



МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ С.Ю. ВИТТЕ

Филиал в г. Сергиевом Посаде

Презентация лекции

по дисциплине «Административное право»

Тема № 2 «**Субъекты административного права**»

Учебные вопросы:

1. Понятие субъектов административного права и их виды.
2. Индивидуальные субъекты административного права.
3. Коллективные субъекты административного права.
4. Специальный субъект административного права.
5. Обращения граждан и их виды.

Сергиев Посад

1. Понятие субъектов административного права и их виды

Субъектами административного права признаются лица и организации, которые в соответствии с установленными нормами могут выступать участниками административных правоотношений. Круг субъектов административного права многообразен. В административные отношения вправе вступать любые лица, наделенные административной правосубъектностью.

Правосубъектность складывается из двух составляющих.

1. **Правоспособности**, под которой понимается установленная и охраняемая законом возможность субъекта вступать в различного рода административные отношения, приобретать права и обязанности в сфере государственного управления.

2. **Дееспособности**, которая подразумевает способность субъекта своими действиями приобретать права, создавать юридические обязанности и нести ответственность за свои действия, т.е. возможность реализовывать свою административную правоспособность.

Для административно-правового регулирования характерно, что у ряда субъектов право- и дееспособность совпадают и возникают одновременно. Так, с момента создания государственного органа и закрепления за ним определенных полномочий он одновременно наделяется право- и дееспособностью. В их компетенции получает выражение **административная правоспособность** этих органов, а в закрепленных за ними полномочия проявляется их административная дееспособность.

Административная правосубъектность юридических лиц возникает с момента их создания.

Иногда административная право- и дееспособность не совпадают, что характерно для административно-правового статуса граждан.

Административное право характеризуется множеством субъектов, наделенных разнообразным правовым статусом.

Административное право различает следующие **виды субъектов**:

- **индивидуальные субъекты** (физическое лицо, гражданин, лицо без гражданства, иностранец, должностное лицо и т.д.);
- **коллективный субъект** (юридическое лицо, организация, структурное подразделение, государство, орган местного самоуправления и т.д.);
- **специальный субъект.**

Виды субъектов
административного
права

Индивидуальные

Граждане Российской
федерации

Иностранные граждане

Лица без гражданства

Должностные лица

Коллективные

Государственные

Органы
исполнительной власти

Государственные
предприятия,
учреждения

Структурные
подразделения органов
исполнительной власти

Негосударственные

Общественные
объединения

Трудовые коллективы

Органы местного
самоуправления

Коммерческие
объединения

2. Индивидуальные субъекты административного права

Под **индивидуальным субъектом административного права** понимается **физическое лицо (человек)**, участвующее в административных правоотношениях. С учетом особенностей административного права, в котором подавляющее большинство правоотношений носят характер **«властиподчинения»**, индивидуальные субъекты имеют ряд особенностей, существенно отличающие их от субъектов других отраслей права. В зависимости от того в качестве какой стороны в административных правоотношениях участвует индивидуальный субъект, определяется его правоспособность и дееспособность.

У субъектов административного права, **наделенных властными полномочиями** дееспособность, как правило, совпадает с общими ее условиями. К таким условиям относится **возраст и вменяемость**.

По общим условиям **дееспособность** лица наступает **в восемнадцатилетнем возрасте**, за исключением определенных случаев, прямо определенных в нормативно-правовых актах. Это правило распространяется на **возможность занятия той или иной должности во властных государственных структурах**. То же самое правило действует и в отношении психического здоровья лица (вменяемость) претендующего на занятие должности во властных структурах государства.

Однако необходимо помнить, что в административных правоотношениях в качестве субъекта подчинения выступают также **физические лица, у которых дееспособность наступает гораздо раньше, чем они достигнут восемнадцатилетнего возраста**. Это обуславливается необходимостью управлять такими лицами, наделяя их определенным правовым статусом (**школьник, студент, больной и т.д.**). Также обстоит дело и с определением вменяемости. Психически больные люди, проходящие лечение, в соответствующих медицинских учреждениях выступают в качестве субъектов административных правоотношений.

