политическое сообщество людей,
- политические институты и организации,
- правовые и моральные нормы, традиции, обычаи,
- методы политической деятельности,
- политическая культура,
- средства массовой информации.

# Структурные компоненты (подсистемы) политической системы общества

Наименование подсистемы	Её сущность
Институциональная	<ol style="list-style-type: none"><li>1) государство — это главный институт политической системы;</li><li>2) политические партии</li><li>3) общественно-политические движения</li><li>4) иные политические институты.</li></ol>
Нормативная	политические принципы, политические традиции, нормы морали
Функциональная	формы и направления политической деятельности, методы осуществления власти.
Коммуникативная	Совокупность связей и взаимодействий: <ol style="list-style-type: none"><li>1) между подсистемами политической системы;</li><li>2) между политической системой и другими подсистемами (сферами общественной жизни) общества: экономической, социальной и т. п.;</li><li>3) между политическими системами различных стран.</li></ol>
Культурно-идеологическая	<ol style="list-style-type: none"><li>1) политическая психология</li><li>2) политическая идеология</li><li>3) политическая культура</li></ol>



## *Государство в ПСО:*

Стержневым элементом политической системы общества является государство. Государство имеет право на применение физического принуждения, для этого существуют специальные государственные органы. Насилие не является нормальным и единственным средством государства, но именно оно обладает монополией легитимного насилия. Следует отметить всеобщность влияния государства на своих граждан, официальное представительство которого присутствует во всех сферах жизни.

## *Политические партии в ПСО:*

Политические партии не являются непосредственными органами власти. Они лишь выступают как самостоятельные организации определенных социальных групп общества и оказывают опосредованное влияние на функционирование институтов политической власти. Для деятельности партий характерно стремление объединить различные социальные группы вокруг своих идеалов и программ, привлечь на свою сторону широкие слои граждан. Партии являются источниками кадров для законодательных, исполнительных и судебных органов.

## *Роль общественных организаций и движений в ПСО:*

Специфическая роль в политической системе принадлежит общественным организациям и движениям. Они являются добровольными объединениями граждан ради достижения групповых интересов или общественных целей. Среди общественных организации - национальные движения, профессиональные, молодежные, ветеранские, и также церковь. Некоторые из общественных организаций имеют тенденцию превращаться в партии.

# Политико-правовые нормы и политическая культура:

Политические и правовые нормы играют роль регулятивного элемента, они стабилизируют отношения между различными субъектами политики. Политические нормы - это образец, принцип деятельности, признанный субъектом политики и которому он следует на практике. Совокупностью норм, выработанных данным обществом, обеспечивается определенная последовательность и согласованность в деятельности субъектов политической деятельности.

Свойства политической системы, связанные как со способом ее фактического действия в данном обществе, так и с субъективной ориентацией на нее членов общества, составляет политическую культуру. Специфика этого элемента – в его интегрированности во все другие компоненты системы, способности быть критерием прогрессивного политического общества.

# СМИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

**СМИ – средства создания, тиражирования и распространения информации в массовой аудитории**

Пресса  
Радио  
TV  
Интернет

Важный социальный институт, инструмент управления поведением людей

Каналы распространения информации

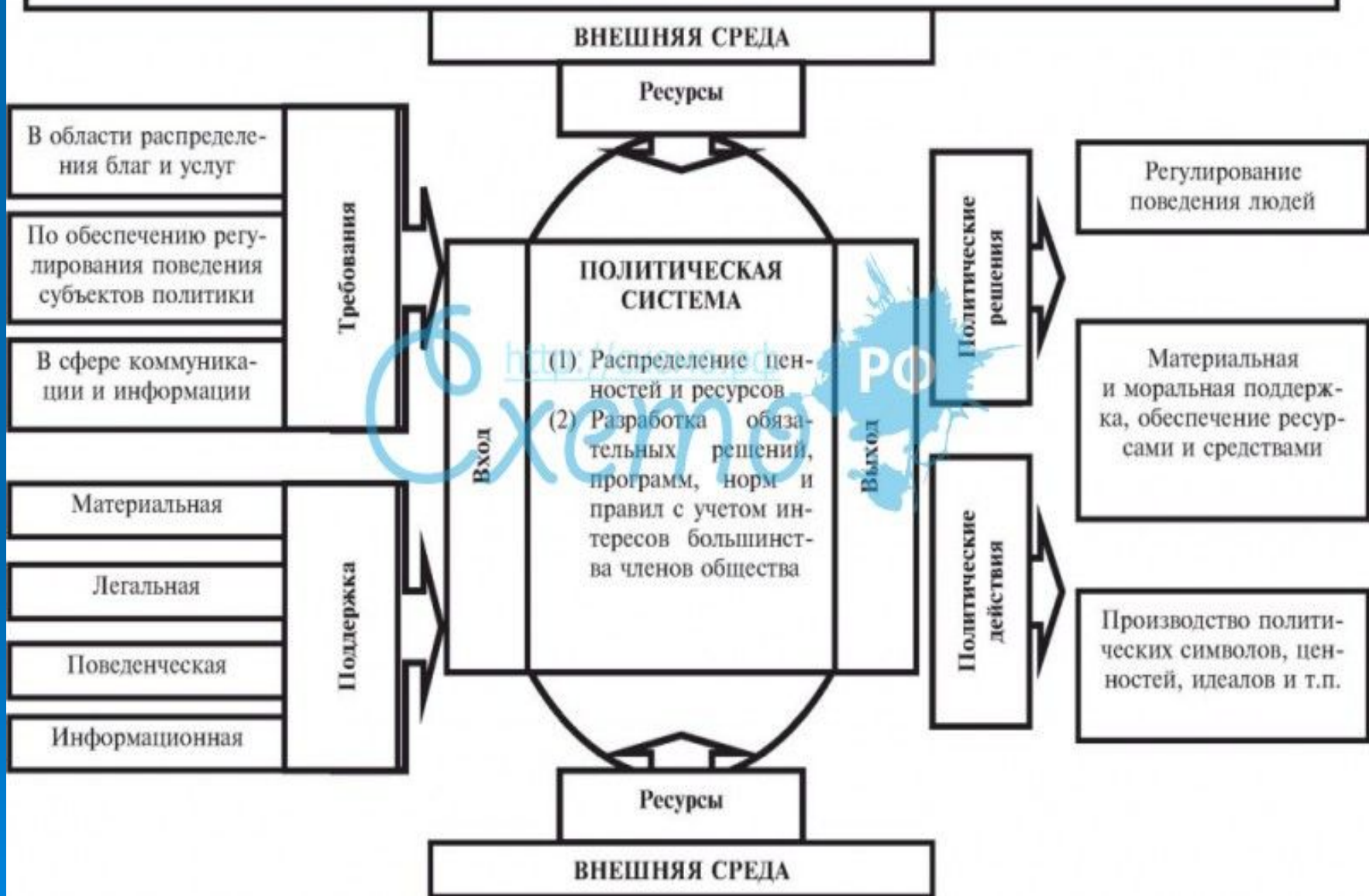
## **Функции:**

- 1. Информационная; влияние на избирателя*
- 2. Политическая социализация*
- 3. Представление различных общественных интересов*
- 4. Формирование общественного мнения*

# Механизм функционирования политической системы



**МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**  
(по Д. Истону)



# Типология политических систем

В современном мире существуют многообразные политические системы.

В зависимости от различных критериев предлагаются разные классификации.

*По характеру взаимодействия с внешней средой выделяют открытые и закрытые политические системы.*

Открытые системы активно обмениваются ресурсами с внешним миром, способны воспринимать ценности других стран.

Закрытые политические системы характеризуются ограниченными контактами с внешней средой, не воспринимают иные системы ценностей.



# Типология Г.Алмонда

Г. Алмонд в соответствии с *доминирующим типом политической культуры* выделил:

- англо-американскую,
- континентально-европейскую,
- доиндустриальную и частично индустриальную,
- тоталитарную политические системы.

# Классификация Ж.Блонделя

Ж. Блондель предложил в качестве критерия классификации политических систем рассматривать *содержание и формы управления*. В соответствии с этим он выделил пять основных типов:

- либерально-демократические ПС,
- коммунистические (авторитарно-радикальные) ПС,
- традиционные ПС,
- популистские ПС,
- авторитарно-консервативные ПС.

# Типология по режимам

Широко распространена классификация политических систем, различаемых в зависимости от *типа политического режима*.

Политический режим – это совокупность способов и методов осуществления власти, отражающих реальное состояние прав и свобод граждан в обществе.

В этом отношении выделяют три основных типа политической системы:

- тоталитарную,
- авторитарную,
- демократическую.

Спасибо за внимание!