



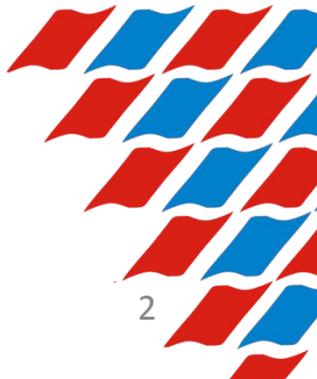
ЛЕКЦИОННОЕ ЗАНЯТИЕ
Цель, задачи и теоретические основы курса

ДИСЦИПЛИНА
Управление государственными и муниципальными закупками

Биглова Альфия Анваровна, канд. экон. наук,

Кафедра Управление в социальных и экономических





Целью освоения дисциплины «Управление государственными и муниципальными закупками» является подготовка компетентных специалистов в области управления, размещения, исполнения и обеспечения государственных и муниципальных закупок, путем формирования у обучающихся теоретической базы знаний в контрактной сфере с возможностью ее практического применения, позволяющих эффективно использовать средства бюджета и внебюджетных источников финансирования для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Задачи:

- 1) ознакомить обучающихся с основными задачами и принципами системы общественных (государственных и муниципальных) закупок, с существующими международными и национальными нормами и основными направлениями их совершенствования;
- 2) сформировать основные представления, умения и навыки в области государственных и муниципальных закупок, позволяющие эффективно участвовать в размещении государственных и муниципальных заказов, удовлетворении потребностей государства и муниципальных образований в товарах, работах, услугах.
- 3) дать представление о системе управления государственными и муниципальными закупками, об основных процессах, о ресурсах, понятиях и терминах контрактной системы, применяемых в российской и международной системах государственных и муниципальных закупок.



1.1

Основные положения

Рабочая программа по дисциплине «Управление государственными и муниципальными закупками» составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от "10" декабря 2014 г. № 1567.

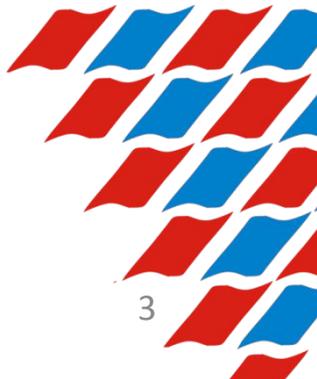
**Управление
государственными и
муниципальными
закупками**

Освоение дисциплины **«Управление государственными и муниципальными закупками»** направлено на формирование следующих компетенций:

Владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности

Умение применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов

Умение оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов





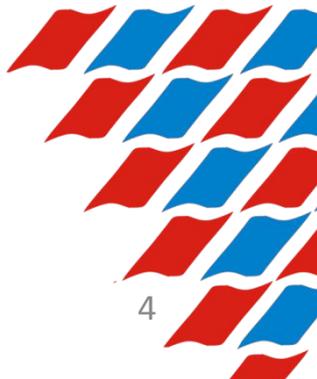
ПЛАН

Управление
государственными и
муниципальными
закупками

1.1. Основные положения

1.2. Терминология и принципы контрактной системы

1.3. Основные тенденции и проблемы развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



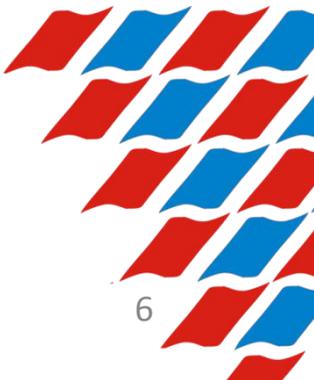
Законодательство, устанавливающее требования к процессу приобретения товаров (заказу работ и услуг) в интересах государства, существует практически во всех странах. **Необходимость специального урегулирования** таких отношений обусловлена тем, что в ходе государственных закупок ограничивают свое действие общие законы рыночной экономики. Возникает ситуация так называемого провала рынка. Это связано с тем, что в таких взаимоотношениях отсутствует непосредственный выгодоприобретатель сделки со стороны заказчика. Формальным заказчиком в таких закупках выступают публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования), действующие через свои органы, которые и являются распорядителями общественных финансов. В результате лицо, принимающее решение о заключении сделки, не связано никакой экономической мотивацией определить наиболее выгодные ее условия.

История регулирования системы государственных закупок в России.

Принято считать, что первым официальным документом в сфере государственных закупок в России является Указ царя Алексея Михайловича 1654 г. О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей.

В данном указе можно выделить основные элементы государственного заказа:

- публичность;
- объявленные заранее условия;
- поиск исполнителей.



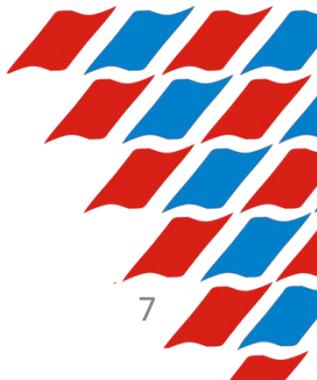


Задание

Перечислите основные этапы развития системы государственных закупок в России:

1. Правительство
2. Основные изменения в области государственных закупок
3. Выделите постановления, указы и прочие нормативно-правовые документы каждого периода, касающиеся регулирования госзакупок

Управление
государственными и
муниципальными
закупками



1.1

Основные положения

Планирование
закупок

94-ФЗ:
определение поставщика и
заключение контракта +
контроль

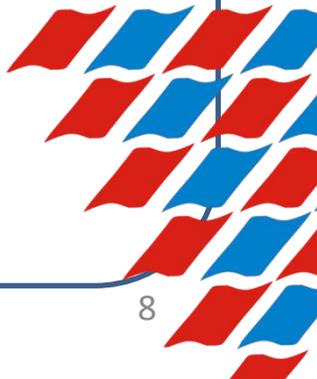
Исполнение,
изменение,
расторжение
контракта

Мониторинг,
аудит, контроль

Исчерпание потенциала законодательства Российской Федерации о размещении заказов и невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения в него изменений; необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок, целесообразность регулирования всего цикла планирования, осуществления и контроля закупок;

необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;

необходимость сокращения коррупционных рисков, повышения прозрачности закупок, в том числе развитие института общественного контроля, введения мониторинга и аудита закупок



