

Правовые основы функционирования политических систем

*Злоказова Е.И., к. полит. н.,
зав. каф. теории и истории государства и права
Карельского филиала РАНХиГС*

Вопросы для рассмотрения:

1. Понятие «политическая система общества» и ее отличие от государства.
2. Функции политической системы.
3. Структура политических систем.
4. Механизм функционирования политической системы.
5. Типология современных политических систем.

Понятие политической системы

Термин «политическая система» стал широко применяться, начиная с середины XX века. Главным образом это было обусловлено использованием системного подхода для исследования общества.

Системный подход позволил более четко определить место политики как относительно самостоятельной сферы в жизни общества.

Толкотт Парсонс (Talcott Parsons; 1902–1979)

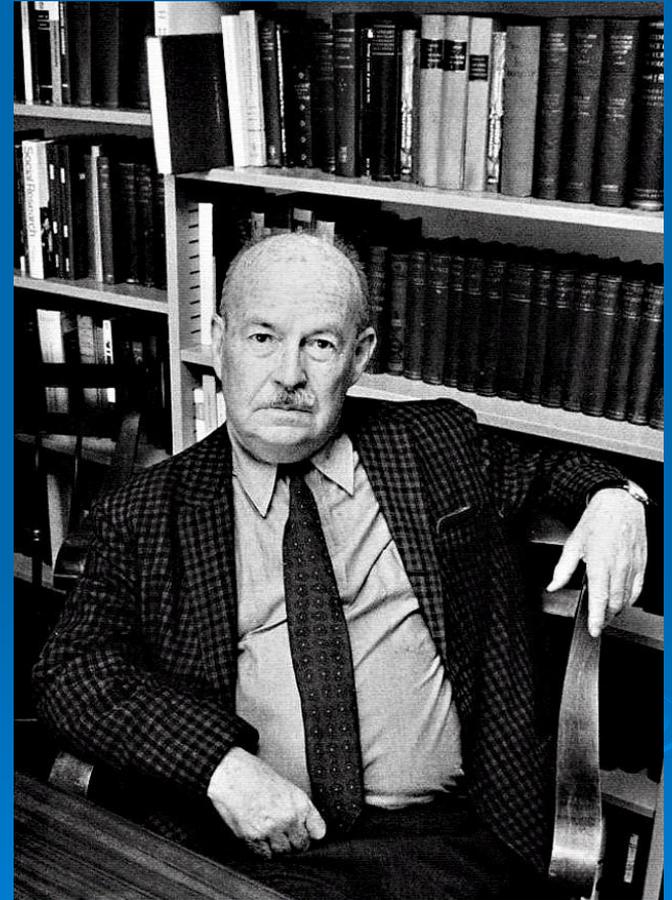
Впервые системный подход для исследования общества применил Т.Парсонс. Согласно его концепции общество представляет собой сложную социальную систему, включающую четыре основных подсистемы: экономическую, социальную, политическую и культурную. Они выполняют определенные функции, обеспечивающие функционирование общества в целом.

Экономика выполняет функцию адаптации, то есть приспособления к окружающей среде.

Социальная подсистема обеспечивает поддержание сложившегося образа жизни.

Политическая система выполняет функцию целеполагания.

Культура обеспечивает интеграцию общества.



Дэвид Истон (*David Easton*; 1917-2014)

Наиболее детально разработал теорию политической системы американский политолог Дэвид Истон .

Дэвид Истон рассматривает политическую систему как *механизм формирования и функционирования власти в обществе по поводу распределения ценностей и ресурсов* .

Политическая система, взаимодействуя с внешней средой, вырабатывает ответные реакции на поступавшие импульсы. В этом отношении он достаточно четко определил границы политической системы, используя понятия «ВХОД» и «ВЫХОД».



В дальнейшем теория политической системы получила развитие в работах Г. Алмонда, Д.Пауэлла, К.Дойча и других ученых.

Понятие «политическая система» отражает механизм организации и реализации политической власти в обществе. Данная категория позволяет представить политику как целостное явление.

Определение политической системы

Политическая система – это организованная на единой нормативной и ценностной основе совокупность отношений политических субъектов, связанных с осуществлением власти и управлением обществом.

Политическая система всегда существует в конкретной реальной стране или группе стран, в ее основе лежит определенное сообщество людей, которое располагается на определенной территории.

