



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Псковский государственный университет»



Институт права, экономики и управления
Кафедра управления и административного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА на тему «Совершенствование взаимодействия Комитета по образованию Псковской области с образовательными организациями по вопросам оценки качества образования»

АВТОР РАБОТЫ: СТУДЕНТКА ГРУППЫ 0014-02 Т.Г. ВАХРУШЕВА

НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ: ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ УПРАВЛЕНИЯ И
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА С.М. МАРКОВ

Основные положения работы



Анализ теоретических понятий



Основная нормативно-правовая база

Анализ нормативно- правовой базы

Документы,
регулирующие
внешнюю оценку
качества
образования

Документы,
регулирующие
внутреннюю оценку
качества
образования

Всеобщая
декларация
прав
человека от
10.12.1948
года

Международный
пакт об
экономических,
социальных и
культурных правах
от 19.12.1966 года

Конвенция о
борьбе с
дискриминацией
в области
образования от
14.12.1960 года

Конвенция о
правах
ребенка от
20.11.1989
года

Конституция
Российской
Федерации

Федеральный
закон от
29.12.2012 №273-
ФЗ «Об
образовании в
Российской
Федерации»

Приказ Министерства
просвещения Российской
Федерации и Федеральной службы
по надзору в сфере образования и
науки от 06.05.2019 №219/590 «Об
утверждении Методологии и
критериев оценки качества общего
образования в
общеобразовательных
организациях на основе практики
международных исследований
качества подготовки
обучающихся».

Приказ
Министерства
образования и науки
Российской
Федерации №462 от
14.06.2013 «Об
утверждении
Порядка проведения
самообследования
образовательной
организацией»

Нормативно-
правовая база,
регулирующая
порядок
проведения
оценочных
мероприятий

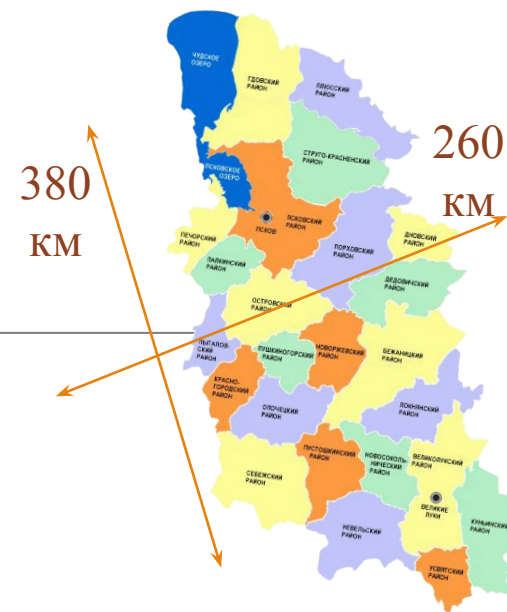
Закон Псковской
области от 07.05.2014
№1385-ОЗ «Об
образовании в
Псковской области»

Приказ от 14.12.2007 №1282 «Об
утверждении Положения о региональной
системе оценки качества образования
Псковской области» (определяет цели
создания, модель региональной системы
оценки качества образования в регионе)»

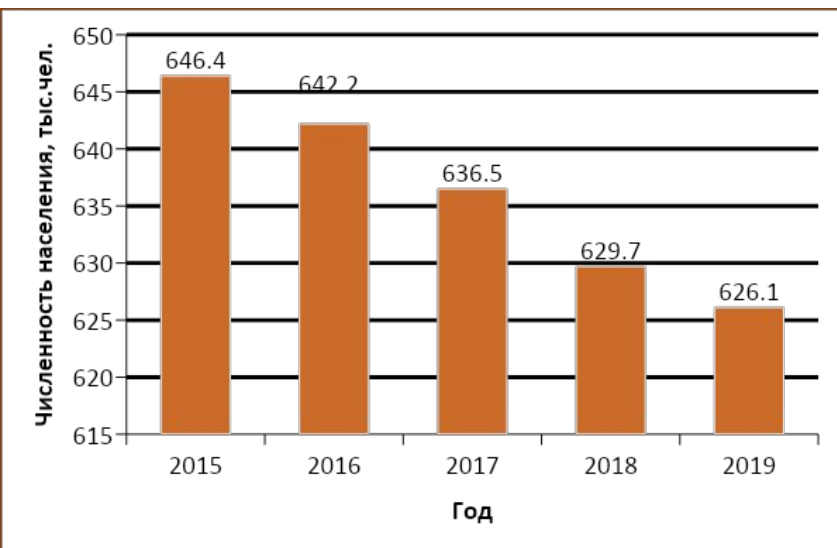
Приказы порядка проведения
оценочных работ