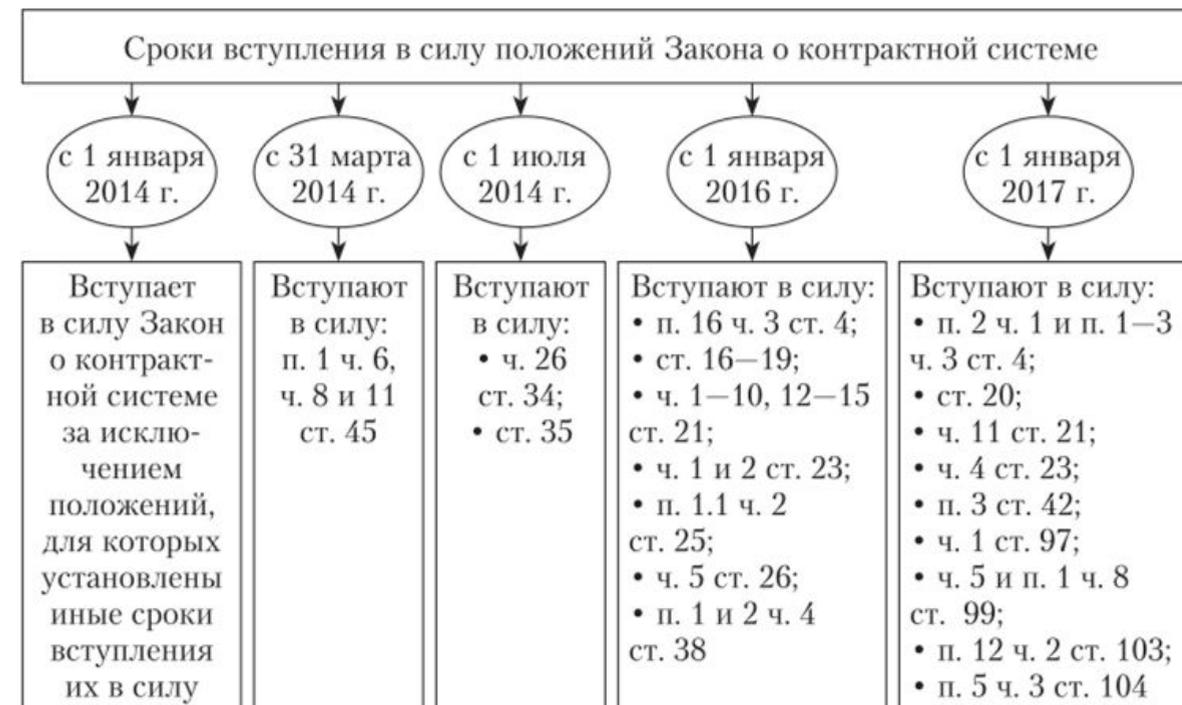
Вступление в действие с 1 января 2006 г. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – № 94-ФЗ) положило начало реализации комплекса мер, направленных на реформирование институциональной системы в сфере бюджетных закупок.

1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон). Со дня вступления в силу указанного закона система закупок для государственных нужд существенным образом изменилась. Самыми важными отличиями от системы, действовавшей в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44), являются включение в предмет регулирования порядка исполнения контракта, заключенного в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; формирование системы планирования закупок; значительное изменение способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

1.1

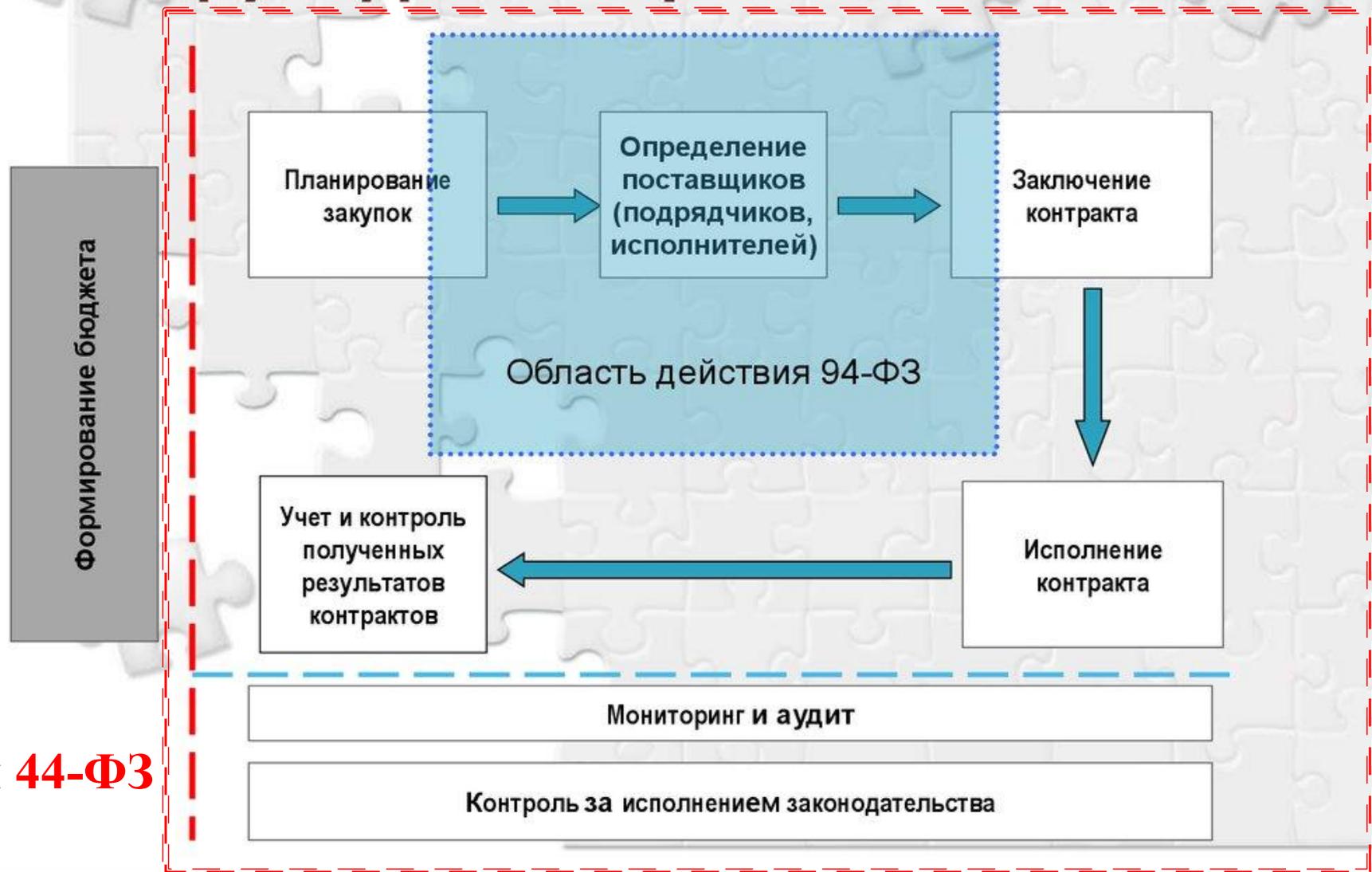
Основные положения

Цели 44-ФЗ



Федеральным законом 44-ФЗ был заложен переходный период до 2017

Структура контрактной системы



Область действия 44-ФЗ



В большинстве стран государство является крупнейшим потребителем продукции целого ряда отраслей.

