

Обязанность юридических лиц по оплате услуг
регионального оператора по вывозу твердых
коммунальных отходов: правовые и
организационные аспекты

Докладчик: Будатаров Содном Михайлович, руководитель Лаборатории по исследованию экономики замкнутого цикла ИГСУ РАНХиГС, основатель и руководитель экспертной группы Wasteconsulting

Со-докладчик: Кудрина Наталия Леонидовна, руководитель комитета по защите прав предпринимателей Торгово - промышленной палаты Удмуртской Республики

Электронная почта: info@Ewasteconsulting.ru

Алгоритм заключения договора на вывоз ТКО по факту

1. Юридические лица обязаны платить за вывоз ТКО.
2. Вы имеете право на заключение договора как по факту, так и по нормативу.
3. Нужно сесть и посчитать, какой вариант выгоден для юридического лица.
4. Если выгодно платить по факту, то необходимо направить регоператору дополнительное соглашение или протокол разногласий. Это обязательно! Иначе начислят по нормативу с момента старта мусорной реформы.
5. Для минимизации платежа нужно перейти к отдельному сбору, оформить паспорта отходов. Все это нужно документировать и складывать в папочку. Позже все документы будут полезны в суде, поскольку необходимо доказать факт уменьшения объема ТКО. Иначе суд может усомниться в том, что у вас меньше образуется отходов.
6. Бесплатное оформление паспортов отходов: <http://db.wastebase.ru/wastebase.aspx>
7. Если регоператор отказывается заключать соглашение на переход по факту, то необходимо обращаться в суд с исковым требованием. В интернете полно примеров и исков. Так же подходящий пример можно найти на сайте ГАС Правосудие (<https://sudrf.ru/>)
8. В отчетном периоде (апрель) направить сведения об образовании отходов в 2-ТП согласно указаниям сайта Росприроднадзора. Если что-то не понятно, то можно спросить здесь: <https://t.me/boltalkawasteconsulting> и здесь: <https://vk.com/onlineecology>

Дополнительно: Настроить получение корреспонденции, поскольку можно пропустить письмо от регоператора или судебный приказ о взыскании платежей, который может вынесен судом без вашего участия. У вас будет 10 дней на обжалование судебного приказа. Дальше приказ вступает в законную силу.

Нормативные акты

1. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
2. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641«(вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»)
3. Иные акты, практика ФАС, прокуратуры, арбитражных судов, судов общей юрисдикции.

Специфика Арктической зоны

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 3 (ред. от 26.06.2021) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»: <https://mpr.amurobl.ru/upload/iblock/40a/40a637d1fdf14a1f281423c266c8955f.pdf>

<...> 11. Срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток: плюс 5 °С и выше - не более 1 суток; плюс 4 °С и ниже - не более 3 суток.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях **Арктической зоны**, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах **главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки.**

<...> 13. В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях **Арктической зоны**, а также в малонаселенных и труднодоступных местностях орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный **в области обращения с ТКО (КГО), вправе по согласованию с главным государственным санитарным врачом по субъекту Российской Федерации принимать решение об изменении периодичности вывоза ТКО (КГО)**

Коммерческий учет ТКО

- **Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 N 505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов"**
- 5. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:
- а) расчетным путем исходя из:
 - нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;
 - **количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;**
- б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО

- **Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156** "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641"
- Форма типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156)
- <...>
- 15. **Стороны согласились производить** учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. N 505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов", следующим способом:
- "расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема контейнеров для складирования твердых коммунальных отходов или исходя из массы твердых коммунальных отходов - нужное указать".

Правовая природа и особенности заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО

1. Договор возмездного оказания услуг
2. Публичный договор
3. Санитарная услуга
4. Вывоз ТКО - монопольная деятельность

Юридические лица

Условная классификация:

1. Государственные и муниципальные бюджетные организации
2. Управляющие организации (ТСЖ, ТСН, УК, ЖСК)
3. Коммерческие организации

Судебная практика и позиция ФАС

Письмо ФАС

(https://rulaws.ru/acts/Pismo-FAS-Rossii-ot-11.08.2021-N-V-K_67016_21/)

- Доминирующее положение регионального оператора.
- Порядок и особенности заключения договора по обращению с ТКО.
- Нарушение порядка заключения договоров в сфере обращения с ТКО.
- О порядке коммерческого учёта объёма и (или) массы ТКО.
- Порядок сбора и вывоза ТКО.

Последствия для регионального оператора

Уклонение или отказ от заключения договора	требование о понуждении заключить договор	абз. 2 п. 3 ст. 426 ГК РФ, п. 4 ст. 445 ГК РФ
	возмещение убытков ст. 15 ГК РФ	абз. 2 п. 4 ст. 445 ГК РФ
	лишение статуса регионального оператора	(при многократности нарушений) пп. "а" п. 40 ПП РФ от 12.11.2016 N 1156
	проведение прокурорской проверки	ст. 21 ФЗ "О прокуратуре"
	Проверка ФАС	Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) "О защите конкуренции"
	проведение проверки Роспотребнадзором	абз. "в" пп. 2 п. 26 Административного регламента, утв. Приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 N 764, пп. "в" п. 2 ч. 2 ст. 10 ФЗ "О защите прав юрлиц и ИП..."
	выдача предписания об устранении нарушения	пп. 1 п. 1 ст. 17 ФЗ "О защите прав юрлиц и ИП..."