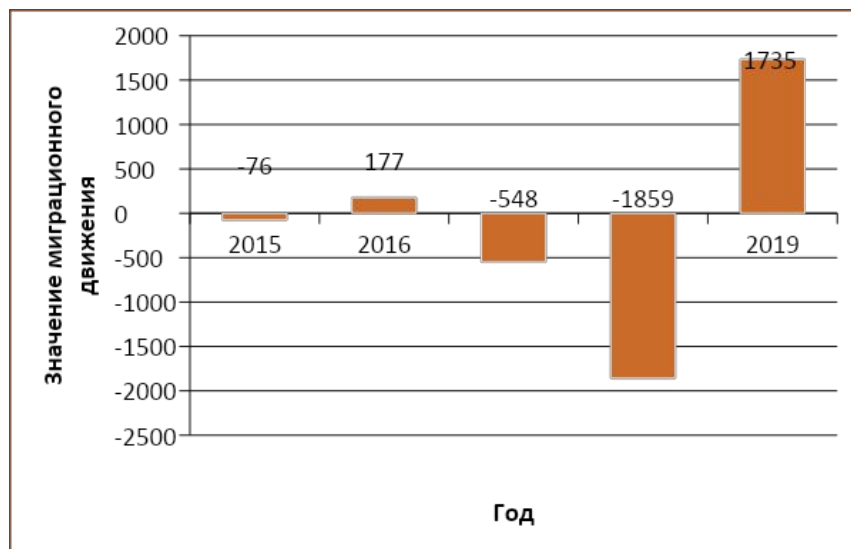
Краткая характеристика Псковской области



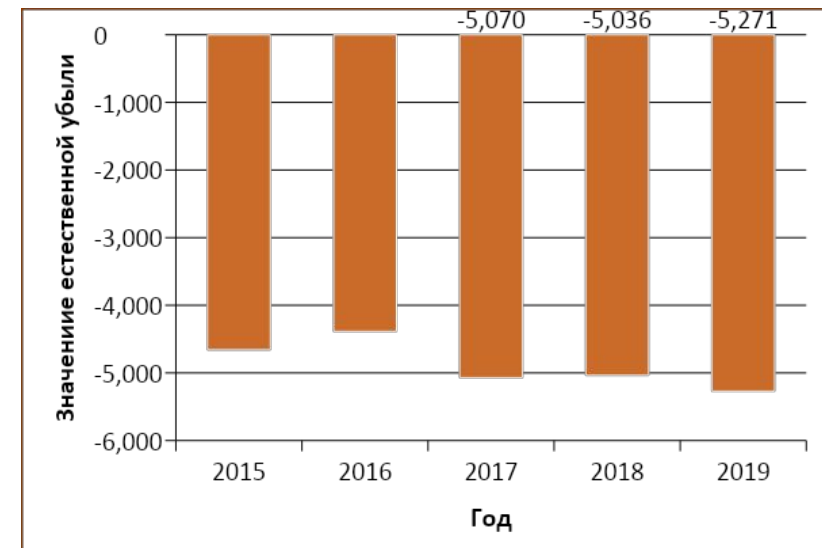
Динамика численности населения Псковской области за 2015-2019 гг., тыс.чел.



Динамика миграционного движения населения Псковской области за 2015-2019 гг., чел.

