

Вместе против коррупции

Группа 33

Засухин А., Осокин
С.

Коррупция «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам».

Томас Гоббс



ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ (от лат. corrumpere — «растлевать»)

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

*(Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»)*

Выгода:

-деньги, ценности,

-иное имущество,

-услуги имущественного характера (лечение, ремонтные и строительные работы, путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов),

-иные имущественные права (персональные скидки на оплату товаров и услуг по значительно заниженной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой заработной платы родственникам, друзьям или самому лицу, уменьшение процентной ставки по кредиту или арендной платы и др.).



Основные формы проявления коррупционных отношений

Взятничество;

Подкуп;

Вымогательство;

«Откаты»;

Сговор в личных корыстных интересах;

Воровство, присвоение и растрата государственного имущества;

Непотизм (кумовство);

Фаворитизм (оказание покровительства приближенным);

Манипуляция регулятивными функциями;

Клиентизм и патронаж (предоставление услуг за поддержку электората);

Электоральные нарушения (прямая покупка голосов избирателей)



В зависимости от сферы деятельности коррупция проявляется в следующих формах:

- Коррупция в сфере государственного управления (взятки проверяющим органам, произвольное внесение изменений в постановления, «победа» в конкурсах на выполнение подрядных работ и/или поставку продукции; выделение квот на использование природных ресурсов; получение лицензий; «ускорение» оформления документов);
- деловая коррупция (решение организационных проблем, получение льгот);
- коррупция на предприятиях;
- бытовая коррупция (решение проблем, связанных со здоровьем, образованием, урегулирование проблем с автоинспекцией, с призывом на военную службу, с карьерным ростом, с предоставлением жилья или земельного участка).

Основные признаки коррупционного действия

- Обоюдное согласие участников действия.
- Получение определенных выгод и преимуществ обеими сторонами.
- Принимаемое решение нарушает закон или противоречит моральным нормам.
- Сознательное подчинение общих интересов личной выгоде.
- Обе стороны стремятся скрыть свои действия.
- Нарушение действующего законодательства.



Неологизмы- жаргонизмы, вошедшие в нашу речь в связи с проблемой коррупции:

- ❖ МОХНАТАЯ РУКА,
- ❖ СУНУТЬ В ЛАПУ,
- ❖ НА ХЛЕБ С МАСЛОМ,
- ❖ ПРОЕХАТЬ ЗА СЧЕТ ПРОФСОЮЗА,
- ❖ ПОДМАЗАТЬ,
- ❖ БЛАТ,
- ❖ ИЗ-ПОД ПРИЛАВКА



История коррупции

Своими корнями коррупция как социальное явление уходит корнями в глубокое прошлое.

Несмотря на то, что термин «коррупция» не употреблялся в российском законодательстве и не был введён в научный оборот вплоть до начала XX века, однако и до этого периода существовали корыстные злоупотребления должностных лиц, трактуемые современным правом как коррупция.



Институт кормления. Русские летописи XIII века.

Появление коррупции как явления на Руси тесно связано с традициями общества в период становления государственности в IX–X веках, когда представители государственной власти обеспечивались общиной по нормам, установленным главой государства (так называемый институт «кормления»).

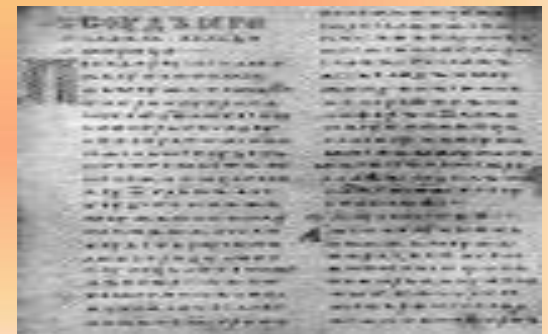
В русском языке коррупция и взяточничество как одна из её форм исторически обозначались терминами «лихоимство» и «мздоимство», «посул».

Толкование мздоимства и взяточничества даны в «Толковом словаре» В.И. Даля.

«Мздоимствовать» – брать подарки, приношения, взятки.