Политическая система выступает доминирующим фактором по отношению к другим системам общества, так как она является орудием осуществления власти, выражением прав и интересов граждан. Экономическая сфера, социальные структуры, культура- все они опираются на политическую систему, которая обеспечивает их организованность и легитимность. При этом, сама политическая система зависит от общественной среды и определяется социально- экономической структурой общества. Она представляет собой организацию больших социальных групп в сфере власти и управления.

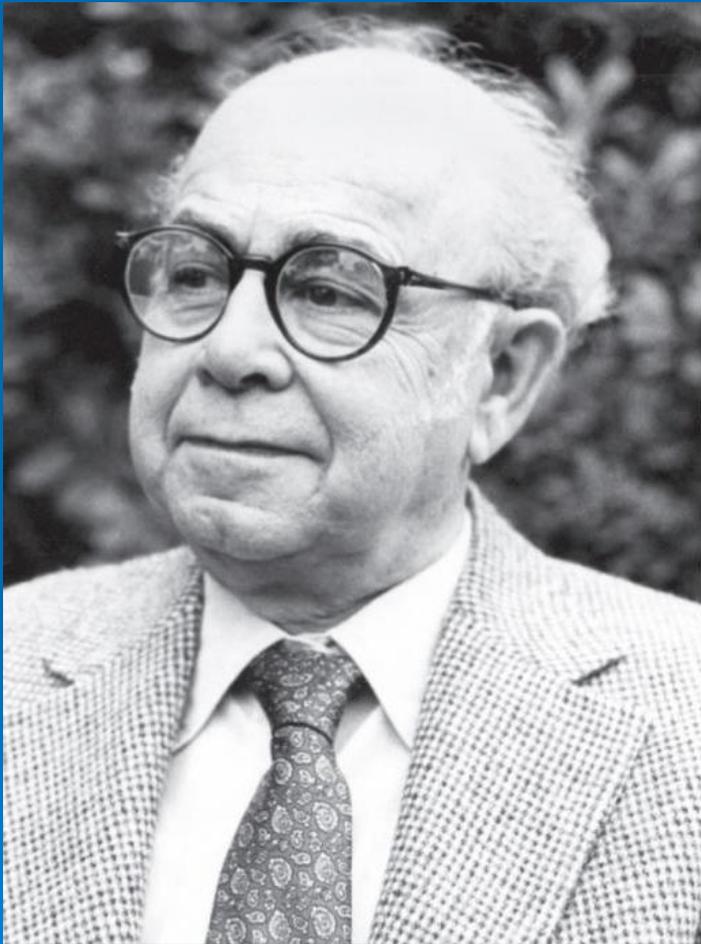
Способности политической системы

- способна регулировать поведение социальных групп и индивидов.
- может добывать необходимые для своего существования экономические ресурсы.
- способна перераспределять и распределять эти ресурсы, блага, услуги.
- способна быстро реагировать на требования социальной среды и адаптироваться к ее изменениям.
- Способна к саморегуляции за счет внутренних ресурсов.

Функции политической системы

Функция – это любое действие, направленное на поддержание системы в устойчивом состоянии. Они представляют собой способы реагирования на изменения её внутреннего состояния и внешней среды. В современной научной литературе выделяют следующие основные классификации функций политической системы.

Классификация функций Г.Алмонда и Дж.Пауэлла



Габриэль Алмонд
(1911-2002)

Они разработали классификацию функций политической системы, основываясь на своем представлении об основных её качествах, обеспечивающих взаимодействие политической системы с внешней средой.

Джордж Бингхэм Пауэлл (1916-1997)



- Политическая система должна обладать:
- регулятивной способностью, то есть обеспечивать координацию поведения индивидов и групп;
 - распределительной способностью, связанной с предоставлением индивидам и группам социальных благ;
 - экстрактивной способностью, заключающейся в извлечении из внешней среды необходимых для функционирования ресурсов;
 - реактивной способностью, характеризующейся возможностью реагировать на поступающие извне воздействия.

Функции политической системы

- обеспечение власти определенной социальной группы, или большинства членов данного общества;
- регулирование общественных отношений и управление различными сферами деятельности членов общества;
- обеспечение определенного единства всех социальных групп и слоев общества для сохранения стабильности внутри самого общества;
- создание условий для функционирования и развития экономики;
- защита членов данного общества от разного рода разрушающих воздействий (защита от криминальных групп, различных агрессий, экологических катастроф).