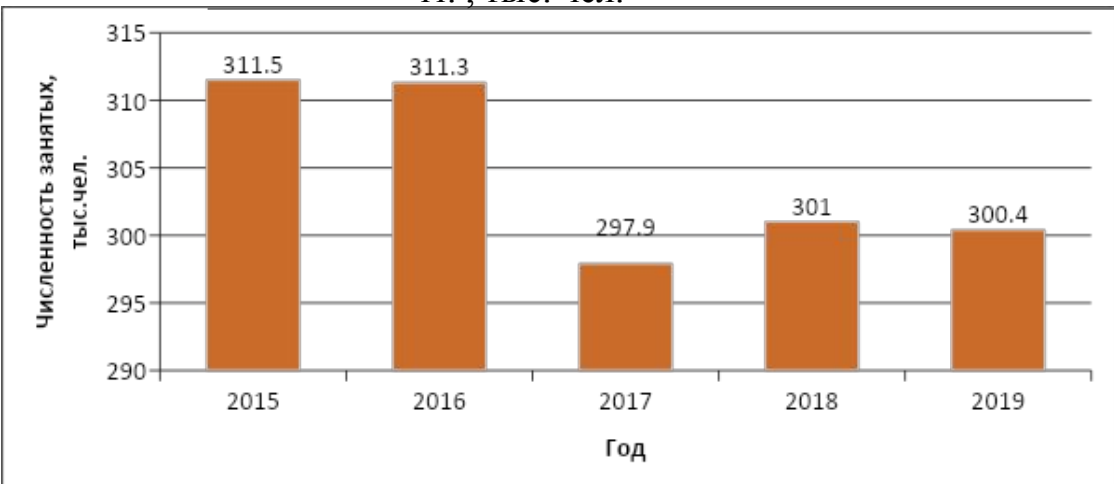


Динамика естественного движения населения Псковской области за 2015-2019 гг., чел.

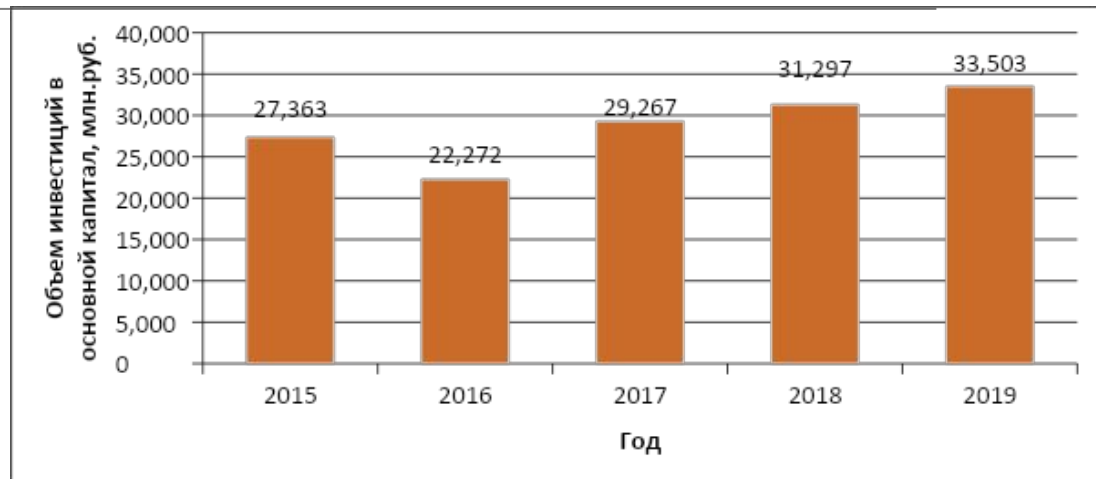


Анализ социально-экономических показателей Псковской области

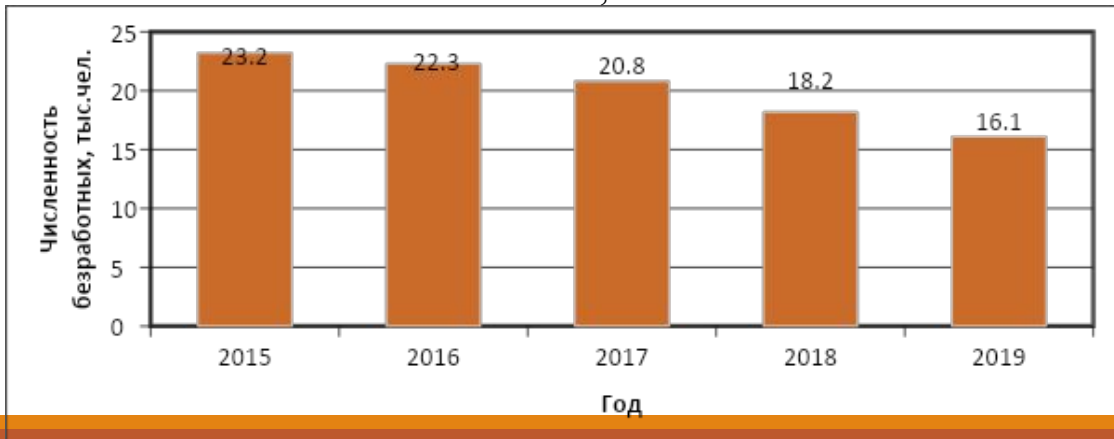
Динамика численности занятых в Псковской области за 2015-2019 гг., тыс. чел.