Таким образом, **дееспособность субъектов административного права** напрямую зависит от их роли в административных правоотношениях и определяется их **правовым статусом**.

Правовой статус (объем прав и обязанностей) также зависит от множества различных факторов, которые включают: **пол, возраст, гражданство, место проживания, уровень образования, наличие профессии и т.п.**

Рассмотрим некоторые особенности правового статуса индивидуальных субъектов административного права.

Гражданин как субъект административного права - это участник общественных отношений, выступающий в качестве носителя содержащихся в нормативных актах конкретных прав и обязанностей, которыми он наделен для реализации своих жизненных потребностей, участия в управлении делами общества и государства.

Права и обязанности гражданина образуют в своей совокупности его правовой статус. **Административно-правовой статус гражданина** - сложное юридическое образование. Он включает в себя **четыре разновеликих составных элемента**.

Первая, самая важная часть прав и обязанностей представляет собой **правовой статус личности**, человека как субъекта административного права. В российском государстве правовое регулирование положения личности, человека должно занимать центральное, приоритетное место, поскольку выражает идею о том, что **право и государство, его органы и должностные лица призваны служить обществу, каждой личности, каждому человеку**.

Согласно **Конституции РФ** и основанному на ней законодательству личность, человек, независимо от его служебного, общественного или имущественного положения, национальности, вероисповедания и т.д., является в России субъектом всех отраслей права, для чего основы правового статуса личности закреплены в **Конституции РФ**. При этом они пропитаны нормами конституционного, международного, гражданского, финансового и других отраслей права, отражающих взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива. Важное место в данном статусе человека занимают и нормы административного права.

Среди основных прав и свобод, составляющих правовой статус личности и находящихся в той или иной мере в сфере административно-правового регулирования, можно назвать, например, право на жизнь (ч. 1 ст. 20), право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22), право на неприкосновенность жилища (ст. 25), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23), право на свободное передвижение, выбор места пребывания и места жительства, свободного выезда за пределы Российской Федерации и беспрепятственного возвращения в Российскую Федерацию (ст. 27).

Провозглашая права личности, Конституция устанавливает для человека определенные обязанности и запреты, например, платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57), сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58), запрещается заниматься экономической деятельностью, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34), запрещается принудительный труд (ч. 2 ст. 37).

Вместе с тем Конституция РФ (ч. 3 ст. 55) допускает в исключительных случаях возможность ограничения федеральным законом прав личности, причем эти нормы обычно носят административно-правовой характер. Например, право на неприкосновенность жилища может быть ограничено сотрудниками милиции на основе Закона РФ «О полиции» при наличии оснований, предусмотренных соответствующими административно-правовыми нормами, в частности, при розыске преступника, если в квартире или доме совершается преступление или нарушение общественного порядка, угрожающее жизни или здоровью людей, при пожаре и в других случаях.

Вторая составная часть административно-правового статуса представляет собой статус гражданина Российской Федерации, вытекающий из факта гражданства. Как субъект административного права каждый гражданин Российской Федерации имеет свой гражданский правовой статус.

Нормы административного права, определяющие административно-правовой статус гражданина, устанавливают его права и обязанности в государственной и общественной деятельности. Это нормы об участии в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32 Конституции), право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31), обязанность нести воинскую службу (ч. 2 ст. 59) и др. Далее - это нормы, определяющие административно-правовой статус гражданина в его хозяйственно-трудовой деятельности, например, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34), право на свободный труд, выбор профессии и рода деятельности (ч. 1 ст. 37), право частной собственности, в том числе на землю (ст. ст. 35, 36), причем никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч. 3 ст. 35). Наконец, нормы, определяющие административно-правовой статус гражданина в личной или семейной сфере, не затрагивающей интересы общества, в частности, право на литературное, художественное, научное, техническое творчество, право на изменение фамилии. Таким образом гражданин Российской Федерации приобретает дополнительные к статусу личности права и обязанности, вытекающие из факта гражданства.