Последствия для регионального оператора

<p>Несоблюдение требования о заключении типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО</p> <p>Внесение в договор положений, противоречащих законодательству РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • недействительность договора, применение последствий недействительности • возврат неосновательного обогащения с уплатой процентов (при неравноценности взаимных предоставлений сторон по недействительной сделке) <p>Примечание: в случае несоответствия условий заключенного договора ч. 5 ст. 426 ГК РФ он может быть признан недействительным в части, ухудшающей положение потребителей (п. 18 ПП ВС РФ от 25.12.2018 N 49)</p>	<p>п. 5 ст. 426 ГК РФ ст. 168 ГК РФ ст. 167 ГК РФ ст. 180 ГК РФ п. 55 ПП ВС РФ от 24.03.2016 N 7 ст. 1102 ГК РФ ст. 395 ГК РФ</p>
	<p>лишение статуса регионального оператора (при многократности нарушений)</p>	<p>пп. "а" п. 40 ПП РФ от 12.11.2016 N 1156</p>
	<p>проведение внеплановой проверки (в случае внесения в договор условий о цене, не соответствующих типовому договору)</p>	<p>п. 7 ст. 24.12 ФЗ "Об отходах производства и потребления"</p>
	<p>компенсация морального вреда</p>	<p>(только для граждан) ст. 15 Закона РФ "О ЗПП", ст. 151 ГК РФ</p>

Последствия для регионального оператора

<p>Неисполнение обязанности по:</p> <ul style="list-style-type: none">• принятию ТКО в объеме и в местах накопления, определенных в договоре• транспортированию ТКО• обработке ТКО• обезвреживанию ТКО• захоронению ТКО	<p>административная ответственность:</p> <ul style="list-style-type: none">• штраф (для должностных лиц, ИП, юрлиц)• приостановление деятельности (для ИП, юрлиц)	<p>ч. 1, 2, 3, 4, 5, 6 ст. 6.35 КоАП РФ (в случае нарушения санитарно-эпидемиологических требований при обращении с ТКО) ч. 1, 2, 3, 4, 5, 6 ст. 8.2 КоАП РФ (в случае нарушения требований в области охраны окружающей среды при обращении с ТКО)</p>
	<p>лишение статуса регионального оператора (при многократности нарушений)</p>	<p>пп. "а" п. 40 ПП РФ от 12.11.2016 N 1156</p>

Последствия для собственников ТКО

<p>Неисполнение обязанности по заключению договора на оказание услуг по обращению с ТКО (кроме случаев, указанных в п. 6 ст. 24.7 ФЗ "Об отходах производства и потребления")</p>	<p>договор считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в направленном потребителю проекте договора (если потребитель не представил подписанный экземпляр договора или мотивированный отказ от проекта договора)</p>	<p>п. 8(12) ПП РФ от 12.11.2016 N 1156</p>
	<p>требование о понуждении заключить договор</p>	<p>абз. 2 п. 3 ст. 426 ГК РФ п. 4 ст. 445 ГК РФ</p>
	<p>административная ответственность:</p> <ul style="list-style-type: none"> • штраф (для должностных лиц, юрлиц) • приостановление деятельности (для юрлиц) 	<p>ч. 1, 2, 3 ст. 6.35 КоАП РФ (при нарушении санитарно-эпидемиологических требований при обращении с ТКО) ч. 1, 2, 3 ст. 8.2 КоАП РФ (при нарушении требований в области охраны окружающей среды при обращении с ТКО)</p>
	<p>возврат неосновательного обогащения с уплатой процентов (при неоплате полученных без договора услуг по обращению с ТКО)</p>	<p>ст. 1102 ГК РФ ст. 1107 ГК РФ ст. 395 ГК РФ</p>
	<p>возмещение убытков</p>	<p>ст. 15 ГК РФ</p>
	<p>проведение внеплановой проверки (для собственников ТКО, которые</p>	<p>п. 7 ст. 24.12 ФЗ "Об отходах производства и потребления"</p>

Ресурсы

- **Онлайн-курс (видеотека готовых решений):**
<https://eduwasteconsulting.getcourse.ru/wasteconsulting>
- **Очный курс в РАНХиГС:**
<https://igsu.ranepa.ru/program/p81462/>
- **Телеграм-канал:** <https://t.me/wasteconsulting>
- **Болталка:** <https://t.me/boltalkawasteconsulting>
- **Вконтакте:** <https://vk.com/wasteconsulting>
- **Финский опыт (совместно с Министерством окружающей среды Финляндии, МИД Финляндии и Финско-Российской торговой палатой):**
<https://eduwasteconsulting.getcourse.ru/Finland>