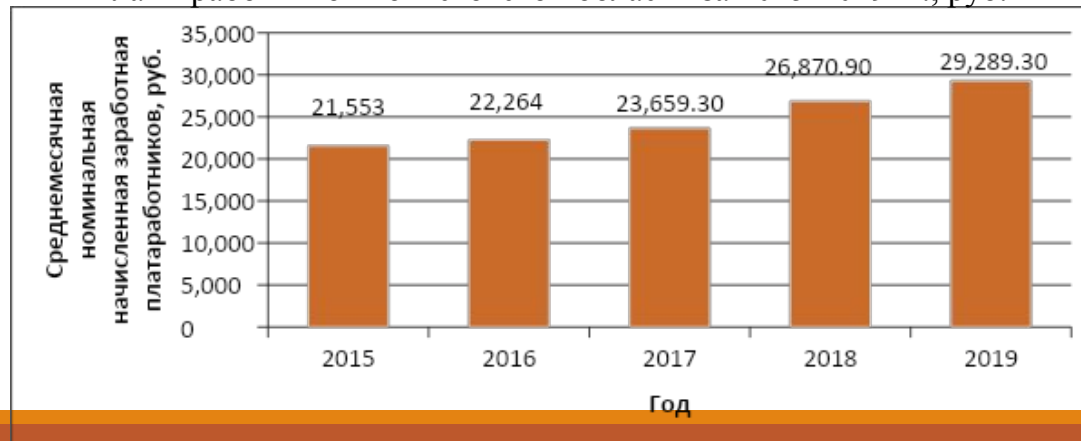
Динамика объема инвестиций в основной капитал в Псковской области за 2015-2019 гг., млн.руб.



Динамика численности безработных в Псковской области за 2015-2019 гг., тыс.чел.



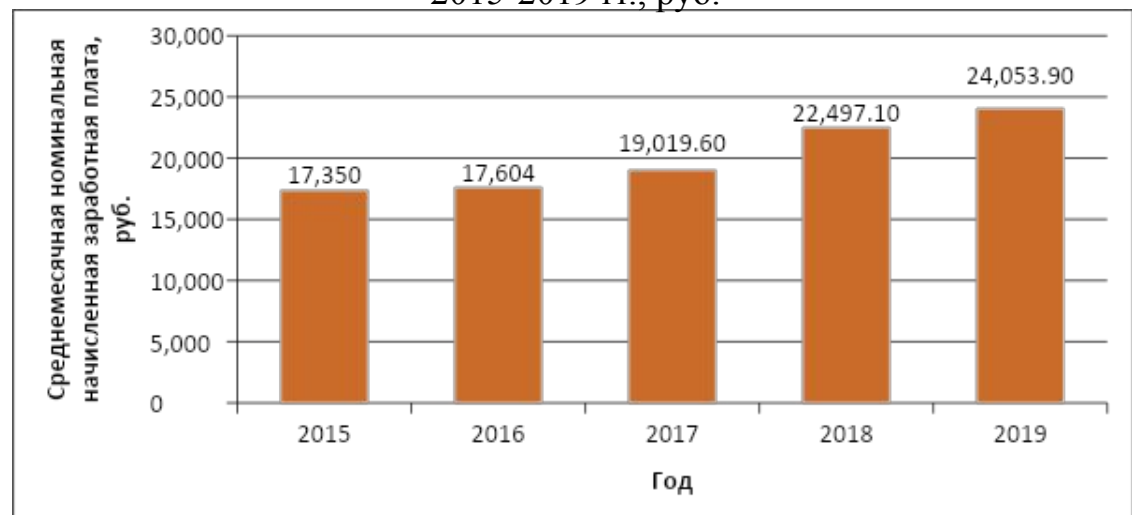
Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по Псковской области за 2015-2019 гг., руб.