Когда физическое лицо обрело статус личности, затем гражданина, к ним добавляется **третий элемент** административно-правового статуса - **социальный**. Он необходим, чтобы гражданин мог заниматься конкретной трудовой профессиональной деятельностью, учиться, служить в Вооруженных Силах и т.д.

Личности, гражданину для этого нужны новые, дополнительные права и обязанности. В сфере общественно-трудовой деятельности насчитываются тысячи профессий и специальностей и каждая из них имеет свой правовой статус, установленный в основном нормами трудового и административного права. И здесь в качестве социального элемента административно-правового статуса гражданина можно выделить **правовые статусы** рабочего, служащего, учащегося, военнослужащего, пенсионера, вынужденного переселенца и т.д.

Четвертый элемент административно-правового статуса гражданина называют **особым статусом**, включающим в себя права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию, личному интересу для удовлетворения своих индивидуальных потребностей. Это, например, любители-охотники, любители-водители, в том числе судоводители, спортсмены-непрофессионалы, туристы, коллекционеры и т.д. Все они получают официальный документ для занятия избранным делом, причем для каждого особого субъекта установлен **определенный круг новых прав и обязанностей**.

Вместе с тем следует иметь в виду, что **административно-правовой статус гражданина** представляет собой **единство всех названных его элементов**.

Правовой основой административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства являются международные акты, Конституция РФ (ст. 27, 62, 63), ФЗ от 15.08.96 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», ФЗ от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ « О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 22.08.98 г. № 1003 «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне», а также иными законами и подзаконными нормативными актами. В настоящее время продолжают действовать некоторые правовые акты Союза ССР в части, не противоречащей российскому законодательству.

По **общему правилу** иностранные граждане пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане РФ, если иное прямо не установлено действующим законодательством. Между тем **административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства** имеет существенные отличия.

1. *Момент возникновения.* Граждане РФ обладают административно-правовым статусом на территории России с **момента своего рождения**. У иностранных граждан и лиц без гражданства административно-правовой статус возникает с **момента въезда на территорию РФ**.

2. *Момент прекращения.* Иностранные граждане и лица без **гражданства** теряют административно-правовой статус **в момент выезда из России**. Граждане РФ имеют административно-правовой статус **вплоть до своей смерти или принятия гражданства другого государства**.

Административно-правовой статус иностранного гражданина и лиц без гражданства ограничен по сравнению со статусом гражданина РФ. Так, они не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти, участвовать в референдуме, назначаться на некоторые должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, они не несут воинской обязанности, могут быть ограничены в праве передвижения по России и в праве выбора места жительства и т.д.

Иностранцы и лица без гражданства обязаны соблюдать действующее российское законодательство независимо от того, проживают они на территории РФ временно или постоянно. Иностранцы и лица без гражданства привлекаются к административной ответственности на равных основаниях с гражданами РФ. Исключение составляют, например, дипломаты и иные лица, обладающие административным иммунитетом в соответствии с международными нормами.

Тем не менее, к иностранцам и лицам без гражданства могут быть применены некоторые меры административного воздействия, недопустимые в отношении граждан РФ. Например, в отличие от граждан России, они могут быть депортированы за пределы территории РФ, срок их пребывания на территории РФ может быть сокращен, могут быть аннулированы разрешение на их временное проживание или вид на жительство и т.п.