В Российской Федерации государственные закупки составляют порядка 29 % ВВП. За период 2000–2019 гг. объем закупок для государственных нужд вырос почти в 15 раз. В 2007 г. их объем составил 2,3 трлн. рублей, в 2013 г. эта цифра выросла до 3,8 трлн. руб., 2019 г. – 31,6 трлн. Рублей. Осуществляемые государством закупки оказывают существенное воздействие на динамику и структуру экономики, способствуют решению многих социально-экономических вопросов, создают условия для развития добросовестной конкуренции и делового климата в стране.

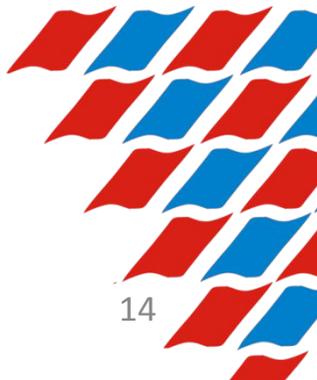
А ты прочитал 5 тысяч страниц?

Законодательство о контрактной системе очень объемное.

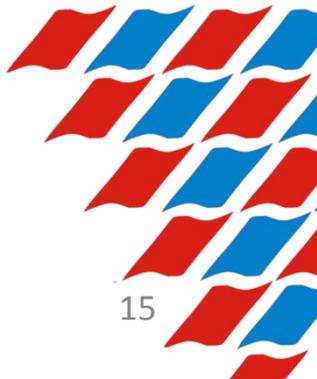
По данным Национальной ассоциации институтов закупок, для проведения закупки, к примеру, для обеспечения бюджетного учреждения канцелярскими товарами, необходимо знание:

Закона № 44 ФЗ — это 339 страниц,
комментариев к нему — 648 страниц,
подзаконных актов — 409 страниц,
классификаторов — 3,61 тысячи страниц.

В итоге проведение рядовой закупки требует предварительного усвоения 5 тысяч страниц информации.

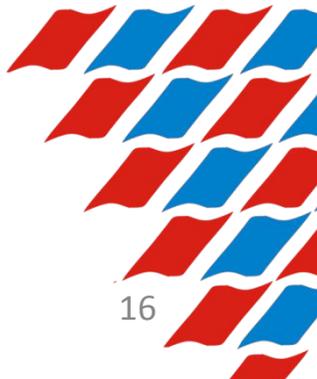


Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.





Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) **и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.**





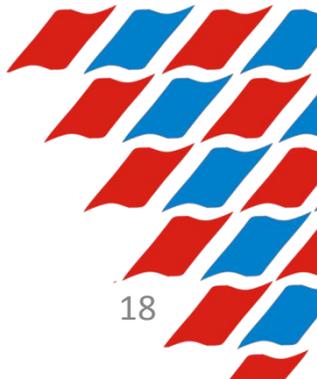
Тест «Основные положения»

Контрактная система – это

- совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд с использованием ЕИС в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок
- совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием ЕИС в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд
- совокупность действий участников контрактной системы в сфере закупок, в том числе с использованием ЕИС в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд

Основная часть понятий, используемых в Законе о контрактной системе, содержится в ст. 3 ФЗ №44, кроме того, в смежных НПА содержатся определения понятий, используемых в Законе о контрактной системе.

Под **государственными нуждами** понимаются общественные потребности, которые по ряду причин не могут быть удовлетворены частным предпринимательством. Это потребности в продукции, необходимой для обеспечения национальной безопасности, формирование государственных резервных фондов, исполнения международных обязательств, выполнения федеральных программ и др. Размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, удовлетворяющих такого рода потребности, финансируются государством. В соответствии с Гражданским кодексом РФ (ст. 525), государственными нуждами признаются определяемые в установленном законом порядке потребности РФ или субъектов РФ, обеспечиваемые за счет средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.



Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и завершаются заключением контракта;

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Государственный заказчик — это государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта РФ и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик — это муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Государственный заказчик — это государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта РФ и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик — это муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Задание

Составьте кроссворд, используя термины и понятия из Главы 1 ФЗ №44

Тест

Щелкните кнопку **Тест** для редактирования этого теста

К закупкам для государственных нужд относятся:

- закупки для нужд Российской Федерации
- закупки для нужд федеральных автономных учреждений
- закупки для нужд государственных корпораций
- закупки органами местного самоуправления

1.2

Терминология и принципы контрактной системы

принципы открытости и
прозрачности

принцип обеспечения
конкуренции

принцип профессионализма
заказчика

принцип ответственности за
результативность обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
эффективность осуществления
закупок

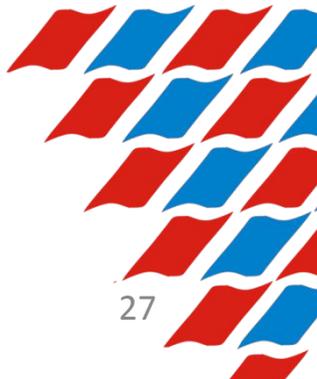
принцип единства контрактной
системы в сфере закупок

принцип стимулирования
инноваций

Принципы открытости и прозрачности В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная ФЗ №44 и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В России Закон о закупках обязывает раскрывать для всеобщего доступа практически весь объем информации, образуемой при осуществлении конкретных закупок, а именно:

- планы-графики;
- извещения об осуществлении закупок (конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений);
- извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), кроме извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика по отдельным основаниям, предусмотренным законом (например, информация о «мелких» закупках, информация о заключении контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, иных иностранных официальных делегаций и т.д.);
- документация о закупке (конкурсная документация, документация об аукционе);
- протоколы процедур осуществления закупок (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, протокол проведения электронного аукциона, протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе и т.д.);
- жалобы на действия (бездействие) участников контрактной системы;
- решения по жалобам на действия (бездействие) участников контрактной системы;
- заключенные государственные и муниципальные контракты и информация об изменении, расторжении, исполнении таких контрактов.



В открытом доступе не размещается информация о закупках, если информация о таких закупках относится к сведениям, составляющим государственную тайну.

Исследование способов и последствий сокрытия и искажения информации о госзакупках за 2012г.

Целью исследования являлась оценка степени влияния искажений информации о торгах в сфере закупок для государственных нужд на результаты торгов, включая размер потенциальных потерь в связи со снижением конкуренции, а также выявление механизмов сокрытия или искажения информации о закупке.