Сфера образования Псковской области



Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников сферы образования по Псковской области за 2015-2019 гг., руб.



Средняя заработная плата в 2019 году составила:

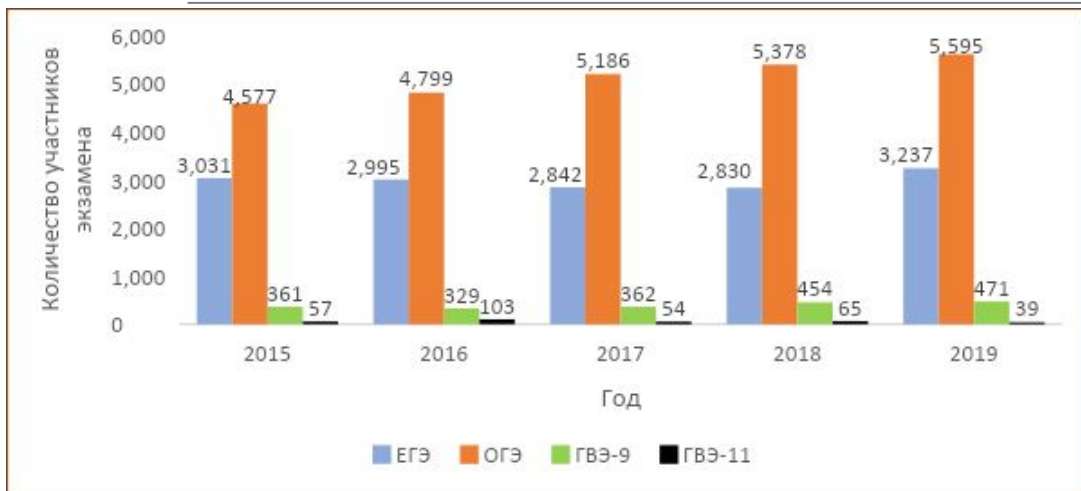
- у педагогических работников дошкольного образования 23 662 рубля;
- у педагогических работников общего образования 26 377 рубля;
- у педагогических работников профессионального образования 26 991 рубль;
- у педагогических работников дополнительного образования 26 600 рублей.

Реализуются:

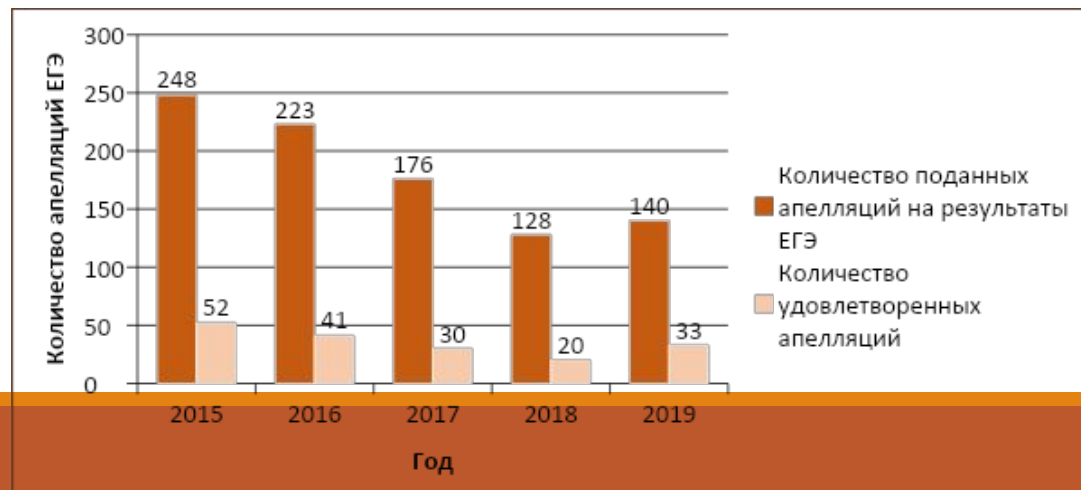
1. Государственная программа Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы»
2. Национальный проект «Образование»
3. Национальный проект «Наука»
4. Девять региональных проектов Псковской области, связанных со сферой образования