3. Коллективные субъекты административного права

В качестве коллективных субъектов административного права выступают различные **организации и объединения**. При этом в административном праве коллективный субъект совсем **не обязательно должен обладать статусом юридического лица**. Так в качестве коллективного субъекта в административном праве признаются **участники митинга, демонстрации, пикетирования, забастовки и т.п.** В качестве субъектов административного права выступают **органы исполнительной власти государства и местного самоуправления, предприятия и учреждения, общественные организации и объединения и т.п.**

Рассмотрим некоторые виды коллективных субъектов административного права.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г, отказавшись от термина «государственное управление», ввела в оборот новое понятие — «исполнительная власть». **Исполнительная власть** функционирует не сама по себе, реализуется в деятельности специальных органов, формируемых на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

Длительный опыт функционирования органов исполнительной власти и научные разработки позволяют выделить **следующие их основные черты:**

- орган исполнительной власти — это **организованный коллектив, образующий самостоятельную часть государственного механизма и реализующий задачи и функции исполнительной власти;**

- орган исполнительной власти представляет собой **часть единой системы органов исполнительной власти Российской Федерации или субъекта РФ;**

- орган исполнительной власти **наделен государственно-властными полномочиями, действует от имени Российской Федерации или субъекта РФ;**

- орган исполнительной власти обладает правовым статусом, который формируется нормами конституций (уставов), законодательных и подзаконных актов РФ и ее субъектов;
- орган исполнительной власти имеет собственные функции и компетенцию;
- орган исполнительной власти подзаконен, осуществляет свою деятельность на основе и во исполнение закона;
- орган исполнительной власти имеет территориальный масштаб деятельности;
- персонал органа исполнительной власти составляют государственные служащие;
- орган исполнительной власти структурно организован, обеспечен необходимыми материальными, финансовыми, информационными и другими ресурсами;
- образование, реорганизация и ликвидация органов исполнительной власти осуществляются в порядке, установленном нормативными актами РФ и ее субъектов.

Названные признаки приложимы к различным видам органов исполнительной власти. Их реальное многообразие требует научных подходов к классификации с целью определения их функций, форм, полномочий и т. д.

Орган исполнительной власти можно определить как самостоятельный структурный элемент государственного механизма, действующий на определенной территории, наделенный властными полномочиями, правовыми, материальными, финансовыми, информационными и иными ресурсами и реализующий задачи и функции исполнительной власти.

В соответствии с федеративным устройством России различаются:

- федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты РФ, федеральные комиссии России, федеральные службы, российские агентства, федеральные надзоры и иные федеральные органы исполнительной власти);
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, автономных округов, автономных областей, городов республиканского значения).

Конституция РФ (ст. 77) устанавливает, что в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

По территориальному масштабу деятельности в Российской Федерации функционируют:

- федеральные исполнительные органы (действуют в масштабе всей страны);
- исполнительные органы субъектов РФ (действуют на территории одного субъекта РФ);
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (действуют на территории одного или нескольких субъектов РФ);
- территориальные органы исполнительной власти субъектов РФ;
- межтерриториальные исполнительные органы специального назначения (действуют в пределах функционально-территориальных округов, зон и т. д.).

По характеру компетенции выделяются органы **общей и специальной** (отраслевой, межотраслевой, внутриотраслевой) компетенции.

Органы общей компетенции осуществляют общие административные функции, руководят на подведомственной им территории всеми или большинством отраслей и сфер управления. К ним относятся **правительства, администрации и т.д.**

Органы отраслевой компетенции осуществляют руководство подведомственными им отраслями (например, **Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство энергетики РФ**).

Органы межотраслевой компетенции выполняют специализированные функции для нескольких отраслей или сфер управления. К таким органам можно отнести **Министерство промышленности, науки и технологий РФ, Министерство экономического развития и торговли и др.**

Органы внутриотраслевой компетенции действуют в рамках отдельных отраслей, выполняя специальные функции. К ним относятся территориальные органы федеральных министерств (например, **межрегиональные территориальные управления и территориальные управления воздушного транспорта Министерства транспорта РФ**).

На основе действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации и ее субъектов можно выделить следующие организационно-правовые формы органов исполнительной власти: правительства; советы министров, имеющие статус правительств; министерства; комитеты; комиссии; службы, агентства; надзоры; администрации; главные управления; управления; инспекции; департаменты; мэрии и т. д.