Несмотря на все многообразие функций и взаимных связей, сущность политической системы носит социальный характер и служит отражением интересов определенных социальных групп.

Структура политической системы

Компоненты политической системы:

- политическое сообщество людей,
- политические институты и организации,
- правовые и моральные нормы, традиции, обычаи,
- методы политической деятельности,
- политическая культура,
- средства массовой информации.

Структурные компоненты (подсистемы) политической системы общества

Наименование подсистемы	Её сущность
Институциональная	<ol style="list-style-type: none">1) государство — это главный институт политической системы;2) политические партии3) общественно-политические движения4) иные политические институты.
Нормативная	политические принципы, политические традиции, нормы морали
Функциональная	формы и направления политической деятельности, методы осуществления власти.
Коммуникативная	Совокупность связей и взаимодействий: <ol style="list-style-type: none">1) между подсистемами политической системы;2) между политической системой и другими подсистемами (сферами общественной жизни) общества: экономической, социальной и т. п.;3) между политическими системами различных стран.
Культурно-идеологическая	<ol style="list-style-type: none">1) политическая психология2) политическая идеология3) политическая культура

Государство в ПСО:

Стержневым элементом политической системы общества является государство. Государство имеет право на применение физического принуждения, для этого существуют специальные государственные органы. Насилие не является нормальным и единственным средством государства, но именно оно обладает монополией легитимного насилия. Следует отметить всеобщность влияния государства на своих граждан, официальное представительство которого присутствует во всех сферах жизни.

Политические партии в ПСО:

Политические партии не являются непосредственными органами власти. Они лишь выступают как самостоятельные организации определенных социальных групп общества и оказывают опосредованное влияние на функционирование институтов политической власти. Для деятельности партий характерно стремление объединить различные социальные группы вокруг своих идеалов и программ, привлечь на свою сторону широкие слои граждан. Партии являются источниками кадров для законодательных, исполнительных и судебных органов.

Роль общественных организаций и движений в ПСО:

Специфическая роль в политической системе принадлежит общественным организациям и движениям. Они являются добровольными объединениями граждан ради достижения групповых интересов или общественных целей. Среди общественных организации - национальные движения, профессиональные, молодежные, ветеранские, и также церковь. Некоторые из общественных организаций имеют тенденцию превращаться в партии.

Политико-правовые нормы и политическая культура:

Политические и правовые нормы играют роль регулятивного элемента, они стабилизируют отношения между различными субъектами политики. Политические нормы - это образец, принцип деятельности, признанный субъектом политики и которому он следует на практике. Совокупностью норм, выработанных данным обществом, обеспечивается определенная последовательность и согласованность в деятельности субъектов политической деятельности.

Свойства политической системы, связанные как со способом ее фактического действия в данном обществе, так и с субъективной ориентацией на нее членов общества, составляет политическую культуру. Специфика этого элемента – в его интегрированности во все другие компоненты системы, способности быть критерием прогрессивного политического общества.

СМИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

СМИ – средства создания, тиражирования и распространения информации в массовой аудитории