Сфера образования Псковской области

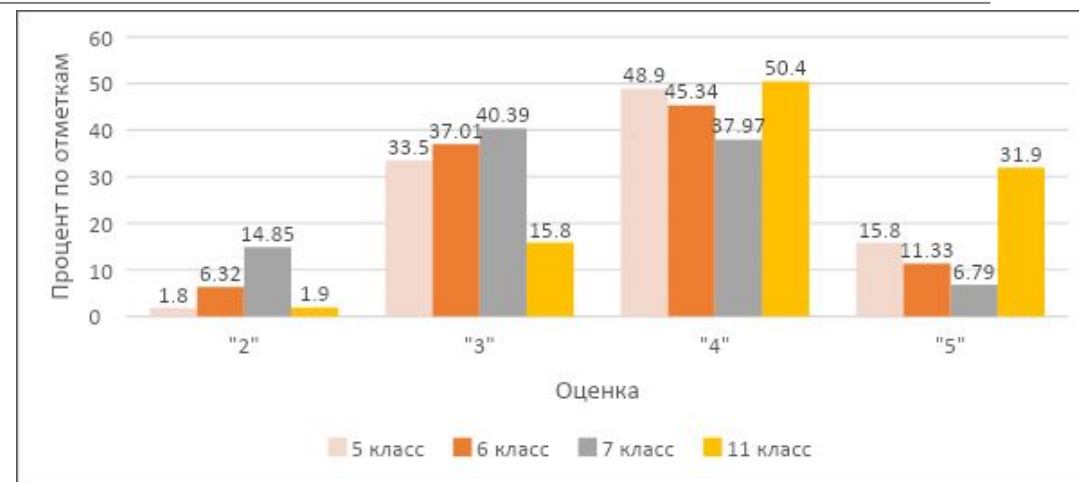
Динамика количества участников аттестационных мероприятий в Псковской области за 2015-2019 гг., чел.



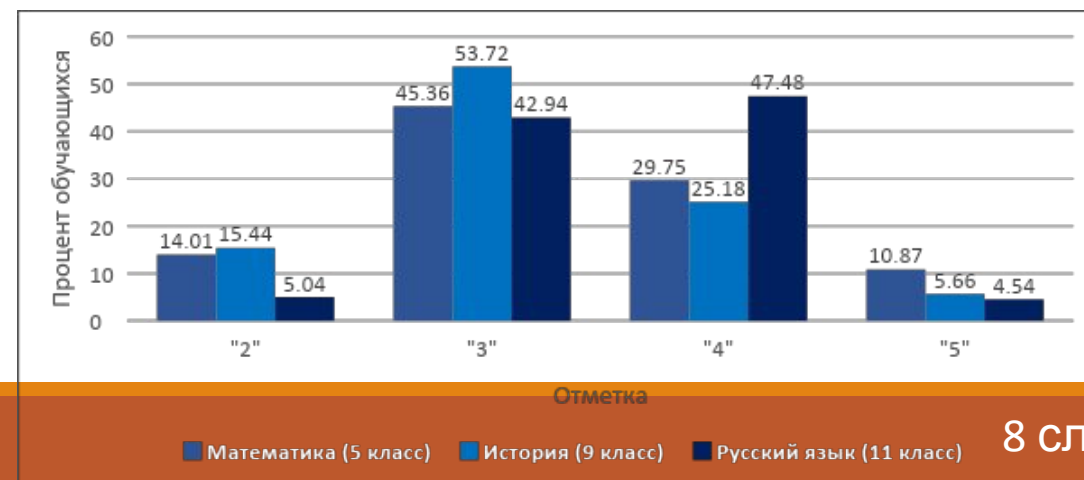
Динамика количества поданных заявлений на результаты ЕГЭ и количество удовлетворенных апелляций в Псковской области за 2015-2019гг.