Объектом исследования были данные официального сайта ZAKUPKI.GOV.RU о государственных закупках, проведенных в течение 2012 года.

Word cloud containing the following terms:

- по изготовлению продукции
- металлопрокат
- полиграфическая
- гавядина
- шасси
- поставка автомобиля
- п_о_л_и_м_е_р
- крипич
- мо-лочных про-дуктов
- закупка товаров
- шасси
- ОКОН
- искусственный
- «лот № 15»
- получени-я
- иЗмерения
- МСЯО
- шасси
- объем



1.2

Терминология и принципы контрактной системы

<https://www.nrpz.ru/2019>

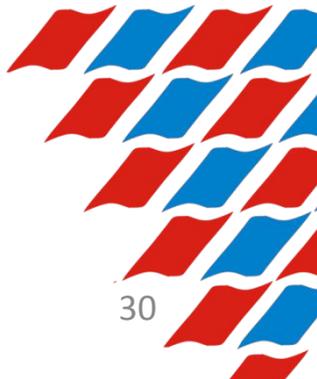
Результаты "Национального рейтинга прозрачности закупок 2019"

Поиск						
Наименование организации	Сегмент	Прозрачность	Баллы	Место		
Федеральное агентство по туризму	Федеральный	Гарантированная	5 121	1		
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	Федеральный	Гарантированная	4 887	2		
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	Федеральный	Гарантированная	4 700	3		
Федеральное агентство по делам молодежи	г. Санкт-Петербург		Региональный	Средняя	5 189	33
Федеральная служба по труду и занятости	Республика Башкортостан		Региональный	Средняя	5 183	34
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	Новосибирская область		Региональный	Средняя	5 169	35
Министерство экономического развития Российской Федерации	Алтайский край		Региональный	Средняя	5 161	36
Министерство Российской Федерации по развитию гражданского общества						
Федеральная служба государственной статистики	Федеральный	Высокая	4 394	9		
Федеральная антимонопольная служба	Федеральный	Высокая	4 341	10		
Федеральная служба по финансовому мониторингу	Федеральный	Высокая	4 216	11		
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	Федеральный	Высокая	4 203	12		
Министерство просвещения Российской Федерации	Федеральный	Высокая	4 188	13		
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	Федеральный	Высокая	4 186	14		



Принцип профессионализма заказчика Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Требования: ч. 6 ст. 38 должны иметь высшее образование или доп. образование в сфере закупок.



Самые смешные госзакупки 2011-2019

1. Антицеллюлитный и гавайский массаж для МИД России (4 контракта с ЕП, физлица, 1.5 млн руб в сумме).

Чуть позднее МИД закупил комплекты духовно-нравственной литературы на 2 млн.руб.

2. Администрация оренбургского СИЗО закупила сигареты Гламур и Кисс.

Интересные вкусы у сидельцев...

3. Классика: ремонт туалета в администрации Красноярска за 1,6 млн руб и шейные платки для администрации Президента РФ за 187 тыс.руб. (300 шт).

4. Кашпо по 14 тыс.руб для службы охраны ФСО на Кавказе.

Очень там любят цветочки...

5. Карнавальные костюмы на 270 млн.руб. для Министерства обороны.

Или это боевая маскировка?

6. Конь рабочий за 200 тыс.руб. для одного техникума. Техзадание отсутствовало)))

7. Иконы для правительства Свердловской области (11 шт за 615 тыс.руб).

Ну а что, и о душе нужно думать...

8. 4 тонны кур, не бывших в употреблении))) (больница в Кабардино-Балкарии).

А бывают б/у куры?

9. Шашлык-машлык. Лаконично.

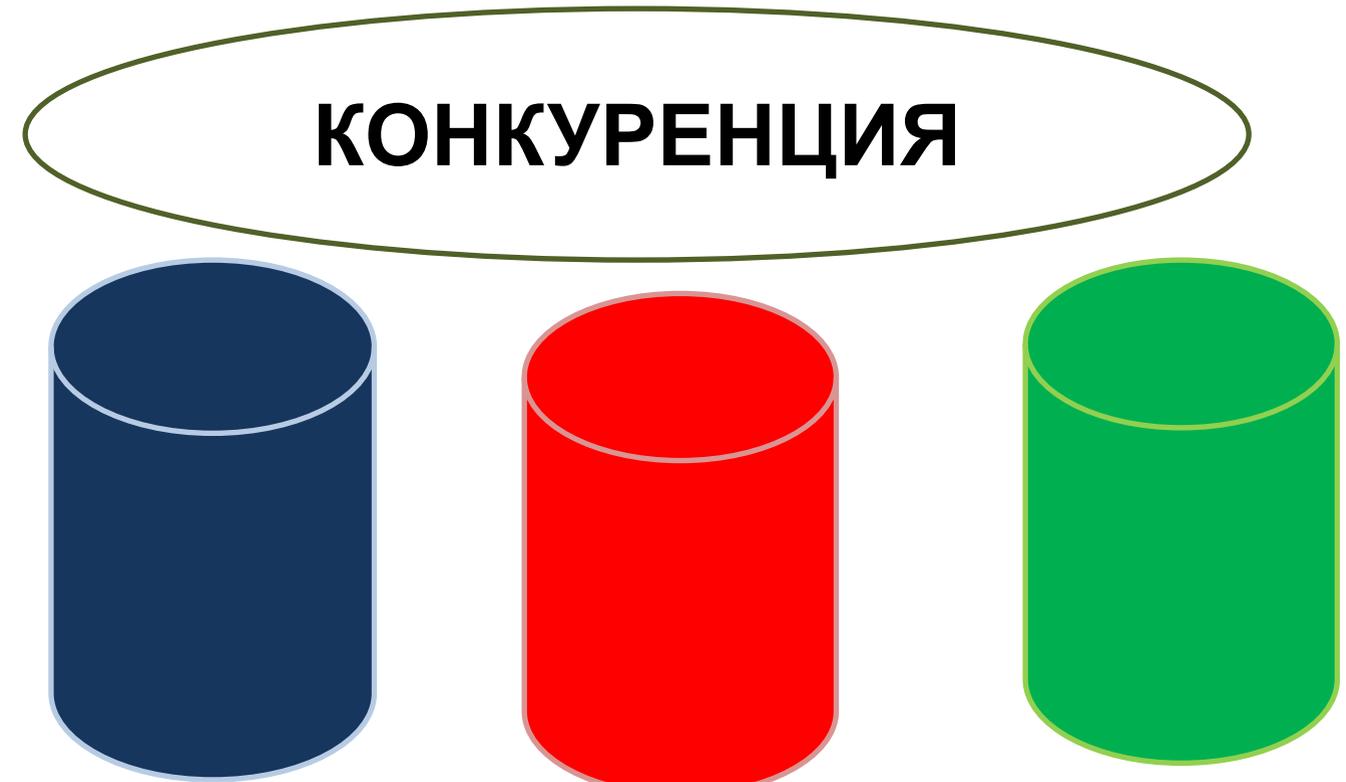
На самом деле речь шла об организации мероприятия с таким названием.