По порядку разрешения подведомственных вопросов органы исполнительной власти делят на две группы: коллегиальные и единоначальные.

В соответствии с принципом коллегиальности решения в коллегиальном органе исполнительной власти (в Правительстве РФ, правительствах и администрациях субъектов РФ, государственных комитетах и др.) принимаются большинством голосов. В единоначальных органах (в министерствах, комиссиях, службах, агентствах, надзорах и др.) решающая власть по всем вопросам принадлежит возглавляющему данный орган руководителю.

Следует отметить, что многие органы исполнительной власти в своей работе **сочетают принципы единоначалия и коллегиальности**. В единоначальных органах создаются коллегии, а единоначалие в коллегиальных органах проявляется при решении руководителем вопросов внутриведомственного характера.

Местное самоуправление представляет собой организационную форму осуществления населением власти на местах, которая призвана обеспечить самостоятельное решение гражданами, проживающими на той или иной территории муниципального образования (**города, сельского поселения и др.**), вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Функции местного самоуправления:

- 1) обеспечение участия населения в решении местных дел (вопросов);
- 2) управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного участия;
- 3) обеспечение развития соответствующей территории;
- 4) социально-культурное, коммунально-банковское и иное обслуживание населения;
- 5) охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на соответствующей территории;
- 6) и, наконец, защита интересов и прав местного самоуправления.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 130) **местное самоуправление** осуществляется гражданами путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления, через выборные и иные органы местного самоуправления.

Виды органов местного самоуправления:

1. **Выборные органы.**
2. **Органы, создаваемые в соответствии с уставами муниципальных образований, (глава муниципального образования и иные выборные должности).**
3. **Местный референдум, муниципальные выборы, собрание (сходы) граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.**

Органы местного самоуправления также имеют свой **административно-правовой статус**, который характеризуется прежде всего тем, что:

- они отделены от государства, не входят в систему органов государственной власти, взаимодействуют с ними на основе права;

- органы местного самоуправления на конституционной основе могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей для их осуществления материальных и финансовых средств;

- Конституция Российской Федерации предоставляет органам местного самоуправления право решать самостоятельно вопросы местного значения: владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;

- местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления;

- **решения** органов местного самоуправления должностных лиц, принятые в пределах их полномочий, **обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования** предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами; решения органов местного самоуправления могут быть отменены органами или должностными лицами, которые их приняли, либо по решению суда признаны недействительными;

- **ответственность перед населением** наступает в результате утраты доверия населения;

- **ответственность перед государством** наступает в случае нарушения органами местного самоуправления и должностными лицами этих органов законодательства, устава муниципального образования. В случае нарушений орган государственной власти может обратиться в суд за заключением о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления законодательству или уставу муниципального образования.

Виды органов
исполнительной
власти

По
федеративному
устройству

Федеральные
органы
исполнительной
власти

Органы
исполнительной
власти субъектов
Российской
Федерации

Территориальные
органы
федеральных
органов
исполнительной
власти

По характеру
компетенции

Общей
компетенции

Отраслевой
компетенции

Межотраслевой
компетенции

Специальной
компетенции

По порядку
разрешения
подведомственных
споров

Коллегиальные
органы

Единоначальные
органы

По решению
организационно-
правовых споров

На федеральном
уровне

На уровне
субъектов
Российской
Федерации

По источникам
финансирования

Финансируемые
за счет средств
федерального
бюджета

Финансируемые
за счет бюджетов
Российской
Федерации

Предприятия и учреждения — разновидности организаций, исполняющих экономические, социально-культурные и иные функции. В качестве таковых они являются субъектами управления.

Предприятие — самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, для выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Учреждение выполняет социально-культурные или административно-политические функции, создает социальные ценности в основном непроизводственного характера.

Предприятия и учреждения осуществляют деятельность на основании [Гражданского кодекса РФ](#).