Процентное распределение отметок ВПР по биологии в 5-7,11 классах в 2019 году



Процентное распределение отметок РКМ по математике, истории и русскому языку в 2019 году



Взаимодействие Комитета по образованию Псковской области по вопросам оценки качества образования



1. Несовершенство нормативно-правовой базы по Национальному исследованию качества образования

Мероприятие: Разработка общей нормативно-правовой базы для контрольных работ Национального исследования качества образования

Проект плана мероприятий по разработке Положения о Национальном исследовании качества образования

№ п/п	Мероприятие	Срок
1.	Отправка совместной инициативы органов исполнительной власти в сфере образования соседних регионов (например, Псковской, Новгородской, Смоленской, Тверской) в Рособrnадзор, ФИОКО	3 недели
2.	Формирование ФИОКО группы для составления текста положения о НИКО	2 недели

3.	Составление текста положения ФИОКО	1 месяц
4.	Утверждение положения руководителем ФИОКО	2 дня
5.	Рассмотрение документа Рособrnадзором	2 дня
6.	Составление приказа	2 дня
7.	Проверка на соответствие законодательству Российской Федерации отделом документооборота и организационного контроля Рособrnадзором	5 дней
8.	Проверка на соответствие правилам русского языка отделом документооборота и организационного контроля Рособrnадзором	5 дней
9.	Согласование документа с ФИОКО (визирование)	до 10 дней
10.	Согласование документа с Министерством Просвещения Российской Федерации	до 10 дней
11.	Утверждение приказа руководством Рособrnадзора	2 дня
12.	Публикация на официальном интернет-портале правовой информации	1 день
13.	Публикация на официальных сайтах ФИОКО, Рособrnадзора, Министерства Просвещения Российской Федерации	10 день
14.	Государственная регистрация приказа Министерством юстиции Российской Федерации	15 дней с момента получения

2. Несоввершенство нормативно-правовой базы дистанционного обучения

Мероприятия: 1. Внесение поправки в ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
2. Составление методических рекомендаций по реализации дистанционного обучения

Перечень мероприятий для внесения поправок в пункт 16 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

№ п/п	Мероприятие	Срок
1.	Составление текста поправки, внесение законодательной инициативы. Внесение законодательной инициативы возможно посредством форума, на котором собираются представители органов исполнительной власти регионов для обсуждения насущных проблем, среди которых проблемы образования. Публичное выступление с докладом на данную проблему и его последующее обсуждение. Итоговое решение может быть запротоколировано в качестве инициативы федерального уровня.	до 1 месяца

2.	Поступление законопроекта в Государственную Думу, регистрация в электронной «системе обеспечения законодательной деятельности»	5 дней
3.	Рассмотрение в трех чтениях и принятие законопроекта	60-80 дней
4.	Передача принятого законопроекта в Совет Федерации	5 дней
5.	Рассмотрение и принятие законопроекта	14 дней
6.	Передача принятого законопроекта Президенту Российской Федерации	5 дней
7.	Подписание законопроекта Президентом Российской Федерации	14 дней
8.	Публикация Федерального закона в «Российской газете», «Парламентской газете»	7 дней
9.	Передача нормативно-правового акт Министерству юстиции	не позднее 10 дней со дня подписания
10.	Федеральный закон вступает в силу	10 дней
11.	Государственная регистрация Федерального закона Министерство юстиции	от 20 до 40 дней

3. Отсутствуют четкие механизмы организации дистанционного обучения

Мероприятия: 1. Реализация проекта со слайда №11.

2. Предоставление малоимущим семьям на время дистанционного обучения или проведения экзамена в таком формате комплекта технических устройств.

**Количество комплектов для закупки было вычислено путем анализа людей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах от общей численности населения в Псковской области, а также путем общего количества обучающихся в Псковской области. Было допущено, что 10% (уровень бедности примерно 20% от общей численности населения) обучающихся имеет родителей, доход которых меньше прожиточного минимума.

Расходы на реализацию проекта по обеспечению техническими устройствами семей, многодетных семей с низкими доходами

Уровень ценового варианта	Бюджетный вариант	Средний вариант	Дорогостоящий вариант
Ноутбук*	15 990	29 490	42 990
Веб-камера со встроенным микрофоном	1 490	2 740	3 990
Модем	2 568	2 590	2 600
Итоговая сумма	20 048	34 820	49 580
Общая сумма затрат на 6 462 комплекта**	129 550 176	225 006 840	320 385 960

*Для ноутбука были поставлены следующие характеристики: средняя диагональ, 4 гигабайта оперативной памяти, два ядра процессора.

4. Взаимодействие с муниципалитетами посредством бумажно-электронного документооборота

Мероприятия: 1. Отказ от бумажного документооборота.
2. Интегрировать документооборот органов местного самоуправления в единую систему документационного обеспечения Псковской области на базе Администрации Псковской области.