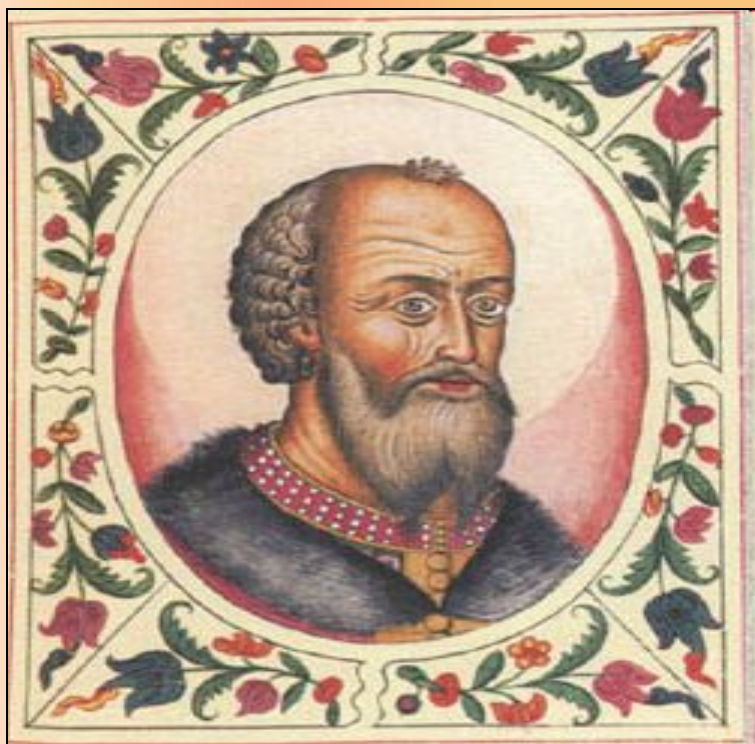
«Мздолюбие» – сильное расположение к взяточничеству.

В договоре Новгорода с князем Борисом Александровичем тверским 1446–1447 годов говорится: «А приведут тферитина с поличним к новгорочкому посаднику или новоторскому, судите его по хрестномучелованью, а посула не взятии с обе половине».



Законодательство периода раздробленности о коррупции.

Васи́лий I Дми́триевич (30.12.1371 — 27.02.1425) — великий князь Московский и Владимирский с 1389 года



«Двинская уставная грамота»

Статья 6 гласит:

«А самосуда четыре рубли; а самосуд, то: кто изымав татя с поличным, а посул себе возмет, а наместники поведаются по заповеди, ино то самосуд; а опричь того самосуда нет».

XV век: Иван III (1462-1505)

Первое законодательное ограничение коррупционной деятельности было осуществлено в царствование Ивана III.

Судебник 1497 г устанавливал розыскную форму процесса, предусматривал в качестве мер наказания смертную казнь, торговую казнь (битьё кнутом).

Судебник расширил круг деяний, признавшихся уголовно наказуемыми: крамола, «церковная татьба» (святотатство), ябедничество; дал понятие преступления, а также особо опасного преступления.



Судебник 1550 года и Судная грамота 1561 года. Уложение 1649 года.

Иван IV Васильевич Грозный ввёл Судебник 1550 года и Судную грамоту 1561 года, которыми мздоимство признавалось уголовным преступлением. В качестве мер ответственности предусматривалось наказание в виде временного и бессрочного тюремного заключения, а также смертной казни. Ко времени Алексея Михайловича Романова относится практически единственный народный бунт антикоррупционной направленности.



XVII век

Во время правления Алексея Михайловича (1645-1676), в Соборном Уложении 1649г, появилась статья «Наказание за преступления», попадающие под понятие «коррупция». Во время его правления произошло восстание антикоррупционной направленности, в ходе которого царь был вынужден выдать на расправу приближенных бояр: Морозова, Плещеева, Траханиотова.



Соляной бунт 1648 г.



Это была реакция на политику правительства боярина Бориса Морозова. При нём во время проведения экономической и социальной политики получили развитие коррупция и самоуправство, значительно возросли налоги.

Уложение 1649 года

Группу должностных преступлений составляли преимущественно преступления должностных лиц судебных органов. Основным видом преступлений здесь составлял неправый суд за взятку или в результате пристрастного отношения к подсудимому по мотивам дружбы или вражды.. При неправом суде истцов иск обращался против судей любого звания, повинных в этом, причём в тройном размере. Судьи снимались с должностей, думные чины лишались чести, а недумные подвергались торговой казни (телесное наказание на площади), подьячим отсекались руки.



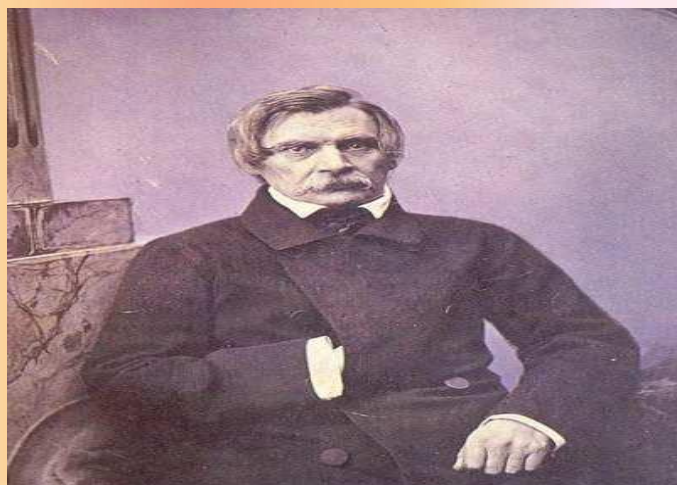
Указ «О воспрещении взяток и посулов» 1714 г.