10. Мебель и оборудование для зала криминалистики в Следственном комитете. Среди "оборудования" - фото президента 70x50 см с НМЦК 6 тыс.руб.

Не переборщили ли с патриотизмом?



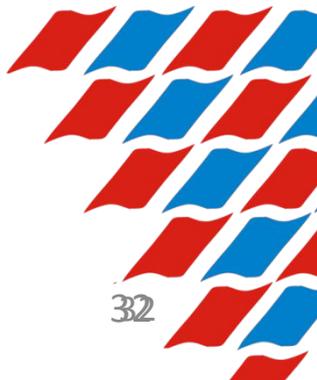
Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).



Равный доступ

Равные условия

Запрет на
ограничивающие
конкуренцию
действия



1.2

Терминология и принципы контрактной системы

Динамика уровня конкуренции в период действия федеральной контрактной системы

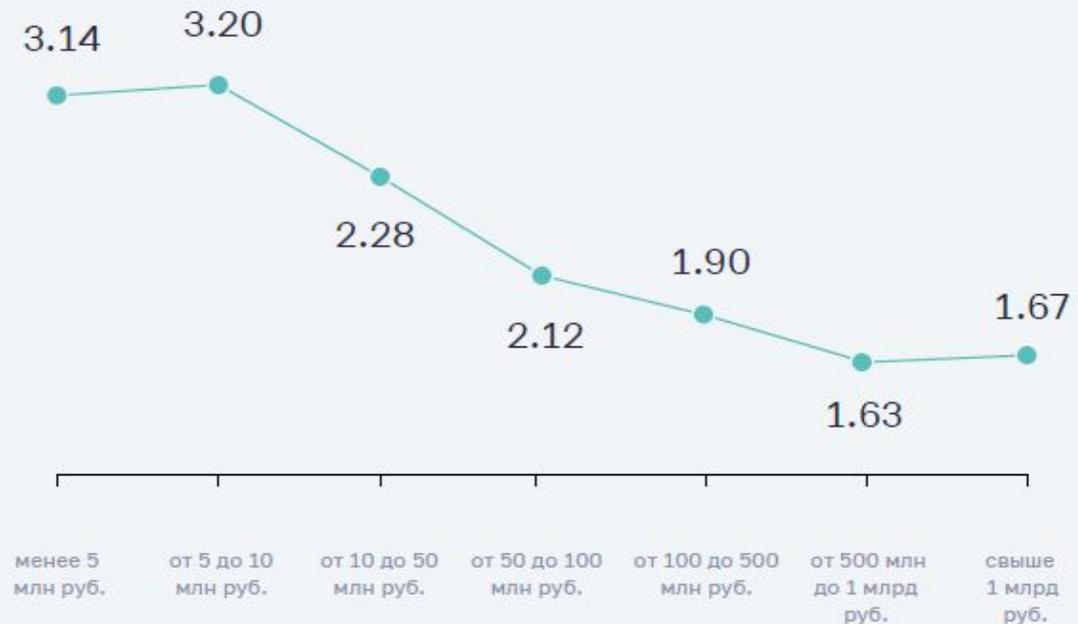
● Уровень конкуренции



Среднее количество заявок на один лот

Динамика уровня конкуренции в зависимости от начальной максимальной цены контракта

● Уровень конкуренции в 2019 году

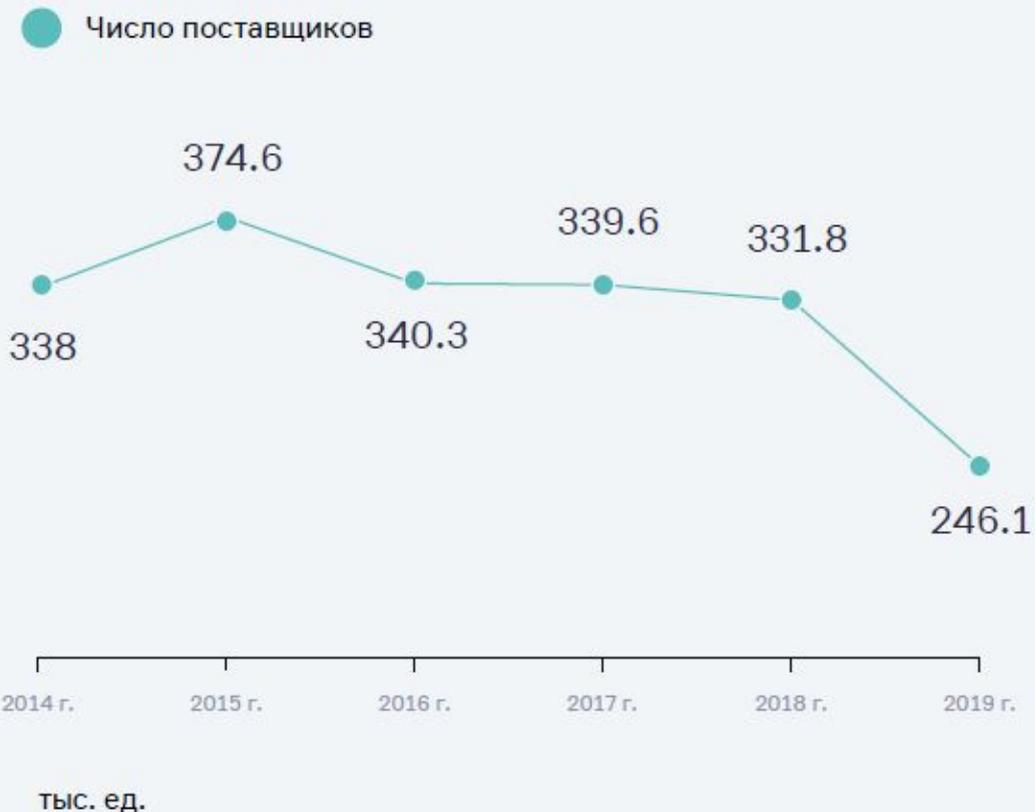


Среднее количество заявок на один лот

1.2

Терминология и принципы контрактной системы

Динамика числа поставщиков (исполнителей) в период действия федеральной контрактной системы



Продолжается тенденция снижения количества поставщиков¹⁴, принявших участие в закупках (в 2019 году снижение составило 25 %), что свидетельствует в целом о снижении привлекательности и доверия к системе государственных и муниципальных закупок

В разрезе субъектов Российской Федерации уровень конкуренции в 2019 году варьировался от 1,97 заявки на один лот (Республика Калмыкия) до 3,78 заявки (Республика Крым).