Классификация предприятий может быть произведена по нескольким основаниям:

1) в зависимости от **видов собственности**: государственные, муниципальные, частные, общественные, смешанных форм собственности;

2) в зависимости от **организационно-правовых форм**: полное товарищество, товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество, производственный кооператив, государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие, потребительский кооператив и др.

3) в зависимости от **форм предприятий, определяемых их отраслевой, производственно-технологической специализацией**: промышленные, сельскохозяйственные, строительные, транспортные, предприятия связи, предприятия торговли, жилищно-коммунальные предприятия.

Административно-правовое положение предприятий и учреждений может быть охарактеризовано следующими чертами:

— создание предприятия осуществляется государственными органами или органами местного самоуправления, учредителями (участниками), собственниками имущества или органами, уполномоченными на то собственниками имущества;

— предприятия и учреждения подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация производится на основании Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц»;

— осуществление предприятием (учреждением) некоторых видов деятельности требует специального разрешения государства (лицензии). Лицензирование осуществляется лицензирующими органами — федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;

— некоторые учреждения подлежат государственной аттестации и аккредитации. Например, в соответствии со ст. 33 Закона РФ «Об образовании» права образовательного учреждения на выдачу своим выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования, на пользование печатью с изображением Государственного герба РФ, а также право общеобразовательного учреждения на включение в схему централизованного государственного финансирования возникают с момента их государственной аккредитации, подтвержденной свидетельством о государственной аккредитации. Аттестация образовательного учреждения проводится один раз в пять лет, если иное не предусмотрено федеральным законом;

— предприятия и учреждения обязаны представлять государственным органам налоговую и статистическую отчетность.

Органы государственной власти не вмешиваются в деятельность предприятий и учреждений, кроме случаев осуществления контрольных полномочий, вправе применять к ним меры ответственности. Создание и ликвидация предприятий осуществляется под контролем федерального антимонопольного органа.

Собственником государственных унитарных предприятий является государство. К его ведению относятся:

- 1) учреждение предприятий;
- 2) определение их профиля и дислокации;
- 3) утверждение устава;
- 4) управление ими;
- 5) назначение на должность и освобождение от должности руководителей;
- 6) доведение в установленных случаях государственных заказов;
- 7) реорганизация и ликвидация государственных предприятий.

В соответствии с действующим законодательством **государственные предприятия** в зависимости от правового режима их имущества **делятся на два вида:**

- основанные на праве хозяйственного ведения;
- основанные на праве оперативного управления.

Унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, образуются по решению Правительства РФ на базе федеральной собственности.

Учредительным документом унитарного предприятия является его **устав**. Для унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, **устав утверждается государственным органом**. Устав унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления (федерального казенного предприятия), **утверждается Правительством РФ**.

Во исполнение Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, одобренной Постановлением Правительства РФ от 9 сентября 1999г., Министерство государственного имущества РФ утвердило **Примерный устав федерального государственного унитарного предприятия**.

Под **общественным объединением** понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Право граждан на объединение закреплено в Конституции Российской Федерации и в Федеральном законе от 14 апреля 1995 г. «Об общественных объединениях».

Право граждан на объединение включает в себя:

- право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей;
- право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений;
- граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться и приобретать права без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Порядок создание общественного объединения включает три этапа:

- 1) инициатива организаторов;
- 2) разработка проекта Устава;
- 3) государственная регистрация Устава.

Общественные объединения создаются по инициативе **не менее трех физических лиц**.

Статьями 17 и 19 Закона «Об общественных объединениях» установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, и вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается.

4. Специальный субъект административного права

Административное право предусматривает также понятие **специального субъекта**, чей правовой статус имеет ряд особенностей, отличающий его от других субъектов административного права.

Ряд авторов выделяют следующие специальные субъекты административного права:

- члены административных коллективов;
- субъекты административной опеки;
- субъекты разрешительной системы;
- жители территорий с особым административно-правовым режимом;
- субъектов административного надзора и др.