В 1714 году Петр I издал Указ «*О воспрещении взяток и посулов*», которым было отменено поместное обеспечение чиновников и повышено им денежное жалованье. Была введена должность генерал-губернатора. Он ведал как гражданским, так и военным управлением, должен был бороться с судебной волокитой, имел право приостановить исполнение судебного решения. 17 марта 1714 года был издан Указ о фискалах и о их должности и действии. Статья вменяла фискалам в обязанность принятие мер по борьбе с взяточничеством и казнокрадством. С этой же целью в 1722 году была учреждена должность генерал-прокурора («ока государева»). Князь А.Д. Меншиков был личным другом Петра и самым большим коррупционером эпохи, за что Петр неоднократно бил его прилюдно.



XIX век

Правление Николая I (1825-1855): коррупция стала механизмом государственного управления, но было создано III отделение для безопасности императора и борьбы с преступностью. Друг А.С. Пушкина И.И. Пущин служил в Московском надворном суде, боролся со взяточничеством. По словам современников, он был «первым честным человеком, сидевшим когда-либо в казенной палате».



XX век: бурное начало



При Николае II (1894-1917): ряд громких разоблачений коррупционеров

(в частности, осуждение военного министра Сухомлинова). Но ближайшее окружение Николая брало взятки миллионами, особенно прославился этим Г. Распутин. Коррупционные преступления общественное мнение связывало именно с органами царской власти.

Борьба с коррупцией в советское время

1. Декрет «О взяточничестве» - май 1918 г.;
по декрету о взяточничестве полагалось тюремное заключение на 5 лет с конфискацией имущества.
2. Декрет «О борьбе со взяточничеством» - август 1921 г.;
3. В период руководства страной И. В. Сталиным за злоупотребление служебным положением применялась смертная казнь;
4. В период руководства страной Н. С. Хрущевым официального признания коррупции не было. Коррупция определяется как «порождение эксплуататорского общества» - закрытое письмо ЦК КПСС «Об усилении борьбы со взяточничеством и разворовыванием народного добра» - март 1962 г.;
5. В период руководства страной Л. Н. Брежневым в 1980 г. официально зафиксированы более 6000 случаев взяточничества. Коррупция приобретает системный характер;
6. Антикоррупционная деятельность после распада СССР:
 - за период с 1991 – 2005 гг. принято более 270 постановлений;
 - принятые постановления характеризуются как «точечные удары»;
 - отмена в 1991 г. смертной казни за получение взятки (по мнению ряда экспертов, это может быть расценено как снятие последнего барьера перед «тотальным наступлением» коррупции в середине – конце 90-х годов XX века).



Первые шаги новой России

- 1992 г.
- Указ Президента РФ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»
- 1997 г.
- Указ Президента РФ о борьбе с коррупцией в сфере государственных закупок
- 2003 г.
- Концепция административной реформы на 2003 – 2004 гг. (первый этап реформирования, благодаря которому были созданы предпосылки комплексной модернизации системы государственного управления)
- 2005 г.
- Концепция административной реформы на 2006 – 2010 гг. (второй этап реформирования, предусматривающий наличие отдельного антикоррупционного блока мер – «Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции»)

Благодаря мерам, принятым до 2006 г., был запущен механизм борьбы с коррупцией.

Модель «точечных ударов» против коррупции переросла в модель «системного взаимодействия».

«Надо что-то делать, хватит ждать!

Коррупция превратилась в системную проблему.

Этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ» - Д. А. Медведев, май 2008 г.

Организационные основы противодействия коррупции закреплены в Федеральном Законе от 25.12.2008 № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции».



Системная стратегия по устранению причин коррупции и созданию условий, препятствующих её возникновению:

- развитие политической ответственности –
- конкуренция политических партий;
- прозрачности финансирования и процедуры голосования;
- развитие конкуренции в частном секторе;
- соблюдение открытых регламентов;
- прозрачность бюджетного финансирования;
- прозрачность государственного администрирования.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции» - основной документ по вопросам противодействия коррупции

- **коррупция (ст. 1)** – это ... злоупотребление служебным положением и полномочиями,
- получение и дача взятки, коммерческий подкуп или иное незаконное использование
- должностного положения вопреки законным интересам общества и государства
- в целях получения или предоставления материальной выгоды как для самого
- лица, так и для третьих лиц...
- **противодействие коррупции (ст. 1)** – это ... деятельность органов государственной
- власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, физических
- и юридических лиц по выявлению и устранению причин коррупции; по борьбе с
- коррупцией; по минимизации последствий коррупционных правонарушений.