Для полного функционирования СЭД необходимо внедрить электронную цифровую подпись.

План реализации мероприятий по внедрению СЭД в органы местного самоуправления Псковской области

№ п/п	Мероприятие	Срок
1.	Определить порядок среди 26 муниципальных образований Псковской области к постепенному подключению к СЭД	2 недели
2.	Рассчитать количество лицензий, которые необходимо приобрести	2 недели
3.	Рассчитать стоимость закупки, учесть сумму в бюджете будущего года	1 месяц
4.	Подписание соглашения с организацией, оказывающие услуги по внедрению СЭД	1 неделя
5.	Разработать регламент электронного документооборота в муниципалитетах	1 месяц
6.	Проектирование автоматизированной системы	6 месяцев
7.	Поэтапная установка и настройка системы	Год
8.	Обучение служащих работе в СЭД согласно регламенту	Полгода
9.	Эксплуатация	По завершению всех стадий

3. Несовершенство в организации мероприятий оценки качества

Мероприятия:

1. Увеличение количества технических специалистов до двух; внедрение возрастного ограничения на должность технического специалиста; материально стимулировать данное лицо.

2. Внедрение возможности подачи апелляции на первую часть

3. Несовершенство в организации мероприятий оценки качества органов местного самоуправления

Мероприятия:

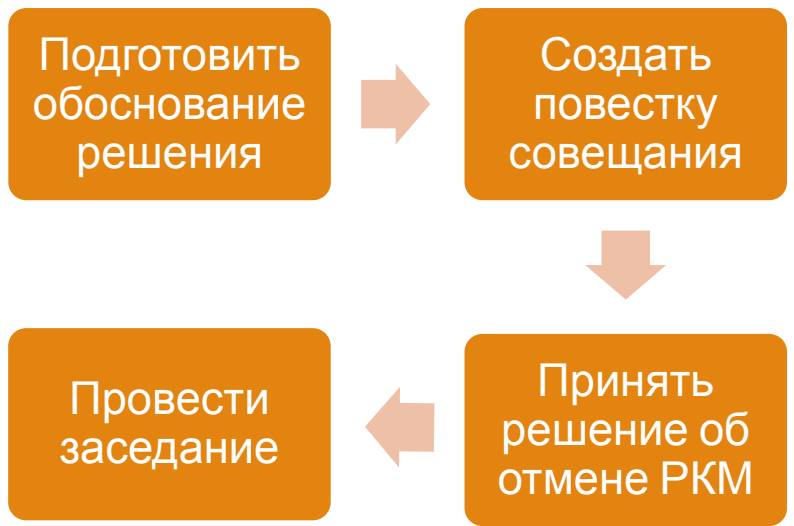
1. Обучение в базовых программах персональных компьютеров посредством онлайн-курсов или личного участия Комитета

2. Ужесточение требований при приеме на службу (возраст, испытание по работе с документами)

3. Внедрение Управлением цифрового развития и связи Администрации Псковской области типовых форм документа, в которых шрифт, размер и прочее были бы проставлены автоматически

7. Перегрузка органов власти оценочными мероприятиями

Мероприятие: Отмена регионального квалиметрического мониторинга



8. Финансовые проблемы



Ожидаемые результаты при реализации предложенных рекомендаций

1. Образовательные учреждения Псковской области будут больше осведомлены о мероприятии НИКО. Дополнительного разъяснения со стороны Комитета по образованию Псковской области не потребуется.

2. Образовательным учреждениям проще будет ориентироваться в процессе дистанционного обучения.

3. Возможность проведения оценочных и аттестационных мероприятий в дистанционном формате.

4. Органы власти могут проводить оперативный мониторинг качества образования в образовательных учреждениях

5. Снижение загруженности Комитета по образованию Псковской области, органов местного самоуправления, образовательных организаций

6. Экономия денежных средств, перераспределение их на другие цели

7. Увеличение скорости работы, оперативное выполнение задач по вопросам качества образования

8. Быстрая передача данных из образовательных учреждений в Комитет по образованию Псковской области

9. Комитет по образованию Псковской области поможет обучающимся из малообеспеченных семей обучаться дистанционно, если это потребуется

Спасибо за внимание!