Понятие «административный коллектив» в юридической науке уже не используется. Но оно необходимо. Административным коллективом предлагается именовать личный состав организации, в которой отношения ее членов с администрацией, их личные права и обязанности регулируются административным правом. Это органы внутренних дел, воинские части, студенческие и школьные коллективы и т.д. Отношения, в том числе и связанные с несением службы регулируются нормами административного права.

К субъектам административной опеки относятся две категории лиц:

- лица, нуждающиеся в помощи со стороны государства. Это сироты, одинокие матери, больные, инвалиды, члены многодетных семей и т.п.;

- жертвы экстремальных ситуаций (безработные, «чернобыльцы», участники боевых действий в Афганистане и Чечне, вынужденные переселенцы, беженцы, пострадавшие от социальных кризисов, техногенных катастроф и стихийных бедствий).

К субъектам разрешительной системы относятся лица и организации, получившие в соответствии с законодательством специальное разрешение (лицензию) на осуществление определенных действий (деятельности). К ним относятся владельцы огнестрельного оружия, лица, имеющие удостоверение на вождение автотранспорта, занимающиеся фармацевтической и другими видами деятельности.

Жители территорий, на которых введен специальный административный режим, пользуются определенным правовым статусом, позволяющим более свободно перемещаться на территории своего проживания. К ним относятся приграничные зоны, так называемые «закрытые города», зоны чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и т.д.

К субъектам административного надзора относятся лица, к которым в соответствии с решением суда применяются определенные ограничения и которые находятся под надзором государственных органов. Это условно-осужденные, условно-досрочно освобожденные, а также лица, осужденные к некоторым видам наказания, не связанных с лишением свободы.

5. Обращения граждан и их виды

Статьей 33 Конституции РФ установлено, что «граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». Такое право граждан является одним из важнейших элементов их административно-правового статуса.

Обращения граждан могут быть трех видов.

Предложение — обращение граждан в государственные органы или общественные организации, не связанные с нарушением каких-либо субъектных прав или нарушением законных интересов граждан. Предложения направлены на совершенствование работы органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Заявление — обращение граждан с просьбой об удовлетворении каких-либо прав или законных интересов, не связанных с их нарушением.

Жалоба — устные или письменные, коллективные или индивидуальные обращения граждан в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам в связи с нарушением прав или законных интересов гражданина либо общественных интересов.

Общее право жалобы, которым обладает любой гражданин, реализуется в соответствии с **Федеральным законом от 27.04.93 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»**. В соответствии со **ст. 1** указанного закона каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

Ответственность государственного служащего наступает в связи с его обязанностью признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

К действиям (решениям), которые могут быть обжалованы в суд, относятся те, в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности;
- действие (решение) повлекло за собой перечисленные последствия.

Гражданин вправе обжаловать как вышеназванные действия (решения), так и послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию, либо то и другое одновременно.

Гражданин вправе по своему выбору обжаловать ущемляющие его права и свободы действия (решения):

- в судебном порядке;
- в порядке подчиненности органу, должностному лицу, государственному служащему.

В административном порядке жалоба должна быть рассмотрена в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы в административном порядке отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд. В судебном порядке жалоба рассматривается по принципам гражданского судопроизводства.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;

один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Специальное право жалобы дополняет общее право жалобы и устанавливается особыми административно-правовыми актами — КоАП, ТК, Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил, Уставом железных дорог и т.д. Порядок обращения граждан в данном случае, срок подачи и рассмотрения жалобы, особенности процедуры рассмотрения и многие другие вопросы регламентируются указанными специальными актами.

Список используемой литературы

- * Конституция Российской Федерации.
- * Агапов А. Б. Административное право: учебник / А. Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 937 с. Зеленцов А. Б.
- * Административное право России: учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. Л.Л. Попов. - М.: Проспект, 2015. - 560 с.
- * «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 2017) [Электронный ресурс].

Спасибо за внимание!!!