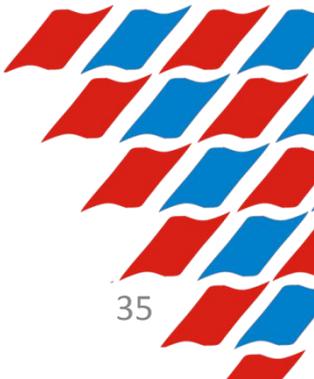
В рамках национальных проектов (программ) наибольшее число заявок приходится на закупки, осуществленные по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости»¹⁵ (4,8 заявки на один лот), наименьшее – по национальному проекту «Жилье и городская среда»¹⁶ (2,01 заявки).

Уровень конкуренции в закупках федеральных заказчиков по количеству заявок на один лот варьировался от 1,96 заявки (ГК «Роскосмос») до 6,9 заявки (Федеральное агентство связи).

Принцип стимулирования инноваций Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о контрактной системе и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Все государственные заказчики как федерального, так и регионального уровня, а также все муниципальные заказчики руководствуются одними и теми же правилами и процедурами осуществления закупок.



Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Законом о контрактной системе.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок

Необходимость достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд

**Персональная ответственность должностных лиц
заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных
учреждений**



Принципы экономичности и эффективности предполагают минимально возможные затраты на проведение государственных закупок и максимально возможный результат. Реализация данного принципа предполагает, что система размещения государственного заказа функционирует оперативно, с минимально возможными бюрократическими процедурами и расходами на ее содержание. При этом такая система обеспечивает приобретение продукции с наилучшим для решения конкретной государственной задачи соотношением цены и качества. Развитие рынка государственных закупок должно сопровождаться увеличением их эффективности. В данном случае необходимо выделить такие понятия, как общественная эффективность, эффективность расходования бюджетных средств, эффективность поддержки региональных поставщиков, эффективность системы государственных закупок.

Общественная эффективность предполагает максимальное удовлетворение потребностей общества в тех или иных товарах, работах и услугах. Количественно рассчитать данный показатель достаточно сложно. Можно на основе некоторых статистических данных рассмотреть эффект от бюджетных закупок.

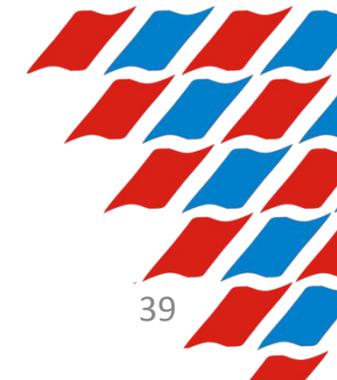
Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ

IV. ИТОГИ РЕЙТИНГА

Итоги расчета Рейтинга по номинациям

№ п/п	Наименование региона	Оценка организационной структуры закупок региона	Оценка информационной инфраструктуры закупок региона	Нормативная база региона	Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами	Оценка осуществления закупочных процедур	Исполнение требований законодательства о закупках	Исполнение контрактов	Снятие адм. барьеров и обеспечения доступности информации о региональной системе государственных закупок
		п1	п2	п3	п4	п5	п6	п7	п8
1	Алтайский край	85,47	100,00	100,00	94,76	61,56	99,90	83,23	100,00
2	Амурская область	85,92	85,00	90,00	61,80	63,35	89,	94,20	85,00
3	Архангельская область	62,89	53,80	62,00	47,73	55,54	93,03	71,08	85,00
4	Астраханская область	68,97	53,80	45,00	70,58	65,16			80,00
5	Белгородская область	48,23	79,05	55,00	59,74	53,09	94,30	77,25	85,00
6	Брянская область	88,94	71,66	40,00	20,04	59,02	88,79	91,73	80,00
7	Владимирская область	59,72	10,30	60,00	61,02	61,52	94,61	97,56	65,00
8	Волгоградская область	85,33	90,00	75,00	75,98	68,38	99,40	99,29	100,00
9	Вологодская область	94,64	57,30	80,00	61,40	60,36	96,52	99,29	90,00
10	Воронежская область	84,10	95,00	100,00	69,05	54,08	99,79	92,41	100,00
11	Забайкальский край	49,62	64,51	40,00					45,00

Общероссийская общественная организация
«Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»



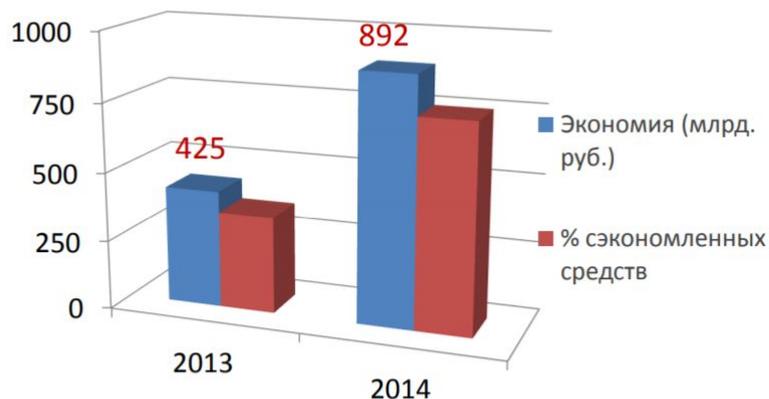
Республика Башкортостан Индекс эффективности: 51,65

Экономика республики характеризуется многоотраслевой структурой с высокими показателями комплексности развития. В последние годы Башкортостану удалось добиться значительной диверсификации экономики. Важнейшие отрасли промышленности — нефтепереработка (Башнефть-УНПЗ, Башнефть-Новоил, Башнефть-Уфанефтехим), химия и нефтехимия (Газпром нефтехим Салават, Уфаоргсинтез, Приютковский и Туймазинский ГПЗ), нефтедобыча (ООО «Башнефть-Добыча»). Нефтеперерабатывающий комплекс Башкортостана является одним из крупнейших в Европе.