Пресса
Радио
TV
Интернет

Важный социальный институт, инструмент управления поведением людей

Каналы распространения информации

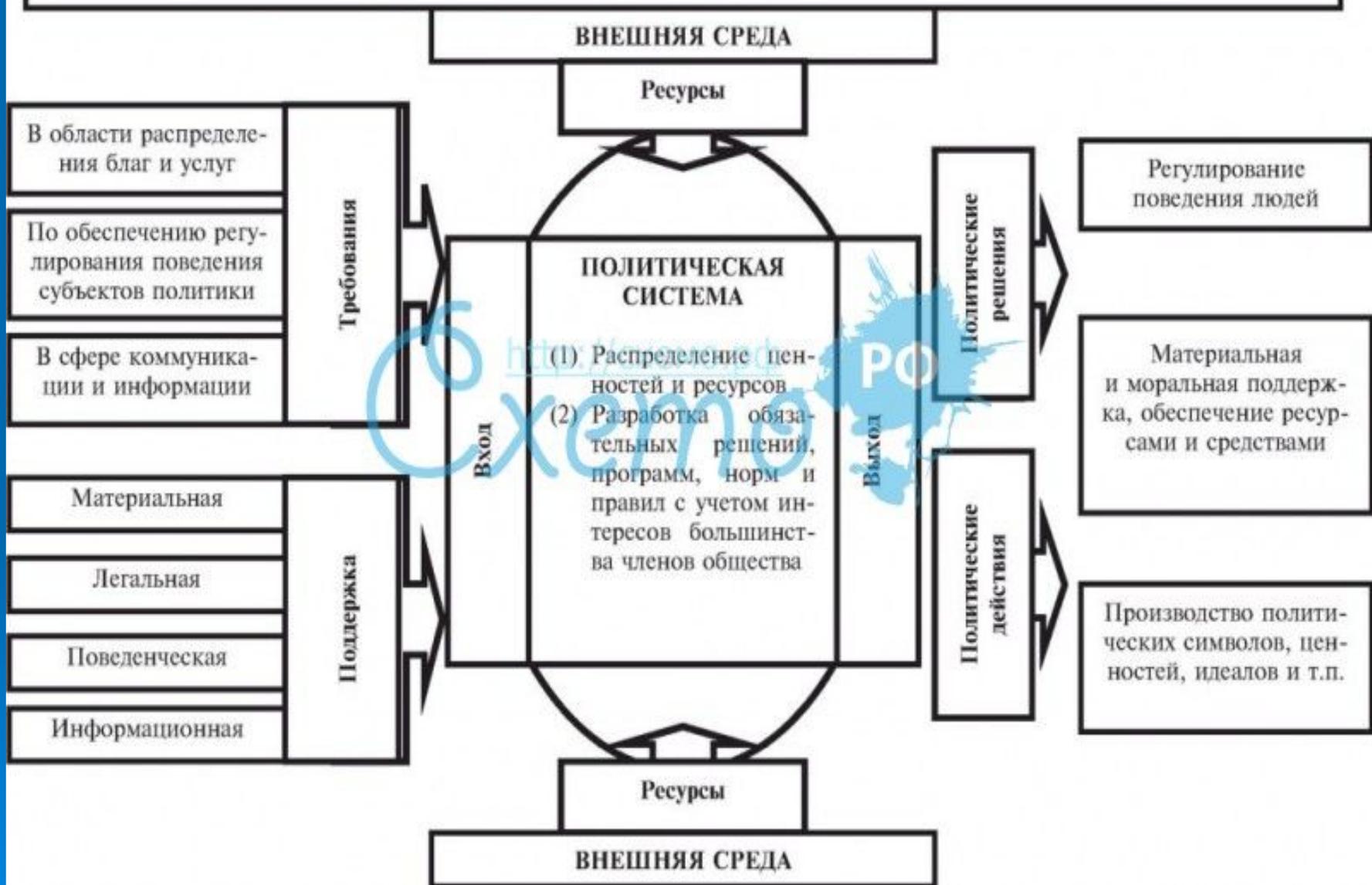
Функции:

- 1. Информационная; влияние на избирателя*
- 2. Политическая социализация*
- 3. Представление различных общественных интересов*
- 4. Формирование общественного мнения*

Механизм функционирования политической системы



МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
(по Д. Истону)



Типология политических систем

В современном мире существуют многообразные политические системы.

В зависимости от различных критериев предлагаются разные классификации.

По характеру взаимодействия с внешней средой выделяют открытые и закрытые политические системы.

Открытые системы активно обмениваются ресурсами с внешним миром, способны воспринимать ценности других стран.

Закрытые политические системы характеризуются ограниченными контактами с внешней средой, не воспринимают иные системы ценностей.

Типология Г.Алмонда

Г. Алмонд в соответствии с *доминирующим типом политической культуры* выделил:

- англо-американскую,
- континентально-европейскую,
- доиндустриальную и частично индустриальную,
- тоталитарную политические системы.

Классификация Ж.Блонделя

Ж. Блондель предложил в качестве критерия классификации политических систем рассматривать *содержание и формы управления*. В соответствии с этим он выделил пять основных типов:

- либерально-демократические ПС,
- коммунистические (авторитарно-радикальные) ПС,
- традиционные ПС,
- популистские ПС,
- авторитарно-консервативные ПС.

Типология по режимам

Широко распространена классификация политических систем, различаемых в зависимости от *типа политического режима*.

Политический режим – это совокупность способов и методов осуществления власти, отражающих реальное состояние прав и свобод граждан в обществе.

В этом отношении выделяют три основных типа политической системы:

- тоталитарную,
- авторитарную,
- демократическую.

Спасибо за внимание!