Взятничество» – одна из самых опасных форм преступного поведения

«Взятничество» – собирательный термин: получение взятки +дача взятки. Преступление (получение взятки) считается совершенным, когда должностное лицо приняло хотя бы часть «вознаграждения».

Размер санкций:

Минимальный –

штраф в размере от 100 000 – до 500 000 руб.

Максимальный – лишение свободы

от 7 до 12 лет со штрафом

в размере 1 000 000 руб. или

в размере з/п или иного дохода за период

до 5 лет или без такового

(по Федеральному закону

от 25.12.2008 № 273-ФЗ).



Владимир Путин, президент Российской Федерации
(2012-2018, 2018 – 2024): «Коррупция деморализует общество,
разлагает власть и госаппарат».



Причины коррупции :

- незнание законов;
- желание легкой наживы;
- коррупция как привычка;
- низкий уровень жизни населения;
- безработица;
- неразвитость гражданского общества;
- отсутствие прозрачности принятия решений.

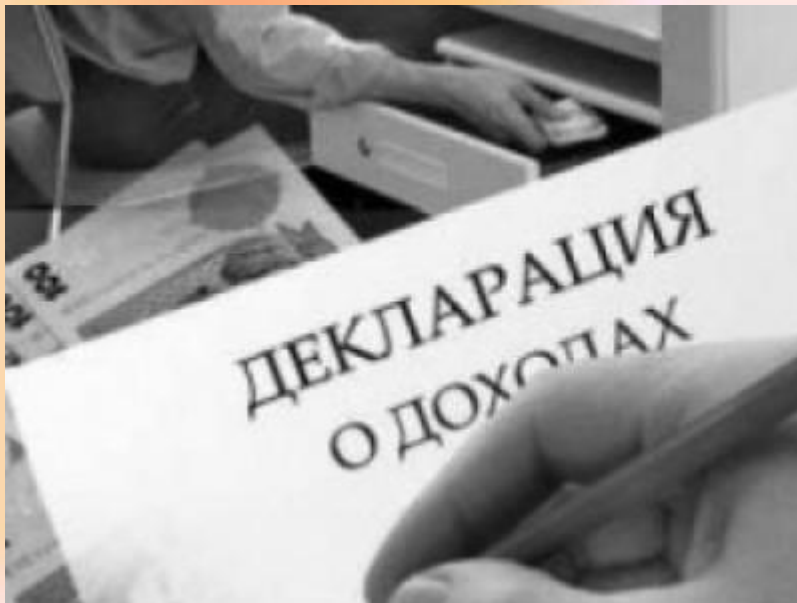
Стратегические цели борьбы с коррупцией:

- перевод коррупции в разряд высокорисковых явлений;
- перевод коррупционных действий в разряд невыгодных
- для каждого участника коррупционной сделки .

1 ИЮНЯ 2011 ГОДА

Госдума приняла в первом чтении президентский законопроект по борьбе с коррупцией

Он обязывает чиновников и депутатов каждый год предоставлять сведения о доходах и имуществе своей семьи, наказывает увольнением за неполную декларацию или скрытое участие в работе бизнес-структур.



Какие предложения Кремля утвердила Госдума

Декларировать доходы должны не только чиновники, но и их супруги и несовершеннолетние дети.

Максимальный размер подарков госслужащим - 5000 руб.

В случае конфликта личных и служебных интересов чиновник обязан проинформировать руководство.

Чиновник должен докладывать о ставших известными ему фактах коррупции со стороны коллег по службе.

В течение 2 лет после отставки чиновник не может без разрешения занимать должности в компаниях, которые курировал по долгу службы.

В качестве наказания для коррупционера предусмотрена конфискация имущества, нажитого незаконным путём.

9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией



9 декабря 2003 года была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции.

Россия в числе первых стран подписала Конвенцию. Примеры международного сотрудничества:
1996 г. – пересмотр ВТО Соглашения о государственных заказах;
1997 г. – разработка и применение Всемирным банком «Пособия странам в борьбе с коррупцией»
1997 г. – подписание Советом ОЭСР Конвенции о незаконности подкупа иностранных должностных лиц;
Деятельность международных трибуналов по защите прав человека и др.



Основные международные документы, регулирующие вопросы противодействия коррупции, ратифицированные в РФ

1. Конвенция Советов Европы о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20.04.1959;
2. Конвенция о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам от 18.03.1970;
3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993;
4. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 08.11.1990;
5. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999;
6. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000;
7. Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003;
8. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 04.11.1999 *(согласно пп. г) п. 11 Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы Министерство иностранных дел РФ в срок до 01.06.2011 должно представить в президиум Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции предложения о целесообразности подписания данной конвенции).*

Скажем коррупции «Нет!»

За

КОРРУПЦИЮ



**расплачивается
каждый из нас**