1.2

Терминология и принципы контрактной системы

Итоги внедрения положений 44-ФЗ за 2014 год



Переход на контрактную систему позволил в 2014 году увеличить экономию средств консолидированных бюджетов до 892 млрд рублей (15% от совокупного объема выделенных средств), что вдвое больше показателя 2013 года

Рейтинг эффективности региональных госзакупок

Место региона в общем рейтинге	Субъект российской федерации	Место региона в подрейтинге				
		Конкурентность	Эффективность планирования		Подозрительность закупок	
			Экономность	Конфликтность		
1	Ульяновская область	3	58	19	9	38
2	Кемеровская область	22	6	71	2	1
3	Хабаровский край	13	16	34	4	29
4	Саратовская область	11	12	53	31	2
5	Томская область	4	29	55	28	44
6	Севастополь	2	1	52	57	56
41	Санкт-Петербург	16	20	60	79	33
48	Москва	8	46	39	83	71
81	Кабардино-Балкария	81	77	10	71	68
82	Дагестан	67	84	4	85	76
83	Чечня	80	85	13	75	83
84	Карачаево-Черкессия	82	81	2	77	82
85	Ингушетия	70	83	26	84	85

Источники: Аналитический центр при правительстве, компания «Закупки 360»

Удельный вес закупок в объеме ВВП



Страны ОЭСР — 12 % ВВП
Европейский союз — 18-20 % ВВП

Действующая система закупок не в полной мере способствует обеспечению экономического роста государства.

Повышение эффективности функционирования системы закупок сдерживают следующие факторы:

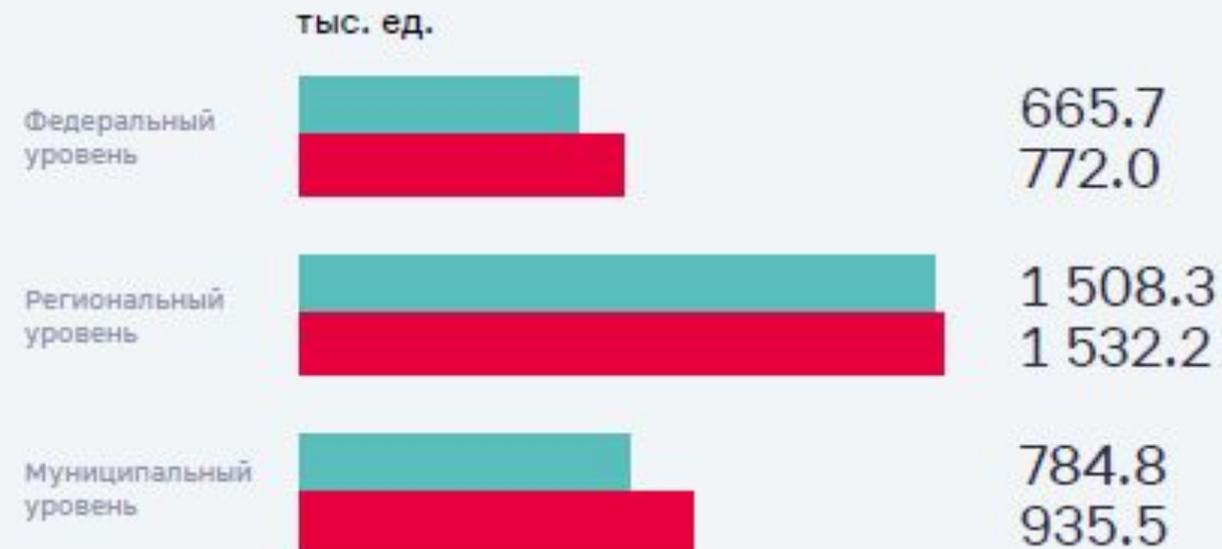
- сложность и нестабильность законодательства о закупках. В 2019 году Закон № 44-ФЗ изменялся восемь раз и в его развитие было принято 55 НПА;
- усилия направлены на совершенствование процедуры проведения закупок, а не на достижение результативности закупок и обеспечении должного качества товаров, работ, услуг.

Единая информационная система в сфере закупок пока не может быть использована как надежная основа для цифровизации закупок.



Распределение количества и объема закупок по уровням заказчиков

Количество закупок



Сумма закупок

млрд руб.



● 2019 г. ● 2018 г.

1.3

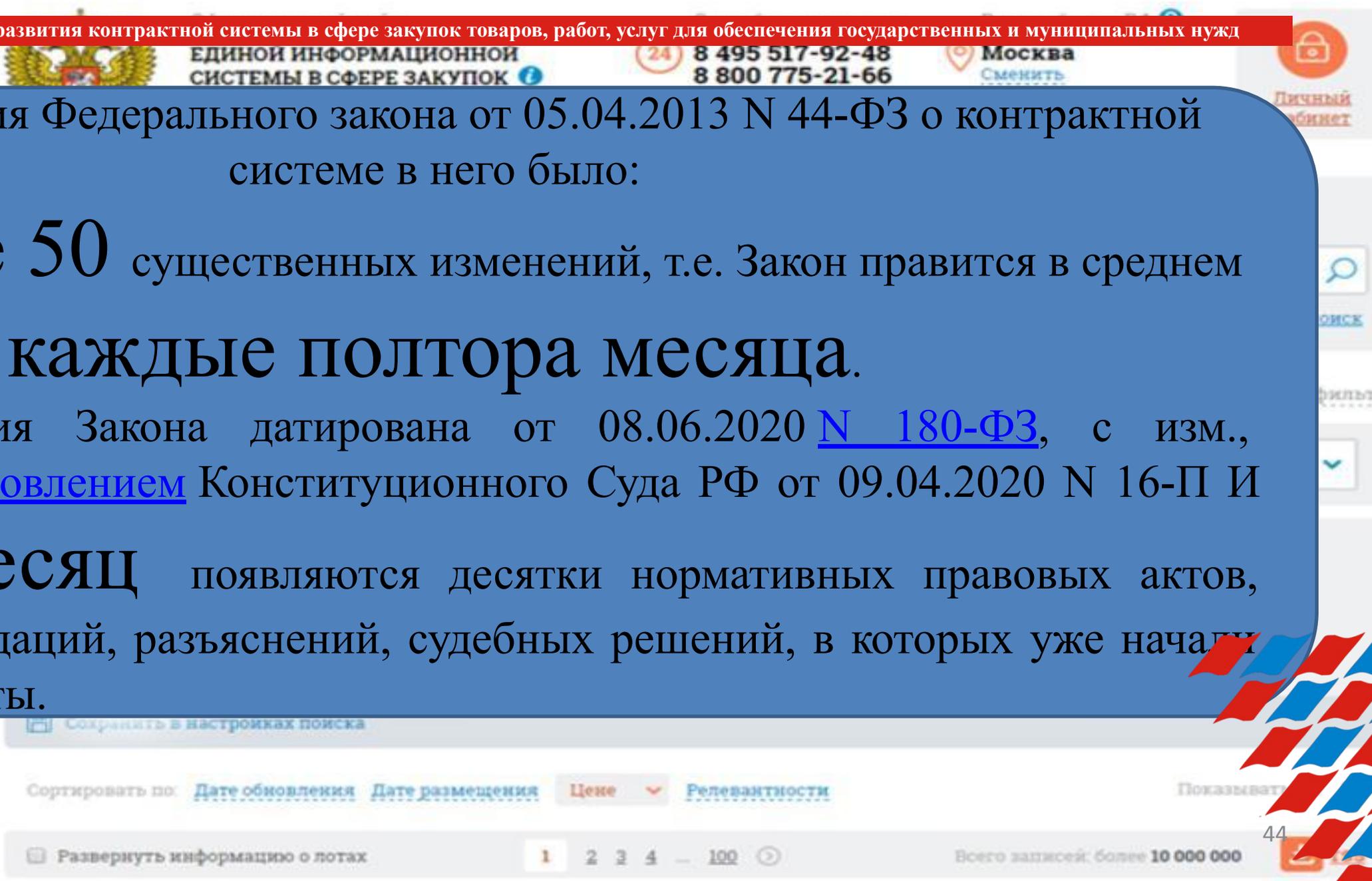
Основные тенденции и проблемы развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

За 5 года действия Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ о контрактной системе в него было:

внесено **более 50** существенных изменений, т.е. Закон правится в среднем **каждые полтора месяца**.

Последняя редакция Закона датирована от 08.06.2020 [N 180-ФЗ](#), с изм., внесенными [Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 09.04.2020 N 16-П И

каждый месяц появляются десятки нормативных правовых актов, различных рекомендаций, разъяснений, судебных решений, в которых уже начинают "тонуть" специалисты.



Вся суть ФЗ-44

Чтобы понять одну статью - прочитайте две других статьи. Чтобы понять две других статьи - прочитайте еще три. Чтобы понять еще три статьи - прочитайте примечание к статье. Чтобы понять примечание к статье - прочитайте десять постановлений правительства. Чтобы понять десять постановлений правительства - прочитайте двадцать приказов минэкономразвития. А эти двадцать приказов минэкономразвития отсылают к самой первой статье.



1.3

Основные проблемы развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Сложность процедур формирования планов-графиков и внесения в них изменений, необходимость двойного обоснования начальной цены контракта

Несовершенством системы прогнозирования и планирования на этапе подготовки бюджета, что приводит к дроблению закупок, затягиванию сроков проведения торгов, перерасходу бюджетных средств;

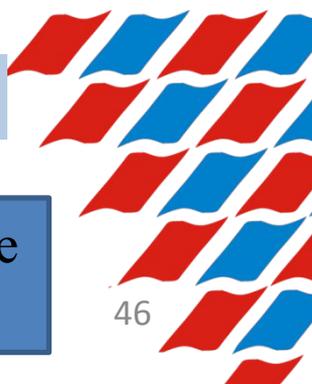
Отсутствие правовых процедур для исключения недобросовестного субъективизма при оценке конкурсных заявок

Недостаточная квалификация государственных и муниципальных заказчиков в области размещения государственного (муниципального) заказа и достаточно жесткие меры административного воздействия на них;

Отсутствие надлежащей регламентации и единообразия в проверках, проводимых контрольными органами, что порождает субъективизм при проведении контрольных мероприятий

Отсутствие связи согласованной региональной, отраслевой политики и системы ценообразования;

Дублирование полномочий контрольных органов при проведении проверок, что создает дополнительные барьеры для заказчиков и субъектов предпринимательства



1.3

Основные проблемы развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Отсутствие органа власти, официально наделенного полномочиями по разъяснению законодательства о контрактной системе

Низкий уровень доверия к рынку государственного и муниципального заказа

Технические проблемы

Проблема коррупционного характера

Отсутствие надлежащей регламентации и единообразия в проверках, проводимых контрольными органами, что порождает субъективизм при проведении контрольных мероприятий



1.3

Основные тенденции развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Усиление роли государства приводит к ужесточению требований к процедурам проведения государственных закупок

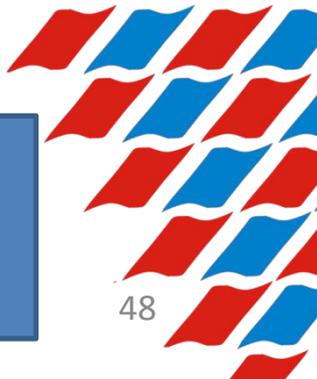
2. Усилении правовых мер борьбы с коррупцией, что обуславливает усиление контроля за расходованием бюджетных средств и повышение прозрачности закупочных процедур

- внедрение различных электронных процедур и использование Интернета

- проведение оптимизации деятельности контрольных органов в сфере закупок

3. Защита национальных интересов России

- введены запреты на закупку 97 видов иностранных товаров,
- ограничения на закупку 47 видов иностранных товаров,
- определены дополнительные условия допуска иностранных поставщиков в отдельных сферах.



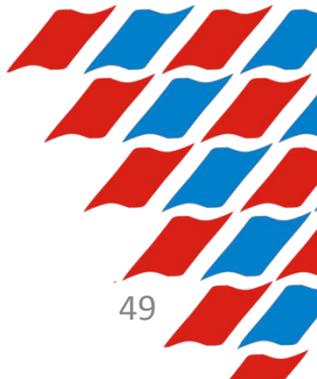


1.3

Основные тенденции развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Новации в контрактной системе:

- отдельный блок изменений посвящен регулированию закупок строительных работ
- упразднение ненужных процедур
- полную цифровизацию учета всех этапов исполнения контракта и расчета цен
- упрощение планирования
- изменение правил нормирования
- автоматизацию многих рутинных процедур
- все этапы исполнения контракта будут фиксироваться в электронной форме
- банки будут контролировать систему обеспечения заявок и исполнения контрактов средствами, размещенными на спец. счетах.
- Казначейство ведет работу по технологическому совершенствованию системы
- запущен «пилотный проект» по электронному подписанию актов выполненных работ
- Казначейство и ФАС внедряют в системе принципы биржевой торговли и интегрируют ее с агрегаторами торговли и интернет-магазинами, чтобы обеспечить госзаказчикам базу релевантных цен
- Казначейство представляет мобильное приложение информсистемы закупок для поставщиков, которое позволяет вести поиск закупок и потенциальных заказчиков





1.3

Основные тенденции и проблемы развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Для повышения эффективности контрактной системы в сфере закупок необходимо:

закрепить в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок способ реализации принципа ответственности за эффективность закупок (определив понятие и критерии эффективности осуществления закупок);

разработать нормативный правовой акт, регулирующий общий порядок формирования НМЦ контрактов при осуществлении государственных и муниципальных закупок, в том числе с учетом отраслевой специфики;

завершить формирование информации в ЕИС об исполнении контракта в структурированной форме, позволяющей в автоматическом режиме проводить ее обработку, анализ и контроль.

